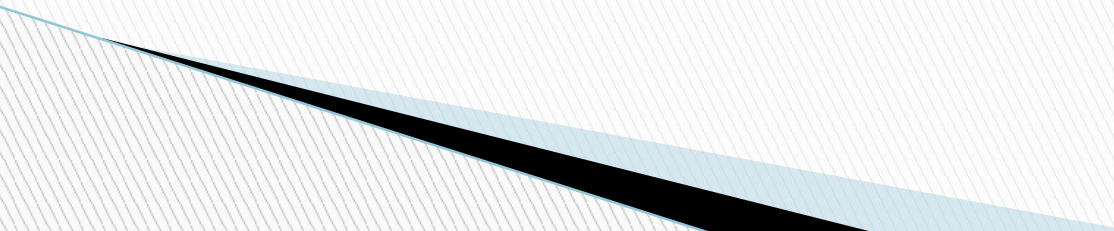


**Лекция**

**Система права и система  
законодательства.**



# План

1. Понятие и структурные элементы системы права;
  2. Предмет и метод правового регулирования;
  3. Частное и публичное право;
  4. Система законодательства и ее соотношение с системой права.
- 

**Вопрос № 1.**

**Понятие и структурные элементы  
системы права**

**Система права - внутреннее строение права, представленное упорядоченной совокупностью взаимосвязанных элементов.**

Совокупность действующих норм права, объединенных в субинституты, институты, подотрасли, отрасли и подсистемы права.

# Система права характеризуется следующими чертами:

- 1) единство и согласованность ее элементов (элементы системы права внутренне согласованы и представляют части единого целого);
- 2) объективность (система права не сконструирована юристами произвольно, а обусловлена закономерностями общественной жизни; социально-экономическими, политическими, национальными, историческими факторами);
- 3) иерархичность (в системе права есть нормы высшей юридической силы и подчиненные им нормы, обладающие меньшей юридической силой в соответствии с иерархией государственных органов – субъектов правотворчества).

# Структурные элементы системы права

норма права

субинститут права

институт права

подотрасль права

отрасль права

подсистемы права.

**Норма права** – это первоначальное звено права. Это общеобязательное, формально-определенное правило поведения, установленное и обеспечиваемое государством и являющееся регулятором общественных отношений.

**Институт права – это совокупность  
юридических норм, регулирующих  
однородную группу общественных  
отношений.**



## Признаки института права

1. *юридическое единство правовых норм* (нормы, входящие в правовой институт, образуют целостный комплекс, единство содержания которого выражается в общих положениях, правовых принципах, совокупности используемых правовых понятий, единстве правового режима регулирования);
2. *однородность фактического содержания* (каждый институт предназначен для регулирования самостоятельной, относительно обособленной группы отношений либо отдельных поступков, действий людей);
3. *нормативная обособленность* (закрепление норм, образующих правовой институт, в отдельных главах, разделах, частях и иных структурных компонентах нормативно-правовых актов);
4. *полнота регулируемых отношений* (институт права включает в себя правовые нормы различных видов (дефинитивные, управомочивающие, обязывающие, запрещающие и др.), которые в комплексе имеют возможность регулировать все стороны соответствующей группы общественных отношений и призваны обеспечивать полноту правового регулирования).

# Виды институтов права

## по отраслям права

- гражданские;
- уголовные;
- административные;
- финансовые; и т. д.

## по содержанию

- простые (отраслевые);
- сложные  
(межотраслевые, или  
комплексные).

## по функциональной роли

- Охранительные;
- Регулятивные;
- учредительные  
(закрепительные).

## По правовому характеру

- материальные;
- процессуальные.

*Субинститут – это совокупность родственных правовых норм в рамках одного института, регулирующих сходные общественные отношения*

(Например, в гражданском праве в институте купли-продажи субинститутом является розничная купля-продажа; в уголовном праве в институте назначения наказаний выделяется субинститут назначения наказания несовершеннолетним; в трудовом праве в институте охраны труда - субинститут охраны труда женщин; и т.д.)

**Отрасль права** - это совокупность взаимосвязанных институтов права, регулирующих качественно однородную и относительно самостоятельную область общественных отношений.

В основе деления отраслей права

предмет

метод

- А.А. Головина в своей диссертации "Критерии образования самостоятельных отраслей в системе российского права" перечисляет свыше 60 отраслей современного права.

- ▣ **К комплексным правовым** образованиям ученые относят **жилищное** (Л.Ю. Грудцына, В.В. Гушин, В.Д. Комарова, С.М. Корнеев, П.В. Крашенинников, В.Н. Литовкин, П.С. Никитюк, Г.А. Свердлык, П.И. Седугин, Ю.К. Толстой), **земельное и экологическое** (С.А. Боголюбов, М.М. Бринчук, М.И. Васильева, О.А. Кудинов), **миграционное** (М.Г. Арутюнов, Н.А. Воронина, М. А. Демидов, Ж.А. Зайончковская, В.И. Переведенцев, Е.И. Филиппова, Т.Я. Хабриева, А.Ю. Ястребова), **транспортное** (В.А. Егиазаров, А.Г. Калпин, И.А. Стрельникова, М.Ю. Челышев), **информационное** (И.Л. Бачило, О.А. Городов, И.Л. Зайцева, М.С. Трофимов, А.В. Румянцева, Ю.А. Самгин, Д.А. Ловцов, С.Е. Чаннов), **муниципальное** (О.Е. Кутафин, А.Н. Костюков, Н.Л. Пешин, Н.С. Тимофеев, В.С. Четвериков), **таможенное** (Х.А. Андриашин, В.В. Балакин, Ю.А. Воробьева, А.М. Зрячкин, Н.Н. Косаренко, А.Ф. Ноздрачев, В.Н. Сидоров, М.А. Федоровская), **предпринимательское** (В.С. Белых, Ю.Е. Булатецкий, С.В. Годун, Е.П. Губин, И.В. Ершова, П.Г. Лахно, Г.Д. Отнюкова, Г.В. Пронская, М.Ю. Челышев, В.С. Щербина)

- При этом **национальные** правовые средства управления общественными отношениями признаются эффективными, но не единственными: их заменяют (дополняют) комплексные правовые образования **наднационального** масштаба.

- Можно выделить комплексные правовые образования, входящие в систему **национального права** (экологическое, информационное, транспортное и др.); относящиеся к системе **наднационального права** (таможенное право);
- входящие в систему **международного права** (международное морское право, международное экономическое, торговое, финансовое и трудовое право, право международной безопасности, международное транспортное право).



# Виды отраслей права

## по месту и роли в системе

- основные отрасли;
- производные отрасли.

## по способу регулирования

- отрасли материального права;
- отрасли процессуального права.

## По предмету и методу правового регулирования

- конституционное право;
- гражданское право;
- административное право;
- уголовное право;
- гражданско-процессуальное право;
- уголовно-процессуальное право;
- трудовое право;
- семейное право;
- финансовое право;
- уголовно-исполнительное право и др.

Подотрасль права представляет собой объединение нескольких институтов одной и той же отрасли права (например, в составе конституционного права выделяют такие подотрасли, как муниципальное, избирательное, парламентское, конституционно-процессуальное право; в гражданском праве в качестве подотраслей выступают авторское, обязательственное, наследственное, жилищное право; в финансовом праве - бюджетное, налоговое, банковское право и т.д.)

# Подсистемы права

- Частное право;
- Публичное право.

- ▣ Деление права на публичное и частное впервые было признано в Древнем Риме. Известна формула римского юриста Домиция Ульпиана (ок. 170—228), что публичное право относится к пользе римского государства, а частное — к пользе отдельных лиц.

- Англосаксонская правовая система в отличие от континентальной не знает такого разграничения. Отсутствует оно и в традиционном мусульманском праве.
- Советская официальная юридическая доктрина отвергала идею деления права на публичное и частное как не соответствующую природе нового строя, провозгласившего отмену частной собственности и приоритет общественной (прежде всего, государственной) собственности.

- - Наиболее очевидной тенденцией является наблюдающееся с конца XX - начала XXI в. резкое **увеличение количества предложений по выделению самых разнообразных отраслей права.**
- Например энергетическое, банковское, информационное, образовательное право и т.д.
- - тенденция к **специализации процессуального права**, а также связанное в этом увеличение количества разработок, посвященных процессуальному праву.
- большинство новых разработок посвящены **комплексным элементам** системы права и системы законодательства.

- В современной системе законодательства Российской Федерации, можно выделить еще **две яркие тенденции**:
- 1. возрастание числа **специальных правовых норм**, т.е. норм, предусматривающих какие-либо изъятия из общего правила. В частности, в последнее время постоянно увеличивается число норм, предусматривающих особый (специальный) правовой режим для отдельных территориальных единиц государства (Крым).
- 2. недостаточно высокое качество законов и чрезмерность правового регулирования (*решение комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав может быть обжаловано в суд*).

□

- **альтернативные делению права на отрасли подходы к рассмотрению и решению вопросов о системе и структурном строении права:**
- - со второй половины прошлого века и по сегодняшний день целый ряд авторов выступал и выступает за **отказ от понятия "отрасль права" в пользу понятия "отрасль законодательства"** (Ц.А. Ямпольская, Р.З. Лившиц, И.А. Танчук, И.А. Иванников ).
- В свою очередь, другие современные исследователи указывают на то, что "отраслевое деление права постепенно сдает свои позиции в **пользу деления права на частное и публичное**", "современную правовую действительность частного и публичного права уже трудно отражать с помощью устаревших и подчас узких конструкций отрасли права, сферы регулирования.



**Вопрос № 2.**

**Предмет и метод правового регулирования**

**Предмет** правового регулирования - это фактические отношения людей, связанные с реализацией правил возможного и должного поведения, которые объективно нуждаются в правовом воздействии

# Структура предмета правового регулирования

- 1) субъекты – индивидуальные и коллективные;
- 2) их поведение, поступки, действия;
- 3) объекты (предметы, явления) окружающего мира, по поводу которых люди вступают во взаимоотношения друг с другом и к которым проявляют свой интерес;
- 4) социальные факты (события, обстоятельства), выступающие непосредственными причинами возникновения или прекращения соответствующих отношений;
- 5) обособленная от других сфера общественной жизни (например, имущественная).

**Метод** правового регулирования - совокупность взаимосвязанных средств, приемов и способов юридического воздействия на поведение людей, при помощи которых обеспечивается установленный в обществе правопорядок.

# Структура метода правового регулирования

- 1) установление границ регулируемых отношений;
- 2) издание соответствующих нормативных актов, предусматривающих права и обязанности субъектов, предписания о должном и возможном их поведении;
- 3) наделение участников отношений правоспособностью и дееспособностью, что позволяет им вступать в разнообразные правоотношения;
- 4) определение мер ответственности (принуждения) на случай нарушения этих установлений.

# Виды методов правового регулирования

*императивный* – метод властных предписаний, основанный на запретах, обязанностях, наказаниях;

*диспозитивный* – метод равноправия сторон, основанный на дозволениях;

*поощрительный* – метод вознаграждения за определенное заслуженное поведение;

*рекомендательный* – метод совета осуществления конкретного желательного для общества и государства поведения;

?

- диспозитивно-императивный,
- императивно-диспозитивный методы

# Основные способы правового регулирования

*дозволение (управомочивание)* – наделение участника правоотношений комплексом определенных прав;

*обязывание* – предписание исполнить определенные действия;

*запрет* – возложение на участника правоотношений обязанности не совершать каких-либо действий.



# Типы правового регулирования

*общедозволительный* (разрешено все, что не запрещено законом);

*запретительный* (запрещено все, что не разрешено законом)

**Вопрос № 3.**

**Частное и публичное право**

Суть разделения права на частное и публичное состоит в том, что в любом праве есть нормы, призванные обеспечивать прежде всего общезначимые (публичные) интересы, т.е. интересы общества, государства в целом, и нормы, защищающие интересы частных лиц.

*Публичное право* охраняет интересы государства и его органов, определяет компетенцию учреждений и должностных лиц, регулирует взимание налогов, определяет, какие деяния являются преступными и какие наказания полагаются за них. К публичному праву принято относить конституционное (государственное), административное, финансовое, уголовное, уголовно-процессуальное, гражданско-процессуальное, а также международное публичное право. *Публичное право* – это сфера власти и подчинения.

*Частное право* охраняет и регулирует отношения частных лиц. Это область свободы и частной инициативы. Сюда входят гражданское, семейное, трудовое, предпринимательское, земельное право, а также международное частное право.

# Критерии деления норм права на частное и публичное

- ▣ *предмет правового регулирования публичного права* – общественные отношения в области государственного управления (неимущественные отношения); *частного права* – общественные отношения между частными лицами (имущественные отношения);
- ▣ *метод правового регулирования публичного права* – императивный (субординации), *частного права* – диспозитивный (координации);
- ▣ *субъектный состав публичного права* имеет главным образом вертикальные властные связи между субъектами (либо между государственными органами, либо между частными лицами и государственными органами); *частное право* имеет горизонтальные связи равных субъектов (регулирует отношения частных лиц между собой).

# Специфика частного права

- Частное право представляет собой совокупность правовых норм, охраняющих и регулирующих отношения частных собственников в процессе производства и обмена, имущественно-стоимостные отношения и личные неимущественные отношения, возникающие по поводу духовных благ и связанные с личностью их участников.
- Предметом регулирования частного права является область «частных дел»: сфера статуса свободной личности, частной собственности, свободных договорных отношений, наследования, свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств и т. д.

- **Признаками** частного права можно считать:
  - регулирование отношений частных лиц между собой;
  - обеспечение частного интереса с акцентированием внимания на экономической свободе, свободном самоизъявлении и равенстве товаропроизводителей, защите собственников от произвола государства;
  - обеспечение свободного волеизъявления субъектов при реализации своих прав;
  - широкое использование договорной формы регулирования;
  - включение в себя норм, обращенных к субъективному праву и обеспечивающих судебную защиту;
  - преобладание диспозитивных норм, рассчитанных на самоответственность по своим обязательствам и действиям;
  - использование классической юридической техники.
- **Метод** частного права - преимущественно диспозитивный
- **Отрасли**, в которых началом является частное право: гражданское право, семейное право, трудовое право, земельное право, международное частное право и др.

# Специфика публичного права

- ▣ Публичное право представляет собой совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих порядок деятельности органов государственной власти и управления, организации и деятельности представительных учреждений, осуществление правосудия, борьбу с посягательствами на конституционный строй.
- ▣ **Предметом** регулирования публичного права является область «государственных дел»: сфера устройства и деятельности государства как публичной власти, всех публичных институтов, аппарата государства, административных отношений, государственной службы, уголовного преследования и ответственности, принципов, норм и институтов межгосударственных отношений и международных организаций и т. д.

□ **Признаками публичного права можно считать:**

-регулирование отношений между государственными органами или между частными лицами и государством;

-обеспечение публичных интересов с акцентированием внимания на запретах, обязанностях граждан перед государством;

- обеспечение одностороннего волеизъявления субъектов права;

- включение в себя общих и безличных норм, имеющих нормативно-ориентирующее воздействие;

-преобладание директивно-обязательных норм, рассчитанных на иерархические отношения субъектов и субординацию правовых норм и актов;

- широкое использование новейших технических приемов.

□ **Метод публичного права - преимущественно императивный.**

□ **Отрасли, основу которых составляют нормы публичного права: конституционное право, административное право, уголовное право, экологическое право, финансовое право, уголовно-процессуальное право, гражданско-процессуальное право, международное публичное право и др.**



**Вопрос № 4.**

**Система законодательства  
и ее соотношение с системой права**

**Законодательство** - это совокупность действующих в пределах юрисдикционной территории государства нормативно-правовых актов, регламентирующих процессы правотворчества и реализации права.

## Признаки законодательства

- Публичность;
- Формальность;
- Иерархичность;
- Непосредственная связь с государством;
- Непосредственная связь законодательства с пространством и временем;
- Относительная субъективность;
- Внутренняя согласованность.

**Структура системы законодательства  
предполагает**

**Вертикальное  
деление**

**Горизонтальное  
деление**

В России существует следующая система законодательных актов, построенная в зависимости от юридической силы акта.

I. Федеральный уровень:

- а) Конституция Российской Федерации — ядро национальной правовой системы и вместе с тем Основной закон государства;
- б) международные договоры Российской Федерации;
- в) законы Российской Федерации:
  - федеральные конституционные законы;
  - федеральные законы;
- в) подзаконные нормативно-правовые акты органов государственной власти РФ:
  - указы Президента;
  - постановления Правительства;
  - нормативно-правовые акты иных федеральных органов государственной власти (приказы министерств, федеральных служб и т.п.).

II. Уровень субъектов Российской Федерации:

- а) конституции и уставы субъектов;
- б) законы субъектов.
- в) подзаконные акты субъектов:
  - нормативно-правовые акты глав исполнительной власти субъектов РФ;
  - нормативно-правовые акты иных органов государственной власти субъектов.

# Горизонтальное деление законодательства

Отраслевое  
законодательство

Межотраслевое  
законодательство

Текущее  
законодательство

Чрезвычайное  
законодательство

# Соотношение системы права и системы законодательства

1) первичным элементом системы права является норма права, первичным элементом системы законодательства – нормативный акт;

2) система права выступает в качестве содержания, система законодательства – в качестве формы;

3) система права складывается объективно, в соответствии с существующими общественными отношениями, система законодательства во многом субъективна, так как зависит от законодателя;

4) система права имеет первичный характер, система законодательства – производный, так как определяется системой права (первая служит исходной базой для второй);

5) система права имеет только горизонтальное (отраслевое) строение, система законодательства еще и вертикальное (федеративное, иерархическое).