

# Права человека

---



# НПА

- Конституция РФ
- Всеобщая декларация прав человека (Принята и провозглашена резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948г)
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (*принят ГА ООН 16 декабря 1966 г.*)
- Международный пакт о гражданских и политических правах (*принят ГА ООН 16 декабря 1966 г.*)
- Конвенция о правах ребенка (*принята ГА ООН 20 ноября 1989 г.*)
- (Европейская) Конвенция о защите прав человека и основных свобод (*Рим, 4 ноября 1950 г.*)

# Иные НПА

- ФЗ «О чрезвычайном положении» от 30 мая 2001 года N 1-ФЗ
- ФЗ «О военном положении» от 30 мая 2001 года N 3-ФЗ;
- ФЗ от 06.03.2006 N 35-ФЗ "О противодействии терроризму"
- Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 2 февраля 1999 г. N 3-П (о смертной казни)
- Определение Конституционного Суда РФ от 19 ноября 2009 г. N 1344-О-Р (о смертной казни)
- Постановление Конституционного суда от 30.10.2003 №15-П/2003 (о законодательных пределах ограничения прав и свобод)
- Постановление от 4 апреля 1996 г. N 9-П, от 3 мая 1995 г. N 4-П (о равноправии)

- право как необходимая форма свободы (равенство в свободе, или формальное равенство)
- Право есть запрет агрессивного насилия
- Формальное равенство означает признание людей равными, невзирая на фактические различия между ними, в частности, имущественные или социобиологические различия
- Формальное противоположно фактическому равенству
- Иначе говоря, формальное равенство предполагает фактическое неравенство

- Права человека – притязания личности на свободную самореализацию
- Право и права человека в сущности одно и то же

- Равноправие не тождественно равенству перед законом. Равенство перед законом означает применение закона в равной мере ко всем его адресатам без исключения. Равенство перед правовым, справедливым законом есть одно из проявлений равноправия. Но если закон – правонарушающий, противоречащий принципу права, нарушающий равноправие, то и равенство перед таким законом есть нарушение равноправия.

- Свобода в обществе означает возможность каждого (каждого дееспособного по стандартам данного общества) беспрепятственно со стороны других осуществлять любую *ненасильственную* деятельность, совершать любые сделки.

- Права человека – высшая конституционная ценность (ст.2 Конституции)

# Основной принцип права

- Равноправие = формальное равенство = равенство в свободе = применение одинакового масштаба к фактически разным людям
- Ст.6, 19

- Конституционный Суд установил, что «равенство перед законом и судом не исключает фактических различий и необходимости их учета законодателем. (Постановление КС РФ от 3 мая 1995 г. N 4-П "По делу о проверке конституционности статей 220.1 И 220.2 Уголовно-процессуального кодекса РСФСР в связи с жалобой гражданина В.А. Аветяна»)

# например

- исходя из конституционной свободы договора, законодатель не вправе ограничиваться формальным признанием юридического равенства сторон и должен предоставлять определенные преимущества экономически слабой и зависимой стороне, с тем чтобы не допустить недобросовестную конкуренцию в сфере банковской деятельности и реально гарантировать в соответствии со статьями 19 и 34 Конституции Российской Федерации соблюдение принципа равенства при осуществлении предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.» (Постановление КС от 23 февраля 1999 г. N 4-П)

# Иные принципы

- Принцип неотъемлемости прав и свобод (ч. 2 ст. 17)
- Принцип самостоятельного осуществления человеком его прав и свобод (ст. 6)
- Принцип гарантированности прав и свобод (ст. 45-46, 48-49, 51-53)
- Принцип непосредственного действия конституционных прав и свобод (ст. 18)

# Пределы прав человека

- Существует общий формальный принцип необходимого ограничения прав и свобод: осуществление прав и свобод не должно нарушать права и свободы других лиц (ч.3 ст.17 Конституции).

- Содержательные ограничения прав и свобод сформулированы в Конституции лишь применительно к свободе объединений (ч.5 ст.13) и свободе выражения мнений (ч.2 ст.29). Это запреты антиконституционной, антидемократической деятельности, а также деятельности, противоречащей идеологии правового равенства

- в ч.3 ст.55 Конституции говорится, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены *федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты далее перечисляемых социальных ценностей.*
- следует предположить, что эти конституционно значимые ценности так или иначе представляют собой объекты основных прав и свобод человека; в противном случае положения ч.3 ст.55 следовало бы считать недействительными по причине их противоречия ст.2 Конституции, устанавливающей высшую ценность прав и свобод человека. Таким образом, положения ч.3 ст.55 следует рассматривать как частные формулировки, конкретизацию общего принципа ограничения прав человека и толковать их только в контексте этого принципа.

- С юридической точки зрения, мотив, по которому права человека могут быть ограничены федеральным законом, только один – защита прав других лиц, причем ограничены они должны быть лишь в той мере, в какой это необходимо, чтобы обеспечить эту защиту

## Девять конституционных «случаев» ограничения прав и свобод:

1. Ч.5 ст.13 - Запрет общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности страны, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.
2. Ч.3 ст.17 - «Осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц».
3. Ч.2 ст.23 - Ограничение права на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений допускается только на основании судебного решения.

Девять конституционных «случаев» ограничения прав и свобод:

4. Ч.2 ст.29 - Не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду, а также социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства.
5. Ч.2 ст.34 - «Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию».
6. Ч. 2 ст. 36 - Владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц.

Девять конституционных «случаев» ограничения прав и свобод:

7. Ч.3 ст.55 – «Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены *федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства*».
8. Ч.1 и ч.3 ст.56 - *В условиях чрезвычайного положения в соответствии с федеральным конституционным законом могут устанавливаться отдельные ограничения прав и свобод с указанием пределов и срока их действия. Не подлежат ограничению права и свободы, предусмотренные ст. 20, 21, 23 (ч.1), 24, 28, 34 (ч.1), 40 (ч.1), 46 - 54 Конституции РФ.*
9. Ч.2 ст.74 - «Ограничения перемещения товаров и услуг могут вводиться *в соответствии с федеральным законом, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей*».

## Что означают нормы об ограничениях?

1. Ограничения устанавливаются Конституцией РФ, федеральными законами или судебными решениями.
2. Они направлены на защиту принципа равноправия, правового порядка и безопасности страны.
3. Ограничения могут быть временные (ЧП, ВП, КТО) и постоянные.
4. Характер реальных и потенциальных ограничений – в целом соответствует идее правового государства.

### Ч.2 ст. 29 Всеобщей декларации прав человека ООН :

«При осуществлении своих прав и свобод каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе».

# Ограничения прав и свобод

- 1. В нормальной ситуации – общая норма – ч.3 ст.55 Конституции
- 2. В экстраординарной ситуации (ЧП, ВП) – ст. 56

	ВП	ЧП	КТО
Нормативно-правовое основание	Ст.56, 87, 102, 109 К; ФКЗ О ВП	Ст.56, 88, 102, 109 К; ФКЗ О ЧП	ФЗ О противодействии терроризму
цель	отражение или предотвращение агрессии против РФ	устранение обстоятельств, послуживших основанием для его введения, обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина, защита конституционного строя РФ.	пресечение и раскрытие террористического акта, минимизация его последствий и защита жизненно важных интересов личности, общества и государства
Обстоятельства для введения	агрессия против РФ или непосредственная угроза такой агрессии	непосредственная угроза жизни и безопасности граждан или конституционного строя. Основания подразделяются на две категории: попытки насильственного изменения конституционного строя, вооружённый мятеж, региональные конфликты и т. п. чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, стихийные бедствия и т. п. (ст. 3).	для пресечения террористического акта, если его пресечение иными силами или способами невозможно

	ВП	ЧП	КТО
Территория введения	на территории РФ в целом, в отдельных ее местностях	на территории РФ в целом, в отдельных ее местностях	Четко не определено
Порядок введения	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Принятие Президентом РФ указа о введении чрезвычайного положения.</li> <li>2. Незамедлительное опубликование указа;</li> <li>3. Незамедлительное сообщение об указе СФ и ГД;</li> <li>4. Направление указа в СФ для утверждения</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>Принятие Президентом РФ указа о введении военного положения.</li> <li>2. Незамедлительное сообщение об указе и ГД;</li> <li>3. Направление указа в СФ для утверждения.</li> <li>4. Утверждение указа Президента РФ СФ в течение 48 часов с момента получения указа.</li> </ol>	Решение о проведении контртеррористической операции может принимать директор ФСБ либо руководители территориальных органов ФСБ.
Срок окончания	после устранения обстоятельств, послуживших основанием для его введения	30 суток (если введено на территории всей РФ) и 60 суток (если в отдельных регионах России)	террористический акт пресечен (прекращен) и ликвидирована угроза жизни, здоровью, имуществу и иным охраняемым законом интересам людей, находящихся на территории, в пределах которой проводилась контртеррористическая операция

# Введение военного положения

## Процедура введения:

(ст. 4, 7 Федерального конституционного закона РФ «О военном положении»)

1. Принятие Президентом РФ указа о введении военного положения.

2. Незамедлительное сообщение об указе Совету Федерации и Государственной Думе;

3. Направление указа в Совет Федерации для утверждения.

4. Утверждение указа Президента РФ о введении военного положения Советом Федерации Федерального Собрания РФ в течение 48 часов с момента получения указа.

**!** ФКЗ «О военном положении» в качестве **гарантий получения гражданами информации о введении военного положения, обязывает** незамедлительно обнародовать по каналам радио и телевидения, а также незамедлительно официально опубликовать указ Президента РФ о введении военного положения.

**Что должно быть определено в указе Президента РФ о введении военного положения.** (ст. 4 Федерального конституционного закона РФ «О военном положении»)

1. Обстоятельства, послужившие основанием для введения военного положения.

2. Дата и время, с которых начинает действовать военное положение.

3. Границы территории, на которой вводится военное положение.

- Режим военного положения предполагает запрещение или ограничение выбора места пребывания либо места жительства; запрещение или ограничение проведения собраний, иных массовых мероприятий; запрещение забастовок и иных способов приостановления или прекращения деятельности организаций; ограничение движения транспортных средств и осуществление досмотра; запрещение нахождения граждан на улицах в определенное время суток и предоставление органам государственной власти и органам военного управления права при необходимости осуществлять проверку документов, удостоверяющих личность граждан, личный досмотр, досмотр их вещей, жилища и транспортных средств, а в определенных случаях - задержание граждан и транспортных средств (на срок не свыше 30 суток); запрещение продажи оружия, боеприпасов, взрывчатых и ядовитых веществ (в определенных случаях допускается их изъятие), установление особого режима оборота лекарственных средств и препаратов, содержащих наркотические и иные сильнодействующие вещества, спиртных напитков; введение военной цензуры за почтовыми отправлениями и сообщениями, за телефонными переговорами; интернирование (изоляция) граждан иностранного государства, воюющего с РФ; запрещение или ограничение выезда граждан за пределы территории РФ.

# Введение чрезвычайного положения

## Условия введения:

(ст. 3 Федерального конституционного закона РФ «О чрезвычайном положении»)

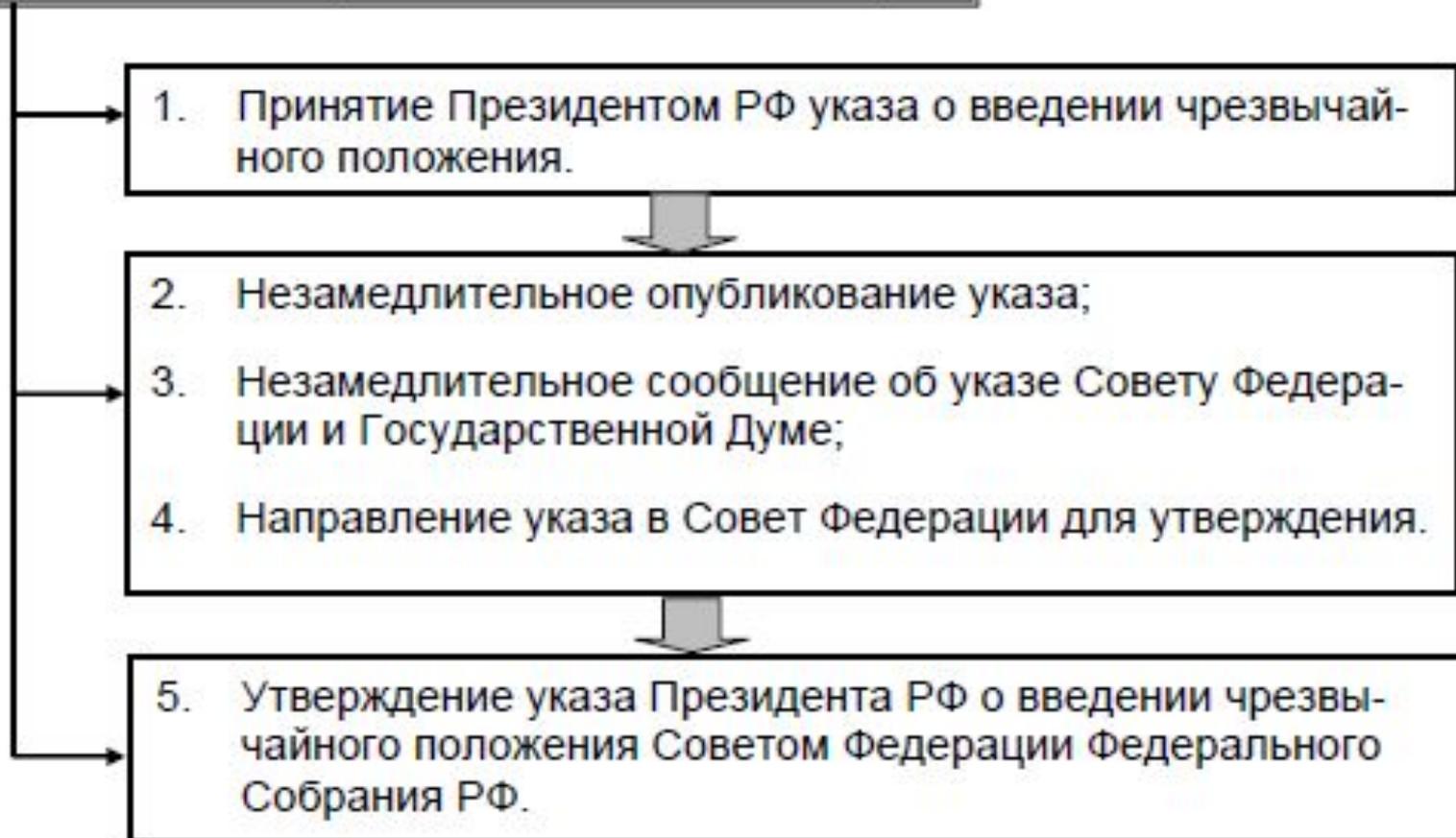
- Наличие обстоятельств, которые служат основанием для введения чрезвычайного положения  
(см. подробнее схему 2.3. ).

- Данные обстоятельства создают реальную угрозу жизни и безопасности граждан или конституционному строю.

- Указанные обстоятельства не могут быть устранены без мер, которые действуют при чрезвычайном положении.

## Процедура введения:

(ст. 4, 7 Федерального конституционного закона РФ «О чрезвычайном положении»)



# ЧП

- Ч.п. в связи со стихийным бедствием, эпидемией, эпизоотией, крупной аварией или катастрофой и включает следующие меры: ограничение свободы передвижения граждан по территории, где введено Ч.п., установление особого режима въезда и выезда; усиление охраны объектов обеспечения жизнедеятельности населения, общественного порядка и общественной безопасности; запрещение забастовок; запрет проведения собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций, пикетирования и других массовых мероприятий. При введении режима Ч.п. по социальным основаниям (попытки насильственного изменения конституционного строя, массовые беспорядки, межнациональные конфликты и т.п.) наряду с мерами первой группы могут применяться: а) комендантский час, т.е. запрет находиться на улицах и в других общественных местах в определенное время суток без специально выданных пропусков и документов, удостоверяющих личность гражданина; б) временное ограничение свободы печати и других СМИ путем введения предварительной цензуры предлагаемых к публикации, вещанию материалов, временного (до отмены Ч.п.) ареста тиражей печатной продукции или изъятия (опечатывания) звукоусиливающих технических средств и множительной аппаратуры; в) приостановление (после предупреждения) деятельности политических партий, общественных организаций и массовых движений, препятствующих нормализации обстановки; г) выдворение нарушителей общественного порядка, не являющихся жителями данной местности, за пределы территории, на которой введено Ч.п.; проверка документов, а при наличии оснований предполагать наличие у граждан оружия, взрывчатых веществ - личный обыск, досмотр вещей, жилища и транспортных средств; е) ограничение или полное запрещение продажи оружия, токсичных (ядовитых) веществ, спиртных напитков, а в исключительных случаях - временное изъятие у граждан законно хранимого огнестрельного и холодного оружия, боеприпасов, ядовитых и взрывчатых веществ, а у организаций, предприятий и учреждений - учебного оружия, боевой техники, радиоактивных веществ.

# Режим КТО

**1. Режим контртеррористической операции вводится с исключительной целью**

Основной целью контртеррористической операции является пресечение террористического акта. Дополнительно могут преследоваться следующие цели:

- раскрытия террористического акта,
- минимизации его последствий и
- защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства.

**2. Режим контртеррористической операции вводится и прекращается в особом порядке**

Контртеррористическая операция может быть введена или прекращена по решению следующих должностных лиц:

- директора Федеральной службы безопасности РФ (ФСБ РФ);
- по указанию директора ФСБ РФ иное должностного лица ФСБ РФ;
- руководителя территориального органа ФСБ РФ, если директором ФСБ РФ не принято иное решение.

Решение о введении и об отмене контртеррористической операции незамедлительно обнародуется.

**3. Режим контртеррористической операции – это временный правовой режим**

Режим контртеррористической операции начинается с момента принятия решения о введении правового режима контртеррористической операции и заканчивается принятием решения об отмене правового режима контртеррористической операции.

**3. Режим контртеррористической операции действует на определенной территории**

Действие данного режима ограничивается территорией, на которой проводится контртеррористическая операция.

# Ограничения КТО

- 1) проверка документов,, а в случае отсутствия - доставка указанных лиц в для установления личности;
- 2) удаление физических лиц с отдельных участков местности и объектов, а также отбуксировка транспортных средств;
- 3) усиление охраны общественного порядка, объектов;
- 4) ведение контроля телефонных переговоров и иной информации, передаваемой по каналам телекоммуникационных систем,;
- 5) использование транспортных средств, принадлежащих организациям независимо от форм собственности;
- 6) приостановление деятельности опасных производств и организаций;
- 7) приостановление оказания услуг;
- 8) временное отселение;
- 9) введение карантина;
- 10) ограничение движения транспортных средств и пешеходов;
- 11) беспрепятственное проникновение в помещения и земельные участки;
- 12) проведение досмотра физических лиц и находящихся при них вещей, а также досмотра транспортных средств и провозимых на них вещей, в том числе с применением технических средств;
- 13) ограничение или запрещение продажи оружия, боеприпасов,..., этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- 14) ограничение или приостановление частной детективной и охранной деятельности.

# Содержательные пределы ограничения прав и свобод

- в тех случаях, когда конституционные нормы позволяют законодателю установить ограничения закрепляемых ими прав, он не может осуществлять такое регулирование, которое посягало бы на само существо того или иного права и приводило бы к утрате его реального содержания; при допустимости ограничения того или иного права в соответствии с конституционно одобряемыми целями государство, обеспечивая баланс конституционно защищаемых ценностей и интересов, должно использовать не чрезмерные, а только необходимые и строго обусловленные этими целями меры; публичные интересы, перечисленные в статье 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации, могут оправдать правовые ограничения прав и свобод, только если такие ограничения отвечают требованиям справедливости, являются адекватными, пропорциональными, соразмерными и необходимыми для защиты конституционно значимых ценностей, в том числе прав и законных интересов других лиц, не имеют обратной силы и не затрагивают само существо конституционного права, т.е. не ограничивают пределы и применение основного содержания соответствующих конституционных норм; чтобы исключить возможность несоразмерного ограничения прав и свобод человека и гражданина в конкретной правоприменительной ситуации, норма должна быть формально определенной, точной, четкой и ясной, не допускающей расширительного толкования установленных ограничений и, следовательно, произвольного их применения

(Постановление Конституционного суда от 30.10.2003 №15-П/2003 по делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы и жалобами граждан С.А.Бунтмана, К.А.Катаняна и К.С.Рожкова)

# Классификация прав и свобод

- Наиболее распространенная – по содержанию.
- Делят на личные (гражданские), политические, экономические, социальные, культурные, обеспечивающие судебную защиту.

Личные права и свободы — это права и свободы, которые призваны обеспечить личную безопасность человека.

1. на жизнь (ст.20)
2. на охрану личного достоинства (ст.21)
3. на свободу и личную неприкосновенность (ст.22)
4. на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени (ст.23, 24)
5. на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений (ст.23)
6. на неприкосновенность жилища (ст.25)
7. на самоидентификацию, т.е. право определять и указывать свою национальную принадлежность, пользоваться родным языком, свободно выбирать язык общения, воспитания, обучения и творчества (ст.26)
8. свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства (ст.27)
9. выезжать за пределы России и беспрепятственно возвращаться в Россию (ст.27)
10. свобода совести и вероисповедания (ст.28)

Политические права и свободы — это права и свободы, которые призваны обеспечить гражданину возможность участвовать в управлении обществом и государством.

1. свобода мысли и слова (ст.29)
2. свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию (ст.29)
3. свобода массовой информации (ст.29)
4. на объединение (ст.30)
5. мирных собраний и шествий (ст.31)
6. участвовать в управлении делами государства (ст.32):
  - право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме
  - равный доступ к государственной службе
  - право участвовать в отправлении правосудия
7. обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления (ст.33)

# Экономические права

1. на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной экономической деятельности (ст.34)
2. на частную собственность (ст.35)
3. на наследование и наследство (ст.35)
4. на землю в частной собственности (ст.36)

# Социальные права и свободы

1. свобода труда (ст.36)
2. на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены
3. на справедливое вознаграждение за труд (ст.36)
4. на защиту от безработицы (ст.36)
5. на индивидуальные и коллективные трудовые споры, включая право на забастовку (ст.36)
6. на отдых (ст.37)
7. на защиту материнства и детства, семьи (ст.38)
8. на социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом (ст.39)
9. на жилище (ст.40)
10. на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст.41)
11. на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением (ст.42)
12. на образование (ст.43)

Группу социальных прав по существу образуют привилегии социально слабых на получение имущественных благ за счет общества.

# Культурные права и свободы

1. свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания (ст.44)
2. на охрану интеллектуальной собственности (ст.44)
3. на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры (ст.44)
4. на доступ к культурным ценностям (ст.44)

# Права, обеспечивающие судебную защиту

1. на обжалование в суд решений и действий (или бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц (ст.46)
2. на обращение в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека (ст.46)
3. на «законного судью» (ст.47)
4. на рассмотрение дела судом с участием присяжных заседателей (ст.47)
5. на получение квалифицированной юридической помощи, в т.ч. бесплатной (ст.48)
6. на помощь адвоката (защитника) с момента соответственно задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения (ст.48)

8. считаться невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном законом порядке и установлена приговором суда – *презумпция невиновности* (ст.49)
9. не доказывать свою невиновность (ст.49)
10. на пересмотр приговора вышестоящим судом, а также просить о помиловании или смягчении наказания (ст.50)
11. не свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников (ст.51)
12. на компенсацию причиненного ущерба от преступлений и злоупотреблений властью (ст.52)
13. на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц (ст.53)

# Классификация Г. Еллинека

- Естественные и неотчуждаемые права и свободы – это безусловные притязания на свободную самореализацию индивида в обществе и государстве. Они образуют общий правовой статус человека или гражданина, который складывается из трех частных статусов:
- 1) **status negativus** – притязания на сферу свободы, в которую не вправе вмешиваться ни государство, ни частные лица; сюда входят личные права и свободы, а также свобода собственности и предпринимательства и другие сво-боды, относимые по позитивистской классификации к так называемым “соци-альным, экономическим и культурным правам” (см. 2.4.1.);
- 2) **status positivus** – обращенные к государству притязания на защиту общего правового статуса – полицейскую и судебную; сюда входит в основном то, что по позитивистской классификации описывается понятием гарантий прав и свобод; так называемые “права” (привилегии) социально слабых на бесплатное получение от государства (общества) иных социальных благ не отно-сятся к естественным и неотчуждаемым правам и свободам;
- 3) **status activus** – притязания на участие в формировании и осуществлении государственной власти и местного самоуправления, на участие в общественной жизни как индивидуально, так и совместно с другими; сюда входят политические права, а также права на самоуправление, на коллективные трудовые споры и забастовку.

# Классификация по поколениям

- 1-ое (~ до I Мировой войны): личные+право собственности. Права в собственном смысле слова.
- 2-ое, 3-е и т.д. (после I Мировой войны и особенно после II Мировой войны): социально-экономические (исключая право собственности). По существу привилегии, т.е. противоположность праву