

# Внебюджетные фонды

# Внебюджетные фонды

- один из методов перераспределения НДС органами власти в пользу определенных социальных групп населения
- форма использования финансовых ресурсов, привлекаемых государством для финансирования не включаемых в бюджет некоторых общественных потребностей и комплексно расходующихся на основе оперативной самостоятельности строго в соответствии с целевыми назначениями фондов
- Задачи:
  - ❖ обеспечение дополнительными средствами приоритетных сфер экономики
  - ❖ расширение социальных услуг населения

# Внебюджетные фонды

- Являются составной частью финансовой системы РФ
- Обладают рядом особенностей:
  - запланированы органами власти и управления
  - имеют строгую целевую направленность***
  - денежные средства фондов используются для финансирования расходов, не включенных в бюджет
  - формируются в основном за счет обязательных отчислений юридических и физических лиц (страховые взносы имеют налоговую природу, тарифы взносов устанавливаются государством и являются обязательными)
  - денежные ресурсы фонда находятся в государственной собственности, не входят в состав бюджетов и не подлежат изъятию

В системе финансов бывшего Советского Союза, куда входила и Россия (бывшая РСФСР), не существовало внебюджетных фондов как самостоятельного звена государственных финансов

Государственный бюджет  
СССР

Бюджет  
государственного  
социального  
страхования

# Неблагоприятные социально-экономические условия, сложившиеся в начале 90-х годов

Дезинтеграция бывшего СССР в 1991 г. с разрывом экономических связей между бывшими республиками и ростом иммиграции из новых государств в Россию

Кризис платежеспособности российских предприятий и бюджетный кризис

Социально-демографический кризис – депопуляция населения, рост нищеты, безработицы, заболеваемости и смертности и др.

Системный экономический и политический кризис, сопровождавшийся сокращением национального производства, высоким уровнем инфляции и снижением жизненного уровня населения

~~Бюджет государственного  
социального страхования~~

Государственные  
внебюджетные  
фонды

Федеральный  
фонд  
обязательного  
медицинского  
страхования

Государственный фонд  
занятости  
населения РФ

Пенсионный  
фонд РФ

Фонд  
социального  
страхования  
РФ

# ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ СОЦИАЛЬНОГО НАЗНАЧЕНИЯ

- формировались в течение 1991-1993 гг. на основании постановлений Правительства, Верховного Совета РСФСР, указов Президента с учетом принятых федеральных законов
- были созданы:
  - Пенсионный фонд РФ (*1 января 1991 г.*)
  - Фонд социального страхования РФ (*26 июля 1992 г.*)
  - Федеральный и территориальные фонды обязательного медицинского страхования (*24 февраля 1993 г.*)
  - Государственный фонд занятости населения РФ (*8 июля 1993 г., был упразднен в 2001 г.*)

Государственный фонд занятости населения РФ

Федеральная служба по труду и занятости  
(Роструд) (Постановление Правительства РФ  
от 30.06.2004 №324 «Об утверждении  
Положения о Федеральной службе по труду  
и занятости»)

является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере труда, занятости, альтернативной гражданской службы и социальной защиты населения, оказанию государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, трудовой миграции и урегулирования коллективных трудовых споров, а также по предоставлению социальных гарантий, установленных законодательством РФ для

# Преимущества внебюджетных фондов

```
graph TD; A[Преимущества внебюджетных фондов] --> B[Возможность гибкого управления финансовыми ресурсами общества путем создания новых фондов и ликвидации фондов, утративших актуальность]; A --> C[Гарантия возможности оперативного анализа и корректировки доходов и объемов их использования, определения дефицита (профицита) средств бюджета фонда]; A --> D[Обеспечение целевого использования мобилизованных доходов];
```

Возможность гибкого управления финансовыми ресурсами общества путем создания новых фондов и ликвидации фондов, утративших актуальность

Гарантия возможности оперативного анализа и корректировки доходов и объемов их использования, определения дефицита (профицита) средств бюджета фонда

Обеспечение целевого использования мобилизованных доходов

Классификация  
внебюджетных  
фондов

По срокам действия:

- Временные фонды
- Постоянные фонды

По правовому положению:

- Фонды, обладающие частичной самостоятельностью
- Самостоятельные специальные фонды
- Специальные фонды, включаемые в бюджет

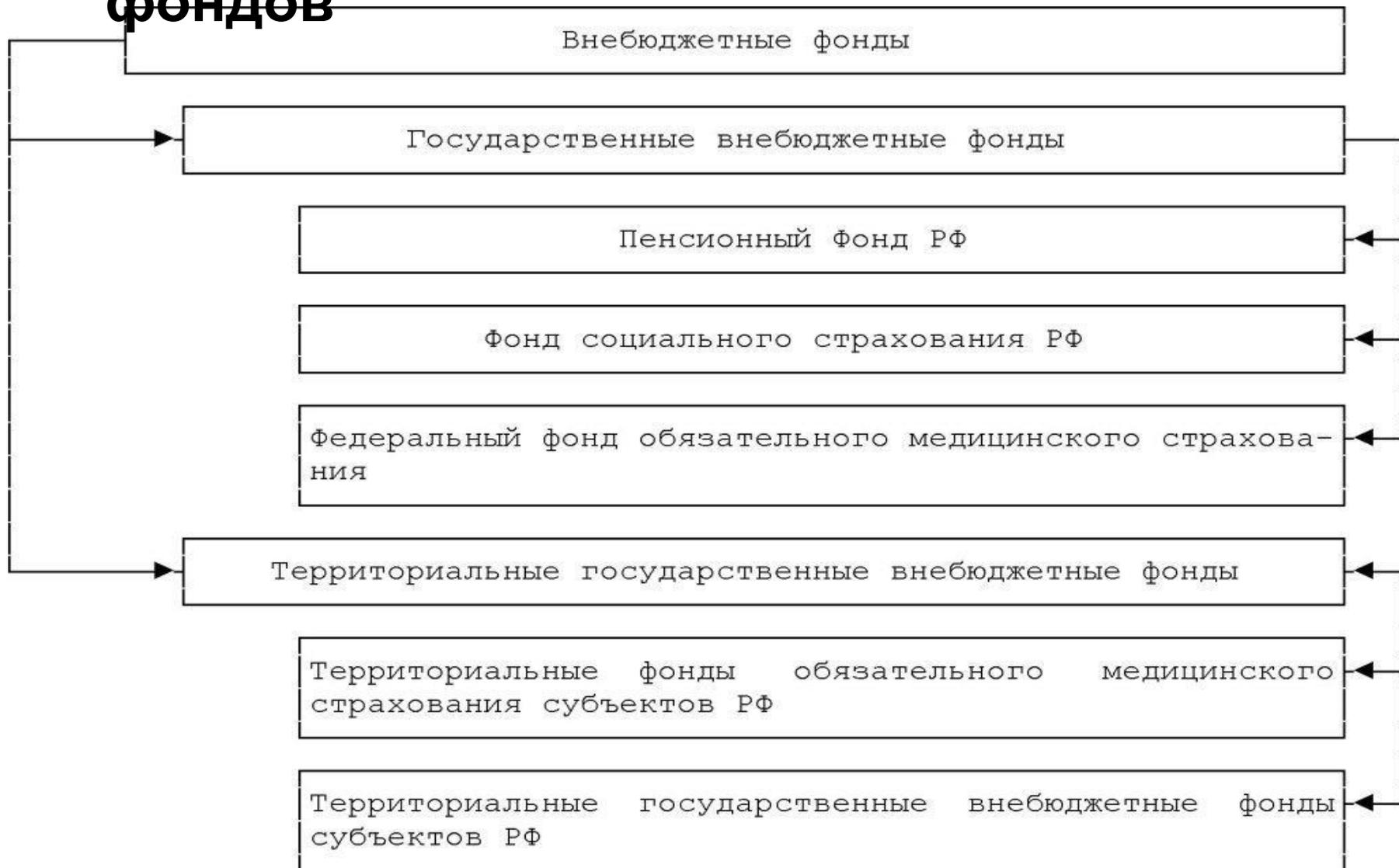
- Государственные
- Местные
- и др.
- принадлежат
- по

Социальные (ПФ, ФСС, ФОМС)

в  
использовании по цели

Экономические – отраслевые и целевые

# Структура социальных внебюджетных фондов





# Решение об образовании государственных внебюджетных фондов могут принимать:

- 
- 
-

# Образование фондов

- Обладают правом федеральные власти, республиканские и местные органы
- Фонды, создаваемые **на федеральном уровне**, характеризуются выделением части, передаваемой в распоряжение территориальных властных структур (ГПФ РФ, ФСС РФ, ФОМС)
- **На региональном** уровне формируются свои внебюджетные фонды за счет собственных источников (фонды развития территорий, фонды природоохранных мероприятий, фонды социальной поддержки малоимущих слоев населения, валютные фонды)

# Государственные внебюджетные фонды (гл.17 БК РФ)

- Бюджетами **государственных внебюджетных фондов РФ** являются:
  - 1) бюджет Пенсионного фонда РФ
  - 2) бюджет Фонда социального страхования РФ
  - 3) бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования
- Бюджетами **территориальных государственных внебюджетных фондов** являются бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования

# Бюджеты государственных внебюджетных фондов

- **РФ** - по представлению  
Правительства РФ принимаются  
в форме **федеральных  
законов**
- **Территориальных** -  
утверждаются в форме **законов  
субъектов РФ**

# **Кассовое обслуживание исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов (ст. 148 БК РФ)**

- Кассовое обслуживание исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов осуществляется органами **Федерального казначейства**

~~Федеральный закон от 24.07.2009г.~~

~~№212-ФЗ~~

~~«О страховых взносах в  
Пенсионный фонд РФ, Фонд  
социального страхования РФ,  
Федеральный фонд обязательного  
медицинского страхования»~~

**Утратил силу с 1.01.2017 года!!!**

**С 1.01.2017 г. действует раздел XI НК  
РФ «СТРАХОВЫЕ ВЗНОСЫ В РФ»**

# Ст.425. Тарифы страховых взносов (НК РФ)

**Тариф страхового взноса** - величина страхового взноса на единицу измерения базы для исчисления страховых взносов

Устанавливаются в следующих размерах:

1) на обязательное пенсионное страхование в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования - **26**

**процентов;**

2) на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования -

**2,9 процента;**

на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в отношении выплат и иных вознаграждений в пользу иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих в РФ (за исключением высококвалифицированных специалистов в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года N 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ»), в пределах установленной предельной величины базы по данному виду страхования - **1,8 процента;**

# Статья 426. Тарифы страховых взносов в 2017 - 2019 годах

В 2017 - 2019 годах применяются следующие тарифы страховых взносов:

1) на обязательное пенсионное страхование:

в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование - 22 процента;

свыше установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование - 10 процентов;

2) на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования - 2,9 процента;

на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности в отношении выплат и иных вознаграждений в пользу иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих в Российской Федерации (за исключением высококвалифицированных специалистов в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ») в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования - 1,8 процента;

3) на обязательное медицинское страхование - 1 процента;

# Пенсионный фонд РФ

***Постановление ВС РФ от 27.12.1991  
№2122-1 «Вопросы Пенсионного фонда РФ  
(России)»***

- является самостоятельным финансово - кредитным учреждением, осуществляющим свою деятельность
- ПФР и его денежные средства находятся в государственной собственности РФ
- Денежные средства ПФР не входят в состав бюджетов, других фондов и изъятию не подлежат

**+ Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в РФ»**

# Пенсионный фонд РФ

## Источники формирования

*налоговые доходы (п. 12 ст. 241)*

*неналоговые доходы:*

страховые взносы на обязательное пенсионное страхование;

дополнительные страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии и взносы работодателя в пользу

застрахованных лиц, уплачивающих дополнительные страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии

взносы организаций, использующих труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации

недоимки, пени и штрафы по взносам

доходы от размещения средств фонда

штрафы, санкции, суммы, поступающие в результате возмещения ущерба;

*безвозмездные поступления:*

межбюджетные трансферты из федерального бюджета

безвозмездные поступления от негосударственных ПФ

прочие поступления

## Направления расходования

- Выплата государственных пенсий, в том числе гражданам, выезжающим за пределы РФ;
- Выплата пособий по уходу за ребенком в возрасте старше полутора лет;
- Оказание органами социальной защиты населения материальной помощи престарелым и нетрудоспособным гражданам;
- Финансовое и материально - техническое обеспечение текущей деятельности ПФР и его органов;
- другие мероприятия, связанные с деятельностью ПФР

# Фонд социального страхования

**РФ**  
*Постановление Правительства РФ от 12.02.1994 №101  
«О Фонде социального страхования Российской Федерации»*

- является специализированным финансово-кредитным учреждением при Правительстве РФ
- Денежные средства и иное имущество, находящееся в оперативном управлении ФСС, а также имущество, закрепленное за подведомственными санаторно-курортными учреждениями, являются федеральной собственностью
- Денежные средства ФСС не входят в состав бюджетов соответствующих уровней, других фондов и изъятию не подлежат

*+ Федеральный закон от 29.12.2006 N 255-ФЗ*

*«Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»*

*+ Федеральный закон от 24.07.1998 N 125-ФЗ*

*«Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и*

# Фонд социального страхования РФ

## Источники формирования

**налоговые доходы,**

предусмотренные п.12 ст.241 БК РФ

**неналоговые доходы:**

- страховые взносы на ОСС на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством
- страховые взносы на ОСС от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний
- недоимки, пени и штрафы по взносам в ФСС РФ
- доходы от размещения временно свободных средств ФСС РФ
- штрафы, санкции, суммы, поступающие в результате возмещения ущерба
- безвозмездные поступления:**
- межбюджетные трансферты из федерального бюджета, передаваемые ФСС РФ
- прочие поступления

## Направления расходования

- выплата пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности, при рождении ребенка, при усыновлении ребенка, по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет
- социального пособия на погребение или возмещение стоимости гарантированного перечня ритуальных услуг
- оплата дополнительных выходных дней по уходу за ребенком-инвалидом или инвалидом с детства до достижения им возраста 18 лет
- оплату путевок для работников и их детей в санаторно-курортные учреждения, а также на лечебное (диетическое) питание
- частичное содержание находящихся на балансе страхователей санаториев-профилакториев
- частичную оплату путевок в детские загородные оздоровительные лагеря для детей работающих граждан
- частичное содержание ДЮСШ

# Фонды обязательного медицинского страхования

## ***Федеральный***

- Постановление Правительства РФ от 29.07.1998 №857 «Об утверждении устава ФФОМС»
- является самостоятельным государственным некоммерческим финансово-кредитным учреждением

## ***Территориальные***

- Приказ Минздравсоцразвития РФ от 21.01.2011 №15н «Об утверждении Типового положения о ТФОМС»
- является некоммерческой организацией, созданной субъектом РФ для реализации государственной политики в сфере ОМС на территории субъекта РФ
- средства бюджета ТФОМС не входят в состав иных бюджетов бюджетной системы РФ и изъятию не подлежат

# Программы ОМС (Федеральный закон от 29.11.2010 N 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в РФ»)

## Базовая программа ОМС

- составная часть программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, определяющая права застрахованных лиц на бесплатное оказание им за счет средств ОМС на всей территории РФ медицинской помощи и устанавливающая единые требования к территориальным программам ОМС

## Территориальная программа ОМС

- составная часть территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, определяющая права застрахованных лиц на бесплатное оказание им медицинской помощи на территории субъекта РФ и соответствующая единым требованиям базовой программы ОМС

# Базовая программа ОМС

## определяет:

- виды медицинской помощи
- перечень страховых случаев
- структуру тарифа на оплату медицинской помощи
- способы оплаты медицинской помощи, оказываемой застрахованным лицам по ОМС в РФ за счет средств ОМС
- критерии доступности и качества медицинской помощи

# Базовая программа ОМС устанавливает:

- требования к условиям оказания медицинской помощи
- нормативы объемов предоставления медицинской помощи в расчете на одно застрахованное лицо
- нормативы финансовых затрат на единицу объема предоставления медицинской помощи
- нормативы финансового обеспечения базовой программы ОМС в расчете на одно застрахованное лицо
- расчет коэффициента удорожания базовой программы ОМС

# Территориальная программа ОМС включает и определяет:

- виды и условия оказания медицинской помощи
- перечень страховых случаев, установленные базовой программой ОМС
- Определяет с учетом структуры заболеваемости в субъекте РФ значения:
  - нормативов объемов предоставления медицинской помощи в расчете на одно застрахованное лицо
  - нормативов финансовых затрат на единицу объема предоставления медицинской помощи в расчете на одно застрахованное лицо
  - норматива финансового обеспечения территориальной программы ОМС в расчете

# Федеральный фонд ОМС

## Источники формирования

**налоговые доходы**, предусмотренные п.12 ст.241 БК РФ

### **неналоговые доходы:**

- страховые взносы на ОМС
- недоимки, пени и штрафы по взносам в ФФОМС
- доходы от размещения временно свободных средств ФФОМС
- штрафы, санкции, суммы, поступающие в результате возмещения ущерба;

### **безвозмездные поступления:**

- межбюджетные трансферты из федерального бюджета, передаваемые ФФОМС
- прочие поступления

## Направления расходования

- предоставления субвенций бюджетам территориальных фондов для финансового обеспечения расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при осуществлении полномочий;
- исполнения расходных обязательств РФ, возникающих в результате принятия федеральных законов и (или) нормативных правовых актов Президента РФ, и (или) нормативных правовых актов Правительства РФ в сфере охраны здоровья граждан;
- выполнения функций органа управления Федеральным фондом
- нормированный страховой запас (НСЗ) Размер и цели использования средств НСЗ устанавливаются федеральным законом о бюджете Федерального фонда на очередной финансовый год и на плановый период; порядок использования средств НСЗ устанавливается Минздравсоцразвития России

# Территориальные фонды ОМС

## Источники формирования

### ***неналоговые доходы:***

- доходы от размещения временно свободных средств ТФОМС
- штрафы, санкции, суммы, поступающие в результате возмещения ущерба

### ***безвозмездные***

### ***поступления:***

- субвенции из бюджета ФФОМС
- межбюджетные трансферты (искл. – субвенции) из ФФОМС
- межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов РФ, передаваемые ТФОМС, в том числе поступления в качестве страховых взносов на ОМС неработающего населения

## Направления расходования

- выполнения территориальной программы ОМС
- исполнения расходных обязательств субъекта РФ, возникающих при осуществлении ОГВ субъекта РФ переданных полномочий РФ в сфере охраны здоровья граждан
- исполнения расходных обязательств субъекта РФ, возникающих в результате принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта РФ
- ведения дела по ОМС страховыми медицинскими организациями
- выполнения функций органа управления территориального фонда
- нормированный страховой запас (НСЗ)

# Законодательство в сфере ОМС

- Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в РФ»
- Федеральный закон от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ»