

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО (ОБЩАЯ ЧАСТЬ)

ЛЕКЦИЯ 2

**Административное право как
отрасль права**

**Кафедра административного и
финансового права.**

**К.полит.н., доцент Денисов
Юрий Петрович**

Дежурный день - понедельник

ОСНОВНАЯ ЛИТЕРАТУРА:

1. Стахова, А. И., Кононова, П. И. Административное право России 2-е изд., пер. и доп. учебник и практикум для бакалавриата и специалитета. М. : Издательство Юрайт, 2019.
2. Россинский, Б. В. Административное право [Текст] : учебник / Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков. 5-е изд., пересмотр.- М.: Норма.-Инфра-М, 2016.-575с.
3. Братановский, С.Н. Административное право [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Братановский С. Н., Зеленов М.Ф., Марьян Г.В.- Электрон. текстовые данные.- М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2014.- 975 с.- Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/18189>.— ЭБС «IPRbooks», по паролю.

МОДУЛЬ 1. «ПРЕДМЕТ, МЕТОД И СИСТЕМА АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА»

Тема 1. Административное право как отрасль права

- 1. Понятие административного права,
предмет и метод административно-
правового регулирования.**
- 2. Система административного права.**
- 3. Источники административного права.**

Вопрос № 1

**ПОНЯТИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО
ПРАВА, ПРЕДМЕТ И МЕТОД
АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Понятие

- **Административное право** — отрасль
российского права, регулирующая
общественные отношения в сфере
организации и осуществления
государственного управления

- **Административное право** — это самостоятельная отрасль системы материального права Российской Федерации, нормы которой регулируют общественные отношения, возникающие в сфере административно-распорядительной и административно-охранительной деятельности государства по поводу и в связи с необходимостью обеспечения реализации (исполнения, соблюдения, использования, применения) физическими лицами и организациями, органами государственной власти и органами местного самоуправления, иными органами, должностными лицами норм федерального законодательства и законодательства субъектов РФ в целях достижения баланса

Признаки отраслевой обособленности административного права

Предмет административно-правового регулирования — однородная группа общественных отношений в сфере организации и осуществления государственного управления

Метод административного права — система приемов и способов регулирования общественных отношений

Субъекты административного права — органы исполнительной власти, организации и граждане

Источники административного права — обособленная система административного законодательства и нормативных договоров

Системно-структурная организация административного права — выражена в правовых нормах, институтах, подотраслях и частях административного права

Механизм административно-правового регулирования

Предмет административного права

Предмет административного права -
группа однородных общественных
отношений, возникающих, изменяющихся и
прекращающихся с сфере организации и
осуществления государственного
управления.

Предмет административного права

Предмет административного права - это общественные отношения, которые складываются, т.е. возникают, развиваются и прекращаются *в сфере государственного управления*, главным образом - в сфере исполнительной власти.

Предмет административного права

Внутренние отношения - это отношения, возникающие внутри системы управления, то есть между руководителем и его подчиненными.

Предмет административного права

Внешние отношения возникают между субъектом власти и гражданами, предприятиями, общественными объединениями и другими государственными и негосударственными организациями.

Предмет административного права

Предмет административного права - это система общественных отношений, складывающаяся в сфере публичного управления по исполнению законов и подзаконных актов и направленная на достижение социально-полезных целей.

С. Н. Братановский

Признаки общественных отношений, входящих в предмет административного права

Данные отношения складываются в процессе организации органов исполнительной власти

Данные отношения складываются в процессе внутриорганизационной деятельности всех государственных органов

Данные отношения складываются при рассмотрении судами дел об административных правонарушениях

Данные отношения складываются в процессе осуществления некоторыми негосударственными организациями внешневластных функций и полномочий

Метод административного права

**Метод административного
права** - система правовых
способов и приемов
регулирувания общественных
отношений

Суть метода административно-правового регулирования управленческих общественных отношений:

а) установление определенного порядка действий - предписание к действию надлежащим образом в соответствующих условиях, предусмотренных данной административно-правовой нормой.

Суть метода административно-правового регулирования управленческих общественных отношений:

б) запрещение определенных действий под страхом применения соответствующих юридических средств воздействия (например, дисциплинарной или административной ответственности).

Суть метода административно-правового регулирования управленческих общественных отношений:

в) предоставление возможности выбора одного из вариантов должного поведения, предусмотренных административно-правовой нормой.

Суть метода административно-правового регулирования управленческих общественных отношений:

г) предоставление возможности действовать (или не действовать) по своему усмотрению, т.е. совершать либо не совершать предусмотренные административно-правовой нормой действия в определенных ею условиях.

Виды методов административного права

Императивный — метод категорических предписаний, регулирующих права и обязанности сторон административных правоотношений

Диспозитивный — метод регулирования, предоставляющий субъектам возможность самостоятельно определять свои права и обязанности в пределах, установленных нормами административного права

Рекомендательный — метод предложения субъектам желательного варианта определения и реализации их прав и обязанностей

Поощрительный — метод, стимулирующий определенное поведение субъектов административного права установлением мер поощрения

Вопрос № 2

**СИСТЕМА АДМИНИСТРАТИВНОГО
ПРАВА**

Система административного права

Система административного права -
это внутреннее строение отрасли,
отражающее последовательное
расположение образующих ее элементов
- институтов и норм, их единство и
структурную взаимосвязь

В Общую часть входят следующие институты:

- - регулирующие административно-правовые статусы индивидуальных субъектов права;
- - регулирующие основы организации и деятельности исполнительной власти (аппарата государственного управления);
- - регулирующие административно-правовые статусы государственных предприятий, учреждений, организаций;
- - регулирующие административно-правовые статусы негосударственных организаций (муниципальные, общественные, религиозные, коммерческие, и др.);
- - регулирующие формы и методы, способы властного воздействия государственной администрации на субъекты права;
- - обеспечивающие законность деятельности исполнительной власти;
- - регламентирующие процесс управления (управленческий процесс, управленческие процедуры, административное нормотворчество, принятие нормативных и индивидуальных

Общая часть



В Особенной части административного права рассматривается сущность организации государственного управления, вопросы соотношения компетенции Российской Федерации и ее субъектов в области организации государственного управления, понятие регионального управления, сущность межотраслевого государственного управления и его организационные формы, соотношение государственного управления и государственного регулирования, воздействие проводимой в России административной реформы на формирование системы структурных федеральных органов исполнительной власти.

Особенная часть

Межотраслевое управление

Управление в сфере
экономики

Управление в
административно-
политической
сфере

Административно-правовые
формы и методы

Межотраслевое управление

Управление в области тарифов

Управление в области
статистики

Управление в области
экономического развития

Регулирование монопольной
деятельности

Управление в административно-политической сфере

Управление в области обороны

Управление в области безопасности

Управление в области внутренних дел

Управление в области иностранных дел

Управление в области юстиции

Управление в области гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций

Управление в сфере экономики

Управление промышленностью и энергетикой

Управление сельским хозяйством

Управление в области использования и охраны природных ресурсов

Управление в области информационных технологий и связи

Управление в области транспорта

Управление в области финансов

Управление в социально-культурной сфере

Управление в области
образования и науки

Управление в области
культуры и массовых
коммуникаций

Управление в области
здравоохранения и
социального развития

Вопрос № 3

ИСТОЧНИКИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

Источники административного права

- это внешние формы выражения его правовых норм.

Источник административного права

представляет собой совокупность юридических средств закрепления норм административного права, позволяющих адресатам этих норм пользоваться их предписаниями, в том числе и знакомиться с их реальным содержанием.

Источники административного права

- 1. Конституция Российской Федерации 1993 года.**
- 2. Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации**
- 3. Административно-правовые нормы содержатся в законодательных актах (федеральные конституционные, федеральные законы, основы законодательства, действующие законы РФ и РСФСР, СССР, а также законы субъектов Российской Федерации)**

Источники административного права

- 4. Указы и распоряжения Президента Российской Федерации.**
- 5. Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации.**
- 6. Нормативные акты федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти.**

Источники административного права

7. Законодательные и иные нормативные акты представительных и исполнительных органов в субъектах РФ

8. Нормативно-правовые акты исполнительных органов местного самоуправления, так как в соответствии с ч. 2 ст. 132 Конституции РФ органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.

9. Нормативные акты руководителей государственных корпораций, концернов, объединений, предприятий и учреждений