

Организация Экономического Сотрудничества и Развития

как инструмент экономической дипломатии

Студентки 2 курса магистратуры
ФМП

Никифорова Кристина,
Скобелева Александра

Россия и ОЭСР: основные вехи взаимодействия

Участие Российской Федерации в органах, проектах и юридических инструментах ОЭСР

		Органы, проекты и юридические инструменты ОЭСР
Участник	Органы ОЭСР	Комитет по обзорам экономического положения и развития
		Группа по товарным рынкам Комитета по сельскому хозяйству
		Комитет по рыболовству
		Комитет по вопросам налогообложения и органы, находящиеся в его компетенции
		Комитет по политике цифровой экономики и органы, находящиеся в его компетенции
		Комитет по промышленности, инновациям и предпринимательству (КПИП)
		Рабочая группа по малым и средним предприятиям и предпринимательству (КПИП)
		Комитет по статистике и статистической политике и органы, находящиеся в его компетенции
		Комитет по конкуренции и органы, находящиеся в его компетенции
		Комитет по научно-технической политике и органы, находящиеся в его компетенции
		Рабочая группа Совета ОЭСР по судостроению
		Рабочая группа по гармонизации наблюдений за нормативной деятельностью в биотехнологии и Целевая группа по безопасности новых видов продовольствия и кормов Комитета по охране окружающей среды
		Комитет по политике в области образования
		Управляющий совет Центра исследований в области образования и инноваций
		Комитет по регуляторной политике
	Комитет по туризму	
	Комитет по страхованию и частным пенсиям	
	Рабочая группа по частным пенсиям Комитета по страхованию и частным пенсиям	
	Проект «Свобода инвестиций, национальная безопасность и стратегические отрасли промышленности» Комитета по инвестициям	
	Юридические инструменты ОЭСР	Сельскохозяйственные Схемы и коды: сортовая сертификация, или контроль за семенами, поступающими в международную торговлю
Сельскохозяйственные Схемы и коды: официальное тестирование сельскохозяйственных и лесных тракторов		
Болонская хартия о политике в отношении МСП		
Конвенция о борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных деловых операций и связанных с ними документов		
Декларация о доступе к исследовательским данным о государственном финансировании		
Декларации о поощрении роста инновационных и конкурентоспособных на международном уровне малых и средних предприятий (Стамбульская декларация)		
Декларация о международном научно-техническом сотрудничестве в интересах устойчивого развития		
Декларация о правомерности, честности и прозрачности при ведении международного бизнеса и заключении финансовых сделок		
Конвенция о взаимной административной помощи в налоговой области		
Парижская декларация о повышении эффективности внешней помощи		
Декларация о Борьбе с размыванием налоговой базы и переводом прибыли (BEPS)		
Многосторонние Руководящие принципы – Выписка из Приложения к Решению о создании Комитета по стали		
Рекомендации Совета по вопросам гендерного равенства в области образования, занятости и предпринимательства		

		Органы, проекты и юридические инструменты ОЭСР
Ассоциированный член	Органы ОЭСР	Глобальный форум по прозрачности и обмену информацией для целей налогообложения
		Совместный исследовательский комитет ОЭСР / МФТ по транспорту
		Комитет по стали
		Рабочая группа по борьбе со взяточничеством при заключении международных коммерческих сделок
		Управляющий совет Программы международной оценки учащихся (PISA)
	Все комитеты Агентства ОЭСР по ядерной энергетике	
	Проекты ОЭСР	Проект «Свобода инвестиций, национальная безопасность и стратегические отрасли промышленности» Комитета по инвестициям
		Проект «Борьба с размыванием налоговой базы и переносом прибыли» Комитет по вопросам налогообложения
		Проект «Обзор Принципов корпоративного управления» Комитета по корпоративному управлению
		Проект «Обзор Руководства по корпоративному управлению государственных предприятий» Комитета по корпоративному управлению

Советский период:

- консультирование Госкомстата СССР по вопросам введения и использования системы национальных счетов
- **1990** – создание **Центра по сотрудничеству со странами с переходной экономикой**

Нормативно-правовая и институциональная основа сотрудничества в постсоветский период:

- **1994** – **Декларация о сотрудничестве** между ОЭСР и Российской Федерацией; **Соглашение о привилегиях и иммунитетах ОЭСР** в Российской Федерации => с этого момента

- 1994 – создание **Межведомственной комиссии** (во главе заместителем министра иностранных дел РФ) функционирует Московский офис ОЭСР
- **1995** – **Рабочая программа сотрудничества** Российской Федерации и ОЭСР => с этого времени принимаются ежегодные программы работы
- 1997 – Протокол о создании **специального Комитета по связям между ОЭСР и Российской Федерацией**

Россия и ОЭСР: перспективы вступления, начало

Предварительный этап:

- 1995 – заявление России о намерении вступить в ОЭСР (саммит G8 в Галифаксе)
- **1996** – Россия подаёт **официальную заявку на вступление** в ОЭСР
- 10-13 мая 2007 – 1155 сессия Совета ОЭСР, согласование «Общей процедуры вступления новых членов»
- **16 мая 2007** – Совет ОЭСР на уровне министров принял решение о **начале переговорного процесса** о вступлении России в ОЭСР
- **30 ноября 2007** – 1163 сессия Совета ОЭСР, принятие «**Дорожной**

- вопрос о членстве в ВТО
- соответствие внутреннего законодательства страны-кандидата Кодексу либерализации и изъятий из национального режима
- вопрос о продвижении страной-кандидатом ценностей¹ и методов работы² ОЭСР
- оценка органами ОЭСР адекватности осуществления Российской Федерацией политики (с принятием во внимание экономической и социальной ситуации в стране)
- документы о внутреннем функционировании ОЭСР должны быть приняты

безоговорочно³

- **24-25 июня 2009** – представление «**Начального меморандума о позиции РФ в отношении правовых актов ОЭСР**»; официальное начало переговоров

¹Целиности: **2004 – Стратегия**

расширения ОЭСР
(Outreach Strategy) – критерии отбора кандидатов на вступление:

приверженность плуралистической демократии, основанной на верховенстве закона и соблюдении прав человека, принципам открытой и транспарентной рыночной экономики и разделяемой странами-членами цели устойчивого развития

общность подходов

²Методы:
- обмен опытом и передовой практикой
- **международный диалог** между правительствами

- взаимовыгодность

присоединения

³Безоговорочно принимаемые документы:
- правила, регулирующие финансовые и бюджетные операции
- глобальности
- **деятельности ОЭСР**
- регулирующие кадровые вопросы;
- Регламент работы ОЭСР и т.п.; решения Административного трибунала ОЭСР

⁴МЭА, АЯЭ, Комитет по содействию развитию, Центр развития

Россия и ОЭСР: перспективы вступления, сейчас

Снятие препятствий и «прорыв» в переговорах:

- июнь 2012 – выступление В.Путина на ПЭФ: «Присоединение могло бы состояться уже в 2014 году»
- 22 августа **2012** – вступление России в **ВТО**
- 2012 - ратификация **антикоррупционной Конвенции** ОЭСР
- Январь-февраль **2013** – **рабочие визиты генсекретаря ОЭСР А.Гурриа в Москву**, встречи с премьером Д.Медведевым и руководителями профильных министерств, с президентом В. Путиным
- Февраль 2013 – визит российской парламентской делегации в ОЭСР (первый зампред ГД А.Жуков)
- Апрель 2013 – визит российской правительственной делегации в ОЭСР (первый вице-премьер И. Шувалов)

16.03 – референдум о статусе
Крыма

18.03 – договор о принятии Крыма
и Севастополя в состав России

Новые препятствия и заморозка переговорного процесса:

- ~~Россия в G20, отмечена существенная помощь экспертов ОЭСР,~~
- **12 марта 2014** – Совет ОЭСР принял решение о **временной приостановке переговорного процесса** с Россией в связи с событиями на Украине
- С 2014 – представители России не приглашаются к участию в ежегодных министерских встречах

Частичное улучшение отношений:

- Август **2017** – **встреча министра экономического развития М. Орешкина с А.Гуттерией**
- 1-3 сентября 2017 – **встреча зампреда правительства А. Дворковича с А.Гуттерией** – вопросы интенсификации сотрудничества и перспективы присоединения России к Центру развития

Россия сохраняет статус присоединяющейся страны, продолжает участие в рабочих органах на экспертном уровне. Не заморожены политические контакты

Россия и ОЭСР: содержание

Взаимодействия

«Донецкий» период.

- **содействие ОЭСР в разработке и осуществлении рыночных преобразований** на макроэкономическом и отраслевом уровнях, в создании институтов и инструментов рыночной экономики, развитии правовой среды:
 - ✓ поддержка ОЭСР в области *разработки законодательства в различных секторах экономики*
 - ✓ *консультативное и техническое содействие* в разработке антимонопольного и налогового законодательства; в привлечении иностранных инвестиций, приватизации, реструктуризации предприятий, банковской реформе, решении проблем госуправления и регулирования, рыночных преобразований в с/х; в реформировании естественных монополий; в модернизации образовательной политики, научно-технической и инновационной политики
- публикация **общеекономических обзоров ОЭСР** по России, **специализированных исследований и обзоров положения** в отдельных секторах экономики и социальных отношений:
 - ✓ семинары и конференции (ведущие эксперты ОЭСР, представители исполнительной и законодательной власти РФ, национальных и международных исследовательских центров) => рекомендации для государственных ведомств РФ; в т.ч. *региональные конференции* (Жуковский, Красноярск, Томск)
 - ✓ ежегодный *Economic Outlook* включает обзор экономической ситуации в России
- **сотрудничество России и ОЭСР в области энергетики:**
 - ✓ «Основные направления энергетической политики Российской Федерации до 2010 года» включили рекомендации ОЭСР
 - ✓ *Декларация о сотрудничестве в области мирного использования атомной энергии* (между Россией и МЭА)
- **сотрудничество в области корпоративного управления:**
 - ✓ ежегодно с 1999 – *Круглый стол по вопросам корпоративного управления* (совместно со Всемирным банком)
 - ✓ 2002 – *Белая книга по вопросам к.у. в России* (обеспечение равного отношения к акционерам, повышение уровня раскрытия информации)
- **сотрудничество в сфере образования и запуск программ обучения:**
 - ✓ Программа ОЭСР по международной оценке образовательных достижений учащихся
 - ✓ участие российских экспертов в разработке статистических индикаторов образовательных систем (INES)
 - ✓ участие России в проектах: Тематический обзор по равенству в образовании и Тематический обзор по высшему образованию
 - ✓ семинары по инвестиционному законодательству, статистике, политике развития конкуренции, будущему развитию предпринимательства

Россия и ОЭСР: содержание взаимодействия

Суть последствий от ограничения контактов России и ОЭСР:

- **ОЭСР ограничила научно-исследовательскую, аналитическую и проектную деятельность*** по оценке степени соответствия Российской Федерации требованиям «присоединяющегося» государства
- тематика присоединения России к ОЭСР перестала отражаться в повестках дня рабочих органов ОЭСР, **Российская Федерация потеряла возможность вести работу по получению «одобрений» (formal opinion) в профильных рабочих органах ОЭСР** относительно степени соответствия российской практики госрегулирования, норм законодательства и правоприменительной практики требованиям, предъявляемым к присоединяющимся странам
- **нарушен «заточенный» под плановую работу механизм сложившегося межведомственного взаимодействия**, расстроена система ориентиров, целей и задач, которыми руководствовались федеральные органы исполнительной власти РФ в процессе сотрудничества с ОЭСР

*кроме исследований в сфере малого и среднего предпринимательства и территориального развития (Красноярской агломерации)

Текущее состояние – из плоскости «присоединения» [обратно] в плоскость «взаимодействия»:

- **актуализированы цели** сотрудничества
- прагматичная **концентрация на получении практической выгоды** от участия России в деятельности ОЭСР
- 20 марта 2014 – распоряжение Правительства, закреплена **ответственность ведомств** за организацию работы по взаимодействию с ОЭСР на практике
- 2017 – принятие Правительством **Плана работы по взаимодействию РФ с ОЭСР на 2017-2018**

**Благодарим за
внимание!**