



ГАЦКО Михаил Фёдорович
к.ф.н., Grand Ph.D.,

**заслуженный юрист Московской области, полковник юстиции
действительный муниципальный советник Московской области**

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО



Тема 2.

Механизм административно-правового регулирования

Механизм административно-правового регулирования совокупность административно-правовых средств, которые, воздействуя на управленческие отношения, организуют их в соответствии с задачами общества и государства.

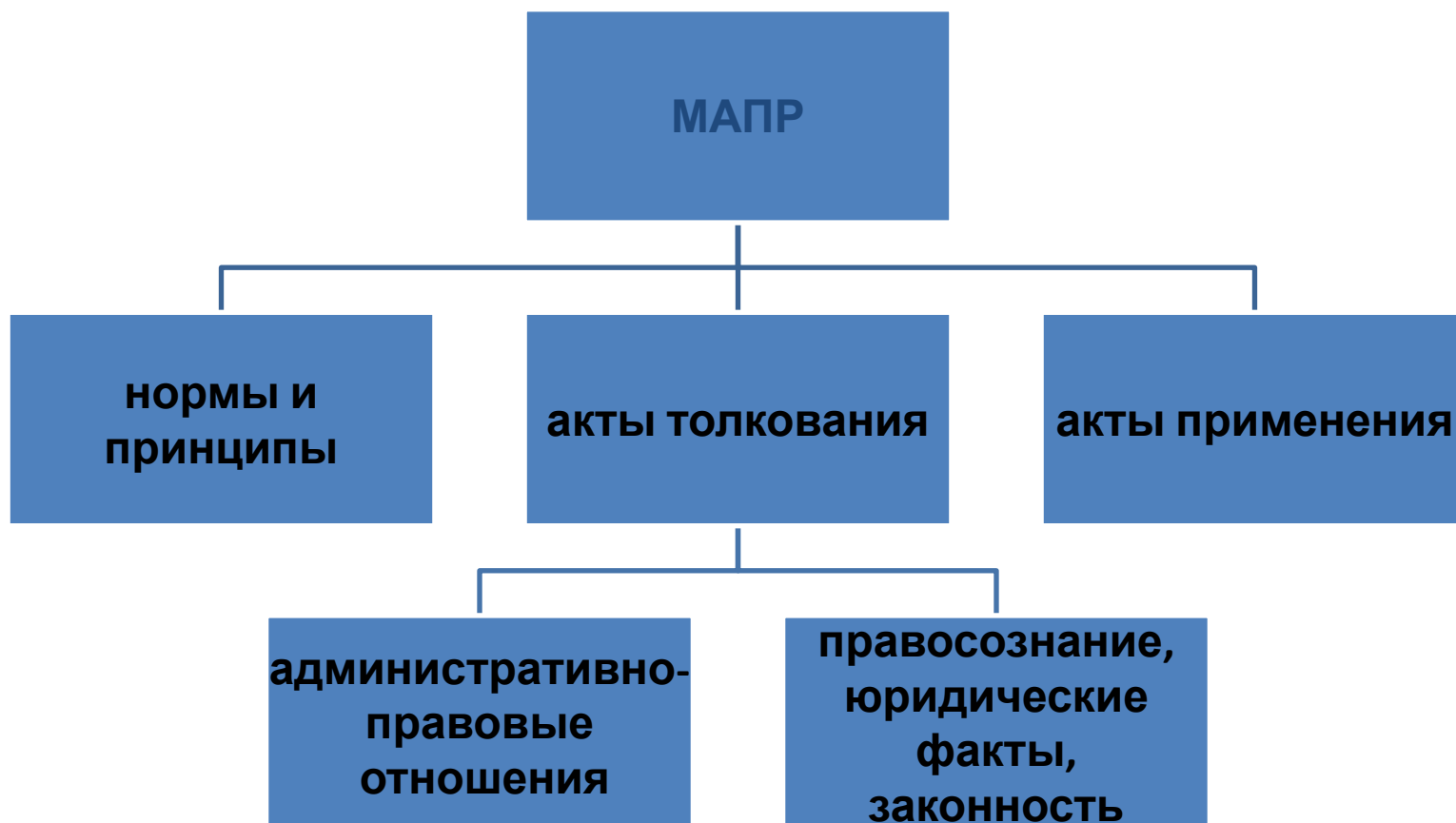
Общая характеристика механизма административно-правового регулирования:

- представляет собой совокупность юридических средств;
- средства носят административно-правовой характер;
- объектом воздействия выступают управленческие отношения;
- направлено на решение задач общества и государства;
- активизирует субъекты управленческих отношений;
- повышает уровень их правосознания, правовой культуры;
- обеспечивается принудительной силой государства.

Элементы
механизма административно-правового
регулирования:

- 1) принципы административного права;
- 2) административно-правовые нормы;
- 3) акты официального толкования административно-правовых норм;
- 4) акты применения административно-правовых норм;
- 5) административно-правовые отношения.

Структура МАПР



ПРИНЦИПЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

Принцип приоритета личности, ее прав, свобод и интересов

В процессе реализации исполнительной власти становятся реальными и гарантированными права и свободы человека и гражданина, обеспечивается их защита и интересы. Кроме того, нормами административного права формируется административно-правовой статус личности.

Принцип разделения властей

Исполнительная власть самостоятельна в пределах, определенных Конституцией РФ.

Принцип федерализма

Влияет на процесс и механизм административно-правового регулирования. Базируется на федеративном устройстве Российской Федерации, в соответствии с которым административное и административно-процессуальное законодательство Российской Федерации отнесено к предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов.

Принцип законности

Предполагает, что все правовые акты, принимаемые на территории Российской Федерации, в том числе акты, являющиеся источниками административного права, должны соответствовать положениям Конституции РФ.

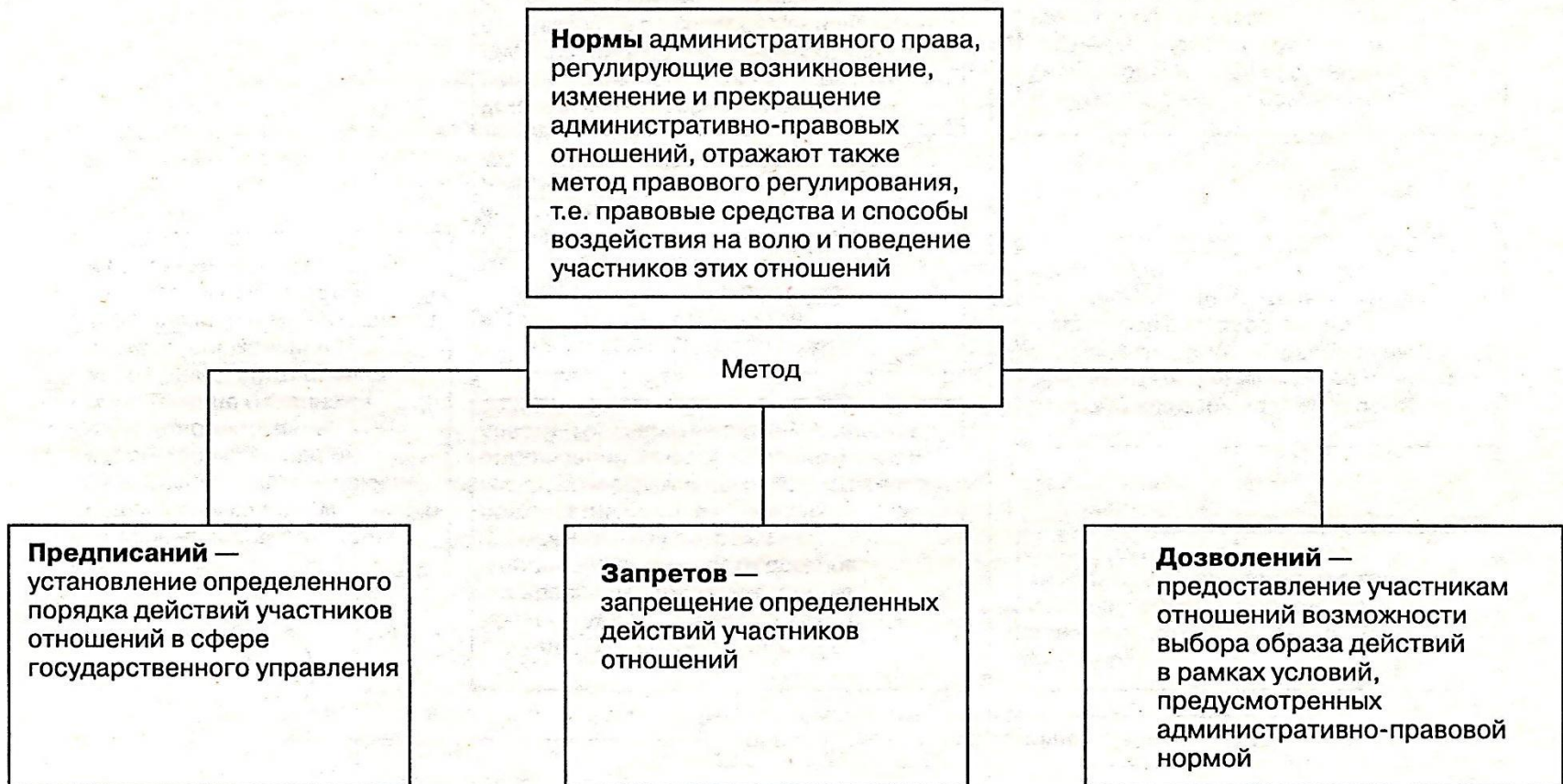
Принцип гласности

Предусматривает открытость для всеобщего сведения результатов, достигнутых в процессе государственно-управленческой деятельности.

Принцип ответственности

Означает, что должностное лицо подлежит административной или дисциплинарной ответственности за нарушение требований общеобязательных административно-правовых норм, за неправомерное применение норм административного права, за недобросовестное исполнение своих функций и за иные нарушения административно-правовых норм.

МЕТОД АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА



Методы административного права

Понятие

Метод административного права — это определенная совокупность правовых средств или способов регулирующего воздействия норм на поведение участников управленческих отношений.

Основные методы

Предписание

Понятие	<i>Предписание</i> — это возложение прямой юридической обязанности совершать те или иные действия в условиях, предусмотренных правовой нормой.
Содержание	Непосредственное выражение предписания находят в определении нормами административного права задач и функций органа исполнительной власти, прав и обязанностей должностных лиц этого органа, в установлении определенного порядка действий в соответствующих условиях и надлежащим образом. Для механизма регулирования управленческих отношений наиболее типичны средства распорядительного характера, т.е. предписания.

Запрет

Понятие	<i>Запрет</i> — это возложение юридической обязанности не совершать определенные действия в условиях, предусмотренных правовой нормой.
Применение	<ul style="list-style-type: none">• направление жалоб на рассмотрение должностным лицам, чьи действия обжалуются,• применение административного ареста к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до четырнадцати лет, лицам, не достигшим возраста восемнадцати лет, инвалидам I и II групп;• применение лишения специального права в виде права охоты к лицам, для которых охота является основным законным источником средств к существованию и т.д.

Дозволение¹

Понятие	<i>Дозволение</i> — юридическое разрешение совершать в условиях, предусмотренных правовой нормой, те или иные действия либо воздержаться от их совершения по своему усмотрению.
Применение	Предоставление возможности выбора одного из вариантов должного поведения характерно для регулирования поведения должностных лиц. Предоставление возможности действовать по своему усмотрению, т.е. совершать те или иные действия, предусмотренные административно-правовой нормой, или не совершать их, характерно для реализации субъективных прав.

Нормы АП (НАП)

НАП - определяют порядок создания, реорганизации и упразднения органов исполнительной власти, их перечень, цели и задачи их деятельности, компетенцию и другие стороны правового статуса этих органов, структуру и процедуру деятельности.

НАП:

- устанавливают порядок создания, реорганизации и упразднения управляемых объектов (объектов АП) — предприятий, учреждений и организаций;
- регулируют деятельность объектов АП независимо от форм собственности, их взаимоотношения с органами государственной администрации;
- определяют порядок прогнозирования, планирования и ценообразования, распределения материальных ресурсов, регулирования заработной платы;
- определяют права и обязанности граждан, механизм их реализации и защиты от нарушений;

Нормы АП (НАП)

- устанавливают правовой статус обществен-ных объединений и органов общественности;
- регулируют государственную и муниципальную службу
- определяют, какие деяния (действие или бездействие) являются административными право-нарушениями, устанавливают виды и меры адми-нистративной ответственности за их совершение, порядок производства по делам о правонаруше-ниях;
- не регулируют внутреннее управление в част-ных фирмах, ассоциациях, концернах и т.д.

Нормы АП (НАП)

НАП делятся на общефедеральные и региональные, материальные и процессуальные

Материальные НАП юридически закрепляют комплекс обязанностей и прав, а также ответственность участников регулируемых АП управленческих отношений, т.е. фактически их административно-правовой статус

Процессуальные административно-правовые нормы регламентируют динамику государственного (муниципального) управления и связанных с ним управленческих отношений.

Юридические норма

- Из них состоит любая отрасль права.
- В АП – административно-правовые нормы (АПН).



У меня всё
в НОРМЕ!
А у тебя?

ВСЕГДА
ПО ГЛАВНОЙ

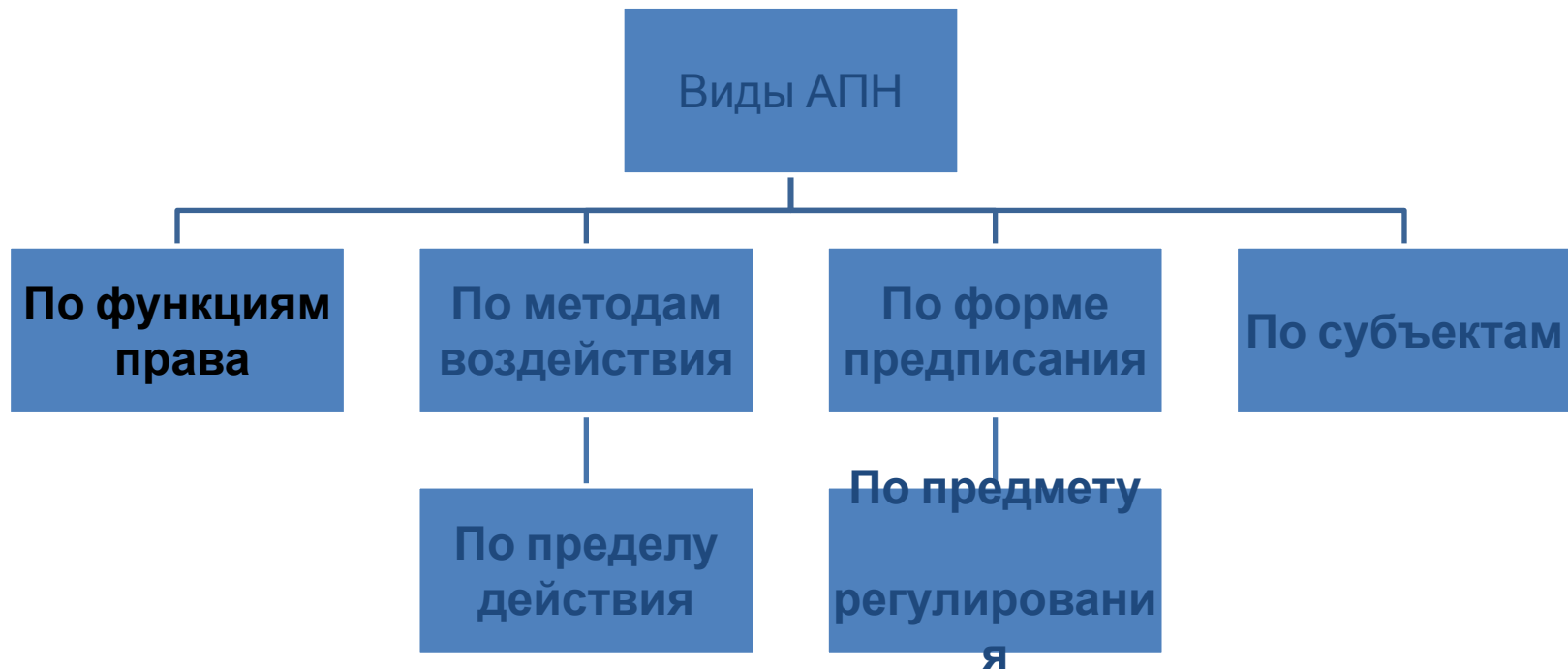
www.vnorme.ru

103-7165
938-7875

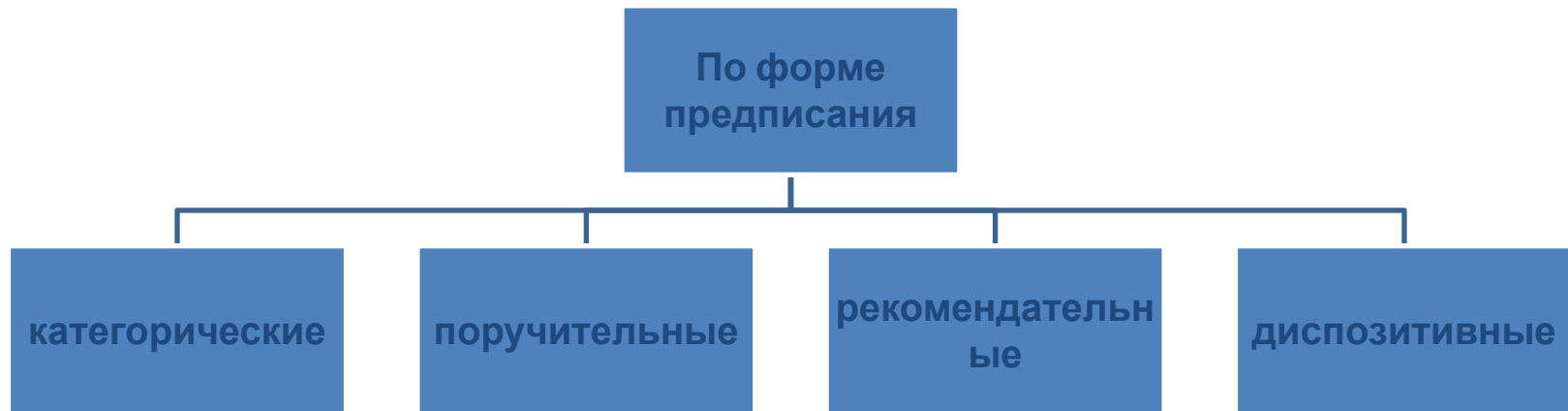
Структура нормы АП

- 1) гипотеза: жизненные условия, фактические обстоятельства вступления нормы в действие, реализацию ее диспозиции;
- 2) диспозиция: определяются права и обязанности субъектов права, устанавливаются возможные варианты их поведения;
- 3) санкция — определяет последствия нарушения правовой нормы, вид и меру ответственности.

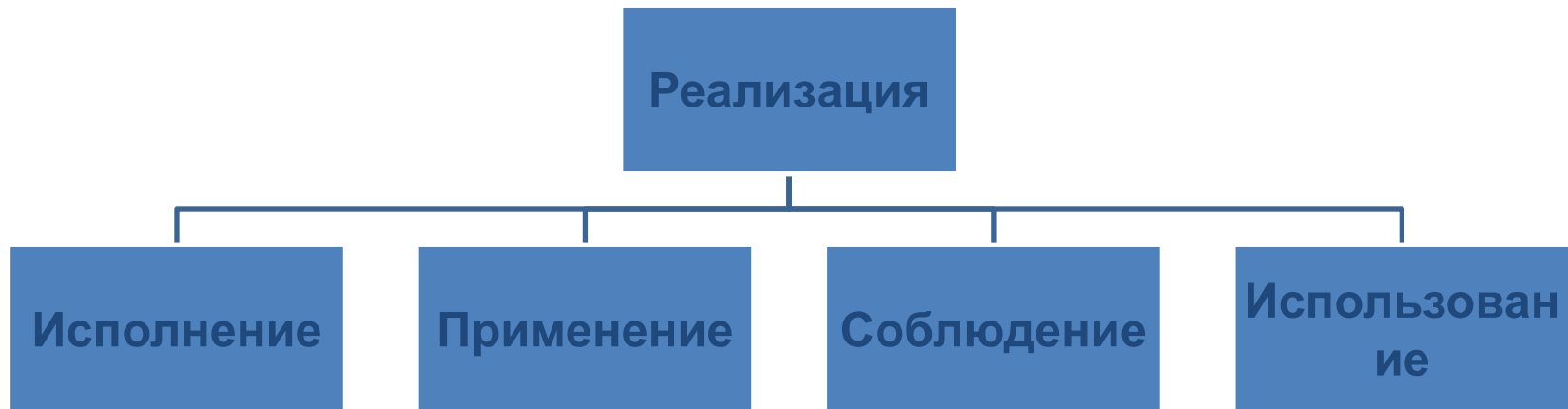
Виды административно-правовых норм



Виды АПН



Варианты реализации административно-правовых норм

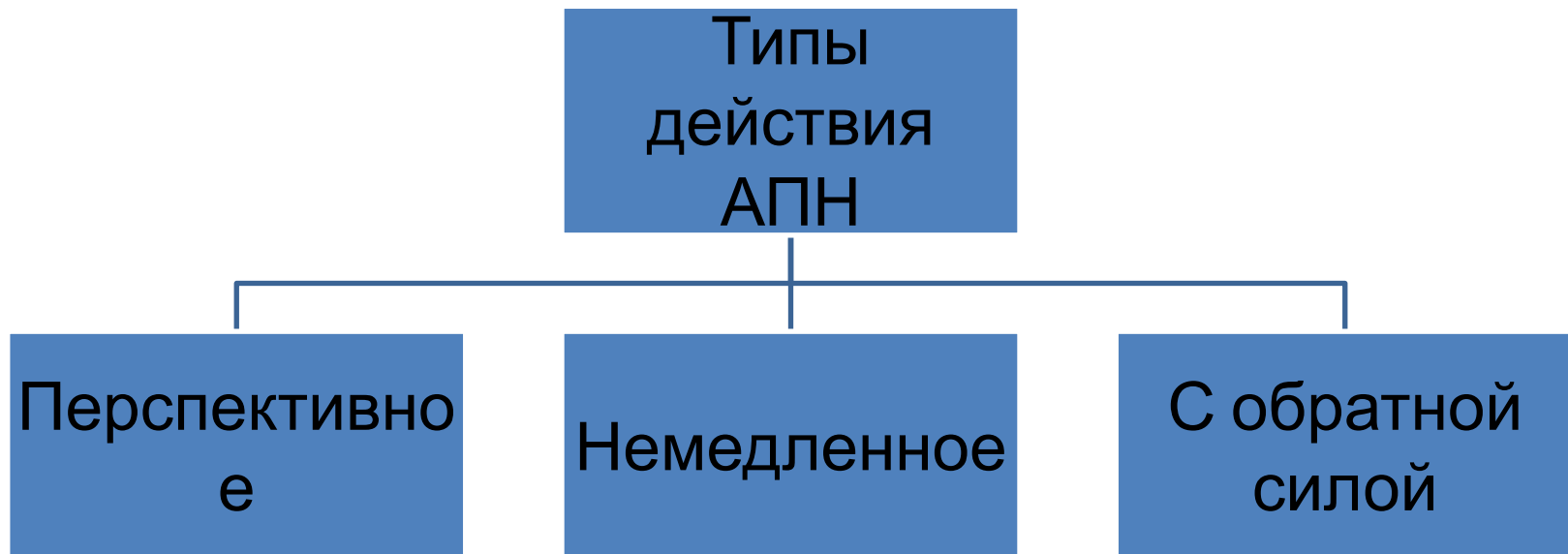


Использование АПН

- Субъект сам принимает решение о том, воспользоваться или нет предоставленным ему субъективным правом (например, на обжалование).



Типы действия административно-правовых норм:



Административно-правовые отношения

- это урегулированные нормами административного права общественные отношения управленческого характера, в которых стороны выступают носителями взаимных юридических прав и обязанностей, установленных и обеспеченных указанной нормой.



Как возникают правоотношения?

- непосредственно в конкретном случае между конкретными субъектами;
- как правило, как вследствие издания полномочными органами государственного управления (должностным лицом) индивидуального акта.

Что представляют собой административно-правовые отношения?

- а) разновидность правовых отношений;
- б) отношения, разнообразные по своему юридическому содержанию;
- в) отношения, отличающиеся разнообразием их участников, субъектов.

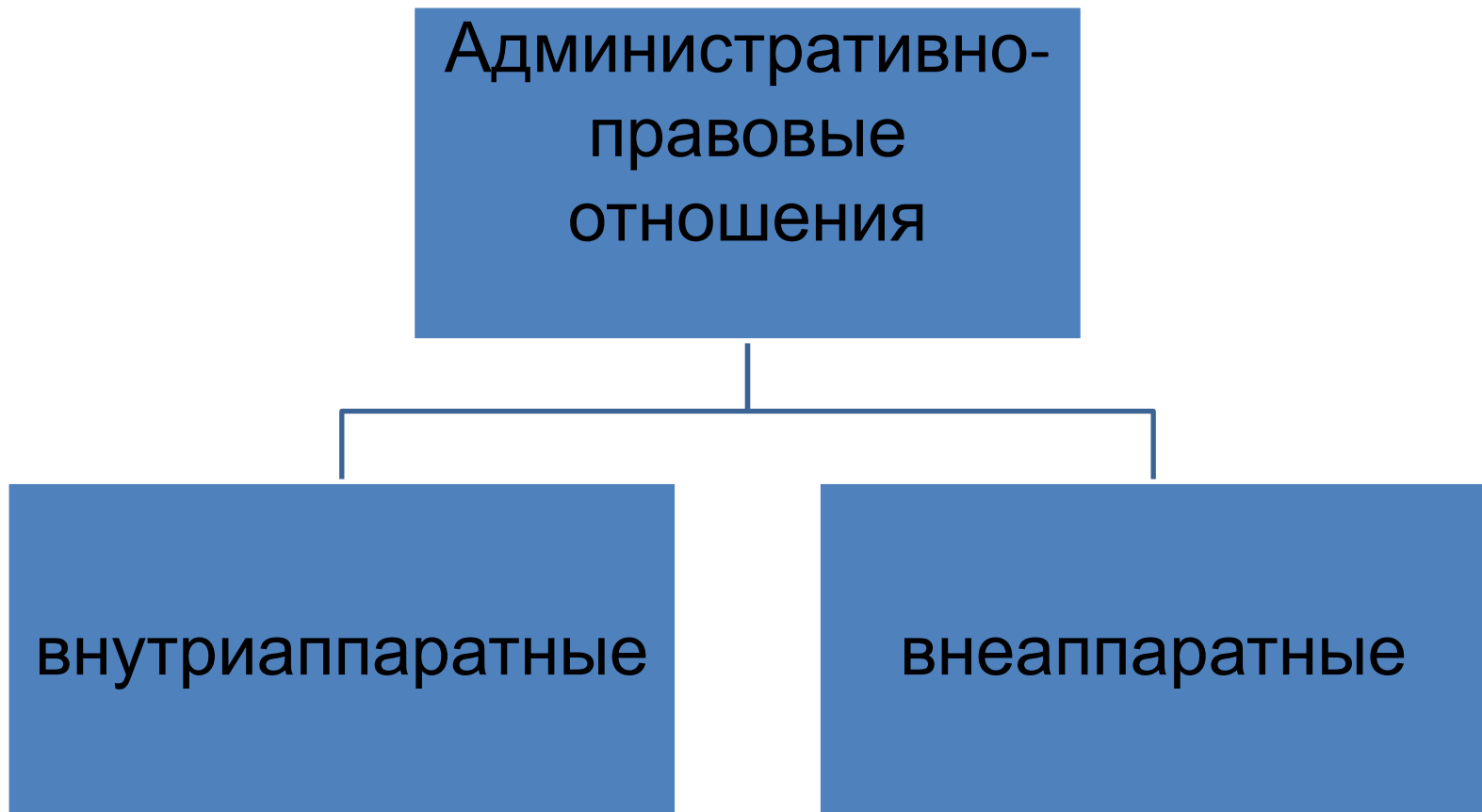
Особенности административно-правовых отношений (часть 1)

- 1) Складываются непосредственно в связи с осуществлением органами государственного управления задач исполнительно-распорядительной деятельности.
- 2) Их участниками могут быть разнообразные субъекты.
- 3) Для административно-правовых отношений необходим обязательный субъект (орган государственного управления).

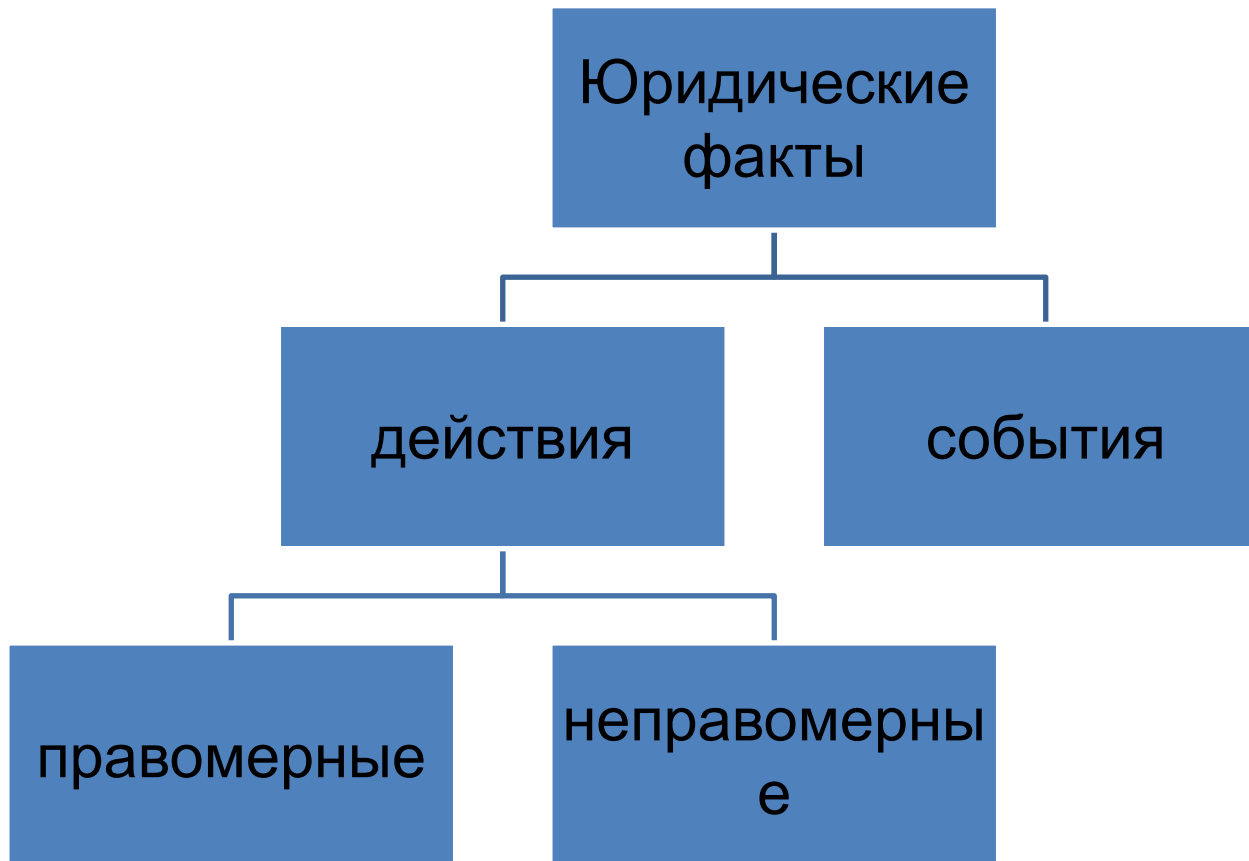
Особенности административно-правовых отношений (часть 2)

- 4) В административно-правовых отношениях сторона, которая является обязательной, всегда действует властно.
- 5) Возникают по инициативе любого субъекта административного права, а также по инициативе любой из сторон, однако согласие второй стороны не является обязательным условием их возникновения.
- 6) Споры между сторонами административно-правовых отношении разрешаются, как правило, в административном (внесудебном) порядке.

По составу участников



Юридические факты



События

- это явления, не зависящие от воли людей (например, достижение определенного возраста, с чем связываются юридические последствия (смерть, стихийное бедствие)).



Административно-правовые отношения (в зависимости от характера связей)

- Вертикальные
- - складываются в рамках подчиненности одного субъекта другому (например между вышестоящими и нижестоящими органами, между соподчиненными должностными лицами).
- Горизонтальные
- возникают между несоподчиненными органами государственного управления, предприятиями, организациями, служащими, а также между гражданами.