

Тема 4. Физические лица и организации как субъекты Административного права

План лекции:

- 4.1. Административная правосубъектность физических лиц
- 4.2. Административная правосубъектность организаций
- 4.3. Административно-правовые статусы физических лиц организаций: понятие, элементы, виды
- 4.4. Содержание административно-правовых статусов физических лиц и организаций
- 4.5. Право на обращение и право на защиту в составе административно-правовых статусов граждан и организаций

4.1. Административная правосубъектность физических лиц

4.1.1. Особенности административной правоспособности и дееспособности ФЛ

Административная правоспособность ФЛ:

- регулируется нормами АП (единой нормы нет)
- предназначена для вступления в правоотношения с ПА
- возникает в момент рождения
- для разных категорий лиц не одинакова по объему

Административная дееспособность:

- возникает позднее правоспособности, возраст законом не установлен
- появление и расширение связано с физическим и интеллектуальным взрослением
- этапы:
 - возраст осознания права на обращения
 - 6-7 лет
 - 16 лет
 - 18 лет

4.1.2. Соотношение административной правоспособности и дееспособности ФЛ

представительство в адм. правоотношения допускается редко



объем адм. правоспособности \approx объем адм. дееспособности



адм. правосубъектность ФЛ = адм. праводееспособность ФЛ

4.2. Административная правосубъектность организаций

4.2.1. Особенности административной правоспособности и дееспособности организаций

Административная правоспособность:

- регулируется нормами АП (единой нормы нет как в ГП)
- предназначена для вступления в правоотношения с ПА
- возникает в момент создания (момент регистрации для ЮЛ)
- вторичен к гражданско-правовому статусу (для ЮЛ)
- в содержании привалируют обязанности (в сравнении с ФЛ)

Административная дееспособность:

- возникает в момент создания (момент регистрации для ЮЛ)



объем адм. правоспособности = объем адм. дееспособности

4.3. Административно-правовые статусы физических лиц и организаций

4.3.1. Понятие АПС физического лица и организации

АПС = адм. правоспособность + реально приобретенные адм. права и обязанности

Характеристика:

- элемент общего правового статуса ФЛ / организации
- это правовое положения лица в его отношениях с ПА
- вторичен к конституционно-правовому статусу
- различается у разных субъектов, т.к. реально может быть приобретен различный набор адм. прав и обязанностей
-

Элементы:

- общий (не совпадает у ФЛ и организаций / организаций с правами ЮЛ)
- специальные (разные у ФЛ и организаций / организаций с правами ЮЛ)
- особые (разные у ФЛ и организаций / организаций с правами ЮЛ)

4.3.2. Признаки специальных и особых АПС физических лиц и организаций

Основные признаки специального АПС:

- дополнительные к общему АПС адм. права и обязанностей
- лицо находится в постоянных правоотношениях с ПА
- приобретается в установленном порядке через издание адм. акта
- урегулирован специальным НПА

Основные признаки особого АПС:

- экстраординарные к общему АПС адм. права и обязанности
- экстраординарные изъятия из общего АПС

4.3.3. Виды специальных и особых АПС физических лиц

Виды специальных АПС (возможно совмещение):

- иностранные граждане и лица без гражданства
- водители
- лица с правом на ношение оружие
- студенты
- государственные и муниципальные служащие
- лица, совершившие адм. правонарушения
- жители ЗАТО
- нуждающиеся в административной опеке и защите и др.

Виды особых статусов ФЛ (невозможно совмещение):

- президент РФ
- судьи
- члены ФС РФ
- прокурорские работники
- иностранные дипломаты

4.3.4. Виды специальных и особых АПС организаций

Виды специальных АПС (возможно совмещение):

- обладатели лицензий
- субъекты малого и среднего предпринимательства
- субъекты естественных монополий
- лица, совершившие адм. правонарушения (аналогично ФЛ)
- ГУ и МУ
- ГУП и МУП
- АО
- некоммерческие организации
- резиденты особых зон (ОЭЗ, Сколково) и др.

Виды особых статусов ФЛ (невозможно совмещение):

- политические партии
- банки
- иные организации, осуществляющие публичные функции

4.4. Содержание АПС физических лиц и организаций: административные права и обязанности

4.4.1. Классификация административных прав в составе АПС

По обладателям:

- предоставляемые ФЛ
- предоставляемые организациям / организациям со статусом ЮЛ
- универсальные

По степени персонификации:

- общенормативные (в рамках общерегулятивных отношений)
- индивидуальные (на основании индивидуального адм. акта)

По природе:

- имеющие конституционное основание
- отраслевые административные

По содержанию:

- на публичные услуги
- на социально-политическую активность
- имущественные
- на защиту

4.4.2. Ограничение и прекращение административных прав

Основания временного ограничения:

- неправомерное поведение обладателя права
- применение мер государственной / общественной безопасности
- приобретение специального или особого АПС

Основания прекращения права:

- использование однократного права
- истечение срока (если право носило временный характер)
- изменение обстоятельств, которые были основанием для предоставления
- отмена НПА, устанавливающего право
- неправомерное поведение обладателя права

4.4.3. Классификация административных обязанностей в составе АПС

По обладателям:

- предоставляемые ФЛ
- предоставляемые организациям / организациям со статусом ЮЛ
- универсальные

По степени персонификации:

- общенормативные (в рамках общерегулятивных отношений)
- индивидуальные (на основании индивидуального адм. акта)

По связи с субъективным правом:

- первичные
- производные

По характеру последствий за неисполнение:

- препятствующие реализации права
- влекущие меры пресечения
- влекущие меры наказания
- без негативных последствий

4.5.1. Право на обращения

Общий порядок

ФЗ от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»

Специальные порядки

- ФЗ от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления гос. и мун. услуг»
- Таможенный кодекс Таможенного союза
- Налоговый кодекс РФ
- др.