

АДМИНИСТРАТИВНО – ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ



ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ НОРМИРОВАНИЕ



НОРМИРОВАНИЕ

- **Нормирование**- это процесс анализа использования оборотных средств (ОС), разработки, согласования и утверждения нормативов и норм расхода элементов ОС или других объектов.
- **Норма расхода**- это максимально допустимое плановое количество сырья, материалов и других элементов ОС на производство единицы продукции (работы) установленного качества в планируемых условиях производства.
- **Нормативы**- это поэлементные составляющие норм, характеризующие:
 - удельный расход элемента нормирования на единицу массы, площади, объема, производительности, мощности, численности и т.п. при выполнении производственных процессов;
 - размеры технологических отходов и потерь по видам производственных процессов;
 - размеры отчислений от прибыли - экономические нормативы;
 - состав и структуру социальных потребностей работающих - социальные нормативы.

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ НОРМИРОВАНИЕ

Как закреплено в Конституции Российской Федерации, каждый гражданин России имеет право на благоприятную окружающую среду и на достоверную информацию о ее состоянии, что означает право жить в такой окружающей среде (ОС), в которой не возникает угроз для его здоровья и условий деятельности. Это право обеспечивается **нормированием качества ОС («экологическим нормированием»)**.

Нормирование является важнейшим средством охраны ОС, регулирования природопользования и обеспечения безопасности в экологической сфере, которое широко применяется как в отечественной так и зарубежной практике экологического менеджмента. По своей сущности относится к административным методам управления.

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ НОРМИРОВАНИЕ

Экологическое нормирование - это установление показателей качества окружающей среды и предельно допустимых воздействий на нее.

Это научная, правовая, административная деятельность, **направленная на установление предельно допустимых норм воздействия** (экологических регламентов, нормативов) на окружающую среду, **при соблюдении которых не происходит деградация экосистем**, гарантируется сохранение биологического разнообразия и экологическая безопасность населения.

Среди нормативов различают:

- **эколого-гигиенические** (например, санитарные или «рыбохозяйственные»);
- **эколого-защитные** (нормативы биоразнообразия и ООПТ);
- **нормы предельной нагрузки** на природно-территориальные комплексы (экосистемы).

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ НОРМИРОВАНИЕ

Часто используют термин **«нормирование качества среды»** как установление пределов, в которых допускается изменение, хотя экологическое нормирование является более широким понятием.

В правовом смысле под его синонимом -**«нормирование в области природопользования и охраны окружающей среды»** понимается **установление уполномоченными государственными органами экологических нормативов в соответствии с требованиями законодательства.**

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ НОРМИРОВАНИЕ

В России существует немало **нормативных правовых актов**, регулирующих отношения в области экологического нормирования и стандартизации. В число основных входят :

- **Закон РФ «Об охране окружающей среды»** (раздел «Нормирование качества окружающей среды»), который определяет систему экологических нормативов и стандартов, критерии их установления и государственные органы, ответственные за их разработку и утверждение.
- **ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»** определяющий требования к санитарно-гигиеническому нормированию в области охраны среды обитания и деятельности человека.

Экологическое нормирование фактически служит одной из основных мер охраны окружающей среды (ОС).

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ НОРМИРОВАНИЕ

Эффективность экологического нормирования обеспечивается соответствием нормативов современному уровню науки и техники, международным стандартам

Нормативы формируются после реализации двух стадий:

- **методической** (подготовка методических указаний и инструкций)
- **расчетной** (проведение необходимых расчетов, математического моделирования).
- **иногда - экспериментальной** (при санитарно-гигиеническом нормировании особо токсичных веществ и опасных воздействий) требуется осуществление третьей стадии.

Различают также две формы выражения экологических нормативов:

- **натуральную** (в физических единицах измерений);
- **стоимостную** (в денежном исчислении), например, при расчетах базовых нормативов платежей.

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ НОРМИРОВАНИЕ

Важнейшей функцией государственного экоменеджмента является введение государственных норм качества ОС и установление порядка нормирования воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду.

Нормативы качества ОС (нормирование «в узком смысле») устанавливаются для оценки состояния:

- **атмосферного воздуха,**
- **вод,**
- **почв по химическим, физическим и биологическим показателям.**

Это означает, что, если в атмосферном воздухе, воде или почве содержание, например, химического вещества не превышает соответствующий норматив, то состояние воздуха или почвы является благоприятным.

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ НОРМИРОВАНИЕ

Таким образом, установленные в соответствии с требованиями законодательства **нормативы качества ОС служат одним из главных критериев для определения благоприятного состояния окружающей среды и защиты права граждан на нее.**

При этом состояние вод, почв, атмосферного воздуха, его соответствие нормативам качества свидетельствует **о высокой или низкой эффективности действия механизма экоуправления.**

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ НОРМИРОВАНИЕ

Экологическое нормирование в широком смысле представляет собой деятельность по установлению нормативов не только качества, но и предельно допустимых воздействий человека на окружающую природную среду и других показателей, что реализуется во всей совокупности правовых норм и разрабатываемых на их основе **технических нормативов**.

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ НОРМИРОВАНИЕ

В Законе «Об охране окружающей среды», в разделе, посвященном нормированию качества ОС и воздействий, рассматриваются следующие вопросы:

- Основные требования к нормированию качества ОС;
- Нормирование предельно допустимых концентраций вредных веществ;
- Нормирование предельно допустимых выбросов и сбросов веществ;
- Нормирование предельно допустимых уровней шума, вибраций, магнитных полей и иных физических воздействий, включая радиационное;
- Предельно допустимые нормы применения агрохимикатов в с/х;
- Нормативы предельно допустимых остаточных количеств химических веществ в продуктах питания;
- Экологические требования к продукции;
- Предельно допустимые нормы нагрузки;
- Нормативы санитарных и защитных зон.

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ НОРМИРОВАНИЕ

Экологическими нормативами строго в правовом смысле по Закону являются именно предельно допустимые нормы воздействия на окружающую среду со стороны антропогенной деятельности человека, т.к. нормативы качества ОС традиционно относятся к санитарному законодательству.

Требования к содержанию экологических нормативов сводятся к:

экологической безопасности населения, сохранению генетического фонда (не только растений и животных, но и человека) и обеспечению рационального использования и воспроизводства природных условий для устойчивого развития хозяйственной деятельности.

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ НОРМИРОВАНИЕ

Экологические нормативы - это вынужденный компромисс между экономикой и экологией, позволяющий на взаимовыгодных началах развивать экономику, охранять Природу и благополучие человека.

В систему экологических нормативов сегодня входят:

1. **Нормативы качества окружающей среды (ОС)**, устанавливаемые в форме предельно допустимых концентраций (ПДК) вредных химических и биологических веществ, допустимых остаточных количеств (ДОК) и максимально допустимых уровней (МДУ) вредных физических воздействий (**в т.ч. «санитарно-гигиенические» и «рыбохозяйственные»**);

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ НОРМИРОВАНИЕ

2. **Нормативы вредного воздействия на ОС**, определяющие предельные размеры вредных воздействий на природу, устанавливаемые для отдельных источников таких воздействий, в т.ч.:
- **«производственно-хозяйственные» нормативы:**
 - предельно допустимые выбросы в атмосферу(ПДВ);
 - Нормативно допустимые сбросы в водные объекты (ПДС);
 - ПДУ электромагнитных излучений, шума, вибраций, магнитных полей, радиации и т. д.,
 - предельно допустимые нормы применения агрохимикатов в сельском хозяйстве ;
 - лимиты размещения отходов;
 - **«нормы экологического воздействия»** (предельно допустимые нормы рекреационной и строительной нагрузки на ОС и др.);

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ НОРМИРОВАНИЕ

3. **Нормативы использования природных ресурсов** (лимиты изъятия), устанавливаемые с целью предупреждения полного уничтожения или истощения природных ресурсов с учетом их самовосстановления, предотвращения нарушений равновесия в окружающей природной среде, в т. ч.:
- нормы землеотводов (без изъятия);
 - нормативы безвозвратного изъятия поверхностных вод;
 - расчет лесосек;
 - объемы допустимых уловов (ОДУ) и т. д. (кроме **нормативов допустимого изъятия ресурсов недр, которые относят к «технологическим»**).

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ НОРМИРОВАНИЕ

4. **Нормативы санитарных и защитных зон** («территориальные нормативы»), включающие:
- санитарно-защитные зоны для всех промышленных предприятий и, в особенности, для ядерных объектов (включая зоны наблюдения),
 - водоохранные зоны (включая прибрежные защитные полосы),
 - округа санитарной (горно-санитарной) охраны и др., относящиеся к зонированию территорий;
5. **Вспомогательные экологические нормативы (стандарты)** — нормы и правила, устанавливаемые с целью обеспечения единства в употребляемой терминологии (например, ГОСТ Р ИСО 14050-99), единства измерений экологически значимых показателей, единства в организационно-правовом регулировании экологической сферы деятельности - правовые нормы экологических законов и правила, изложенные в стандартах (ИСО 14001).

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ НОРМИРОВАНИЕ

В основе нормативов качества ОС лежат показатели:

- **медицинский** (пороговый уровень угрозы здоровью человека, его генетической программе);
- **технологический** (способность экономики обеспечить выполнение установленных пределов воздействия на человека и среду его жизни);
- **научно-технический** (способность технических средств контролировать соблюдение пределов воздействия по всем его параметрам).

К сожалению, пока не разработан важнейший показатель — **экологический**, хотя научные исследования в этой области ведутся.

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ НОРМИРОВАНИЕ

Во исполнение Закона «Об охране окружающей среды» разработан и утвержден *«Порядок разработки и утверждения экологических нормативов выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, лимитов использования природных ресурсов, размещения отходов».*

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ НОРМИРОВАНИЕ

Проекты нормативов выбросов и сбросов загрязняющих веществ разрабатываются самими предприятиями (или по заказу предприятий проектными , организациями) согласовываются для конкретных предприятий, учреждений, организаций **Росприроднадзором России**, а также другими специально уполномоченными органами в области охраны окружающей природной среды, **в т.ч. санитарно-эпидемиологической службой (Роспотребнадзором), Водной службой**

В соответствии с установленными нормативами предприятиям, учреждениям и организациям - природопользователям в установленном законом порядке **выдается разрешение на выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, использование (изъятие) природных ресурсов, размещение отходов.**

Система экологического нормирования и стандартизации

Нормативы качества окружающей среды

Санитарно-гигиенические (ПДК, ПДУ, СанПиН)

Экологические (ПДК, ПДУ)

Качества продукции (ПДН, ГОСТ)

Качества мер охраны ОС-организационные (размеры платы и экологических штрафов)

Нормативы (лимиты) воздействия

Производственно-технические (ПДВ, НДС, ПДУ, лимиты размещения отходов)

Экологические (предельно допустимые нормы нагрузки)

Сельскохозяйственные (нормы применения ядохимикатов)

Строительные экологические требования (СНиП)

Нормативы экобезопасности (противоаварийные, пожарные и др.)

Нормативы (лимиты) использования

Нормативы изъятия (лесосеки, водозабора)

Нормативы использования природных объектов без изъятия

Территориальные нормативы

Санитарно-защитные зоны

Водоохранные и другие зоны

Округа (горно-) санитарной охраны и др.

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ



ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ

Экологическое лицензирование— это мероприятия, связанные с выдачей, переоформлением, приостановлением и аннулированием лицензий в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения безопасности в экологической сфере,
с надзором лицензирующих органов за соблюдением лицензиатами (лицами, имеющими лицензию) соответствующих лицензионных требований и условий,
с ведением реестров лицензий, а также с предоставлением в установленном порядке заинтересованным лицам сведений из реестров лицензий и иной информации о лицензировании

«Лицензия» определяется Законом **«О лицензировании отдельных видов деятельности»** . № 99 ФЗ как официальный документ компетентного государственного органа,

содержащий разрешение (право) на осуществление лицензируемого вида деятельности при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий,

выданное лицензирующим органом юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю.

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ

Впервые понятие **«государственная система лицензирования»** как **единый порядок предоставления лицензий**, включающий информационную, научно-аналитическую, экономическую и юридическую подготовку материалов и их оформление, было введено в РФ актом, относящимся к экологической сфере - законом «О недрах».

В нем лицензия определена как документ, удостоверяющий право ее владельца на пользование (недрами) в определенных границах в соответствии с указанной целью в течение установленного срока при соблюдении им оговоренных требований и условий.

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ

Фактически под экологической лицензией подразумевается разрешение на :

- выемку, потребление, использование природных ресурсов;
- **деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности**

с указанием способов охраны и рационального природопользования, а также обеспечения экологической безопасности человека и окружающей его природной среды.

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ

- *Экологическое лицензирование (ЭЛ) – процесс (порядок осуществления)*
- подготовки соответствующих материалов
- процедуры согласования (экологической экспертизы) и выдачи разрешения,
- а также надзора за выполнением условий его реализации

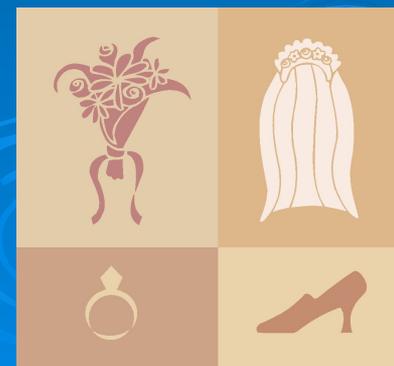
Оно **включает в себя элементы административной разрешительно-контрольной системы**, опирающейся на ограничивающие условия:

- экологические стандарты, нормативы и лимиты, а также сертификаты;
- требования осуществить оценку воздействия на окружающую среду (ОВОС) и представить ее результаты на государственную экологическую экспертизу;
- обязательность экологического контроля и т, д.

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ

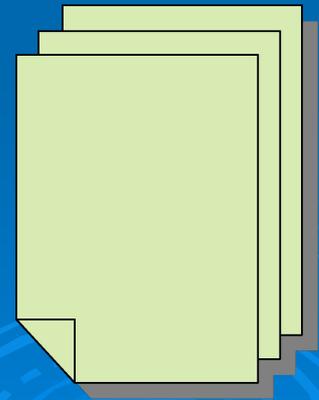
С другой стороны, экологическое лицензирование косвенно опирается на элементы экономического механизма управления, затрагивающего платежи за использование природных ресурсов и загрязнение окружающей среды, а также на постепенно вводимые и развиваемые в РФ гражданско-правовые договорные отношения — в том числе экологическое страхование, экоаудит и другие.

При этом сами **экологические лицензии** могут носить **характер товара** и продаваться потенциальным покупателям, например, на аукционах, как это делается во многих странах с развитой рыночной экономикой.



ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ

С точки зрения управления, ЭЛ — это система организационных мер, направленных на регулирование природопользования, охраны природы и защиты человека, а также объектов окружающей среды (ОС) посредством разработки экологических регламентации и ограничений деятельности управляемых субъектов.



ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ

Экологическое лицензирование выполняет три взаимосвязанных функции управления:

- ▣ **учета** пользователей природных ресурсов или предприятий, загрязняющих окружающую среду;
- ▣ **контроля** за потреблением ресурсов или загрязнением окружающей среды;
- ▣ **распоряжения** природными ресурсами или правами на загрязнение (другое воздействие) окружающей среды.

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ

Сама же экологическая лицензия - это документ, фиксирующий особенности взаимоотношений между специально уполномоченным государственным органом экологического управления, с одной стороны, и природопользователем - с другой.

Она устанавливает, исходя из эколого-экономической ситуации и государственной экологической политики, соответствующие требования и ограничения на ведение хозяйственной деятельности.

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ

Экологическое лицензирование, таким образом, подразумевает выдачу разрешений (лицензий) на определенные виды деятельности в экологической сфере с указанием объемов, лимитов и видов мероприятий по использованию природных ресурсов, экологических требований, при которых допускается лицензируемая деятельность, а также последствий несоблюдения этих требований.

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ

К лицензируемым видам деятельности в сфере охраны окружающей среды и природопользования относятся:

- пользование недрами,

- животным миром,

- деятельность по обращению с опасными отходами

-иные виды деятельности, лицензирование которых осуществляется специальными государственными органами в области охраны ОС и регламентируются следующими нормативными документами:

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ

- ФЗ от № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»
- ФЗ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах (в редакции ФЗ от 03.03.1995 № 27-ФЗ)»
-
- ФЗ от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»
- Постановление Правительства РФ от 28.03.2012 № 255 (посл. редакции от 0.5 0.2 2013)«Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по обезвреживанию, размещению отходов 1-4 классов опасности»
- Постановление Правительства РФ от 14.11.2006 № 429 «О лицензировании эксплуатации химически опасных производственных объектов»
- Постановление Правительства РФ от 14.08.2002 № 595 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по эксплуатации пожароопасных производственных объектов» и пр.

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ

Типовая процедура лицензирования.

*В целях проведения единой государственной политики в области лицензирования отдельных видов деятельности и обеспечения защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства **Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности»:***

определен Порядок ведения лицензионной деятельности ,

введен Перечень видов деятельности, на осуществление которых требуется лицензия,

определены органы, уполномоченные на ведение лицензионной деятельности (субъекты лицензирования).

Проведение лицензирования этими органами осуществляется на основании Положений о лицензировании отдельных видов деятельности по конкретным направлениям, также утверждаемых Правительством РФ.

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ

Установленный Законом общий **порядок ведения лицензионной деятельности определяет:**

- документы, представляемые заявителем в уполномоченные на ведение лицензионной деятельности органы;
- срок для принятия решения о выдаче или об отказе в выдаче лицензии;
- основания для отказа в выдаче лицензии; указываемые в лицензии требования и ограничения;
- порядок оформления и переоформления лицензии;
- платность лицензирования;
- условия приостановления действия лицензии, потери ею юридической силы и ее аннулирования и другие вопросы.

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ

Действие лицензии может быть по Закону приостановлено или аннулировано (с письменным уведомлением ее владельца и органов налоговой службы) **За нарушение лицензионных требований и условий;**

- **по истечении предписанного срока устранения** допущенных ее владельцем нарушений лицензионных условий и неприятия мер по их устранению;
- **по истечении установленного срока лицензии;**
- **ликвидации юридического лица** или свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве предпринимателя;
- **Прекращении деятельности юридического** или физического лица;
- **по предъявлении владельцем** лицензии соответствующего заявления.

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ

1. Приостановление действия лицензии осуществляется лицензирующим органом на основании решения суда.

Срок действия лицензии на время приостановления ее действия не продляется.

2. Лицензия аннулируется решением суда на основании рассмотрения заявления лицензирующего органа.

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ

Субъекты и объекты экологического лицензирования.

В экологическом лицензировании **субъектами** («лицензирующими органами») являются органы государственной власти (федеральные и субъекты РФ), а **объектами** ЭЛ – **виды деятельности, которые лицензируются соответствующими субъектами.** Государственные органы экологического управления лицензируют виды деятельности в области охраны ОС, природопользования и обеспечения экобезопасности.

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ

Субъекты экологического лицензирования	Объекты экологического лицензирования
Росприроднадзор	Деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности
Федеральное агентство по недропользованию	Недропользование
Управление природных ресурсов Приморского края	
Росприроднадзор	Пользование животным миром
	Объекты животного и растительного мира
Россельхознадзор	Племенное животноводство, семеноводство, содержание и разведение животного мира относящиеся к объектам охоты, водных биологических ресурсов в произвольных условиях и прочее

**ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА
И ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ НА
ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ (ОВОС)**

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА И ОВОС

Экологическая экспертиза - установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду .

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА и ОВОС

Государственная экологическая экспертиза (ГЭЭ) является **обязательной мерой** охраны окружающей среды, которая проводится **с целью проверки соответствия документов и документации**, обосновывающих намечаемую и иную деятельность, осуществление которой может оказывать вредное воздействие на ОС.

Помимо государственной, в России существует еще и **общественная экологическая экспертиза (ОЭЭ)**, которая фактически ничем не регламентируется и всецело зависит от решения проводящего ГЭЭ органа, придающего заключению ОЭЭ юридическую силу.

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА И ОВОС

Эти определения, хотя и введены законодательно, но не раскрывают всей полноты смысла, содержащегося в термине **«экологическая экспертиза»**, включающего в широком его понимании не только контрольную административную проверку на соответствие экологическим требованиям, но и научно-практические процедуры экологического обоснования(ЭО) и оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС), которые определяются далее

Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) - это процесс, способствующий принятию экологически ориентированного управленческого решения о реализации намечаемой хозяйственной деятельности посредством

- определения возможных неблагоприятных воздействий,
- оценки экологических последствий,
- учета общественного мнения,
- разработки мер по уменьшению и предотвращению воздействий.

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА и ОВОС

Основные принципы проведения ОВОС:

- **принцип презумпции потенциальной экологической опасности** любой намечаемой хозяйственной или иной деятельности
- **принцип обязательности** проведения ГЭЭ
- **принцип гласности**, участия общественных организаций (объединений), учета общественного мнения при проведении экологической экспертизы (ЭЭ)
- **принцип научной обоснованности**, объективности и законности заключений ЭЭ

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА и ОВОС

- **принцип достоверности** и полноты информации, представляемой на ЭЭ
- **принцип альтернативности.** При проведении ОВОС заказчик (исполнитель) обязан **рассмотреть альтернативные варианты** достижения цели намечаемой хозяйственной и иной деятельности
- **Недопущение (предупреждение) возможных неблагоприятных воздействий** на окружающую среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий в случае реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности .

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА и ОВОС

В отличие от **административной меры, которой является ГЭЭ**, называемая еще «**формой предупредительного контроля**», **ОВОС** - это процедура выявления, обоснования и учета природоохранных требований в нынешней и будущей экологической обстановке.

То есть ОВОС - информационная мера научного характера, реализуемая при подготовке оптимального решения на стадии намерений или в ходе проектирования.

ОВОС по сути является процессом исследования воздействия проектируемой деятельности и прогноза последствий для окружающей среды и здоровья населения, который должен завершаться разработкой рекомендаций по необходимым природоохранным мерам, адекватным существующей и прогнозируемой экологической ситуации.

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА И ОВОС

Экологическое обоснование (ЭО) не имеет пока нормативно-правового закрепления.

Это понятие определяется как совокупность доводов (доказательств) и научных прогнозов, позволяющих оценить экологическую опасность намечаемой хозяйственной деятельности для экосистем и человека (вариант: «доказать допустимость вероятного воздействия намечаемой деятельности на окружающую природную среду»).

Очень похожее на ОВОС, **экологическое обоснование** в еще большей степени, чем оценка, нацелено на проектную деятельность, фактически являясь ее составной частью и иногда предшествуя проектированию.

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА И ОВОС

Все три вышеназванных мероприятия фактически применяются сегодня в российской системе экологического управления на разных этапах жизненного цикла объекта. Так, если рассмотреть организационный ряд:

1) исследование - 2) обоснование - 3) проектирование - 4) экспертиза - 5) решение о реализации - 6) строительство - 7) приемка - 8) эксплуатация объекта - 9) его расширение - 10) модернизация (реконструкция, перепрофилирование и др.) и наконец - 11) ликвидация,

можно довольно точно указать в нем место каждого из определяемых выше мероприятий.

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА и ОВОС

По логике хозяйственной деятельности **все должно начинаться с ОВОС**, являющейся частью исследования, касающегося изучения исходной экологической обстановки и составляющей основу **предпроектной стадии** жизненного цикла объекта.

Экологическое обоснование (ЭО) должно опираться на данные ОВОС, **предваряя проектирование (или являясь его начальной стадией)**, входя в **технико-экономическое обоснование (ТЭО)** или **технико-экономические расчеты (ТЭР)** проекта. Оба мероприятия совместно должны создавать прогнозные и обосновывающие материалы - **основу для государственной экологической экспертизы (ГЭЭ)**, завершающей **проектную стадию** и подготавливающей **решение** о возможности (или невозможности) реализации проекта.

Однако на практике ОВОС часто проводится параллельно (совместно) или даже после ЭО (или вообще не проводится), что снижает эффективность обоих мероприятий и удорожает проект (в случае его доработки по требованиям ГЭЭ).

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА И ОВОС

В процессе *реализации* (строительства, эксплуатации объекта) проекта **экологическая экспертиза** может повторяться в несколько других формах, например, в виде **экологического аудирования** - на «после проектной стадии» или в рамках **мониторинга** окружающей среды, **нормирования, лицензирования, а также экологического контроля** .

Указанные эколого-экспертные мероприятия на разных стадиях жизненного цикла объекта отличаются также и по **субъектам**, их проводящим, и по рассматриваемым материалам.

Так, по сложившимся в Российской Федерации правилам, **ОВОС** проводят **физические или юридические лица** - обычно специализированные **организации научного профиля, фирмы**.

При этом **экологическое обоснование** чаще всего проводят **проектные организации** или фирмы - разработчики ОВОС.

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА и ОВОС

Экспертные комиссии

Государственную экологическую экспертизу по Закону проводят экспертные комиссии, работу которых организуют соответствующие **государственные органы**, имеющие на это исключительное право.

В состав этих комиссий помимо штатных экспертов - работников системы Росприроднадзора МПР России должны входить **авторитетные специалисты, в т. ч. и занимающиеся разработками ОВОС (ЭО)**, но не имеющие прямой заинтересованности в рассматриваемом проекте.

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА И ОВОС

Объекты ГЭЭ

Объекты ГЭЭ подразделяются на **объекты федерального и регионального уровня**. Список таких объектов определен законом «Об экологической экспертизе» и включает в себя:

Объекты ГЭЭ федерального уровня

- 1) проекты нормативно-технических и инструктивно-методических документов в области охраны окружающей среды;
- 2) проекты целевых программ, предусматривающих строительство и эксплуатацию объектов хозяйственной деятельности, оказывающих воздействие на окружающую среду, в части размещения таких объектов с учетом режима охраны природных объектов ;
- 3) проекты соглашений о разделе продукции;

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА И ОВОС

Объекты ГЭЭ федерального уровня

- 4) материалы обоснования лицензий на осуществление деятельности, которая может оказать воздействие на окружающую среду;
- 5) проекты технической документации на новые технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, а также технической документации на новые вещества, которые могут поступать в природную среду;
- 6) материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий, зоны экологического бедствия или зоны чрезвычайной экологической ситуации и др.

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА и ОВОС

Объекты ГЭЭ федерального уровня

- 7) объекты государственной экологической экспертизы, указанные
- в ФЗ от 30 ноября 1995 года N 187-ФЗ "О континентальном шельфе Российской Федерации",
- ФЗ от 17 декабря 1998 года N 191-ФЗ "Об исключительной экономической зоне Российской Федерации",
- ФЗ от 31 июля 1998 года N 155-ФЗ "О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации";

- 7.1) проектная документация объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения, а также проектная документация особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов обороны и безопасности, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения, в случаях, если строительство, реконструкция таких объектов на землях особо охраняемых природных территорий допускаются законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;

- 7.2) проектная документация объектов, связанных с размещением и обезвреживанием отходов I - V класса опасности;
- 7.3) проектная документация искусственных земельных участков, создание которых предполагается осуществлять на водных объектах, находящихся в собственности Российской Федерации;

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА И ОВОС

Объекты ГЭЭ федерального уровня

- 8) объект государственной экологической экспертизы, указанный в настоящей статье и ранее получивший положительное заключение государственной экологической экспертизы, в случае:
 - доработки такого объекта по замечаниям проведенной ранее государственной экологической экспертизы;
 - реализации такого объекта с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, и (или) в случае внесения изменений в указанную документацию;
 - истечения срока действия положительного заключения государственной экологической экспертизы;
 - внесения изменений в документацию, получившую положительное заключение государственной экологической экспертизы.

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА И ОВОС

Объекты ГЭЭ регионального уровня

- Государственная экологическая экспертиза объектов регионального уровня проводится органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Объектами государственной экологической экспертизы регионального уровня являются:
 - 1) **проекты нормативно-технических и инструктивно-методических документов** в области охраны окружающей среды, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
 - 2) **проекты целевых программ** субъектов Российской Федерации, предусматривающих строительство и эксплуатацию объектов хозяйственной деятельности, оказывающих воздействие на окружающую среду, в части размещения таких объектов с учетом режима охраны природных объектов;

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА И ОВОС

Объекты ГЭЭ регионального уровня

- 3) материалы обоснования лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, лицензирование которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом "О лицензировании отдельных видов деятельности" органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (за исключением материалов обоснования лицензий на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов);
- 4) материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий регионального значения;
- 4.1) проектная документация объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения, за исключением проектной документации объектов, указанных в подпункте 7.1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА И ОВОС

Объекты ГЭЭ регионального уровня

- 5) **объект** государственной экологической экспертизы регионального уровня, указанный в настоящей статье и ранее **получивший положительное заключение государственной экологической экспертизы**, в случае:
 - доработки такого объекта по замечаниям проведенной ранее государственной экологической экспертизы;
 - реализации такого объекта с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, и (или) в случае внесения изменений в указанную документацию;
 - истечения срока действия положительного заключения государственной экологической экспертизы;
 - внесения изменений в документацию, на которую имеется положительное заключение государственной экологической экспертизы.

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА И ОВОС

Законы конкретизируют ряд случаев проведения повторной экологической экспертизы, в том числе по объектам, ранее получившим положительное заключение ГЭЭ. К ним относятся:

- доработка объектов экспертизы по замечаниям проведенной ранее государственной экологической экспертизы;
- внесение изменений в документацию после получения положительного заключения государственной экологической экспертизы;
- реализация объекта экспертизы с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, и (или) в случае внесения изменений в указанную документацию;
- истечение срока действия положительного экспертного заключения.

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА И ОВОС

Не менее важным является определение условий проведения экологической экспертизы.

Они закреплены в Законе «Об экологической экспертизе», в соответствии с которым **такими условиями являются:**

- **соответствие формы и содержания** представляемых материалов установленным требованиям и порядку проведения государственной экологической экспертизы;
- **наличие в составе представляемой документации материалов оценки воздействия объекта экспертизы на окружающую среду (ОВОС)**, необходимых положительных заключений и (или) документов согласований соответствующих органов;
- **наличие материалов обсуждений** объекта экспертизы с общественностью;

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА И ОВОС

ГЭЭ проводится при условиях:

- **предварительная оплата проведения ГЭЭ** заказчиком документации, подлежащей экологической экспертизе и др.
- **регистрация представляемых материалов** в установленном порядке и предварительной проверки их полноты и достаточности;
- **оплата заказчиком в течение 30 дней** со дня получения уведомления о регистрации и при необходимости - представления заказчиком в установленный срок запрашиваемых органом экологической экспертизы материалов;
- **соответствия материалов требованиям**, установленным положением об ОВОС хозяйственной и иной деятельности;

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА и ОВОС

Продолжение

- **создания экспертной комиссии** и назначения ее состава приказом по специально уполномоченному органу в области ГЭЭ;
- **назначения тем же приказом срока проведения ГЭЭ** (до 4 месяцев, а в исключительно сложных случаях - до 6 месяцев);
- **выполнения Регламента** государственной экологической экспертизы;
- **информирования** заинтересованных организаций о ее результатах.

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА И ОВОС

Представляемые на ГЭЭ материалы ОВОС должны содержать следующую информацию:

- данные о природных условиях и о хозяйственном использовании территории, о количественных показателях состояния компонентов экосистем (воздух, воды, почвы и т.д.);
- оценку существующего экологического состояния территории;
- данные о характере планируемой деятельности и видах воздействия;
- ограничения по пользованию природной средой;

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА И ОВОС

Продолжение

- **прогноз изменений** природной среды при реализации проектных решений;
- **сведения о социальной среде** и здоровье населения;
- **оценку последствий воздействия** объекта на природную среду и население;
- **характеристику и оценку эффективности** природоохранных мероприятий и других мер по предупреждению и снижению негативного воздействия объекта.

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА И ОВОС

Ответственность в области экологической экспертизы возникает в связи с нарушениями законодательства РФ в этой области.

Закон «Об экологической экспертизе» определяет виды таких нарушений:

- **нарушения заказчиком** документации;
- **нарушения руководителями** специально уполномоченных государственных органов и экспертных комиссий;
- **нарушения экспертами**;
- **нарушения должностными лицами** государственных органов исполнительной власти и местного самоуправления, а также органов государственного надзора и контроля;
- **нарушения банковскими организациями**, их должностными лицами и иными юридическими лицами, а также гражданами.

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА И ОВОС

В соответствии с указанными нарушениями Закон устанавливает и **виды ответственности:**

- **уголовную,**
- **административную,**
- **материальную и**
- **гражданско-правовую,** включая компенсацию причиненного гражданину морального вреда, регламентируемые соответствующими отраслями российского законодательства.

Ответственность по поводу ОВОС и других форм ЭЭ фактически не установлена.

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА И ОВОС

Финансирование государственной экологической экспертизы, в том числе ее **повторное проведение**, осуществляется в соответствии с

- законом «Об экологической экспертизе»,
 - а также в соответствии с постановлениями Правительства России «Об утверждении Положения о порядке проведения ГЭЭ» и «Об оплате труда внештатных экспертов ГЭЭ»
- **за счет средств заказчика документации, подлежащей государственной экологической экспертизе**, в соответствии со сметой расходов и порядком, устанавливаемым специально уполномоченным органом в области государственной экологической экспертизы, которые перечисляются заказчиком на отдельный субсчет данного органа.

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА И ОВОС

Перечисленные **финансовые средства** **расходуются исключительно на проведение государственной экологической экспертизы** в порядке, утвержденном Правительством России и органами исполнительной власти субъектов РФ, на основании предложений специально уполномоченных государственных органов в области государственной экологической экспертизы.

Международные аспекты экологической экспертизы.

В соответствии с законодательством РФ об экологической экспертизе применяется общепринятая общая норма - *если международным договором РФ установлены иные правила в области экологической экспертизы, чем те, которые предусмотрены российским законодательством, применяются правила международного договора.*

При этом технико-экономические обоснования и проекты, в том числе с участием иностранных граждан или иностранных юридических лиц подлежат обязательной экологической экспертизе наравне с российскими.

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА И ОВОС

В числе подписанных и ратифицированных Российской Федерацией международных договоров (конвенций) главными для организации и проведения государственной экологической экспертизы являются: **Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.**

Материалы в приложении к данной Конвенции определяют

- **Перечень видов экологически опасной деятельности** и соответствующих объектов государственной экологической экспертизы,
- **а также общие Критерии**, помогающие в определении экологически значимых видов деятельности, не включенных в перечень,
- **Требования к документации об ОВОС**, предъявляемые на государственную экологическую экспертизу, **Процедуру запроса** о планируемой деятельности,
- **рекомендации по после проектному** анализу (аналог ЭА) и арбитражу, а также элементам двухстороннего и многостороннего сотрудничества государств в области ОВОС и экологической экспертизы.

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА И ОВОС

Итоги.

Более чем за десять лет своего официального существования в России, **экологическая экспертиза как инструмент экоуправления доказала свою пользу и во многих случаях - эффективность.**

Результатами ее работы являются:

- многие приостановленные экологически вредные проекты,
- сотни миллионов рублей ежегодного предотвращенного экологического ущерба,
- десятки тысяч единиц документации, подвергнутой экологическому анализу.

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА И ОВОС

Итоги.

Однако в связи с реорганизацией природоохранных органов в последнее время **перспективы развития системы экологической экспертизы пока четко не определены.**

При этом **общественная экологическая экспертиза** в России находится в «зачаточном» состоянии, то есть практически отсутствует.

Тем не менее, существуют несколько уже довольно известных в этой области **общественных организаций, ее проводящих (в частности, РОО «Эколайн», Российский «Зеленый крест», «Экоюрис и др.).**

Экологическая сертификация



Экологическая сертификация

Экологическая сертификация (фр. certification, от лат. certum - верно, facere - делать) - это разработка, оформление и контроль использования **экологических сертификатов**.

Экологические сертификаты - документы, выдаваемые государственными органами в соответствии с правилами системы экологической сертификации, удостоверяющие соответствие определенным экологическим стандартам и требованиям готовой продукции, технологии ее производства и жизненного цикла в целом.

В российском экологическом праве **экологическая сертификация** определяется как **деятельность по подтверждению соответствия сертифицируемого объекта предъявляемым к нему экологическим требованиям**.

Экологическая сертификация

Экологическая сертификация является частью общероссийской системы сертификации, введенной законом «О сертификации продукции и услуг», организационную и нормативную основу которой составляют стандарты серии «Система ГОСТ Р» и правила сертификации, утверждаемые Госстандартом РФ.

Система ГОСТ Р создана для организации и проведения обязательной сертификации продукции, работ и услуг, обеспечения необходимого уровня объективности и достоверности ее результатов.

В Системе ГОСТ Р по тем же процедурам может проводиться также добровольная сертификация, для которой разработаны специальные правила.

Экологическая сертификация введена тоже Госстандартом России.

Экологическая сертификация

В Системе ГОСТ Р сертифицируются следующие объекты:

- *товары* для личных (бытовых) нужд граждан;
- выполняемые *работы* и оказываемые *услуги* населению;
- *продукция* производственно-технического назначения, в том числе средства производства и строительная продукция;
- *системы качества*;
- *производства*.



Объекты обязательной сертификации в Системе ГОСТ Р определены перечнями, утвержденными постановлениями Правительства РФ и номенклатурой, утверждаемой Госстандартом России.

Экологическая сертификация

В подсистеме экологической сертификации проводится **добровольная сертификация**:

- объектов окружающей среды (прежде всего, особо охраняемых природных территорий, а также природных объектов, предназначенных для использования);
- природных ресурсов (почвы, древесины «на корню», семян, племенной продукции);
- отходов производства и потребления;
- технологических процессов;
- товаров (работ, услуг), претендующих на экологическую этикетку или предназначенных для обеспечения экологической безопасности (т.е. товары, работы и услуги природоохранного назначения),
- а также обязательная сертификация экологической безопасности производств предприятий и организаций оборонных отраслей промышленности, использующих экологически вредные (или опасные) технологии.

Экологическая сертификация

Экосертификация включает следующие основные этапы:

1. подача заявки на сертификацию;
2. рассмотрение и принятие решения по заявке;
3. проведение необходимых проверок (документов, производства, испытания и т. п.);
4. анализ полученных результатов (экологическая экспертиза материалов сертификатов) и принятие решения о возможности выдачи сертификата соответствия;
5. выдача сертификата и лицензии (разрешения) на применение знака соответствия;
6. инспекционный контроль за объектом в соответствии со схемой сертификации.

Экологическая сертификация

Сертификация продукции (работ, услуг) в Системе ГОСТ Р осуществляется по схемам сертификации, которые конкретизируются в правилах (порядках) сертификации однородной продукции с учетом специфики ее производства и применения, наличия представленных заявителем доказательств ее соответствия установленным требованиям.

Экологическая сертификация (ЭС), часто опирается на заключения экологической экспертизы (ЭЭ) или экологического аудита (ЭА), но отличается от обеих этих процедур объектами, которые проверяются на соответствие экологически требованиям.

Экологическая сертификация

- При ЭЭ анализируются **проекты (намерения)**,
- при ЭА - **реально функционирующие объекты** (субъекты хозяйственной деятельности),
- в случае ЭС объектом анализа является **качество продукции, услуги, работы** и т. д. в его материальной форме.

Отличие экологической сертификации от экологического лицензирования (ЭЛ), проявляются в том что ЭЛ является не столько **контрольной проверкой лицензируемого вида деятельности (работы или услуги)**, сколько **получением первичного разрешения для него в устанавливаемых лицензией рамках**. Иногда этими рамками могут служить сертификационные требования к продукции (услугам, работам).

Экологическая сертификация

Сегодня в России экологическая сертификация как инструмент **экологического менеджмента** еще не используется в той степени, как должна применяться в стране, столь богатой природными ресурсами, требующими сертификации, и обладающей огромным промышленным потенциалом на основе физически устаревших технологий и экологически опасного оборудования.

В основном ЭС добровольная. Однако есть и случаи **обязательной** экосертификации (в частности, Система сертификации экологической безопасности предприятий оборонных отраслей промышленности - РОСС RU. 0001.01 ЭТОО).

Более подробно с данной проблематикой можно дополнительно ознакомиться в специальной литературе.

Экологическая реклама и экомаркировка



Экологическая реклама

- **Реклама обладает огромными возможностями** изменения общественных эталонов и принадлежит к очень небольшой группе институтов, оказывающих влияние на общество в целом.
- **Как одна из форм психогенного воздействия**, реклама играет важную роль в формировании определенных психологических и поведенческих стереотипов.
- **Реклама способна не только создавать новые** потребности, но и может влиять на формирование куда более сложных психических образований, таких как мировоззрение, эстетические вкусы, социальные ценности, стиль жизни, нравственные ценности и т. д.

Экологическая реклама

- Следует различать **коммерческую и социальную рекламу**. Коммерческая и социальная реклама преследуют различные цели, поэтому их эстетика тоже различна. **Экологическая реклама является подвидом социальной рекламы**, это новое направление, посвященное защите и охране окружающей среды.
- **Эффективным инструментом экологической рекламы** являются экологические торговые марки и знаки, а также сертификаты, которые могут присуждаться отелям, фирмам, товарам и даже местностям.
- **ЭКОМАРКИРОВКА - комплекс сведений** экологического характера о продукции, процессе или услуге в виде текста, отдельных графических, цветовых символов (условных обозначений) и их комбинаций, наносимый в зависимости от конкретных условий непосредственно на изделие, упаковку (тару), табличку, ярлык (бирку), этикетку или в сопроводительной документации.

Экологическая реклама

- **Эко-маркировка предназначена** для обозначения положительной оценки данного индивидуального продукта в отношении его воздействия а окружающую природную среду.
- **В мировой практике экологическое маркирование** выступает в качестве инструмента экологической политики, ориентированного на развитие рынка и направленного на поощрение разработки товаров с улучшенными экологическими параметрами.
- **Производители используют различные** термины для обозначения того, что их продукция самая экологически благоприятная: **зеленый, экологически ответственный, экологически чистый** и т. д.

Экологическая реклама

- Целями введения экомаркировки являются:
- - **составление точных и проверяемых экологических** заявлений, которые не вводят в заблуждение;
- - **увеличение возможностей рынка стимулировать** улучшение экологичности производства, процессов и продукции;
- - **предотвращение и сокращение до минимума** неоправданных заявлений; уменьшение путаницы на рынке;
- - **обеспечение покупателей необходимой информацией**;
- - **снижение вредных воздействий на окружающую среду**, связанных с продукцией.

Экологическая маркировка

- Экологическая сертификация направлена на стимулирование производителей к внедрению современных технологических процессов и выпуск таких товаров, которые будут минимально загрязнять окружающую среду.
- **Принципы международной экологической сертификации** были разработаны Техническим комитетом ТС 207 «Управление окружающей средой» ISO и закреплены в Международном стандарте ISO 14020. Целью производителя является **присуждение своей продукции какого-либо экологического знака**.
- **Экологический знак** присваивается продукции, которая обладает определенными экологическими преимуществами перед аналогами в пределах группы однородной продукции. Такая маркировка является добровольной и может иметь национальный, региональный или международный масштаб.

Экологическая маркировка

□ Основная **цель экологической маркировки** — выделение среди групп однородной продукции такой продукции, которая на всех стадиях жизненного цикла имеет меньшее воздействие на окружающую среду. При этом под жизненным циклом *продукции* понимается вся цепочка образования готового продукта, начиная с добычи сырья и заканчивая его реализацией потребителю и утилизацией.

□ **Экологическая маркировка выступает** в качестве одного из видов декларации производителя продукции. Она **может иметь форму знака, графического изображения на изделии или таре, может быть представлена в виде текстового документа, технического бюллетеня, рекламного объявления и т. п.**

Экологическая маркировка

- Согласно стандарту ISO 14020, экологическая маркировка подразделяется на три типа.
- 1. Экологическая маркировка I типа — это присваивание соответствующего знака по результатам сертификации продукции третьей стороной — юридическим или физическим лицом, аккредитованным **в национальной системе сертификации.**
- Программа маркировки по этому типу требует, чтобы заявитель удовлетворял определенным критериям, обуславливающим возможность маркировки продукции определенным знаком.
- Данный тип маркировки относится, в основном, к непроизводственным товарам, но бывают и исключения, например, маркируется пищевой продукт вместе с упаковкой или контейнеры для пищевых продуктов и продовольственного сырья.

Экологическая маркировка

- В этом случае маркировка проводится на основании сравнения исследуемого товара (или производственного процесса) с подобным ему, принятым ранее за образец, и последующим установлением опасности, которую они могут создать для окружающей среды.
- Экоэтикетирование по типу 1 содержит знаки, в основе своей апробированные на национальном уровне и получившие широкое международное признание, например (рис.1):
 - «Голубой ангел», ФРГ;
 - «Зеленая перчатка» и «Зеленый крест», США;
 - «Белый лебедь», Скандинавские страны;
 - «Эко-знак», Япония;
 - «NF-Environment», Франция.

Экологическая маркировка

В настоящее время на всей территории Европейского Сообщества «действует» знак «Цветок Европы», или «Звездная маргаритка».

"Эко-знак" (ЕС)



Принципы сертификации в ЕС основаны на превентивных мерах, поскольку всегда проще предупредить загрязнение, чем ликвидировать его последствия. В результате критерии безопасности продукции, определяющие эффективность сертификации, должны превышать по своему содержанию параметры оценки, которые заложены в стандартах.

Рис. 1 Примеры национальных эко-знаков разных стран



"Эко-знак" (ЕС)



«Голубой Ангел»(ФРГ)



«Белый Лебедь» (Скандинавские страны)



Эко-знак«(Япония)»



«Экологический выбор» (Канада)

Экологическая маркировка

- Маркировка по типу II основана на •самодекларации соответствия продукции определенным экологическим нормативам. Она относится к этикеткам изделий и использованию их содержания в маркетинге.
- В данном случае могут применяться тексты типа «**пригодный для повторного использования**», «**озононеразрушающий**» и т. п. Некоторые из них могут быть экологически значимыми, другие носят чисто информативный характер, а подчас иллюзорными и даже вводящими в заблуждение потребителей.
- Такое положение создано из-за затруднений при обосновании текстов, поскольку разные страны всегда имеют отличия между собой в самых разных областях, например:
 - в технологических подходах;
 - в законодательной и нормативно-технической базах при определении экологической пригодности продукции и т. п.

Экологическая маркировка

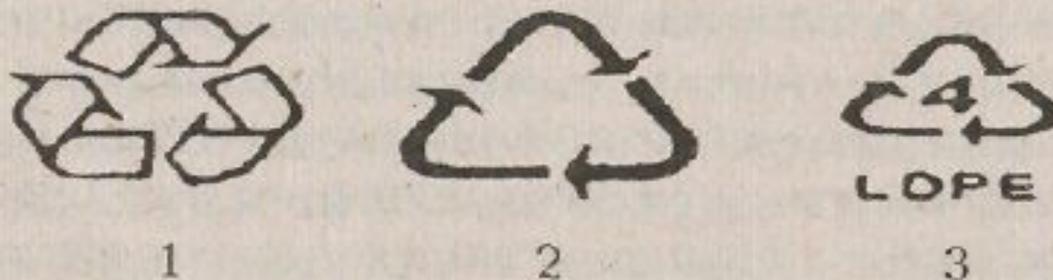
- Поэтому такого рода заявления не следует считать собственно экологической сертификацией. Использование различных знаков, сопровождаемых какими-то фразами, например «**экологически безопасный**», во многих случаях является необоснованным и должно рассматриваться лишь как желание производителя сделать свою продукцию более привлекательной для покупателя, то есть повысить ее **конкурентоспособность на рынке**.
- Приняв во внимание опыт использования экомаркирования по типу II всех стран, **европейские организации по стандартизации и международная организация по стандартизации** определили **границы использования подобного рода знаков в качестве деклараций производителей**.

Экологическая маркировка

- Они выделили три аспекта, представленных в следующих стандартах:
- ISO/DIS 14021 -- использование на этикетках или/и в сопроводительных документах терминов «поддается рециркуляции» и т. д.;
- ISO/DIS 14022 — «петля Мебиуса» — символ рециркуляции, он указывает на возможность использования данного продукта повторно; стандарт предусматривает возможность приведения этого знака на этикетках и рекламе.
-
- В стандарте ISO/DIS 14023 рассматривается разнообразие испытательных и проверочных методик, необходимых для подтверждения правомерности заявок.
- Тем не менее, на Европейском континенте широко распространено мнение, что данное экомаркирование используется как информационное. Так, в рамках директив Совета ЕС по упаковке и использованию отходов от нее среди большого количества вопросов изложены требования к маркированию упаковочных средств, в частности в вопросе ее идентификации.

Экологическая маркировка

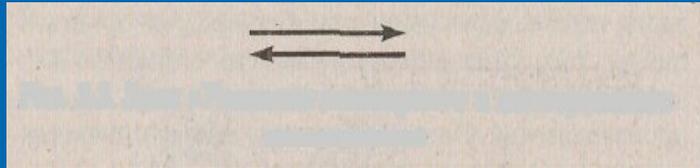
- В соответствии с **этимися требованиями** предложено использование следующих знаков для маркирования упаковок (рис. 2.2 —2.3):
- возможность повторного и/или многоразового использования;
- способность к вторичной переработке;
- возможность нести значительную экологическую угрозу.



1, 2 — петля «Мебиуса»; 3 — знак рециркуляции с указанием характеристик материалов

Рис. 2.2. Экознаки, указывающие на способность к вторичной переработке

Экологическая маркировка



- *Рис. 2.3. Знак «Упаковка повторного и многоразового использования»*
- При необходимости идентификации материала, из которого произведена упаковка, на нее наносят цифровые или литерные обозначения, соответствующие тому или иному материалу, которые помещают в центре петли рециркуляции или ниже ее, например:
 - 1 — 19 — пластики;
 - 20 — 39 — бумага и картон;
 - 40 — 49 — металлы;
 - 50 — 59 — дерево;
 - 60 — 69 — текстил
 - 70 — 79 — стекло.

Экологическая маркировка

- Например, на рисунке представлена маркировка для упаковочных материалов из **пластиков**, с целью распознавания видов пластмасс, используемых как вторсырье, в рамках **мероприятий по переработке отходов**, которая, направлена на сбережение ресурсов и охрану природы.



Рис. Идентификационная маркировка пластиков SPI (США).

Экологическая маркировка

На следующем рис. представлены знаки, употребляемые в разных странах для материалов, которые могут быть подвергнуты вторичной переработке.



Рис. Знаки материалов, подвергаемых вторичной переработке.

Экологическая маркировка

- Существуют знаки, указывающие на натуральное или органическое происхождение продукции.



Экологическая маркировка

Кроме этого существуют знаки по поддержке пропаганде природоохранных действий, куда относятся беречь природу, помогать природоохранным организациям и т.п.



Рис. знаки по поддержке и пропаганде природоохранных действий

Экологическая маркировка

- В состав маркировки опасных веществ, материалов и связанных с ними изделий, используемых на международном и европейском уровнях, входят отдельные знаки, отражающие **опасность предмета для окружающей среды**. Они носят экологический характер, находящийся на пересечении областей предупредительной маркировки и экомаркировки.
- При этом они, как правило, не попадают в область распространения систем классической экомаркировки и регулируются нормативными требованиями по обеспечению безопасного обращения продукции, использования процессов и оказания услуг.

Экологическая маркировка

- 3. Экипирование по III типу разработано для избежание трудностей, возникающих при сертификации по типу I.
- Оно проводится третьей стороной по ряду показателей, устанавливаемым для конкретного вида продукции. Все контролируемые показатели устанавливаются на основании исследования жизненного цикла продукции и указываются на этикетке.
- Данный вид маркирования не использует специальных знаков, но на этикетке может быть указана организация, которая проводила сертификацию'.

Экологическая маркировка

- **Эта маркировка** встречается все чаще, она указывает на минимизацию воздействия производственных процессов предприятия на окружающую среду или на успешное прохождение сертификации системы управления окружающей средой на предприятии на соответствие международным стандартам ИСО серии 14000.
- Это указывает на заботу производителя об охране окружающей среды, но не имеет прямого отношения к экологичности производимой продукции и в соответствии с требованиями ИСО должно применяться в формах, не вводящих потребителей в заблуждение относительно экологичности выпускаемой продукции.

Экологическая маркировка

В России не только широко применяются разработанные на Западе методы сертификации продукции и соответствующие экознаки, но и разрабатываются новые.

- Например, в 1998 г. был принят экознак **«свободно от хлора»**. Этот ГОСТ предназначен для маркировки бумаги, полимерных материалов, моющих, чистящих и отбеливающих средств.
- **Знак «свободно от хлора»** можно получить лишь пройдя сертификацию, причем для этого необходимо предоставить в орган сертификации описание технического процесса производства товара, перечень применяемого в производстве сырья, продекларировать факт отсутствия хлора и его соединений и в конечном продукте.
- Своевременное получение патентов и авторских свидетельств на экознаки и экологически чистую продукцию — также одно из многочисленных направлений экологического менеджмента.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

Экологический контроль – составная часть системы экологического управления, одно из проявлений экологической функции Российского государства.

Кроме того он является составной частью механизма реализации эколого-правовых предписаний не только на уровне государства, но и юридических лиц — предприятий и других организаций.

Экологический контроль в основном выражается в проверке соблюдения экологических требований по охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

Основная задача экологического контроля — обеспечение соблюдения экологического законодательства, его норм (нормативов) и правил, а также выполнения планов и мероприятий по охране окружающей среды всеми организациями — предприятиями, учреждениями, а также государственными органами, должностными лицами и гражданами - независимо от правового статуса, форм собственности и подчиненности.

Таким образом, **государственный экологический контроль имеет надведомственный характер.**

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

По **формам** экологический контроль (с определенной долей условности) может быть подразделен на:

- - «информационный»,
- - «предупредительный»
- - «карательный».

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

□ **Информационная** форма контроля выражается преимущественно в сборе и анализе соответствующей экологической информации, необходимой для принятия государственными органами решений в области природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения безопасности в экологической сфере.

Данная форма осуществляется в основном через **систему экологического мониторинга и государственного статистического наблюдения.**

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

- ▣ **Предупредительная** форма контроля направлена на предупреждение экологических правонарушений и, следовательно, на недопущение наступления вредных последствий, которые могли бы возникнуть.
- ▣ Предупредительную форму контроля осуществляют инспекционные и экспертные, а также надзорные подразделения соответствующих государственных природоохранных органов, экологические службы предприятий и общественные экологические организации (объединения).

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

Государственный экологический контроль осуществляют:

- **органы представительной и исполнительной власти общей компетенции всех уровней, а также**
- **специально уполномоченные органы Российской Федерации в области охраны окружающей среды.**

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

Должностные лица и специалисты центрального аппарата и территориальных органов Министерства природных ресурсов Российской Федерации, вправе:

- - **беспрепятственно посещать** объединения, предприятия и организации;
- - **требовать предоставления** информации, касающейся природоохранной деятельности;
- - **знакомиться с документами**, отражающими природоохранную деятельность;

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

- - **проводить проверки** соблюдения норм и правил природоохранного законодательства, в том числе проверять **соблюдение правил эксплуатации газоочистных, водоочистных и пылеулавливающих установок, других очистных сооружений**, оснащенность ими предприятий, организацию учета выбросов и сбросов загрязняющих веществ;

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

- - **ВНОСИТЬ** обязательные для исполнения предписания и другие акты, направленные на устранение выявленных нарушений законодательства об охране окружающей природной среды;

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

- - **ограничивать, приостанавливать или запрещать выбросы и сбросы загрязняющих веществ в атмосферу и водные объекты**, вплоть до прекращения деятельности предприятий, цехов, участков и агрегатов;
- - **налагать запреты** на строительство, реконструкцию или расширение объектов промышленного или иного назначения, когда нарушаются нормы и правила охраны окружающей природной среды;

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

- - **приостанавливать или запрещать** эксплуатацию передвижных источников загрязнения атмосферного воздуха, у которых содержание вредных веществ в выбросах превышает установленные нормативы;
- - **аннулировать или давать предписания** об аннулировании лицензий (разрешений) на пользование отдельными видами природных ресурсов при нарушении условий, установленных в них;

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

- - **предъявлять иски в суды и арбитражные суды** о взыскании средств в возмещение ущерба, причиненного загрязнением окружающей среды;
- - **привлекать лиц**, нарушивших природоохранное законодательство, к административной ответственности;

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

- - **ставить вопрос** перед руководителями предприятий и других органов о привлечении к дисциплинарной и материальной ответственности лиц, допустивших нарушение правил и норм по охране окружающей среды;
- - **направлять материалы**, содержащие признаки преступлений, в органы прокуратуры или Министерства внутренних дел Российской Федерации для решения вопроса о возбуждении уголовного дела.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

Указанные лица также вправе:

- **отбирать пробы** из сбросов и выбросов, а также пробы воды, воздуха и других сред на анализ,
- **Проводить** проверку работоспособности очистного оборудования и средств контроля,
- **производить** другого рода замеры и расчеты.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

Органы **Министерства природных ресурсов РФ** кроме вышеуказанного вправе также :

- **прекращать**, приостанавливать или
- **ограничивать** пользование недрами в случаях нарушения правил геологического изучения, использования и охраны недр.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

Схожими полномочиями обладают должностные лица и специалисты **других специально уполномоченных органов в области охраны окружающей среды** с учетом профиля их деятельности, рамок подведомственного им пространства, природных ресурсов, находящихся в их ведении.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

Так, **государственные санитарные врачи** вправе:

- **приостанавливать или запрещать эксплуатацию** действующих производственных объектов промышленности, транспорта, сельского хозяйства и других впредь до проведения необходимых санитарных и противоэпидемических мероприятий;
- **лишать предприятия, учреждения и организации** санитарных паспортов при несоблюдении санитарных норм и правил радиационной безопасности.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

Ветеринарные врачи вправе:

- **приостанавливать или запрещать до** проведения необходимых мероприятий и устранения имеющихся нарушений производство, хранение, перевозку и реализацию продуктов животноводства.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

В законодательстве закреплена:

- **обязательность решений органов экологического контроля** для всех министерств, ведомств, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц и граждан.

На основании этих решений соответствующие **банковские учреждения обязаны прекращать финансирование запрещенной деятельности** до отмены решения о ее запрете органом государственного экологического контроля.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

- В соответствии со ст. 3 Федерального конституционного закона «*О Конституционном Суде Российской Федерации*» **Конституционный суд в порядке контроля рассматривает дела о соответствии**
- **федеральных законов,**
- **актов Президента и Правительства Российской Федерации,**
- **конституций, уставов и иных актов субъектов Федерации** (в том числе и по вопросам природопользования и охраны окружающей среды), Конституции Российской Федерации.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

В свою очередь, конституционные суды республик разрешают подобные дела на республиканском уровне.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

Верховный Суд Российской Федерации, верховные суды республик в составе России, краевые, областные, городские, автономных образований, районные и иные суды:

- - **рассматривают исковые заявления** физических и юридических лиц о возмещении вреда (ущерба), причиненного нарушениями законодательства об охране окружающей природной среды;
- - **рассматривают уголовные дела**, в том числе и об экологических преступлениях, выявляемых органами экологического контроля.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

Высший арбитражный суд Российской Федерации, федеральные арбитражные суды округов, арбитражные суды республик, краев, областей, городов, автономной области, автономных округов в соответствии с Федеральным конституционным законом «Об арбитражных судах в Российской Федерации»

- - **разрешают споры** между юридическими лицами, связанные с причинением вреда в результате нарушений законодательства об охране окружающей природной среды (в том числе по данным экологического контроля).

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

На органы прокуратуры Конституцией Российской Федерации и Законом «О прокуратуре Российской Федерации»

- **возложено осуществление надзора за исполнением российского законодательства**, включая и экологическое законодательство, являющееся его составной частью.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

Надзор, за соблюдением экологического законодательства, в основном осуществляемый природоохранными прокуратурами, распространяется на все органы, включая и органы экологического контроля, за исключением высших представительных и исполнительных органов власти Российской Федерации.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

В связи с этим можно говорить о всеобъемлющем надведомственном характере прокурорского надзора, что существенно укрепляет независимые (надведомственные) позиции государственного экологического контроля.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

Органы Министерства внутренних дел России в основном через милицию, в рамках предоставленной им компетенции

- - оказывают содействие органам экологического контроля в задержании правонарушителей, изъятии у них запрещенных орудий лова, охоты, незаконно добытого промысла и т. д.;

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

- - **оформляют протоколы** (акты) на лиц, совершивших административные правонарушения;
- - **возбуждают в пределах** подследственности уголовные дела и ведут по ним предварительное следствие.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

Ведомственный экологический контроль

Хозяйственные и силовые министерства, а также ведомства в настоящее время имеют структурные экологические подразделения (управления, отделы, инспекции).

- **-осуществляющие ведомственный экологический контроль** на подчиненных предприятиях, в учреждениях и организациях.

Так, в составе Министерства обороны Российской Федерации имеется управление экологии и специальных средств защиты.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

При осуществлении контроля **ведомственные экологические подразделения особое внимание обращают на**

- **-соблюдение** экологических стандартов, нормативов и требований,
- **-внедрение** безотходных, малоотходных и ресурсосберегающих технологий,
- **-снижение** сбросов и выбросов загрязняющих веществ,
- **-осуществление** мероприятий по предупреждению производственных аварий и катастроф, оказывающих вредное воздействие на природную среду.

Экологические подразделения министерств и ведомств в своей работе взаимодействуют с государственными органами экологического контроля.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

Производственный экологический контроль.

Обычно на предприятиях, в учреждениях и организациях приказом руководителя **назначается (определяется) должностное лицо, непосредственно отвечающее за вопросы охраны окружающей природной среды.** Им может быть заместитель директора, главный инженер, главный технолог, главный конструктор или другое руководящее должностное лицо.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

Кроме этого, на предприятиях (обычно средних или крупных) **создаются специальные природоохранные структурные подразделения.**

В зависимости от масштаба, профиля предприятия, степени вредности производства, применяемых технологий и используемого сырья **создаются отделы, службы, лаборатории (в том числе санитарные или ветеринарные), инспекции, цеха, участки и др.**

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

На больших предприятиях **функционируют отделы охраны природы, имеющие специалистов разного профиля**, а на средних — экологические, санитарные и реже ветеринарные лаборатории.

На малых предприятиях обычно ограничиваются выделением всего лишь **одного специалиста-эколога** или его обязанности выполняет сам руководитель.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

Что касается **очистных сооружений** предприятий, то они функционируют на правах цехов или участков, являющихся, как правило, самостоятельными подразделениями предприятия.

На автотранспортных предприятиях, располагающих значительным количеством автомашин, имеются **контрольно-регулирующие пункты токсичности или контрольно-пропускные (проверочные) пункты.**

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

Компетенцию природоохранных подразделений в организации наиболее наглядно можно рассмотреть **на примерах санитарной лаборатории и отдела охраны окружающей среды**, наиболее часто создаваемых на предприятиях.

Деятельность **санитарных лабораторий** регламентируется Положением о санитарной лаборатории на промышленном предприятии, утвержденным Минздравом СССР по согласованию с ВЦСПС 26.09.69 г.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

Это Положение является типовым, и закрепляет

- - основные задачи лаборатории,
- - содержание работы,
- - организационные формы построения,
- - примерные штаты и оснащение.

На основании данного Положения рядом министерств и ведомств **разработаны ведомственные положения о санитарной лаборатории** предприятия с учетом особенностей отдельных отраслей промышленности.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

В соответствии с настоящим Положением специалисты санитарных лабораторий предприятий осуществляют:

- - **контроль за содержанием в воздухе рабочих и подсобных помещений** вредных веществ (пары, газы, пыль, радиоактивные вещества и др.);
- - **контроль за чистотой почвы, вод** путем проведения систематических лабораторных анализов твердых отходов, исследования проб почвы и грунтовых вод в постоянных пунктах наблюдения на территории предприятия и вне ее;

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

- **контроль за уровнем шума, вибрации, электромагнитных полей, освещенности, климатических условий и других производственных факторов.**
- **На радиационно опасных объектах** они, кроме того, осуществляют **контроль за соблюдением норм и правил радиационной безопасности**, в том числе за радиационным фоном на предприятии и вокруг него и за дозами облучения персонала.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

На санитарные лаборатории может быть также возложено осуществление **надзора (контроля) за качеством выпускаемой продукции (продуктов питания, товаров для детей и т. д.) с точки зрения соответствия ее санитарным нормам и правилам, то есть установленным стандартам, сертификатам.**

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

Что касается отделов (служб) охраны окружающей среды предприятий, учреждений и организаций, **то кроме закона «Об охране окружающей природной среды»** (содержащего лишь косвенные нормы), нет общероссийского нормативного акта, регулирующего порядок их образования, задачи, функции, полномочия, в настоящее время.

Положения об этих отделах (службах) разрабатываются министерствами, ведомствами, а чаще самими предприятиями.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

На такие отделы (службы), как правило, возлагается:

- - **организация на предприятии работы** по обеспечению охраны окружающей среды от загрязнения выбросами и сбросами вредных веществ и промышленными отходами, сокращению водопотребления, рациональному использованию природных ресурсов (сырья), проведению рекультивации (восстановления) земель;

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

- - **планирование мероприятий по уменьшению** сбросов и выбросов токсичных и других веществ в атмосферу и водные объекты, уменьшению образования твердых отходов и осуществление контроля за выполнением этих мероприятий;
- - **проведение систематических анализов** результатов природоохранной деятельности предприятия, а также отдельных служб, цехов и участков;

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

- - **участие в рассмотрении проектов** строительства новых, расширения и реконструкции действующих производств в части полноты и правильности принятых решений по защите окружающей среды от загрязнения и рациональному использованию природных ресурсов;
- - **организация внедрения приборного учета** расходования свежей и оборотной воды по цехам, вспомогательным объектам и в целом по предприятию;

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

- - **организация внедрения систем** автоматизированного контроля газообразных и пылеобразных выбросов в атмосферу и сбросов токсичных и иных загрязняющих веществ в водные объекты.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

На отделы охраны природы предприятий может возлагаться также осуществление:

- - **контроля за состоянием загрязнения** атмосферного воздуха на производстве и в санитарно-защитной зоне;
- - **контроля за эффективностью работы** газопылеулавливающих и водоочистных установок и сооружений;
- - **контроля за внедрением на предприятии** новых технологических процессов, позволяющих сократить или прекратить поступление загрязнений в окружающую среду;

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

- - **контроля за сточными водами** путем систематических лабораторных анализов (исследований) среднесменных или среднесуточных проб сточных вод от отдельных производственных и общезаводских установок;
- - **участия в работе по нормированию расхода** сырья, материалов и образования отходов, подготовке предложений по снижению норм их расхода сырья, образования отходов и занятых земель под нужды предприятия;

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

- **расследования причин и последствий залповых выбросов и сбросов вредных веществ** в окружающую среду,
- **разбор действий персонала и руководителей цехов и других подразделений предприятия** по предотвращению и ликвидации последствий залповых выбросов (сбросов),
- **подготовка предложений руководству предприятия** о мерах по недопущению таких выбросов (сбросов).

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

Руководители санитарных лабораторий и отделов охраны природы вправе

- **- ставить** перед руководством предприятия **вопрос об остановке отдельных агрегатов, технологических отделений и цехов** в случаях, если их дальнейшая эксплуатация может привести к резкому усилению загрязнения окружающей среды, а также
- **- вносить предложения о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в нанесении ущерба окружающей среде.**

Предписания руководителей санитарных лабораторий и отделов охраны природы об устранении выявленных нарушений **обязательны для исполнения всеми структурными подразделениями предприятия.**

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

Природоохранные подразделения предприятий

- - **участвуют в ведении** экологических паспортов предприятий и составлении статистических отчетов (заполнении форм государственного статистического наблюдения) по вопросам природопользования и состояния окружающей среды.
- **Приказами руководителей** предприятий на природоохранные подразделения могут быть возложены и другие обязанности.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

Ведение претензионной работы в части возмещения ущерба, причиненного нарушениями природоохранного законодательства, возлагается на юридическую службу или юрисконсульта предприятия совместно с экологической службой (экологом).

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

Общественный экологический контроль.

Такой контроль в соответствии со ст. 68 Закона «Об охране окружающей природной среды» **осуществляется профсоюзными организациями, общественными, в основном экологическими, объединениями (движениями),** и другими организациями, партиями, трудовыми коллективами и гражданами.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

Его *главной задачей* является **независимая проверка исполнения требований природоохранного (экологического) законодательства** министерствами, ведомствами, предприятиями, учреждениями, организациями, независимо от форм собственности и подчиненности, должностными лицами, а также гражданами. В рамках общественного контроля **граждане имеют право:**

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

- - **требовать в административном или судебном порядке** отмены решений о ведении хозяйственной или иной деятельности, осуществляемой с нарушениями экологических требований и условий;
- - **ставить вопрос о привлечении** к ответственности юридических лиц и граждан за нарушение экологических требований и условий, предъявлять в суд иски о возмещении вреда, причиненного здоровью и имуществу граждан.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

- - **создавать экологические общественные объединения**, фонды, иные общественные формирования, обладающие контрольными функциями;
- - **принимать участие в собраниях, митингах, пикетах, шествиях, демонстрациях и референдумах** по вопросам охраны окружающей среды, излагать свое мнение, обращаться с петициями, письмами, жалобами, заявлениями, требовать их рассмотрения;
- - **запрашивать государственные органы власти** об информации, характеризующей состояние окружающей среды и меры по ее охране;

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

- ▣ **Общественные экологические объединения вправе:**
- ▣ - **осуществлять общественный контроль** за выполнением экологических требований и условий при организации и ведении хозяйственной и иной деятельности;
- ▣ - **требовать предоставления достоверной информации** о состоянии окружающей среды, мероприятиях по ликвидации экологических последствий аварий и катастроф, о возмещении вреда, причиненного имуществу и здоровью граждан;

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

- - **направлять материалы** общественного экологического контроля в органы государственной власти, а также в средства массовой информации;
- - **требовать от органов** государственной власти рассмотрения и вынесения в установленном законом порядке заключения по предложениям и рекомендациям общественности, связанным с обеспечением выполнения экологических требований и условий.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

- - **требовать в судебном порядке отмены решений** о размещении, проектировании, строительстве новых, реконструкции, расширении, техническом перевооружении и эксплуатации объектов хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой с нарушением экологических требований и условий;

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

- - **требовать назначения** государственной экологической экспертизы, рекомендовать своих представителей для участия в такой экспертизе; могут проводить общественную экологическую экспертизу;
- - **создавать общественные** экологические фонды и контролировать порядок их функционирования и расходования средств.