

***МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ КАК
ФОРМА НАРОДОВЛАСТИЯ***

Основные вопросы:

- 1. Исторические аспекты становления и развития местного самоуправления (далее – МСУ) в России
- 2. Правовые основы МСУ на современном этапе
- 3. Компетенционные основы МСУ
- 4. Формы осуществления МСУ
- 5. Территориальные основы МСУ
- 6. Организационные основы МСУ
- 7. Экономические основы МСУ
- 8. Межмуниципальное сотрудничество

Конституционное определение понятия местного самоуправления

Статья 130

1. Местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.
2. Местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления.

Законодательное определение местного самоуправления

Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 29.12.2014)
"Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Статья 1. Местное самоуправление

1. Местное самоуправление составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации, признается, гарантируется и осуществляется на всей территории Российской Федерации.

2. Местное самоуправление в Российской Федерации - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

1 вопрос

Исторические аспекты становления и развития местного самоуправления в России

- *Теория местного самоуправления*

- Местное самоуправление — одна из форм реализации народом принадлежащей ему власти.
- Местное самоуправление — децентрализованная форма управления, предполагающая известную самостоятельность, автономность местных органов, которые выступают органами местных самоуправляющихся территориальных сообществ.

1 вопрос

Исторические аспекты становления и развития местного самоуправления в России

- *Теория местного самоуправления*
- Теоретические основы учения о местном самоуправлении разработаны в первой половине XIX века французским государственным деятелем и историком **Алексисом Токвилем**,
- немецкими учёными-юристами **Рудольфом Гнейстом**,
- **Лоренцом Штейном**,
- **Паулем Лабандом** и другими.

1 вопрос

Исторические аспекты становления и развития местного самоуправления в России

- *Теория местного самоуправления*

- Общественная теория самоуправления исходит из принципов признания свободы осуществления своих полномочий местными сообществами и союзами.
- Согласно государственной теории самоуправления местное самоуправление — одна из форм организации местного государственного управления.
- В современной России местное самоуправление относится к институтам **публичной власти**, а не **гражданского общества**, вместе с тем отрицается государственно-правовой характер местного самоуправления.

1 вопрос

Исторические аспекты становления и развития местного самоуправления в России

- *История*

- Развитию местного самоуправления в дореволюционной России положили начало

**земская (1864) и городская (1870)
реформы Александра II.**

1 вопрос

Исторические аспекты становления и развития местного самоуправления в России

- *История*

Положением о Земских учреждениях 1864 года



создавались выборные губернские и уездные
земские собрания, которые заведовали
местными хозяйственными делами.

1 вопрос

Исторические аспекты становления и развития местного самоуправления в России

- *История*

Городовое положение 1870 года определяло и устанавливало



организацию городского самоуправления,

городские думы и управы в качестве органов городского самоуправления.

1 вопрос

Исторические аспекты становления и развития местного самоуправления в России

- *История*

Реформы Александра III...

...поставили органы местного самоуправления
под контроль правительственных чиновников.

1 вопрос

Исторические аспекты становления и развития местного самоуправления в России

- *История*

Начало первой половины XX века...

После Октябрьской революции 1917 года в основу организации власти был положен принцип единства системы советов как органов государственной власти.

Местное самоуправление отвергалось.

1 вопрос

Исторические аспекты становления и развития местного самоуправления в России

- *История*

1980-1990-е годы характеризуются принятием...

- закона СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства» (1990 год);
- закона РСФСР «О местном самоуправлении» (1991 год).

1 вопрос

Исторические аспекты становления и развития местного самоуправления в России

- *История*

Законы 1990 и 1991 гг. позволили:

- разграничить полномочия между местными советами и администрациями;
- ввести судебные и некоторые иные гарантии осуществления местного самоуправления.

1 вопрос

Исторические аспекты становления и развития местного самоуправления в России

- *История*

1993 год – поэтапная конституционная реформа

- 1) деятельность местных советов прекращается;
- 2) распорядительные полномочия передаются местным администрациям;
- 3) выборы новых представительных органов местного самоуправления откладываются на 1994 год.

1 вопрос

Исторические аспекты становления и развития местного самоуправления в России

- *История*

Конституция Российской Федерации, принятая
12 декабря 1993 года,

закрепила местное самоуправление и его
самостоятельность, в том числе при определении
структуры органов местного самоуправления.

1 вопрос

Исторические аспекты становления и развития местного самоуправления в России

- *История*

1995 год – принятие Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»



1997 и 2000 гг. – внесение существенных поправок о местном самоуправлении в городах федерального значения и об ответственности органов местного самоуправления и их должностных лиц

1 вопрос

Исторические аспекты становления и развития местного самоуправления в России

- *История*

2003 год – принятие Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»



Новый Федеральный закон положил начало муниципальной реформе, которая закончилась 1 января 2009 года, когда Федеральный закон полностью вступил в силу

2 вопрос

Правовые основы МСУ на современном этапе

Правовую основу местного самоуправления составляют:



Конституция Российской Федерации (12.12.1993 года, глава 8)

Европейская хартия местного самоуправления

- принята Конгрессом местных и региональных властей Европы
- открыта для подписания 15 октября 1985 года
- вступила в законную силу 1 сентября 1988 года



Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации

Федеральные конституционные законы

2 вопрос

Правовые основы МСУ на современном этапе

Правовую основу местного самоуправления составляют:

Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 03.11.2010)

Конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации

Решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан

Иные муниципальные правовые акты

3 вопрос

Компетенционные основы МСУ



Конституция Российской Федерации **декларирует:**

самостоятельное решение населением вопросов местного значения (часть 1 статьи 130);

владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью (часть 1 статьи 130);

осуществление гражданами местного самоуправления путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления через выборные и другие органы местного самоуправления (часть 2 статьи 130).

3 вопрос

Компетенционные основы МСУ

Вопросы местного значения

Конституция России



Федеральный закон № 131-ФЗ



вопросы местного значения — вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

3 вопрос

Компетенционные основы МСУ

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
устанавливает:

вопросы местного значения **поселения**
муниципального района
городского округа,

а также полномочия органов государственной власти по решению вопросов местного значения.

3 вопрос

Компетенционные основы МСУ

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
допускает:

наделение органов местного самоуправления **отдельными государственными полномочиями Российской Федерации и субъектов Российской Федерации** с предоставлением им соответствующих **субвенций** и **подконтрольностью** органам **государственной власти**, а также осуществление органами местного самоуправления **государственных полномочий, не переданных органам местного самоуправления.**

4 вопрос

Формы осуществления МСУ



Конституция Российской Федерации **провозглашает** следующие формы осуществления местного самоуправления:

референдум

выборы

другие формы прямого волеизъявления через выборные и другие органы местного самоуправления.



4 вопрос

Формы осуществления МСУ

Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления:

- местный референдум;
- муниципальные выборы;
- голосование по отзыву депутата, члена выборного органа, выборного должностного лица местного самоуправления;
- голосование по вопросам изменения границ, преобразования муниципального образования;
- сход граждан;
- другие формы...

4 вопрос

Формы осуществления МСУ

Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления:

- правотворческая инициатива граждан;
- территориальное общественное самоуправление;
- публичные слушания;
- собрание граждан;
- конференция граждан (собрание делегатов);
- опрос граждан;
- обращения граждан в органы местного самоуправления;
- указы избирателей;
- другие формы...

5 вопрос
Территориальные основы МСУ

Местное самоуправление
осуществляется на всей
территории Российской
Федерации

5 вопрос
Территориальные основы МСУ

Территориальную основу
местного самоуправления
составляют муниципальные
образования

5 вопрос Территориальные основы МСУ

5 видов муниципальных образований



1 УРОВЕНЬ

Муниципальный район – несколько городских и/или сельских поселений

Сельское поселения – один или несколько сельских населенных пунктов;

Городское поселение – один город или поселок городского типа с прилегающими населенными пунктами сельского или городского типа



2 УРОВЕНЬ

Городской округ – городское поселение, не входящее в состав муниципального района

Внутригородская территория города федерального значения – часть территории города федерального значения (Москвы или Санкт-Петербурга)

6 вопрос
Организационные основы МСУ

Органы местного самоуправления не входят в систему государственной власти

6 вопрос

Организационные основы МСУ

В структуру органов местного самоуправления, устанавливаемую уставом муниципального образования, входят следующие органы и должностные лица местного самоуправления:

- представительный орган муниципального образования;
- глава муниципального образования;
- местная администрация;
- контрольный орган муниципального образования;
- иные органы местного самоуправления.

6 вопрос

Организационные основы МСУ

Основные варианты структуры органов местного самоуправления:

- представительный орган избирается населением, глава муниципального образования избирается населением и возглавляет представительный орган, глава местной администрации назначается по контракту;
- представительный орган избирается населением, глава муниципального образования избирается населением и возглавляет местную администрацию;
- представительный орган избирается населением, глава муниципального образования избирается представительным органом из своего состава и возглавляет представительный орган, глава местной администрации назначается по контракту.

6 вопрос

Организационные основы МСУ

Основные варианты структуры органов местного самоуправления

ВАЖНО, ЧТО...

В муниципальном районе допускается формирование представительного органа местного самоуправления из глав и делегатов представительных органов поселений.

В сельских поселениях глава муниципального образования может независимо от способа его избрания возглавлять и местную администрацию, и представительный орган.

В сельских поселениях с численностью менее 100 человек глава муниципального образования является главой местной администрации и избирается населением, а функции представительного органа осуществляются сходом граждан.

7 вопрос

Экономические основы МСУ

Экономическую основу местного самоуправления составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований.

7 вопрос

Экономические основы МСУ

Органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом.

В соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации органы местного самоуправления вправе создавать муниципальные предприятия и учреждения.

7 вопрос

Экономические основы МСУ

Каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет (местный бюджет).

К собственным доходам местного бюджета могут относиться:

- средства самообложения граждан;
- доходы от местных налогов и сборов;
- доходы от региональных налогов и сборов;
- доходы от федеральных налогов и сборов;
- безвозмездные перечисления из бюджетов других уровней, включая дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований;
- доходы от имущества, находящегося в муниципальной собственности;
- часть прибыли муниципальных предприятий, остающейся после уплаты налогов и сборов и осуществления иных обязательных платежей;
- штрафы, установление которых отнесено к компетенции органов местного самоуправления;
- добровольные пожертвования;
- субвенции на решение вопросов местного значения межмуниципального характера (для некоторых муниципальных районов);
- иные законные поступления.

8 вопрос

Межмуниципальное сотрудничество

Ст. 8 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» **регламентирует:**

«1. В целях организации взаимодействия органов местного самоуправления, выражения и защиты общих интересов муниципальных образований в каждом субъекте Российской Федерации образуется совет муниципальных образований субъекта Российской Федерации.

2. В целях организации взаимодействия муниципальных образований, советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации, выражения и защиты общих интересов муниципальных образований Российской Федерации, в том числе в целях представления указанных интересов в федеральных органах государственной власти и организации сотрудничества муниципальных образований Российской Федерации с международными организациями и иностранными юридическими лицами, советы муниципальных образований субъектов Российской Федерации могут образовывать единое общероссийское объединение муниципальных образований...

8 вопрос

Межмуниципальное сотрудничество

Ст. 8 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» **регламентирует:**

«3. С учетом особенностей территориальной и организационной основы муниципальных образований на добровольной основе могут быть образованы иные объединения муниципальных образований.

4. В целях объединения финансовых средств, материальных и иных ресурсов для решения вопросов местного значения могут быть образованы межмуниципальные объединения, учреждены хозяйственные общества и другие межмуниципальные организации в соответствии с федеральными законами и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований. В этих же целях органы местного самоуправления могут заключать договоры и соглашения. Указанные межмуниципальные объединения не могут наделяться полномочиями органов местного самоуправления».