



**ГАЦКО Михаил Фёдорович**  
к.ф.н., Grand Ph.D.,

**заслуженный юрист Московской области, полковник юстиции  
действительный муниципальный советник Московской области**

# **АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО**



## **Тема 2.**

# **Механизм административно-правового регулирования**

**Механизм административно-правового регулирования** совокупность административно-правовых средств, которые, воздействуя на управленческие отношения, организуют их в соответствии с задачами общества и государства.

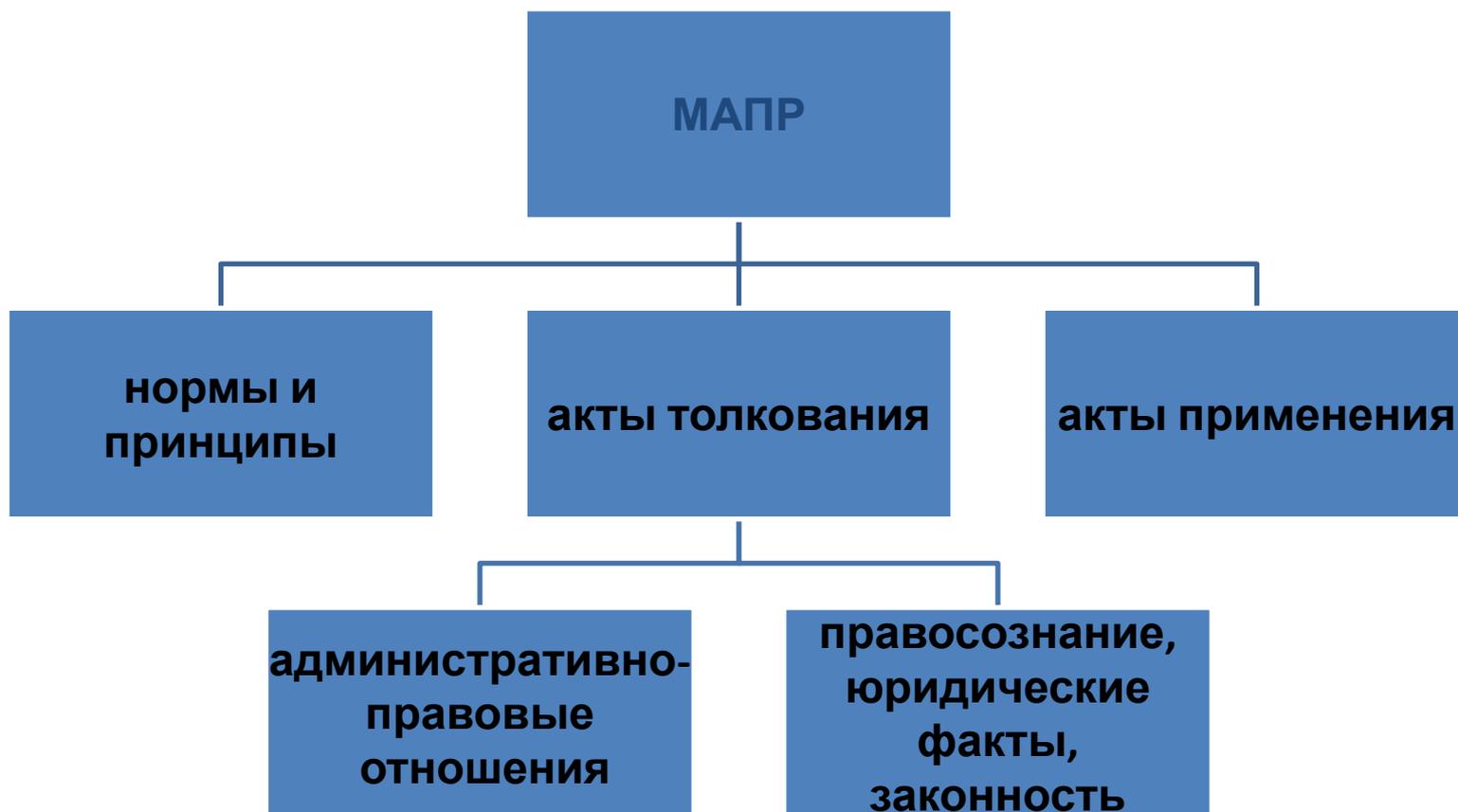
***Общая характеристика механизма административно-правового регулирования:***

- представляет собой совокупность юридических средств;
- средства носят административно-правовой характер;
- объектом воздействия выступают управленческие отношения;
- направлено на решение задач общества и государства;
- активизирует субъекты управленческих отношений;
- повышает уровень их правосознания, правовой культуры;
- обеспечивается принудительной силой государства.

**Элементы**  
**механизма административно-правового**  
**регулирувания:**

- 1) принципы административного права;
- 2) административно-правовые нормы;
- 3) акты официального толкования административно-правовых норм;
- 4) акты применения административно-правовых норм;
- 5) административно-правовые отношения.

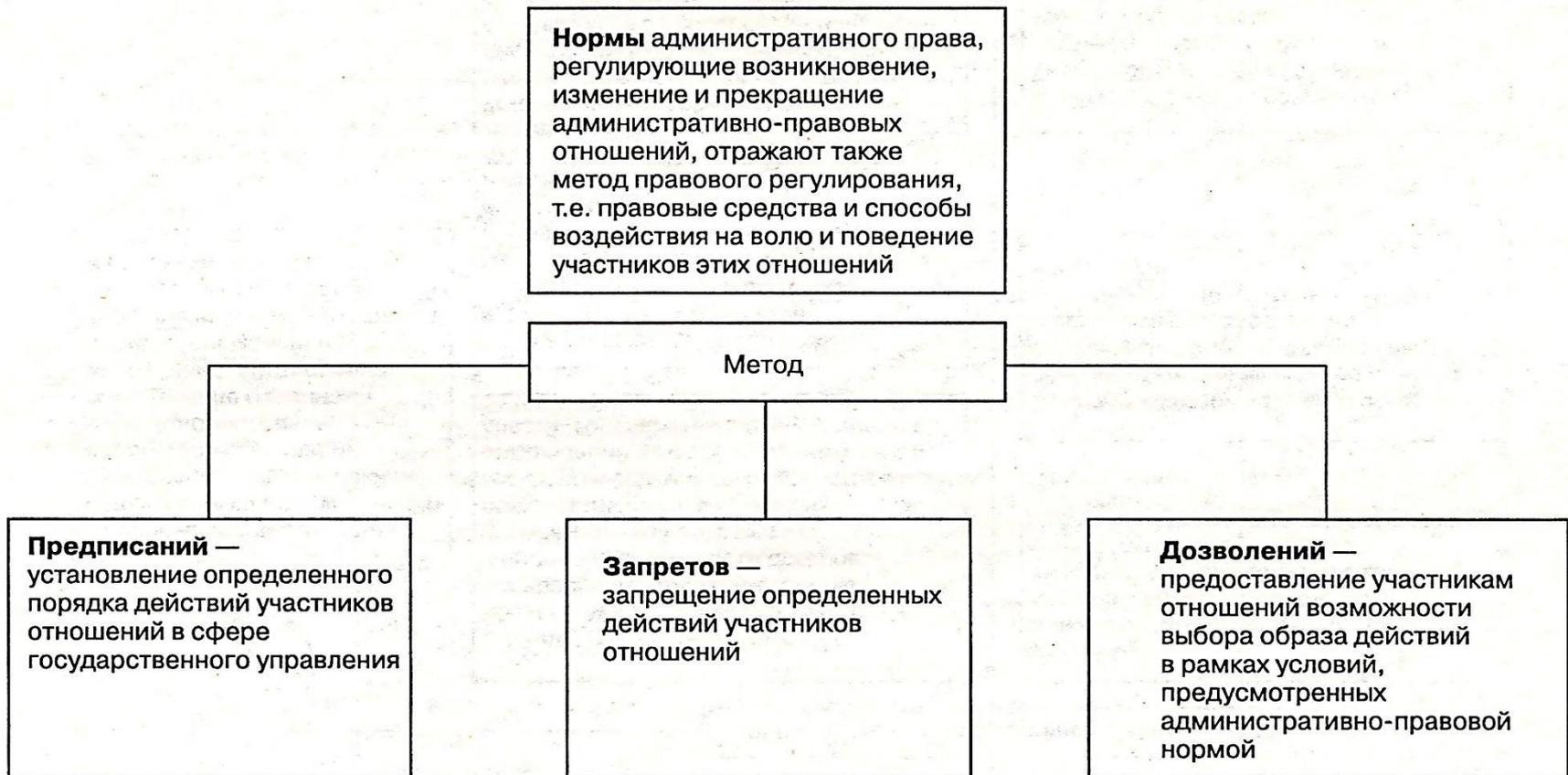
# Структура МАПР



## ПРИНЦИПЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

<b>Принцип приоритета личности, ее прав, свобод и интересов</b>	В процессе реализации исполнительной власти становятся реальными и гарантированными права и свободы человека и гражданина, обеспечивается их защита и интересы. Кроме того, нормами административного права формируется административно-правовой статус личности.
<b>Принцип разделения властей</b>	Исполнительная власть самостоятельна в пределах, определенных Конституцией РФ.
<b>Принцип федерализма</b>	Влияет на процесс и механизм административно-правового регулирования. Базируется на федеративном устройстве Российской Федерации, в соответствии с которым административное и административно-процессуальное законодательство Российской Федерации отнесено к предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов.
<b>Принцип законности</b>	Предполагает, что все правовые акты, принимаемые на территории Российской Федерации, в том числе акты, являющиеся источниками административного права, должны соответствовать положениям Конституции РФ.
<b>Принцип гласности</b>	Предусматривает открытость для всеобщего сведения результатов, достигнутых в процессе государственно-управленческой деятельности.
<b>Принцип ответственности</b>	Означает, что должностное лицо подлежит административной или дисциплинарной ответственности за нарушение требований общеобязательных административно-правовых норм, за неправомерное применение норм административного права, за недобросовестное исполнение своих функций и за иные нарушения административно-правовых норм.

# МЕТОД АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА



## Методы административного права

### Понятие

*Метод административного права* — это определенная совокупность правовых средств или способов регулирующего воздействия норм на поведение участников управленческих отношений.

### Основные методы

#### Предписание

<b>Понятие</b>	<i>Предписание</i> — это возложение прямой юридической обязанности совершать те или иные действия в условиях, предусмотренных правовой нормой.
<b>Содержание</b>	Непосредственное выражение предписания находят в определении нормами административного права задач и функций органа исполнительной власти, прав и обязанностей должностных лиц этого органа, в установлении определенного порядка действий в соответствующих условиях и надлежащим образом. Для механизма регулирования управленческих отношений наиболее типичны средства распорядительного характера, т.е. предписания.

#### Запрет

<b>Понятие</b>	<i>Запрет</i> — это возложение юридической обязанности не совершать определенные действия в условиях, предусмотренных правовой нормой.
<b>Применение</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• направление жалоб на рассмотрение должностным лицам, чьи действия обжалуются,</li><li>• применение административного ареста к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до четырнадцати лет, лицам, не достигшим возраста восемнадцати лет, инвалидам I и II групп;</li><li>• применение лишения специального права в виде права охоты к лицам, для которых охота является основным законным источником средств к существованию и т.д.</li></ul>

#### Дозволение<sup>1</sup>

<b>Понятие</b>	<i>Дозволение</i> — юридическое разрешение совершать в условиях, предусмотренных правовой нормой, те или иные действия либо воздержаться от их совершения по своему усмотрению.
<b>Применение</b>	Предоставление возможности выбора одного из вариантов должного поведения характерно для регулирования поведения должностных лиц. Предоставление возможности действовать по своему усмотрению, т.е. совершать те или иные действия, предусмотренные административно-правовой нормой, или не совершать их, характерно для реализации субъективных прав.

# Нормы АП (НАП)

НАП - определяют порядок создания, реорганизации и упразднения органов исполнительной власти, их перечень, цели и задачи их деятельности, компетенцию и другие стороны правового статуса этих органов, структуру и процедуру деятельности.

## НАП:

- устанавливают порядок создания, реорганизации и упразднения управляемых объектов (объектов АП) — предприятий, учреждений и организаций;
- регулируют деятельность объектов АП независимо от форм собственности, их взаимоотношения с органами государственной администрации;
- определяют порядок прогнозирования, планирования и ценообразования, распределения материальных ресурсов, регулирования заработной платы;
- определяют права и обязанности граждан, механизм их реализации и защиты от нарушений;

# Нормы АП (НАП)

- устанавливают правовой статус обществен-ных объединений и органов общественности;
- регулируют государственную и муниципальную службу
- определяют, какие деяния (действие или бездействие) являются административными право-нарушениями, устанавливают виды и меры адми-нистративной ответственности за их совершение, порядок производства по делам о правонаруше-ниях;
- не регулируют внутреннее управление в част-ных фирмах, ассоциациях, концернах и т.д.

# Нормы АП (НАП)

НАП делятся на общефедеральные и региональные, материальные и процессуальные

Материальные НАП юридически закрепляют комплекс обязанностей и прав, а также ответственность участников регулируемых АП управленческих отношений, т.е. фактически их административно-правовой статус

Процессуальные административно-правовые нормы регламентируют динамику государственного (муниципального) управления и связанных с ним управленческих отношений.

# Юридические норма

- Из них состоит любая отрасль права.
- В АП – административно-правовые нормы (АПН).



У меня всё  
в НОРМЕ!  
А у тебя?

ВСЕГДА  
ПО ГЛАВНОЙ

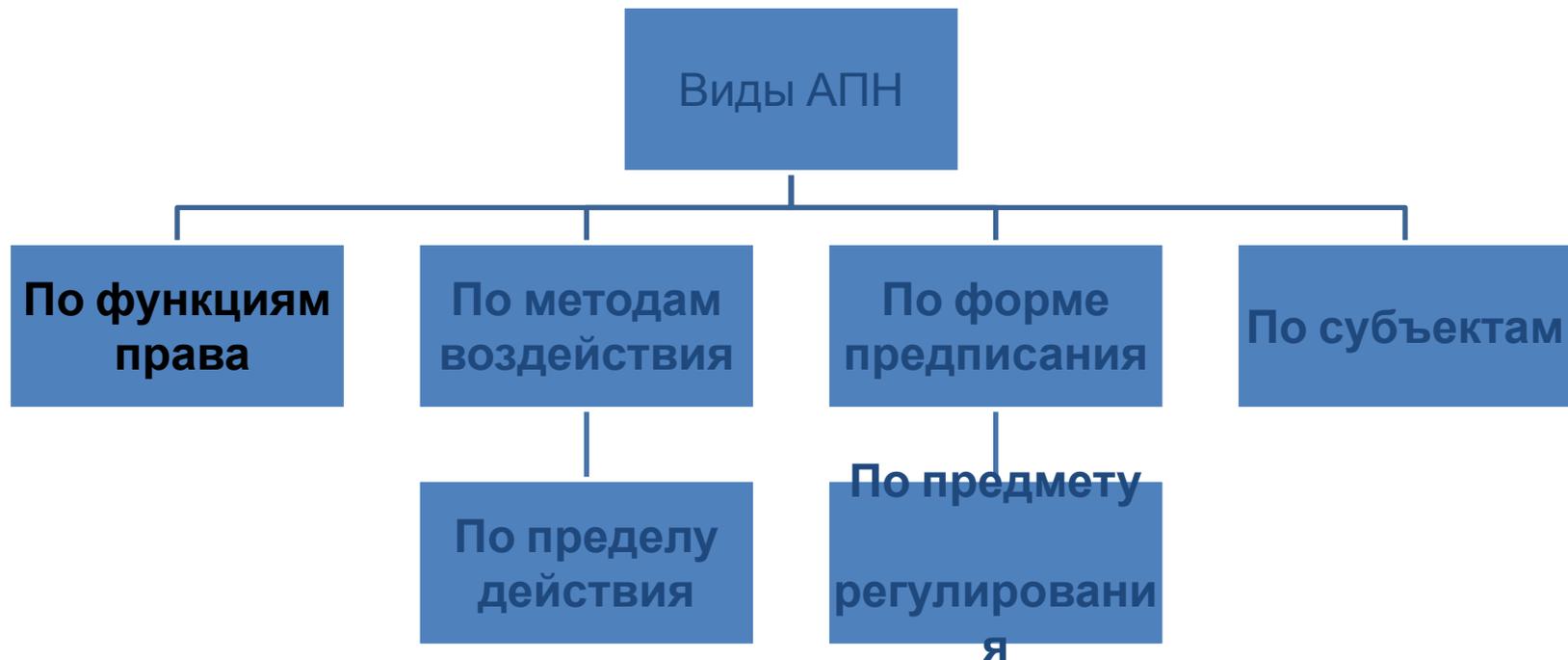
WWW.VNORME.RU

103-7165  
938-7875

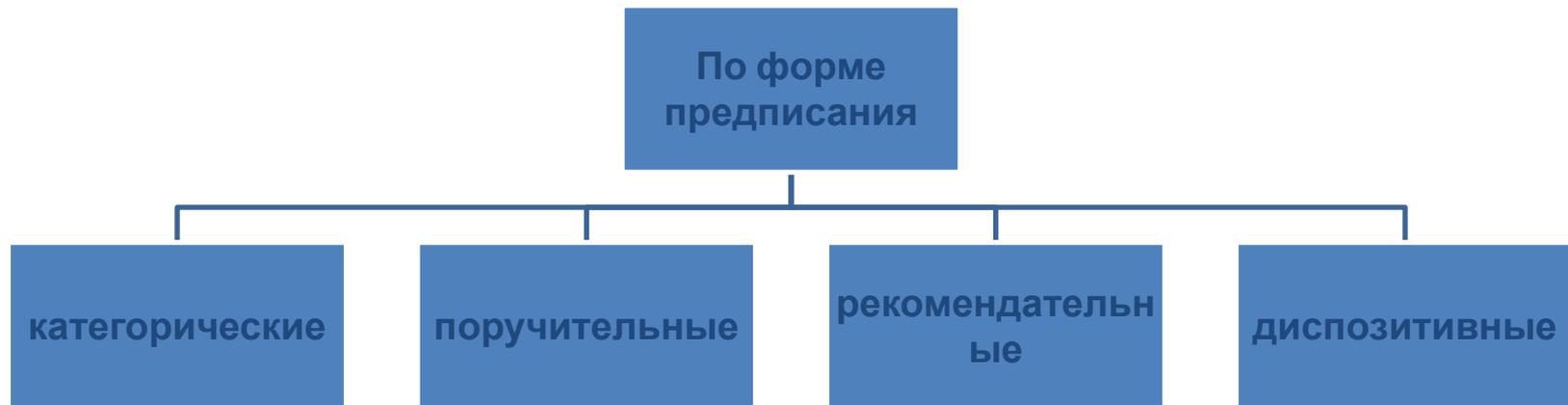
# Структура нормы АП

- 1) гипотеза: жизненные условия, фактические обстоятельства вступления нормы в действие, реализацию ее диспозиции;
- 2) диспозиция: определяются права и обязанности субъектов права, устанавливаются возможные варианты их поведения;
- 3) санкция — определяет последствия нарушения правовой нормы, вид и меру ответственности.

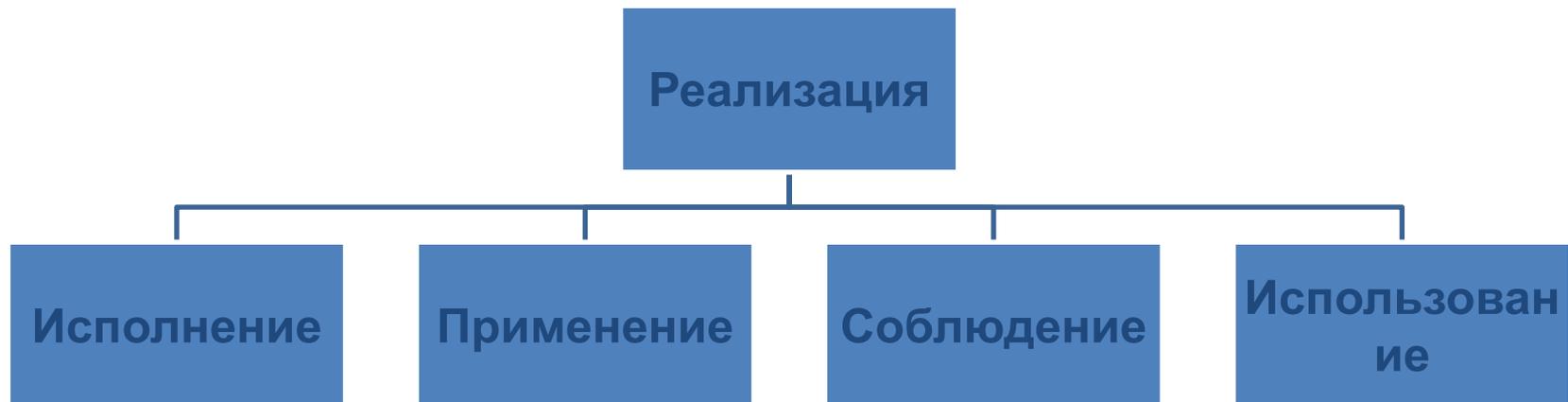
# Виды административно-правовых норм



# Виды АПН



# Варианты реализации административно-правовых норм

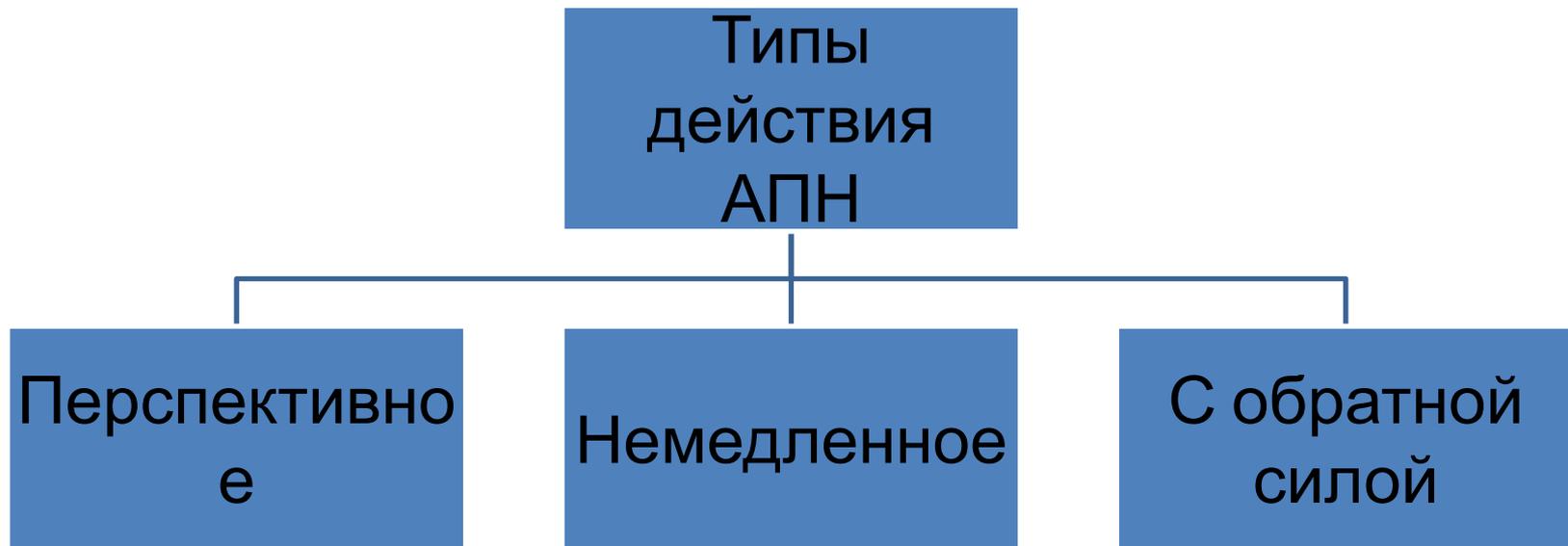


# Использование АПН

- Субъект сам принимает решение о том, воспользоваться или нет предоставленным ему субъективным правом (например, на обжалование).



# Типы действия административно-правовых норм:



# Административно-правовые отношения

- это урегулированные нормами административного права общественные отношения управленческого характера, в которых стороны выступают носителями взаимных юридических прав и обязанностей, установленных и обеспеченных указанной нормой.



# Как возникают правоотношения?

- непосредственно в конкретном случае между конкретными субъектами;
- как правило, как вследствие издания полномочными органами государственного управления (должностным лицом) индивидуального акта.

# Что представляют собой административно-правовые отношения?

- а) разновидность правовых отношений;
- б) отношения, разнообразные по своему юридическому содержанию;
- в) отношения, отличающиеся разнообразием их участников, субъектов.

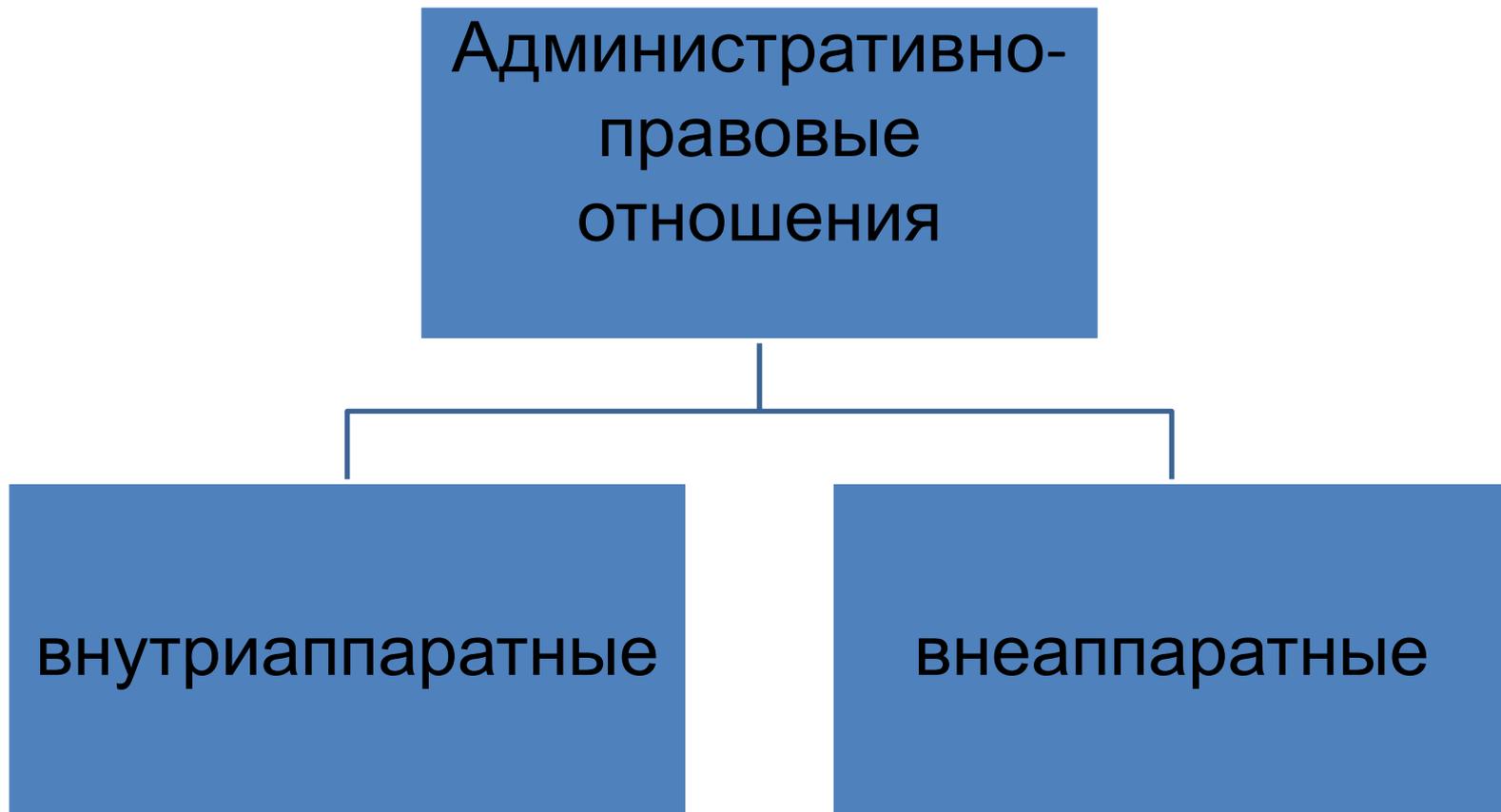
# Особенности административно-правовых отношений (часть 1)

- 1) Складываются непосредственно в связи с осуществлением органами государственного управления задач исполнительно-распорядительной деятельности.
- 2) Их участниками могут быть разнообразные субъекты.
- 3) Для административно-правовых отношений необходим обязательный субъект (орган государственного управления).

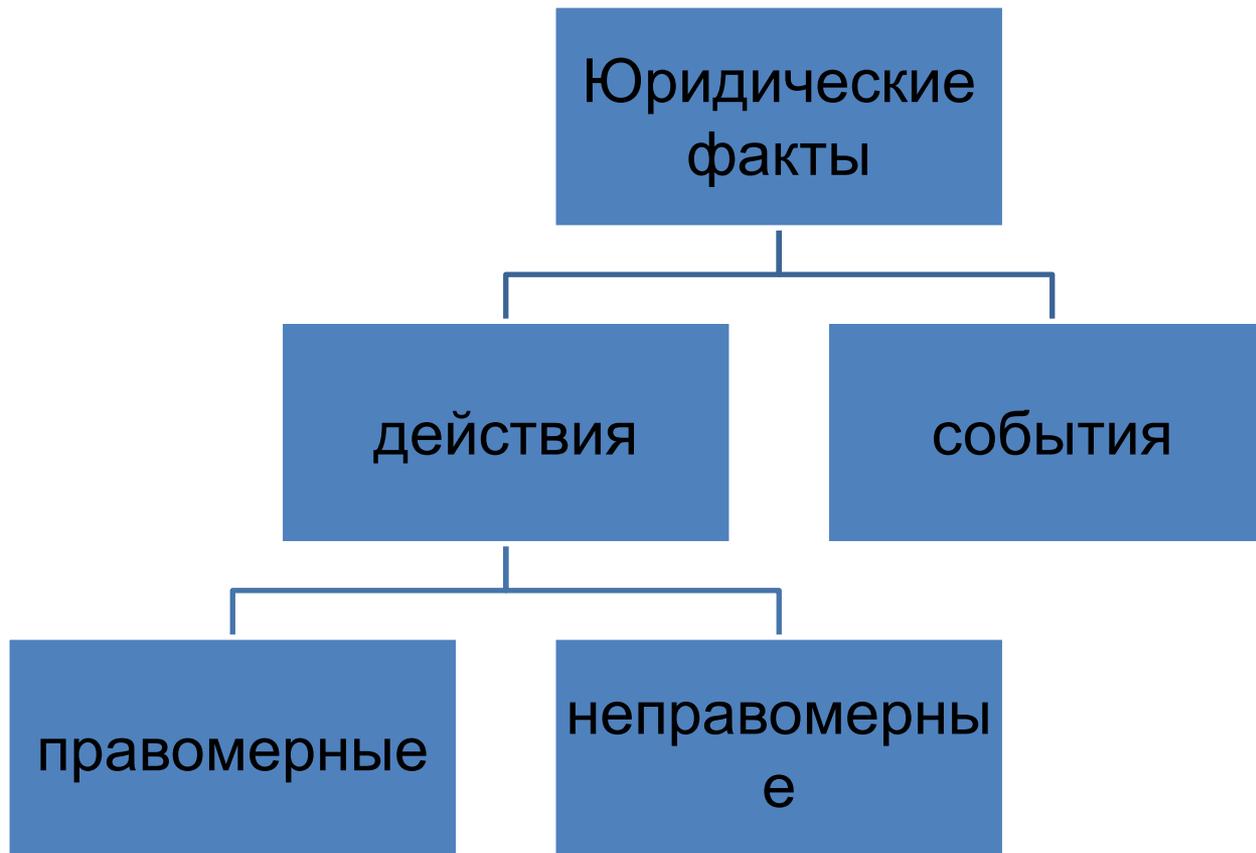
# Особенности административно-правовых отношений (часть 2)

- 4) В административно-правовых отношениях сторона, которая является обязательной, всегда действует властно.
- 5) Возникают по инициативе любого субъекта административного права, а также по инициативе любой из сторон, однако согласие второй стороны не является обязательным условием их возникновения.
- 6) Споры между сторонами административно-правовых отношении разрешаются, как правило, в административном (внесудебном) порядке.

# По составу участников



# Юридические факты



# События

- это явления, не зависящие от воли людей (например, достижение определенного возраста, с чем связываются юридические последствия (смерть, стихийное бедствие)).



# Административно-правовые отношения (в зависимости от характера связей)

- Вертикальные
- - складываются в рамках подчиненности одного субъекта другому (например между вышестоящими и нижестоящими органами, между соподчиненными должностными лицами).
- Горизонтальные
- возникают между несоподчиненными органами государственного управления, предприятиями, организациями, служащими, а также между гражданами.