



# *Юридический Институт МИИТ*

## **СПЕЦИАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА**

### **ТЕМА 34:**

**Гражданская оборона и Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.  
Роль, место и задачи правоохранительных органов в этих системах**

**Учебный материал по лекции подготовил профессор кафедры ,  
кандидат военных наук, профессор Казинский Н.Е.**

**2016**



# *Юридический Институт МИИТ*

## **Вопросы:**

- 1. Гражданская оборона, её роль и место в государстве**
- 2. Задачи, структура, силы и средства системы выявления и оценки масштабов последствий применения ОМП и аварий на РХБ опасных объектах (СВОП МВД России) и единой государственной системы предупреждения и ликвидации ПОСЛЕДСТВИЙ чрезвычайных ситуаций (РСЧС)**
- 3. Место, роль и задачи органов внутренних дел в единой государственной системе предупреждения и ликвидации последствий ЧС и в гражданской обороне**



# § 1. Гражданская оборона, её роль и место в государстве

## 1.1. Цели и принципы организации и ведения ГО

- Гражданская оборона (ГО) - это система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории РФ от опасностей, возникших при ведении военных действий или вследствие этих действий. В мирное время силы и средства ГО могут привлекаться к ликвидации последствий ЧС природного и техногенного характера.

### Основными целями ГО являются:

- 1. Защита населения от ОМП и других средств нападения противника.
- 2. Повышение устойчивости работы объектов и отраслей народного хозяйства.
- 3. Проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ.

- **Защита населения** требует подготовки и проведения комплекса мероприятий и применения всех имеющихся способов защиты, прежде всего укрытия в защитных сооружениях, обеспечения индивидуальными средствами защиты органов дыхания и кожи, средствами медицинской помощи и защиты, подготовки и проведения рассредоточения и эвакуации людей из городов, отнесенных к группам по гражданской обороне, и из зон катастрофического затопления.
- **Повышение устойчивости работы объектов** и создание условий функционирования органов внутренних дел в военное время включает: защиту сотрудников, обеспечение надежного управления органами и учреждениями внутренних дел (создание и поддержание в готовности пунктов управления, систем и средств связи, оповещения по степеням готовности и по сигналам гражданской обороны), заблаговременное создание и защиту материально-технических резервов, внедрение и проектирование инженерно-технических мероприятий гражданской обороны, подготовку и проведение мероприятий по светомаскировке объектов ОВД, заблаговременную подготовку объектов ОВД к противопожарной защите, а также переводу их на режим военного времени.
- **Подготовка и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ** (АС и ДНР) в очагах поражения включает: подготовку и поддержание в постоянной готовности сил и средств, обучение их действиям по ведению этих работ, оснащение личного состава индивидуальными средствами защиты, приборами радиационной и химической разведки и дозиметрического контроля, необходимым имуществом и инвентарем, планирование действий сил и средств

## Основополагающими принципами организации и ведения ГО являются:

- - гражданская оборона в РФ рассматривается как одна из важнейших функций государства, составной частью оборонного строительства и обеспечения его безопасности;
- - гражданская оборона на территории РФ организуется по территориально-производственному принципу;
- - подготовка государства к ведению гражданской обороны осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средства защиты населения от опасностей, возникших при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- - ведение гражданской обороны на территории РФ или отдельных её местностях
- начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом РФ военного положения на территории РФ или отдельных её местностях;
- - принцип единоначалия (персональной ответственности начальников ГО всех уровней за подготовку и ведение ГО);
- - принцип единства управления (организация руководства ГО в соответствии с существующей в стране системой органов государственного управления, управления экономикой и военного управления);
- - принцип двойного применения (максимального использования материально-технических средств и объектов ГО по двойному назначению);
- - гражданский принцип (каждый гражданин РФ должен считать своей прямой обязанностью выполнения мероприятий ГО);
- - принцип преемственности (постоянный учет и творческое применение опыта РСЧС при выполнении мероприятий ГО).

# 1.2. Задачи в области гражданской обороны

Основными задачами в области гражданской обороны являются:

- \* обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- \* оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- \* эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- \* представление населению убежищ и средств индивидуальной защиты;
- \* проведение мероприятий по световой и другим видам маскировки;
- \* проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- \* первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении действий или вследствие этих действий (медицинское обслуживание, предоставление жилья т.д.);
- \* борьба с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- \* обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению;
- \* обеззараживание населения, техники, зданий, территорий и проведение других необходимых мероприятий;
- \* восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- \* срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;
- \* срочное захоронение трупов в военное время;
- \* разработка и осуществление мер направленных на сохранение объектов, существенно для устойчивого функционирования экономики и выживания в военное время;

# 1.3. Организационная структура ГО

## Федеральный уровень



# 1.4. Органы управления гражданской обороной

## Органы управления гражданской обороны включают:

- - федеральный орган исполнительной власти, специально уполномоченный на решение задач в области ГО и его территориальные органы, созданные в установленном порядке (МЧС РФ, РЦ ГО и ЧС, Глав. управления по делам ГО и ЧС субъектов РФ);
- - структурные подразделения федеральных органов исполнительной власти, специально уполномоченные на решение задач в области ГО (управления, отделы, штабы по делам ГО и ЧС);
- - структурные подразделения (работники) организаций, специально уполномоченные на решения задач в области ГО, создаваемые (назначенные) в порядке, установленном Правительством РФ (отделы, сектора, специальные лица по делам ГО и ЧС).

Органы управления ГО в повседневных условиях занимаются своими прямыми должностными обязанностями. При угрозе или с началом военных действий они непосредственно приступают к выполнению мероприятий ГО. ***Управление ГО сначала осуществляются со своих рабочих мест (повседневных ПУ), а по соответствующим степеням готовности ГО занимают запасные ПУ ГО.***

Эти органы комплектуются служащими подразделений министерства ГО и ЧС. Руководители этих органов назначаются руководством федерального органа исполнительной власти, специально уполномоченного на решение задач в области ГО.

В целях осуществления государственной политики в области ГО Президент России или по его поручению Правительство РФ определяет федеральный орган исполнительной власти, специально уполномоченный на решение задач в области ГО и возлагает на него осуществление соответствующего нормативного регулирования, специальные, разрешительные, надзорные и контрольные функции в области ГО. Этот орган имеет свои территориальные органы, создаваемые в установленном порядке.

# 1.5. Структурные подразделения гражданской обороны

**Структурные подразделения по гражданской обороне создаются (назначаются) в организациях независимо от их организационно - правовой формы с целью управления гражданской обороной в этих организациях.**

• **Создание (назначение) в организациях структурных подразделений по гражданской обороне осуществляется для обеспечения:**

- а) планирования и проведения мероприятий по гражданской обороне;
- б) создания и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию локальных систем оповещения;
- в) обучения работников организаций способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- г) создания и содержания в целях гражданской обороны запасов материально - технических, продовольственных, медицинских и иных средств;
- д) проведения мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;
- е) создания и поддержания в состоянии постоянной готовности гражданских организаций гражданской обороны.

Количество работников в структурном подразделении по гражданской обороне или отдельных работников по гражданской обороне в составе других подразделений организации определяется исходя из следующих примерных норм. В организациях, не отнесенных к категориям по гражданской обороне, с количеством работников до 200 человек - работа по гражданской обороне может выполняться в установленном порядке по совместительству одним из работников организации.

## 1.6. Службы гражданской обороны

**Служба ГО** – служба, предназначенная для проведения мероприятий по ГО, включая подготовку необходимых сил и средств, и обеспечение действий гражданских организаций ГО в ходе проведения АС и ДНР при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Для выполнения мероприятий по ГО создаются федеральные, республиканские, краевые, областные, районные и городские службы ГО и службы ГО организаций. Решения о создании служб ГО принимаются Правительством РФ, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и руководителями организаций в соответствии с их полномочиями. Положения о службах ГО утверждаются соответствующими начальниками ГО. Начальники служб ГО назначаются приказом из числа наиболее подготовленных специалистов в соответствующем звене ГО.

*Служба ГО представляет собой нештатное организационно-техническое объединение органов управления, сил (формирований) и средств ГО одной или нескольких организаций (объектов), обладающих сходным профилем деятельности и способных к проведению конкретного вида мероприятий ГО.*

К федеральным службам ГО относятся: медицинская – на базе здравоохранения РФ, служба ООП – на базе МВД РФ, противопожарная служба ГО – на базе МГО и ЧС РФ, служба ГО защиты сельскохозяйственных животных и растений на базе Минсельхоза.

Федеральными органами исполнительной власти создаются службы ГО: оповещения и связи, ООП, противопожарная, инженерная, коммунально-техническая, медицинская, энергоснабжения, снабжения ГСМ.

На территориальном, местном и объектовом уровнях, кроме вышеперечисленных служб ГО, могут дополнительно создаваться: автодорожная, газоснабжения, материально-технического снабжения, техническая, торговли и питания, убежищ и укрытий, санитарной обработки обеззараживания и др.

## **1.7. Силы гражданской обороны**

**Силы гражданской обороны – спасательные воинские формирования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, подразделения Государственной противопожарной службы, аварийно-спасательные формирования и спасательные службы, нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, а также создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны специальные формирования.**

Кроме того, для решения задач в области ГО могут привлекаться:

- вооружённые силы РФ и другие воинские формирования, выполняющие задачи в области ГО в соответствии с законодательством РФ с решения Президента РФ;
- аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования, привлекаемые в соответствии с законодательством РФ.
- Нештатные аварийно-спасательные формирования привлекаются для ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с установленным порядком действий при возникновении и развитии чрезвычайных ситуаций, а также для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории.
- Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на

Гражданские организации ГО (формирования ГО) – формирования создаваемые на базе организаций по территориально-производственному принципу, владеющие специальной техникой и имуществом и подготовленные для защиты населения и организаций от опасностей, возникающих при проведении военных действий или вследствие этих действий.

Гражданские организации ГО создаются организациями, имеющими потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующие их, а также имеющие оборонное и экономическое значение или представляющие высокую степень опасности возникновения ЧС в мирное и военное время. Гражданские организации ГО на этих объектах поддерживаются в постоянной готовности. Порядок определения этих организаций устанавливается Правительством РФ.

В гражданские организации ГО могут быть зачислены граждане РФ:

мужчины в возрасте от 18 лет до 60 лет,

- - женщины от 18 до 55 лет.

За исключением:

- -военнообязанных, имеющих мобилизационные предписания;
- - инвалидов 1,2, 3 групп;
- - беременных женщин;
- -женщин, имеющих детей в возрасте до 8 лет;
- -женщин, получивших среднее и высшее медицинское образование, имеющих детей в возрасте 3 лет.

## 1.8. Организации я гражданской обороны на объектах

**Объектом народного хозяйства** является предприятие, сельскохозяйственное предприятие, организация, учреждение, учебное заведение. В органах внутренних дел под объектом понимается самостоятельное подразделение (ГРОВД, УВД, ГУВД, ВУЗы МВД и т. д.).

**Организационная структура ГО на объекте включает:**

- \* руководство и управление ГО объекта;
- \* службы ГО объекта;
- \* формирование ГО объекта.

Ответственными за организацию, состояние и постоянную готовность гражданской обороны на объекте является начальник ГО объекта – руководитель объекта. Он управляет ГО объекта через штаб, сектор или специально назначенное лицо по делам ГО и ЧС и своих заместителей.

Для обеспечения выполнения мероприятий ГО на объект создаются службы ГО:

- - оповещения и связи;
- - противорадиационной и противохимической защиты;
- - медицинская; аварийно-техническая;
- - охраны общественного порядка;
- - противопожарная;
- - обслуживания убежищ и укрытий;
- - материально-технического снабжения;
- - энергетики и светомаскировки и другие.

Начальники служб ГО назначаются приказом руководителя объекта из числа наиболее подготовленных специалистов предприятия (организации, учреждений).

Для непосредственного осуществления мероприятий ГО и проведения АС и ДНР на всех объектах создаются формирования ГО.

## **§ 2. Задачи, структура, силы и средства системы**

**выявления и оценки масштабов последствий  
применения ОМП и аварий на РХБ опасных  
объектах (СВОП МВД России) и единой  
государственной системы предупреждения  
и ликвидации ПОСЛЕДСТВИЙ чрезвычайных  
ситуаций (РСЧС)**

## **2.1. Назначение и задачи системы выявления и оценки масштабов последствий применения ОМП и аварий на РХБ опасных объектах (СВОП МВД России)**

Основная задача формирований МЧС при ликвидации последствий стихийных бедствий, крупных аварий и катастроф – спасение людей и материальных ценностей. Характер и порядок действий формирований при выполнении этой задачи зависят от вида стихийного бедствия, аварии или катастрофы, сложившейся обстановки, количества и подготовленности привлекаемых сил МЧС, времени года и суток, погодных условий и других факторов.

**Для такого участия в Министерстве внутренних дел создана система выявления и оценки масштабов последствий применения ОМП и аварий на РХБ опасных объектах (СВОП МВД России), на которую возложены следующие основные задачи:**

- 1. Прогнозирование возможной РХБ обстановки на обслуживаемой территории (районе проведения специальной операции).
- 2. Сбор, обобщение и анализ данных о применении ОМП, авариях (разрушениях) на РХБ опасных объектах, результатах РХБ наблюдения от ОВД и взаимодействующих служб, министерств и ведомств.
- 3. Установление факта РХБ заражения на обслуживаемой территории (районе проведения специальной операции).
- 4. Выявление масштабов РХБ заражения, последствий применения ОМП и аварий на РХБ опасных объектах по данным прогноза и РХБ разведки.
- 5. Установление угрозы РХБ заражения для личного состава и определение состояние боеспособности ОВД на основе прогнозирования, РХБ разведки, дозиметрического и химического контроля.
- 6. Взаимное оповещение и обмен информацией с взаимодействующими службами, министерствами и ведомствами о РХБО.
- 7. Подготовка и представление руководству информации о факте, масштабах, последствиях применения ОМП, аварий на РХБ опасных объектах; выводов из РХБО и предложений по действиям ОВД в сложившихся условиях

# **В ОВД существуют следующие случаи определения порядка функционирования СВОП:**

1. В мирное время:

- - при обнаружении источника ионизирующего облучения;
- - при выявлении факта повышенного уровня радиации;
- - при получении информации о факте аварии на РОО и угрозе радиоактивного загрязнения или радиоактивном загрязнении;
- - при получении информации о факте аварии на ХОО и угрозе химического заражения или химическом заражении;
- - при получении информации о факте обнаружения биологических агентов или биологического заражения;

2. При переводе системы МВД России на работу в условиях военного времени:

- - с введением степени готовности УГРОЗА АГРЕССИИ;
- - с введением степени готовности ПОВЫШЕННАЯ;
- - с введением степени готовности ВОЕННАЯ ОПАСНОСТЬ;
- - с введением степени готовности ПОЛНАЯ.

**В мирное время** радиационное и химическое наблюдение ведется с использованием технических средств радиационного и химического наблюдения периодически **два раза в сутки** дежурным ОВД. Результаты наблюдения заносятся в журнал РХБ наблюдения (разведки) и докладываются по смене дежурства соответствующему начальнику (командиру).

**При обнаружении источника ионизирующего облучения** на обслуживаемой территории или районе проведения специальной операции проводится комплекс основных мероприятий:

- немедленный доклад дежурного начальнику (командиру) и в установленном порядке – в дежурную часть вышестоящего ОВД, информирование службы РХ защиты ОВД и дежурного территориального органа ГО и ЧС о факте обнаружения ИИИ;
- первичное обследование ИИИ специально подготовленным личным составом, входящим в состав сил РХН, с помощью приборов радиационной разведки (дозиметрического контроля) и по внешним признакам;
- экспресс-прогноз радиационной обстановки, формирование из оценки радиационной обстановки и результатов первичного обследования выводов и предложений по участию в ликвидации последствий радиационного инцидента;
- идентификация ИИИ (определение его типа и заводского номера - по возможности), а также установление принадлежности ИИИ и лиц, ответственных за его эксплуатацию (хранение);
- оценка радиационной обстановки с учетом идентификации ИИИ, уточнение выводов из оценки радиационной обстановки;
- доклад в установленном порядке информации об источнике (внешний вид, габариты, мощность экспозиционной дозы и по возможности – внешний вид, габариты, тип упаковки или контейнера, тип и заводской номер источника, принадлежность), уточненных выводах из оценки радиационной обстановки, о проведенных и планируемых мероприятиях по

**При выявлении факта повышенного уровня радиации** на обслуживаемой территории или районе проведения специальной операции проводится комплекс основных мероприятий:

- - немедленный доклад дежурного начальнику (командиру) и в установленном порядке – в дежурную часть вышестоящего ОВД, информирование службы РХ защиты ОВД и дежурного территориального органа ГО и ЧС о факте обнаружения радиоактивного загрязнения;
- - экспресс-прогноз радиационной обстановки, формирование выводов из оценки радиационной обстановки;
- - оповещение по решению начальника ОВД личного состава о радиационной опасности;
- - информирование о факте обнаружения радиоактивного загрязнения и выводов из оценки радиационной обстановки взаимодействующих ОВД, служб Министерств и ведомств;
- - радиационная разведка местности (обследование участка местности, объекта) силами специально подготовленного личного состава с помощью приборов радиационной разведки (дозиметрического контроля);
- - постоянное радиационное наблюдение силами специально подготовленного личного состава до нормализации радиационной обстановки;
- - в случае необходимости - отбор в установленном порядке проб в районе радиоактивного загрязнения и передача их для анализа в учреждения сети наблюдения и лабораторного контроля ГО РФ;
- - контроль хода анализа радиационных проб;
- - оценка радиационной обстановки по результатам радиационной разведки и анализа радиационных проб;
- - доклад начальнику (командиру) выводов из оценки радиационной обстановки по результатам радиационной разведки и предложений по участию в ликвидации последствий радиационного инцидента.

**При получении информации о факте аварии на РОО и угрозе радиоактивного загрязнения или радиоактивном загрязнении проводится комплекс основных мероприятий:**

- - немедленный доклад дежурного начальнику (командиру) и в установленном порядке - в дежурную часть вышестоящего ОВД, информирование службы РХ защиты ОВД и дежурного территориального органа ГО и ЧС о факте аварии (разрушения) на РОО и (или) непосредственной угрозе радиоактивного загрязнения;
- - оповещение по решению начальника ОВД личного состава о радиационной опасности; экспресс-прогноз возможной радиационной обстановки, формирование выводов из ее оценки, предложений по действиям в условиях радиоактивного загрязнения;
- - постоянное радиационное наблюдение силами специально подготовленного личного состава до нормализации радиационной обстановки;
- - радиационная разведка силами специально подготовленного личного состава обслуживаемой территории в местах несения службы, на маршрутах выдвижения, прилегающей местности к объектам ОВД и их территории;
- - оценка радиационной обстановки по результатам радиационной разведки;
- - доклад начальнику (командиру) выводов из оценки радиационной обстановки по результатам разведки и предложений по действиям в условиях радиоактивного заражения;
- - в случае необходимости – отбор в установленном порядке проб в районе радиоактивного загрязнения и передача их для анализа в учреждения сети наблюдения и лабораторного контроля ГО РФ;
- - контроль хода анализа радиационных проб;
- - оценка радиационной обстановки по результатам радиационной разведки и анализа радиационных проб;
- - доклад начальнику (командиру) выводов из оценки радиационной обстановки по результатам радиационной разведки и предложений по действиям в условиях радиоактивного заражения.

***При получении информации о факте аварии на ХОО и угрозе химического заражения или химическом заражении проводится комплекс основных мероприятий:***

- немедленный доклад дежурного начальнику (командиру) и в установленном порядке – в дежурную часть вышестоящего ОВД, информирование службы РХ защиты ОВД и дежурного территориального органа ГО и ЧС о факте обнаружения АХОВ или о факте химического заражения;
- оповещение по решению начальника ОВД личного состава с целью принятия мер по защите от химического заражения; экспресс-прогноз химической обстановки, формирование выводов из оценки возможной химической обстановки и предложений по действиям в условиях химического заражения и при обнаружении АХОВ;
- доклад начальнику (командиру) выводов из оценки химической обстановки и предложений по действиям в условиях химического заражения;
- химическая разведка силами специально подготовленного личного состава обслуживаемой территории в местах несения службы, на маршрутах выдвижения, прилегающей местности к объектам ОВД и их территории;
- постоянное химическое наблюдение силами специально подготовленного личного состава до нормализации химической обстановки;
- идентификация АХОВ;
- в случае необходимости – отбор в установленном порядке проб в районе химического заражения и передача их для анализа (индикации и идентификации АХОВ) в учреждения сети наблюдения и лабораторного контроля ГО РФ;
- контроль хода идентификации АХОВ;
- оценка химической обстановки по результатам химической разведки и идентификации АХОВ;

***При получении информации о факте обнаружения биологических агентов или биологического заражения проводится комплекс основных мероприятий:***

- немедленный доклад дежурного начальнику (командиру) и в установленном порядке – в дежурную часть вышестоящего ОВД, информирование службы РХ защиты, начальника медицинского подразделения ОВД и дежурного территориального органа ГО и ЧС о факте обнаружения биологических агентов или о факте биологического заражения;
- оповещение по решению начальника ОВД личного состава с целью принятия мер по защите от биологического заражения;
- экспресс-прогноз биологической обстановки, формирование выводов оценки возможной биологической обстановки, предложений по действиям в условиях биологического заражения (прогноз, оценка, выявление и контроль биологической обстановки, подготовка выводов из оценки биологической обстановки и предложений по действиям в условиях биологического заражения возлагается на начальников соответствующих медицинских подразделений ОВД). Прогноз и оценка биологической обстановки при отсутствии достоверных данных о наличии биологического заражения проводятся по косвенным признакам (визуальные признаки, появление нетипичных заболеваний, большое число заболевших и др.);
- доклад начальнику (командиру) выводов из оценки биологической обстановки и предложений по действиям в условиях биологического заражения;
- выявление и контроль биологической обстановки в ОВД до ее нормализации;
- в случае необходимости – отбор в установленном порядке проб в районе биологического заражения и передача их для анализа (индикации биологических агентов) в учреждения сети наблюдения и лабораторного контроля ГО РФ;
- контроль хода идентификации биологических агентов;
- оценка биологической обстановки по результатам идентификации биологических агентов;

**При переводе системы МВД России на работу в условиях военного времени** проводится комплекс основных мероприятий.

С введением степени готовности **ПОВЫШЕННАЯ**:

- - приводится в готовность РАСТ (РАГ) ПРХБН;
- - уточняется порядок: взаимодействия и взаимного оповещения и обмена информацией о РХБО между органами внутренних дел и подразделениями внутренних войск, органами военного управления, территориальными органами ГО и ЧС, администрациями радиационно, химически и биологически опасных объектов, организациями Росгидромета и учреждениями сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны Российской Федерации; получения от учреждений Росгидромета информации о прогнозе погоды (на 1-3 суток), сведений о метеорологической обстановке в стандартных слоях атмосферы (направление и скорость среднего ветра в слоях атмосферы) и в приземном слое воздуха (скорость и направление ветра, температура воздуха и почвы, степень вертикальной устойчивости воздуха, осадки и облачность);
- - радиационное и химическое наблюдение ведётся в

## С введением степени готовности ВОЕННАЯ ОПАСНОСТЬ:

- - РАСТ (РАГ) в установленном порядке убывают совместно с оперативными группами на запасные командные пункты, развёртываются все ПРХБН;
- - радиационное и химическое наблюдение ведется постоянно со снятием показаний с приборов показаний не менее четырех раз в сутки;
- - РАСТ (РАГ) и ПРХБН выполняют задачи имеющимися силами в режиме круглосуточного дежурства;
- - осуществляется взаимное оповещение и обмен информацией о РХБО между органами внутренних дел и подразделениями внутренних войск, органами военного управления, территориальными органами управления ГО и ЧС, администрациями радиационно, химически и биологически опасных объектов, организациями Росгидромета и учреждениями сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны Российской Федерации, а также получение от учреждений Росгидромета информации о прогнозе погоды и сведений о метеорологической обстановке.

## С введением степени готовности ПОЛНАЯ:

- - разворачиваются РАГ, ПРХБН и штатные подразделения химической
- - защиты (радиационной и химической разведки) воинских частей МВД России военного времени) и радиометрические лаборатории ОУМТ и ВС МВД России;
- - приводятся в готовность разведывательные группы (дозоры) федеральной службы гражданской обороны охраны общественного порядка, разведчики-дозиметристы химии комплексных команд гражданской обороны, групп и звеньев по обслуживанию ЗСГО;
- - радиационное и химическое наблюдение ведется постоянно со снятием показаний с приборов показаний не менее четырех раз в сутки;
- - РАСТ (РАГ) и ПРХБН выполняют задачи имеющимися силами в режиме круглосуточного дежурства;
- - осуществляется взаимное оповещение и обмен информацией о РХБО между органами внутренних дел и подразделениям внутренних войск МВД России, органами военного управления, территориальными органами управления ГО и ЧС, администрациями радиационно, химически и биологически опасных объектов, организациями Росгидромета и учреждениями сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны Российской Федерации, а также получение от учреждений Росгидромета информации о прогнозе погоды и

## Функционирование СВОП МВД России в ВОЕННОЕ ВРЕМЯ:

- - радиационное и химическое наблюдение ведется постоянно со снятием показаний с приборов показаний не менее четырех раз в сутки;
- - РАСТ (РАГ) и ПРХБН выполняют задачи имеющимися силами в режиме круглосуточного дежурства.

## В органах внутренних дел, получивших информацию об угрозе применения ОМП, проводится комплекс следующих основных мероприятий:

- предупреждение подчиненных и взаимодействующих органов внутренних дел, подразделений внутренних войск об угрозе применения ОМП;
- подготовка исходных данных для решения на ЭВМ задач по выявлению и оценке масштабов и последствий применения ОМП, разрушений на радиационно, химически и биологически опасных объектах;
- прогнозирование последствий применения ОМП, разрушений на радиационно, химически и биологически опасных объектах, оценка возможной РХБО;
- выполнение расчетов по обоснованию наиболее целесообразных действий органов внутренних дел в зонах возможного РХБ заражения;
- ведение в установленном порядке карт РХБО, другой документации по сбору и обработке информации, подготовка и представление донесений.
- В органах внутренних дел, получивших информацию о факте применения ОМП, проводится комплекс следующих основных мероприятий:
  - прогнозирование последствий применения ОМП, разрушений на радиационно, химически и биологически опасных объектах, оценка возможной РХБО;
  - сбор, обработка и обобщение информации об ядерных взрывах, районах применения химического и биологического оружия, фактах разрушений на радиационно, химически и биологически опасных объектах, данных РХБ разведки и сведений о метеорологической обстановке;
  - подготовка исходных данных для решения на ЭВМ задач по выявлению и оценке масштабов, последствий применения ОМП и разрушений на радиационно, химически и биологически опасных объектах;
  - выполнение расчетов по обоснованию наиболее целесообразных действий органов внутренних дел в зонах РХБ заражения;
  - информирование штабов органов внутренних дел (подразделений внутренних войск) и обмен информацией о применении ОМП, фактах аварий (разрушений) на радиационно, химически и биологически опасных объектах и их последствиях с пунктами управления вышестоящих, подчиненных, взаимодействующих органов внутренних дел и подразделений внутренних войск, взаимодействующих соединений и воинских частей Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, территориальных органов управления ГО и ЧС, а также с

## **2.2. Задачи и структура единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)**

***Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)*** – организационная система, объединяющая органы, пункты и средства управления, силы и средства органов исполнительной власти всех уровней и организаций, предназначенная для выполнения комплекса общегосударственных мероприятий, обеспечивающих в мирное время защиту населения, территорий, окружающей природной среды, социально-экономического комплекса материальных и культурных ценностей государства от чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и иного характера.

## Задачи РСЧС:

- - разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- - осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в чрезвычайных ситуациях;
- - обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- - сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- - подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях; - прогнозирование и оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций;
- - создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций; - осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- - ликвидация чрезвычайных ситуаций;
- - осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций; - реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;
- - международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

## **Принципы строительства РСЧС:**

- - централизованного управления и единоначалия; - рационального использования сил и средств при ликвидации ЧС;
- - крайнего напряжения сил и средств при ликвидации ЧС;
- - простоты организации мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС;
- - бесперебойного всестороннего обеспечения, предупреждения и ликвидации ЧС; - поддержания высокого морального состояния органов управления, сил и населения при ликвидации ЧС;
- - заблаговременной подготовки к проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС;
- - тесного взаимодействия между различными органами управления, силами и средствами, участвующими в предупреждении и ликвидации ЧС;
- - мобильности сил и средств РСЧС (быстрое реагирование на ЧС) - прикрытия основных регионов России группировками сил РСЧС, соответствующих потенциально возможным региональным ЧС.

## **РСЧС обеспечивает:**

- • эффективное предупреждение ЧС;
- • максимально возможное снижение размеров ущерба от ЧС;
- • комплексную защиту населения от ЧС;
- • оперативное оказание помощи пострадавшим и ликвидацию ЧС (в течение 2-3 суток);
- • активное участие в мероприятиях по социальной поддержке пострадавших граждан.

## 2.3. Структура РСЧС

*РСЧС это единая система, состоящая из функциональных и территориальных подсистем, действует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.*

- *Основной целью функционирования РСЧС является обеспечение гарантированной безопасности и условий нормальной жизнедеятельности человека, общества, государства при любых угрозах и воздействиях техногенного и природного характера.*

*Функциональные подсистемы РСЧС создаются федеральными органами исполнительной власти (табл. 1) в министерствах, ведомствах (в том числе силовых) и организациях федерального подчинения для организации работы по защите населения и территорий от ЧС в сфере их деятельности и порученных им отраслях экономики.*

## **Силы РСЧС:**

- - силы МЧС России, включающие в себя Центроспас и ПСС, соединения и воинские части системы ГО;
- - аварийно-спасательные формирования (АСФ) министерств и ведомств РФ;
- - части и подразделения Государственной противопожарной службы;
- - специально подготовленные подразделения Вооруженных Сил РФ, привлекаемые к ликвидации последствий ЧС;
- - учреждения и формирования Всероссийской службы медицины катастроф (ВСМК).

*Постановление Правительства РФ 1996 г. N 924 "О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций" предусматривает перечень сил и средств РСЧС, подразделяя их на 2 категории:*

- силы и средства наблюдения и контроля, мониторинга, а также надзора;
- силы и средства ликвидации чрезвычайных ситуаций.

## ***К первой категории относятся силы и средства:***

- служб (учреждений) и организаций федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих наблюдение и контроль за состоянием окружающей природной среды, за обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях и анализ воздействия вредных факторов на здоровье населения;
- формирований государственной санитарно-эпидемиологической службы РФ Министерства здравоохранения России;
- ветеринарной службы Министерства сельского хозяйства и продовольствия РФ;
- служб (учреждений) наблюдения и лабораторного контроля за качеством пищевого сырья и продуктов питания Комитета Российской Федерации по торговле и Министерства сельского хозяйства и продовольствия РФ;
- геофизической службы Российской академии наук, оперативных групп постоянной готовности Федеральной службы России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды и подразделений Министерства Российской Федерации по атомной энергии;
- учреждений сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны.

## ***Силы и средства ликвидации ЧС представлены в составе:***

- подразделений пожарной охраны, поисковых, аварийно-спасательных, аварийно-восстановительных, восстановительных и аварийно-технических формирований федеральных органов исполнительной власти;
- формирований и учреждений Всероссийской службы медицины катастроф;
- формирований ветеринарной службы и службы защиты растений Министерства сельского хозяйства и продовольствия;
- военизированных служб по активному воздействию на гидрометеорологические процессы Федеральной службы России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;
- формирований гражданской обороны Российской Федерации территориального, местного и объектового уровней;
- специально подготовленных сил и средств войск гражданской обороны Российской Федерации, других войск и воинских формирований, предназначенных для ликвидации ЧС;
- аварийно-технических центров Министерства Российской Федерации по атомной энергии;
- служб поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов гражданской авиации Федеральной авиационной службы России;
- восстановительных и пожарных поездов Министерства путей сообщения;
- аварийно-спасательных служб и формирований Федеральной службы морского флота России (включая Государственный морской спасательно-координационный центр и спасательно-координационные центры), Федеральной службы речного флота России, других федеральных органов исполнительной власти.
- Состав сил и средств РСЧС определяется Правительством Российской Федерации.

# На силы РСЧС России возлагаются следующие задачи:

- - ведение общей и специальной разведки в очагах поражения, очагах заражения и районах затопления;
- - проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ по жизнеобеспечению пострадавшего населения;
- - обеспечение ввода формирований ГО в очаги поражения, зоны заражения и катастрофических затоплений;
- - участие в работах по локализации и ликвидации крупных природных пожаров;
- - проведение санитарной обработки населения, специальной обработки;
- - пиротехнических работ;
- - первоочередное жизнеобеспечение пострадавшего населения и участие в мероприятиях по оказанию гуманитарной помощи;
- - участие в восстановительных работах на объектах жизнеобеспечения населения, аэродромах, дорогах, переправах и других важных инфраструктурах,
- - в проведении эвакуационных мероприятий, выполнении задач
- - территориальной обороны;
- - организация и осуществление мероприятий, направленных на повышение готовности населения к выполнению задач по защите от воздействия последствий аварий и катастроф техногенного характера и стихийных бедствий

## 2.5. Органами повседневного управления единой системы являются

- **на федеральном уровне** - Национальный центр управления в кризисных ситуациях, центры управления в кризисных ситуациях (ситуационно-кризисные центры), информационные центры, дежурно-диспетчерские службы федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы единой системы;
- **на межрегиональном уровне** - центры управления в кризисных ситуациях региональных центров;
- **на региональном уровне** - центры управления в кризисных ситуациях главных управлений Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по субъектам Российской Федерации, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;
- **на муниципальном уровне** - единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований;
- **на объектовом уровне** - дежурно-диспетчерские службы организаций (объектов).

## Постоянно действующими органами управления единой системы являются:

- **на федеральном уровне** - Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, подразделения федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы единой системы, для решения задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны;
- **на межрегиональном уровне** - [территориальные органы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий](#) - региональные
- центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - региональные центры);
- **на региональном уровне** - территориальные органы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- - органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации.
- **на муниципальном уровне** - органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны при органах местного самоуправления; **на объектовом уровне** - структурные подразделения организаций, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и

## 2.6. Для ликвидации ЧС создаются и используются:

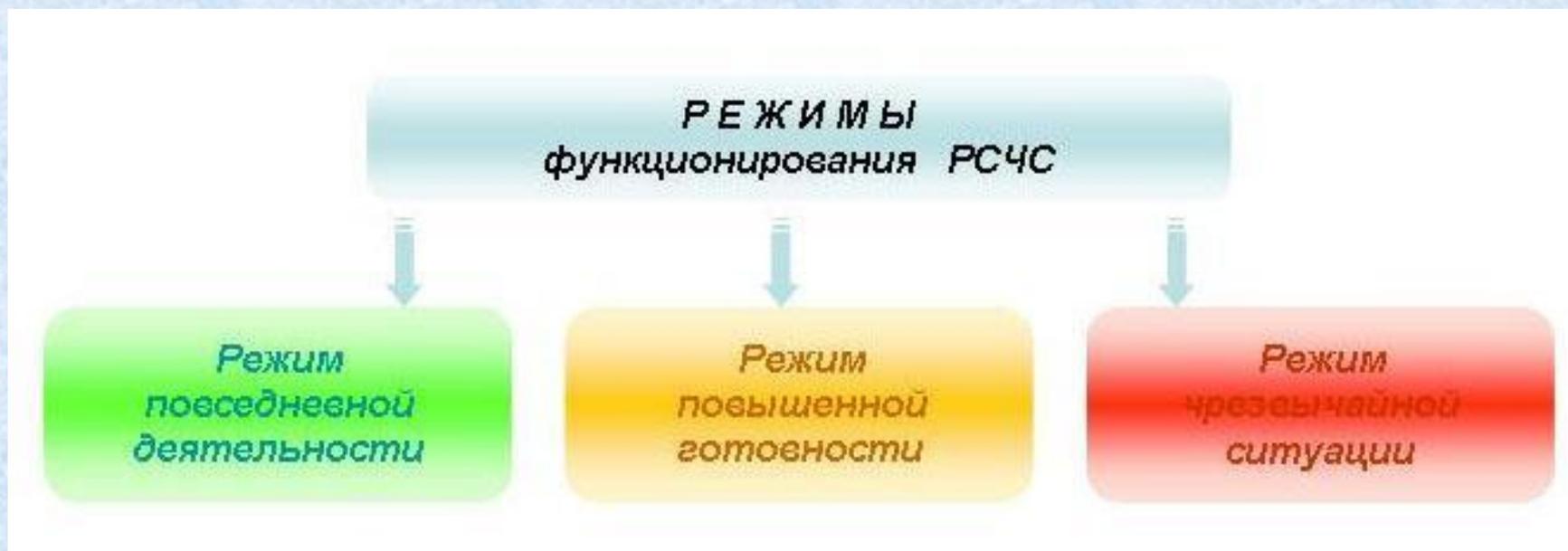
- - резервный фонд Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий;
- - запасы материальных ценностей для обеспечения неотложных работ по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, находящиеся в составе государственного материального резерва;
- - резервы финансовых и материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти;
- - резервы финансовых и материальных ресурсов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

**Проведение мероприятий по предупреждению** и ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках единой системы осуществляется на основе федерального плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, межрегиональных планов взаимодействия субъектов Российской Федерации, а также планов действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

**РСЧС должна обеспечивать:**

- • эффективное предупреждение ЧС;
- • максимально возможное снижение размеров ущерба от ЧС;
- • комплексную защиту населения от ЧС;
- • оперативное оказание помощи пострадавшим и ликвидацию ЧС (в течение 2-3 суток);
- • активное участие в мероприятиях по социальной поддержке пострадавших граждан.

## 2.7. Режимы функционирования РСЧС



1) изучение состояния окружающей среды и прогнозирование чрезвычайных ситуаций;

- сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;
- планирование действий органов управления и сил единой системы, организация подготовки и обеспечения их деятельности;
- подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях, в том числе при получении сигналов экстренного оповещения;
- пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования;
- проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях;
- ведение статистической отчетности о чрезвычайных ситуациях, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф;

## 2) режим повышенной готовности - при угрозе возникновения ЧС;

- усиление контроля за состоянием окружающей среды, прогнозирование возникновения чрезвычайных ситуаций и их последствий;
- введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил единой системы на стационарных пунктах управления;
- непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам единой системы данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, информирование населения о чрезвычайных ситуациях;
- принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях;
- уточнение планов действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных документов;
- приведение при необходимости сил и средств единой системы в готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;
- восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- проведение при необходимости эвакуационных мероприятий;

### 3) в режиме чрезвычайной ситуации:

- непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций и их последствий;
- оповещение руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о возникших чрезвычайных ситуациях;
- проведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннему обеспечению действий сил и средств единой системы, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций;
- непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и в ходе проведения работ по ее ликвидации;
- организация и поддержание непрерывного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;
- проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях;



### **3. Место, роль и задачи органов внутренних дел в единой государственной системе предупреждения и ликвидации последствий ЧС и в гражданской обороне**

- Согласно законодательству задачами ОВД по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций также являются:
  - - оказание помощи лицам, пострадавшим в результате ЧС;
  - - предупреждение и пресечение преступлений;
  - - оказание помощи органам исполнительной власти и их должностным лицам в осуществлении полномочий по ликвидации источника опасности и ликвидации последствий ЧС;
  - - учет погибших.
- В настоящее время в государственной системе предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях органы внутренних дел всех уровней представляют собой подсистему в системе оперативного реагирования страны при возникновении ЧС. При этом данная подсистема на своём уровне включает, наряду с органами управления, также учебные заведения МВД России (университеты, институты, академии), территориально расположенные в границах административных образований, которые включены в состав группировок сил и средств старшего оперативного начальника.
- Для успешного выполнения поставленных задач личный состав учебных заведений организованно формируется в сводные отряды (батальоны). Эти временно создаваемые формирования должны автономно решать задачи в ходе предупреждения и ликвидации последствий ЧС. Численный состав такого подразделения может быть от 100 до 300 человек.
- Роль органов внутренних дел в РСЧС определяется на основании нормативных

## **3.1. Место, роль и задачи органов внутренних дел в гражданской обороне**

***Гражданская оборона в органах внутренних дел является составной частью общегосударственных мероприятий, приводимых в мирное и в военное время, в целях защиты сотрудников, членов их семей, объектов ОВД от оружия массового поражения и обычных средств нападения противника, стихийных бедствий, катастроф и других чрезвычайных ситуаций, а также для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах чрезвычайных ситуаций.***

**Гражданская оборона в системе МВД России организуется и ведется в соответствии с Конституцией Российской Федерации общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами МВД России.**

## 3.1.2. Строительство и организация гражданской обороны

### на современном этапе в ОВД основаны на принципах:

**первым** из них является руководство деятельности гражданской обороны со стороны высших органов МВД;

**второй** состоит в том, что гражданская оборона организуется по территориально-производственному принципу.

- Это означает, что система руководства и организационная структура гражданской обороны сверху донизу построены применительно к существующим в стране государственным и местным органам власти, а также к системе управления подразделениями ОВД;

**третий** принцип отражает необходимость соответствия органов внутренних дел возложенных на них задач большой социальной значимости. Так, например, при аварии на Чернобыльской АЭС и землетрясении в Армении показали, что решаемые ОВД там задачи были сложными, а возможности по их выполнению были крайне ограниченные (не хватало сил и средств, низкая оперативность в развертывании и выдвигении резервов и т.д.);

**четвертый** принцип - заблаговременное проведение мероприятий гражданской обороны. Этот принцип один из важнейших инструментов формирования целостной системы их планирования, определения принципиальных путей и средств реализации.

# 3.1.3. Основными задачами по организации и ведению гражданской обороны в органах внутренних дел являются:

1. Обучение сотрудников органов внутренних дел, лиц гражданского персонала и учащих в области гражданской обороны.
2. Оповещение сотрудников органов внутренних дел, лиц гражданского персонала, учащих и лиц, содержащихся в специализированных учреждениях милиции, об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
3. Эвакуация сотрудников органов внутренних дел, лиц гражданского персонала, учащих и неработающих членов их семей, лиц, содержащихся в специализированных учреждениях милиции, материальных и культурных ценностей органов внутренних дел в безопасные районы.
4. Предоставление сотрудникам органов внутренних дел, лицам гражданского персонала, учащимся и лицам, содержащимся в специализированных учреждениях милиции, защитных сооружений гражданской обороны и средств индивидуальной защиты.
5. Проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки объектов органов внутренних дел.
6. Проведение на объектах органов внутренних дел аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для сотрудников органов внутренних дел, лиц гражданского персонала, учащих и лиц, содержащихся в специализированных учреждениях милиции, при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
7. Первоочередное обеспечение сотрудников органов внутренних дел, лиц гражданского персонала, учащих и лиц, содержащихся в специализированных учреждениях милиции, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинское обслуживание, включая оказание первой медицинской помощи и принятие других необходимых мер.
8. Борьба с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий на объектах органов внутренних дел.
9. Проведение санитарной обработки сотрудников органов внутренних дел, лиц гражданского персонала, учащих и лиц, содержащихся в специализированных учреждениях милиции, специальной обработки материальных средств, обеззараживание объектов органов внутренних дел и мест несения службы.
10. Организация и проведение мероприятий, направленных на поддержание общественного порядка в городах и других населенных пунктах, на маршрутах эвакуации населения, обеспечение охраны материальных и культурных ценностей, восстановление и поддержание общественного порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
11. Разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов органов внутренних дел, необходимых для устойчивого функционирования системы МВД России в военное время.
12. Обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны органов внутренних дел.

# 3.1.4. Объектовые формирования в структуре

## органов внутренних дел и их задачи

*Под объектами органов внутренних дел понимаются здания и сооружения, транспортные средства, находящиеся в оперативном управлении органов внутренних дел (арендуемые ими), или здания, сооружения и транспортные средства других организаций, в установленном порядке закрепленные и используемые органами внутренних дел для выполнения оперативно-служебных и служебно-боевых задач.*

**Формирования гражданской обороны** являются нештатными и создаются в органах внутренних дел для защиты сотрудников органов внутренних дел, лиц гражданского персонала, учащихся и лиц, содержащихся в специализированных учреждениях милиции, от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

**Спасательные команды** предназначены для проведения аварийно-спасательных работ на объектах органов внутренних дел.

**Группы (звенья) по обслуживанию защитных сооружений** гражданской обороны предназначены для обслуживания убежищ и противорадиационных укрытий, находящихся в оперативном управлении органов внутренних дел или арендуемых ими, в период пребывания в них укрываемых.

**Разведывательные группы (дозоры)** предназначены для выполнения задач разведки в интересах органов внутренних дел.

**Расчетно-аналитические группы** предназначены для сбора, обработки и выдачи информации о применении оружия массового поражения и возникновении аварий (разрушений) на радиационно, химически и биологически опасных объектах.

**Посты радиационного, химического и биологического наблюдения** предназначены для ведения радиационного, химического и биологического наблюдения, установления факта применения противником оружия массового поражения, обнаружения радиоактивного и химического заражения, подачи в установленном порядке сигналов оповещения, взятия и направления проб на экспертизу.

# 3.1.5. Ведение гражданской обороны в органах внутренних дел

Ведение гражданской обороны в органах внутренних дел на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Введение режима чрезвычайной ситуации осуществляется в порядке, установленном Положением о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Ведение гражданской обороны в органах внутренних дел осуществляется на основе планов гражданской обороны, которые определяют объем, организацию, порядок, способы и сроки выполнения мероприятий по приведению гражданской обороны в установленные степени готовности при переводе ее с мирного на военное время, в ходе ее ведения, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Степени готовности гражданской обороны устанавливаются в целях поддержания готовности гражданской обороны органов внутренних дел к переводу с мирного на военное время. Перечни мероприятий по гражданской обороне, проводимых органами внутренних дел по этим степеням готовности, определяются Министром в пределах своих полномочий в порядке, установленном законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Приведение гражданской обороны в высшие степени готовности и выполнение соответствующих мероприятий по гражданской обороне осуществляются в общей системе перевода органов внутренних дел на работу в условиях военного времени.

Ведение гражданской обороны в органах внутренних дел заключается в выполнении мероприятий по защите сотрудников органов внутренних дел, лиц гражданского персонала, учащихся и лиц, содержащихся в специализированных учреждениях милиции, материальных и культурных ценностей органов внутренних дел от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

**При этом осуществляются:**

- \* оповещение сотрудников органов внутренних дел, лиц гражданского персонала, учащихся и лиц, содержащихся в специализированных учреждениях милиции, об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- \* эвакуация сотрудников органов внутренних дел, лиц гражданского персонала, учащихся (с неработающими членами их семей, за исключением членов семей слушателей и курсантов образовательных учреждений, воспитанников суворовских училищ, слушателей (учащихся) колледжей милиции) и лиц, содержащихся в специализированных учреждениях милиции, материальных и культурных ценностей органов внутренних дел в безопасные районы;

- \* предоставление сотрудникам органов внутренних дел, лицам гражданского персонала, учащимся и лицам, содержащимся в специализированных учреждениях милиции, защитных

## 3.1.7. Объекты гражданской обороны

- **К объектам гражданской обороны** органов внутренних дел относятся убежища, противорадиационные укрытия (далее - защитные сооружения гражданской обороны) и иные объекты, предназначенные для обеспечения проведения мероприятий по гражданской обороне в органах внутренних дел (**№16**).
- **Убежища создаются** для защиты сотрудников органов внутренних дел, лиц гражданского персонала наибольшей работающей смены органов внутренних дел, расположенных в зонах возможных сильных разрушений и продолжающих там свою деятельность в период мобилизации и в военное время.
- **Противорадиационные укрытия** создаются для защиты сотрудников органов внутренних дел, лиц гражданского персонала, учащихся и лиц, содержащихся в специализированных учреждениях милиции, расположенных за пределами зон возможных сильных разрушений и продолжающих свою деятельность в период мобилизации и в военное время, или эвакуированных из городов и иных населенных пунктов, отнесенных к группам территорий по гражданской обороне, населенных пунктов, имеющих организации, отнесенные к категории особой важности по гражданской обороне, железнодорожные станции первой категории, и населенных пунктов, расположенных в зонах возможного катастрофического затопления в пределах 4-часового добегания волны при разрушениях гидротехнических сооружений.
- **Создание объектов гражданской обороны** осуществляется на основании разрабатываемых органами внутренних дел планов в мирное время, в период мобилизации и в военное время - за счет приспособления существующих, реконструируемых и строящихся зданий и сооружений, которые по своему назначению могут быть использованы как объекты гражданской обороны, а также строительства этих объектов.

Создание объектов гражданской обороны в период мобилизации и в военное время органами внутренних дел осуществляется в соответствии с заданиями по мероприятиям гражданской обороны, предусмотренными в мобилизационном плане МВД России.

*В целях повышения устойчивости функционирования МВД России в военное время* в органах внутренних дел разрабатываются и осуществляются организационные и инженерно-технические мероприятия гражданской обороны по повышению устойчивости их объектов к воздействию современных средств поражения, которые включают:

- соблюдение требований норм проектирования инженерно-технических мероприятий гражданской обороны, других нормативных документов в части размещения, застройки объектов органов внутренних дел, защиты сотрудников органов внутренних дел, лиц гражданского персонала, учащихся и лиц, содержащихся в специализированных учреждениях милиции, материальных и культурных ценностей;
- выполнение на объектах органов внутренних дел мероприятий по повышению надежности функционирования сетей энерго- и водоснабжения;
- соблюдение на объектах органов внутренних дел требований по пожарной безопасности;
- осуществление световой и других видов маскировки объектов органов внутренних дел.

В мирное время объекты гражданской обороны могут использоваться в интересах органов внутренних дел и для обслуживания населения, а также для защиты сотрудников органов внутренних дел, лиц гражданского персонала, учащихся и лиц, содержащихся в специализированных учреждениях милиции, от поражающих факторов, вызванных чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, с сохранением возможности приведения их в заданные сроки в состояние готовности к использованию по назначению.