

# административное право

## ПЛАН

- 1. Понятие, предмет, методы, источники административного права**
- 2. Субъекты административного права**
- 3. Административное принуждение. Административное правонарушение и административная ответственность**

# 1. Сущность административного права.

административное право

Отрасль права, регулирующая общественные отношения, возникающие в сфере государственного управления, в процессе реализации исполнительной власти

*предмет административного права*

- система общественных отношений регулируемых административно-правовыми нормами

Предмет административного права - совокупность общественных отношений, складывающихся в процессе организации и деятельности исполнительной власти.

# предмет Административного права составляют

## *управленческие правоотношения –*


представляют собой исполнительно-распорядительную деятельность. В рамках данных правоотношений непосредственно реализуются цели, задачи, функции, полномочия исполнительной власти;

## *организационные правоотношения*

вспомогательные. реализуются в процессе формирования состава государственных органов, распределения между ними прав, обязанностей и ответственности в целом при формировании структуры управления;

## *контрольные правоотношения*

осуществление государственного управления контролируется специализированными органами.



**метод воздействия на  
общественные отношения,  
характеризующиеся  
субординацией (властеотношения),  
основанный на таких способах  
правового регулирования,  
как предписание, запрет,  
дозволение**

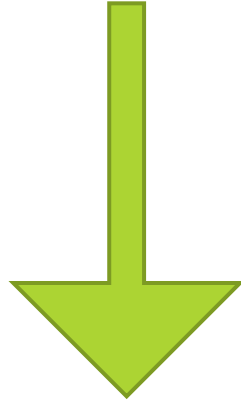
**Административно-правовой метод  
-императивный**

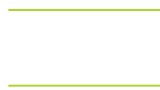
# Методы

Метод "власти и подчинения"



**Метод согласования**  
Координация деятельности  
МВД и МЧС







# Методы

## Дозволение

– предоставление возможности выбора определенного варианта должного поведения, осуществляемого по собственному усмотрению субъекта.

## Запрет

выраженный в запрещении совершения определенных действий под страхом применения соответствующих мер юридического воздействия.

## Предписание

властное установление определенного порядка действий.



# **Особенности административного права**

**Неравенство сторон (одна сторона наделена государственно-властными полномочиями - принимает решения, осуществляет контроль, принуждает к исполнению. Вторая сторона не может отказаться от исполнения и лишь вправе обжаловать его в компетентный государственный орган)**



**Иерархичность** (выполнение распоряжений вышестоящих органов нижестоящими).



**Состояние подчиненности воли одной стороны по отношению к воле другой (как добровольно, так и принудительно),**



Одностороннее властвование  
(волеизъявление) (инспектор ГИБДД  
налагает штраф самостоятельно)



Обязательность выполнения  
установленных законом  
правил, норм, стандартов,  
требований, запретов и иных  
предписаний

(общеобязательность  
поведения в обще  
местах или специа  
водители, военные



# Источники административного права

- ▶ Международные правовые акты
- ▶ Конституция РФ
- ▶ ФКЗ («О Правительстве РФ»)
- ▶ ФЗ («О полиции», «Об основах государственной службы в РФ», «Об общих принципах организации местного самоуправления»), Кодекс РФ об административных правонарушениях
- ▶ Законы субъектов РФ
- ▶ Указы и распоряжения Президента РФ
- ▶ Постановления и распоряжения Правительства РФ
- ▶ Акты исполнительных органов власти



# Законы субъектов РФ

- ▶ Закон Санкт-Петербурга от 01.07.2005 N 399-39  
"О государственной гражданской службе Санкт-Петербурга"  
(принят ЗС СПб 30.06.2005)
- ▶ Закон Санкт-Петербурга от 15.04.2009 N 127-25  
"О кадровом резерве на государственной гражданской службе Санкт-Петербурга"  
(принят ЗС СПб 01.04.2009)

# Указы Президента РФ

- ▶ Указ Президента РФ от 16.09.1999 N 1237

Вопросы прохождения военной службы

- ▶ Указ Президента РФ от 09.06.2006 N 577

"О классных чинах федеральных государственных гражданских служащих Федеральной налоговой службы и ее территориальных органов"

(вместе с "Положением о порядке прохождения военной службы")

- ▶ Указ Президента РФ от 09.03.2004 N 314

"О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти"

# Постановления Правительства РФ

- ▶ Постановление Правительства РФ от 26.08.2013 N 739 (ред. от 19.07.2018)

"Об отдельных вопросах государственного регулирования, контроля и надзора в сфере финансового рынка Российской Федерации"

(вместе с "Положением об уполномоченном федеральном органе исполнительной власти по регулированию, контролю и надзору в сфере формирования и инвестирования средств пенсионных накоплений")

# Принципы административного права

- ▶ ЗАКОННОСТЬ
- ▶ ФЕДЕРАЛИЗМ
- ▶ ПРИОРИТЕТА ЛИЧНОСТИ  
(ГУМАНИЗМА)
- ▶ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ
- ▶ ГЛАСНОСТЬ

## 2. Субъекты административного права.

субъект административного права

Участник общественных отношений, обладающий определенными правами и обязанностями, которыми он наделен в связи с необходимостью реализации своих жизненных потребностей

### **Физические лица**

Гражданин РФ,  
Иностраный гражданин,  
Лицо без гражданства

### **Юридические лица**

Государственные (органы исполнительной власти),  
Негосударственные

*Основные виды субъектов:*

*граждане*

*органы исполнительной власти*

# *Административно-правовой статус граждан*

## ***Элементы***

### ***1. Правовой статус личности***

- Определяется Конституцией РФ как единство прав, свобод и обязанностей,
- Ограничение прав и свобод только по Конституции в целях защиты основ конституционного строя, жизни, здоровья нравственности и т.д.

### ***2. Статус Гражданина РФ.***

- Участие в общественной и государственной политической жизни,
- Экономические права граждан РФ,
- Личные права Граждан РФ.

### *3. Социальный статус личности*

-Отнесение личности к той или иной социальной группе

### *4. Особый статус личности*

-права и обязанности, которые граждане приобретают по своему желанию (охотники, водители)

## ***Иностранцы и лица без гражданства***

Имеют изъятия из прав:

-не могут избирать и быть избранными в органы государственной власти,

-не несут воинской повинности,

-не могут занимать служебные должности,

-не могут приобретать земельные участки,

-не могут заниматься деятельностью связанной с обороной страны,

-к ним применяется такая мера как выдворение из РФ,  
но несут те же обязанности.

Административно-правовой статус граждан Российской Федерации составляет важнейшую и органическую часть их общего правового статуса, установленного

- Конституцией Российской Федерации,
- Федеральным законом от 31 мая 2002 г. "О гражданстве Российской Федерации",


другими законодательными актами Российской Федерации и ее субъектов.






**Содержание административно-правового  
статуса гражданина составляют:**

- а) комплекс их прав и обязанностей, закрепленных нормами административного права;**
- б) гарантии реализации этих прав и обязанностей, включая их охрану законом и механизм защиты органами власти.**




**Различаются  
административные  
правоотношения,  
складывающиеся в связи с:**


**а) реализацией гражданами  
принадлежащих им по  
закону прав (право на охрану  
здоровья и медицинскую  
помощь, право на жилище и  
др.);**




**б) выполнением  
возложенных на  
граждан обязанностей  
(сохранять природу,  
защищать Отечество и  
др.);**



**в) нарушением  
органами  
исполнительной  
власти, местного  
самоуправления и их  
должностными  
лицами прав и  
законных интересов  
граждан (например,  
отношение по жалобе);**



**г) нарушением  
гражданами их  
административно-  
правовых  
обязанностей  
(например,  
ответственность за  
административные  
правонарушения).**




Гражданство Российской Федерации - это устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей.

Гражданин РФ не может быть лишен гражданства Российской Федерации или права изменить его. Гражданин РФ не может быть выслан за пределы Российской Федерации или выдан иностранному государству.


# Гражданство Российской Федерации приобретается:

- по рождению;
- в результате приема в гражданство Российской Федерации
- в результате восстановления в гражданстве Российской Федерации;
- по иным основаниям, предусмотренным Федеральным законом "О гражданстве Российской Федерации" или международным договором Российской Федерации.




**Права и обязанности  
граждан в сфере  
государственного  
управления**





**1. Право граждан  
участвовать в управлении  
государством как  
непосредственно, так и  
через своих  
представителей.**

**Оно подкрепляется их  
правом избирать и быть  
избранными в органы  
государственной власти и  
органы местного  
самоуправления.**



**2. Право граждан на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов (ст. 30 Конституции РФ). В соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 г. "Об общественных объединениях" общественные объединения - это добровольные, самоуправляемые, некоммерческие формирования, созданные по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения.**



**3. Право граждан проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирования (ст. 31 Конституции РФ). Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях" -**

**определяет порядок подачи и рассмотрения уведомления о проведении соответствующих мероприятий, их ограничения, ответственность лиц, виновных в нарушении порядка проведения собраний, митингов и других массовых акций.**




**4. Право граждан обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления закреплено в ст. 33 Конституции РФ: "Граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления".**


5. Право граждан на свободу и личную неприкосновенность. Арест, заключение под стражу и содержание под стражей допускаются только по судебному решению. До судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов (ст. 22 Конституции РФ).

Основания и порядок применения административного задержания, а также административного ареста урегулированы законодательством об административных правонарушениях.

**6. Право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и достоинства (ст. 23 Конституции РФ). Отношения в сфере личной жизни регулируются в основном нормами нравственными. Право на неприкосновенность частной жизни, на личную и семейную тайну как юридическая категория состоит из правомочий, обеспечивающих гражданину возможность находиться вне службы, вне производственной обстановки в состоянии известной независимости от государства и общества, а также юридические гарантии невмешательства в реализацию этого права. затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом (ст. 24 Конституции РФ).**



**С целью обеспечения  
защиты прав и свобод человека  
и гражданина при обработке  
его персональных данных, в  
том числе защиты прав на  
неприкосновенность частной  
жизни, личную и семейную  
тайну, 27 июля 2006 г. принят  
Федеральный закон № 152-ФЗ  
"О персональных данных" .**




**8. Право на передвижение. В настоящее время ограничение данного права в пределах Российской Федерации допускается только на основании закона.**

**Лица, находящиеся на территории Российской Федерации, могут свободно выезжать за ее пределы. Правом беспрепятственного возвращения в Российскую Федерацию обладают только ее граждане.**



**9. Право каждого свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом за исключением сведений, составляющих государственную тайну. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом. В соответствии с Законом РФ от 21 июня 1993 г. N 5485-1 "О государственной тайне" г. к государственной тайне могут быть отнесены сведения:**

- 1) в военной области (о содержании стратегических и оперативных планов, о направлении развития вооружения и военной техники и т.д.);**
- 2) в области экономики, науки и техники (об объемах, планах (заданиях) государственного оборонного заказа, о государственных запасах драгоценных металлов и драгоценных камней и т.д.);**
- 3) сведения в области внешней политики и экономики;**
- 4) сведения в области разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности (о лицах, сотрудничающих или сотрудничавших на конфиденциальной основе с соответствующими органами, о методах и средствах защиты секретной информации и т.д.).**



**10. Право граждан на возмещение государственного вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц. Право на возмещение вреда возникает при условии постановления оправдательного приговора; прекращения уголовного дела за отсутствием события или состава преступления либо за недоказанностью участия гражданина в совершении преступления; прекращения дела об административном правонарушении.**

## 2. Субъекты административного права.

### *Правовой статус органов исполнительной власти*

-Деятельность органов исполнительной власти регулируется в соответствии с Конституцией РФ федеральными законами

(«О Правительстве Российской Федерации», «О полиции»),

-Деятельность исполнительных органов власти субъектов федерации и местных органов власти регулируется соответствующими нормативными актами.

### ***ПРИНЦИП ДЕЙСТВИЯ***

-Органы исполнительной власти

действуют на основе сочетания единоначалия и коллегиальности, в пределах своей компетентности,

-Решения подписываются руководителями соответствующих органов или коллегий,

-Вышестоящие органы вправе отменять решения органов находящихся к ним в отношениях подчиненности.



**-Орган исполнительной власти  
часть государственного  
аппарата.**

**-Он решает задачи и выполняет  
основные функции, присущие  
нашему государству.**

**-Орган исполнительной власти  
наделен государственно-  
властными полномочиями.**

**-Он принимает правовые акты,  
проводит мероприятия,  
направленные на обеспечение  
выполнения этих актов.**

**Орган исполнительной власти обладает собственной компетенцией.**

**Компетенция органа исполнительной власти – это совокупность полномочий органа по предметам его ведения.**

**Полномочия, в свою очередь, это права и обязанности органа в отношении принятия правовых актов, а также осуществления других государственно-властных действий.**

# **ВИДЫ ОРГАНОВ ГОС. ВЛАСТИ**

**1. По уровню нахождения органа в системе исполнительной власти в Российской Федерации (в зависимости от федеративного государственного устройства страны):**

**а) федеральные органы исполнительной власти (Правительство РФ, федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства);**

**б) органы исполнительной власти субъектов РФ: республик, краев, областей, городов республиканского значения (Москва и Санкт-Петербург), автономной области и автономных округов.**

**2. По субъекту, в ведении которого находится право формировать (учреждать) органы:**

**а) органы исполнительной власти, которые формируются (учреждаются) самой Российской Федерацией в соответствии с конституционными положениями, отнесшими процедуру образования этих органов к ведению Федерации.**

**К этой группе принадлежат лишь федеральные органы исполнительной власти и их территориальные органы;**

**б) органы исполнительной власти, которые формируются (учреждаются) самими субъектами РФ на основании Конституции РФ, конституций (уставов) и законов субъектов РФ. Право образования этих органов отнесено к ведению субъектов РФ.**

### **3. По способу и процедуре формирования (учреждения) органов:**

- а) органы, руководители которых (главы исполнительной власти, высшие должностные лица субъектов РФ) наделяются полномочиями высшего должностного лица субъекта РФ органами законодательной власти (законодательными собраниями субъектов РФ);**
- б) органы, формируемые в установленном порядке высшими должностными лицами (глава государства, президент) или главами исполнительной власти (президент, глава администрации, высшее должностное лицо).**



#### **4. По организационно-правовым формам:**

- а) правительства (например: Правительство РФ, правительство республики, города федерального значения, краев, областей);**
- б) министерства (федеральные, республиканские, некоторых областей - субъектов РФ);**
- в) федеральные службы;**
- г) агентства (федеральные агентства);**
- д) администрации;**
- е) мэрии;**
- ж) департаменты, управления, главные управления, комитеты, отделы; они образуются в качестве структурных подразделений как на уровне федеральных органов исполнительной власти, так и в субъектах РФ.**

**5. По характеру компетенции (или содержанию деятельности):**

**а) органы исполнительной власти общей компетенции. Осуществляют управление на подведомственной территории всеми или большинством отраслей и сфер деятельности (управления) по всем основным вопросам их деятельности. Этим органам принадлежит так называемая общая компетенция, т.е. они могут решать общие вопросы социального, экономического, культурного, административно-политического строительства на соответствующей территории. К такого рода органам относятся Правительство РФ, а также правительства (администрации) субъектов Российской Федерации и в некоторых случаях губернаторы (президенты) субъектов Российской Федерации, названные в региональном конституционном законодательстве главами исполнительной власти соответствующего субъекта Федерации;**

**б) органы отраслевой компетенции. Осуществляют управление подчиненными им отраслями в различных сферах государственной деятельности.**



Министерство финансов Российской Федерации  
(Минфин России)

- Федеральная налоговая служба (ФНС России)
- Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка (Росалкогольрегулирование)
- Федеральная таможенная служба (ФТС России)
- Федеральное казначейство (Казначейство России)

# ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ обеспечивается:

## МЕТОД УБЕЖДЕНИЯ

**система  
воспитательных,  
разъяснительных и  
поощрительных  
действий  
государственных и  
общественных  
органов,  
направленных на  
формирование в  
сознании граждан  
уверенности в  
справедливости  
правовых  
предписаний,  
необходимости их  
выполнять**

## ГОСУДАРСТВЕННОЕ ПРИНУЖДЕНИЕ

**внешнее, силовое  
воздействие  
государства на людей (в  
форме  
административного,  
дисциплинарного,  
уголовного и  
гражданско-правового)**

### 3. Административное принуждение

состоит в психическом, физическом, экономическом воздействии на сознание и поведение людей, применяемом в сфере государственного управления в целях привлечения виновных лиц к административной ответственности, пресечения и предупреждения административных правонарушений

# **ПРИЗНАКИ:**

- меры административного принуждения используются государственными органами и должностными лицами в процессе осуществления их деятельности,
- носят властно-принудительный характер,
- немедленное применение с целью предупредить, пресечь противоправное деяние,
- внесудебный порядок применения (хотя в ряде случаев решение выносится судами),
- наказание применяется к лицам и организациям не связанным отношениями подчиненности

## ***ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ПРИМЕНЕНИЯ***

- совершение административного правонарушения,
- наступление особых условий предусмотренных правовой нормой (эпидемия, эпизоотия, катастрофа техногенного характера и др.)

## ***ПРОЯВЛЕНИЕ:***

- личные(административный арест),
- организационные (закрытие предприятий, приостановление их деятельности за нарушение санитарных правил,
- имущественные (штраф, конфискация и т.д.)

# **МЕРЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРИНУЖДЕНИЯ**

**В зависимости от целей и способа обеспечения правопорядка, определяемых объективным характером общественных отношений и противоправных посягательств на эти отношения, все меры административного принуждения можно подразделить на следующие группы**

- 1) административно-предупредительные меры;**
- 2) меры административного пресечения;**
- 3) меры административной ответственности;**



# Административно-предупредительные меры

среди административно-предупредительных мер можно выделить четыре группы:

- ▶ 1) меры, применяемые в целях предотвращения угрозы наступления возможных вредных, опасных, а нередко и тяжких последствий, например, введение карантина в местностях, пораженных эпидемией или эпизоотией, закрытие участков Государственной границы при вспышке опасных инфекционных заболеваний на сопредельной территории и др.;
- ▶ 2) меры, направленные на предупреждение правонарушений, причем не только административных правонарушений, но и преступлений (таможенный досмотр, проверка документов, удостоверяющих личность);
- ▶ 3) меры, препятствующие уклонению соответствующих субъектов от исполнения ими обязанностей (реквизиция, принудительное медицинское освидетельствование и проч.);
- ▶ 4) особую группу составляют так называемые лечебно-предупредительные меры принуждения, назначение которых не только обеспечение общественной безопасности, но и лечение опасных душевнобольных, наркоманов, инфекционных больных и т.д.

# Меры административного пресечения.

- ▶ 1) применяемые непосредственно к личности правонарушителя (требование прекратить неправомерное поведение, непосредственное физическое воздействие, административное задержание и доставление в полицию и др.);
- ▶ 2) имущественного характера (изъятие огнестрельного охотничьего оружия, снос самовольно возведенных строений и др.);
- ▶ 3) технического характера (запрещение эксплуатации неисправного транспорта, приостановление работы предприятий ввиду нарушения правил техники безопасности, правил пожарной безопасности);
- ▶ 4) финансового характера (прекращение кредитования, сокращение бюджетного финансирования, отзыв лицензии, и др.);
- ▶ 5) медико-санитарного характера (отстранение от работы инфекционных больных, запрещение эксплуатации предприятий торговли или общественного питания из-за их антисанитарного состояния и др.);
- ▶ 6) связанные с осуществлением лицензионно-разрешительной системы (аннулирование разрешения, например, вида на жительство иностранного гражданина, приостановление действия лицензии);

**За совершение административных правонарушений  
могут устанавливаться и применяться следующие  
административные наказания:**

- предупреждение;**
- административный штраф;**
- конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;**
- лишение специального права, предоставленного физическому лицу;**



**- административный арест;**

**- административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;**

**дисквалификация;**

**- административное приостановление деятельности;**

**- обязательные работы;**

**- административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.**