



НПА по применению  
ФЗ «Об обращении с радиоактивными  
отходами и о внесении изменений в  
отдельные законодательные акты  
Российской Федерации

Основы государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации на период до 2025 года (утв. приказом Президента РФ 1 марта 2012 г. № Пр-539)

Основными факторами, определяющими государственную политику в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности, являются:

- а) возрастание роли ядерной энергетики и ядерных технологий в обеспечении устойчивого развития Российской Федерации в рассматриваемой перспективе, обеспечении ее национальных интересов и суверенитета;
- б) высокая чувствительность политики ведущих ядерных держав к ядерным авариям, проблемам обращения с отработавшим ядерным топливом и радиоактивными отходами, а также к ликвидации накопленного экологического ущерба и реабилитации радиационно загрязненных участков территории Российской Федерации;
- в) повышение международных требований к безопасности объектов использования атомной энергии и, как следствие, гармонизация норм ядерной и радиационной безопасности на глобальном уровне;
- г) увеличение количества объектов использования атомной энергии, отработавших свой нормативный срок эксплуатации и подлежащих выводу из эксплуатации;
- д) повышение требований к работникам ядерно и радиационно опасных объектов, органам управления использованием атомной энергии и органам государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии по обеспечению ядерной и радиационной безопасности, предупреждению и ликвидации аварий и чрезвычайных ситуаций, физической защите и защите информации о ядерно и радиационно опасных объектах и материалах, нераспространению ядерного оружия и ядерных материалов;
- е) сохранение угроз со стороны радикальных террористических организаций, в том числе международных, в отношении ядерно и радиационно опасных объектов и материалов.

Целью государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности является последовательное снижение до социально приемлемого уровня риска техногенного воздействия на население и окружающую среду при использовании атомной энергии, а также предупреждение чрезвычайных ситуаций и аварий на ядерно и радиационно опасных объектах.

Для достижения этой цели необходимо сосредоточить усилия на следующих основных направлениях:

- а) совершенствование государственного управления и координации работ в области безопасного использования атомной энергии, включая вопросы организации перевозок ядерных материалов, радиоактивных веществ и изделий на их основе, развития культуры безопасности на объектах использования атомной энергии с учетом международной практики;
- б) совершенствование государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии, включая вопросы нормативного регулирования, государственного контроля и надзора за ядерной и радиационной безопасностью, повышения эффективности лицензионной деятельности и экспертиз по безопасности в этой области, в том числе создание механизмов для проведения всесторонней экспертизы безопасности ядерно и радиационно опасных объектов;
- в) усиление защиты ядерно и радиационно опасных объектов и материалов от возможного вредного влияния человеческого, техногенного, природного факторов, а также террористических проявлений, включая совершенствование систем и средств физической защиты объектов использования атомной энергии, повышение их противодиверсионной и антитеррористической устойчивости;
- г) кадровое обеспечение всех видов работ, относящихся к деятельности по использованию атомной энергии и влияющих на обеспечение безопасности, включая совершенствование системы профессионального отбора, подготовки, переподготовки, повышения квалификации с использованием современных генетических, психофизиологических и медицинских методов диагностики состояния здоровья персонала, осуществляющего деятельность в области использования атомной энергии;
- д) ликвидация и утилизация ядерно и радиационно опасных объектов, эксплуатация которых по функциональному назначению прекращена, отработавшего ядерного топлива и радиоактивных отходов и реабилитация радиационно загрязненных участков территорий Российской Федерации;
- е) совершенствование системы предупреждения чрезвычайных ситуаций на ядерно и радиационно опасных объектах и системы реагирования на радиационные аварии;
- ж) дальнейшее развитие международного сотрудничества в области ядерной и радиационной безопасности, предупреждения чрезвычайных ситуаций, организации аварийной готовности и аварийного реагирования.

Основными принципами государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности являются:

- а) соблюдение законодательства Российской Федерации, а также международных договоров, соглашений и конвенций, участницей которых является Российская Федерация;
- б) гармонизация законодательства Российской Федерации с международным законодательством на основе правоприменительной практики;
- в) безусловный приоритет обеспечения ядерной и радиационной безопасности как неременное условие осуществления любой деятельности в области использования атомной энергии;
- г) соблюдение баланса интересов государства, прав и охраняемых законом интересов граждан и организаций, участвующих в деятельности по использованию атомной энергии, взаимная ответственность личности, общества и государства за обеспечение ядерной и радиационной безопасности, персонификация ответственности должностных лиц;
- д) реализация принципа социально приемлемого риска, имеющего целью минимизацию ядерного и радиационного рисков (как компонентов совокупного техногенного риска), в том числе поддержание на возможно низком уровне (с учетом экономических и социальных факторов) индивидуальных доз облучения персонала и сокращение числа облучаемых лиц;
- е) запрещение всех видов деятельности в области использования атомной энергии, при которых получение положительного результата не компенсирует риска возможного вреда;
- ж) приложение усилий и ресурсов федеральных и региональных государственных органов, органов местного самоуправления, уполномоченного органа управления использованием атомной энергии, собственников ядерно и радиационно опасных объектов и эксплуатирующих их организаций на основных направлениях обеспечения ядерной и радиационной безопасности;

- з) обучение и переподготовка работников ядерно и радиационно опасных объектов, органов управления использованием атомной энергии и органов государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии по вопросам обеспечения ядерной и радиационной безопасности, предупреждения и ликвидации аварий и чрезвычайных ситуаций, физической защиты и защиты информации о ядерно и радиационно опасных объектах и материалах, нераспространения ядерного оружия, ядерных материалов на основе использования новейших достижений науки и техники по программам высшего профессионального образования, послевузовского профессионального образования и дополнительного профессионального образования в концепции обеспечения непрерывного образовательного процесса в течение всей трудовой деятельности;
- и) комплексная защита ядерно и радиационно опасных объектов от возможных негативных воздействий природного, техногенного и антропогенного характера, в том числе от террористических угроз;
- к) разрешительный характер деятельности в области использования атомной энергии с применением механизмов лицензирования, аккредитации, сертификации и других форм разрешительных механизмов;
- л) эффективное разграничение существующих полномочий и функций между органами государственного регулирования безопасности в области использования атомной энергии, органом государственного надзора за ядерной и радиационной безопасностью при разработке, изготовлении, испытании, эксплуатации, хранении и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения, федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление деятельностью по использованию атомной энергии, уполномоченным органом управления использованием атомной энергии и эксплуатирующими организациями ядерно и радиационно опасных объектов;
- м) доступность и открытость информации о состоянии ядерной и радиационной безопасности при соблюдении законодательства Российской Федерации в области защиты государственной тайны;
- н) недопущение зависимости от иностранных инвесторов или группы лиц, в которую входит иностранный инвестор, при осуществлении деятельности в области использования атомной энергии и обеспечения ядерной и радиационной безопасности;
- о) поддержание в постоянной готовности сил и средств для ликвидации последствий возможных чрезвычайных ситуаций, связанных с использованием атомной энергии;
- п) синхронизация планов развития технологий и услуг в области ядерной и радиационной безопасности с планами инновационного развития атомной отрасли;
- р) финансовая ответственность эксплуатирующих организаций за возможный ядерный и радиационный ущерб перед гражданами и организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Актуальными задачами в области усиления защиты ядерно и радиационно опасных объектов, персонала, населения и окружающей среды являются:

- а) модернизация и развитие технических и информационно-аналитических систем обеспечения контроля и надзора за ядерной и радиационной безопасностью на основе научно обоснованных подходов с использованием современных технологий;
- б) модернизация приборного обеспечения и развитие отечественного производства диагностического оборудования и средств ликвидации медицинских последствий радиационного облучения человека;
- в) совершенствование системы медицинского обеспечения персонала ядерно опасных объектов, включая развитие лабораторий психофизиологического обеспечения, создаваемых при объектах использования атомной энергии;
- г) совершенствование системы Национального радиационно-эпидемиологического регистра лиц, пострадавших от радиационного воздействия и подвергшихся облучению в результате радиационных катастроф и инцидентов, обеспечение пожизненного учета изменений состояния здоровья указанных лиц и оценки текущих и отдаленных радиологических последствий;
- д) проведение широкомасштабных исследований уровней облучения пациентов и медицинского персонала в условиях массового внедрения новых методов лучевой диагностики и терапии (в том числе ядерной медицины);
- е) разработка комплекса мер по снижению уровней облучения населения, подвергающегося облучению за счет природных источников излучения более 5 мЗв/год, в том числе радоном и продуктами его распада;
- ж) проведение радиационно-гигиенического мониторинга окружающей среды и состояния здоровья населения в районах расположения ядерно и радиационно опасных объектов, включая проектируемые и строящиеся;
- з) оптимизация системы дозиметрического контроля персонала с учетом требований международных стандартов и рекомендаций;
- и) совершенствование тренажерной базы в области ядерной и радиационной безопасности, включая систему унифицированных индивидуальных и групповых тренажеров;
- к) ведение медико-дозиметрического регистра работников атомной промышленности в целях определения групп потенциального радиационного риска;
- л) совершенствование критериев, принципов и основных требований к обеспечению ядерной и

Требования к сбору, хранению и удалению радиоактивных отходов из организации

5.1. Сбор РАО в организации должен производиться в местах их образования отдельно от обычных отходов с учетом:

- категории отходов;
- агрегатного состояния (твердые, жидкие);
- физических и химических характеристик;
- природы (органические, неорганические);
- периода полураспада радионуклидов, находящихся в отходах (с периодом полураспада, составляющим часы, дни, месяцы, годы, десятилетия и больший период);
- взрыво- и огнеопасности;
- принятых методов переработки отходов.

РАО должны в организации по возможности переводиться в физически-, химически- и биологически инертное состояние. Не допускается смешивание радиоактивных и нерадиоактивных отходов и РАО разных категорий с целью снижения их удельной активности.

5.2. Для сбора РАО в организации должны быть специальные сборники-контейнеры. Для первичного сбора твердых РАО могут использоваться пластиковые или бумажные мешки, которые затем загружаются в сборники-контейнеры. Мешки из полимерной пленки должны быть механически прочными, максимально устойчивыми к воздействию низких температур и иметь шнур для плотного затягивания верха мешка после его заполнения. При размещении отходов в мешках во всех случаях следует принять меры, предотвращающие возможность их механических повреждений острыми, колющими и режущими предметами. Заполнение сборников-контейнеров РАО должно производиться под радиационным контролем в условиях, исключающих возможность их рассыпания и разлива.

5.3. Жидкие РАО собираются в специальные ёмкости. Их следует концентрировать и отверждать на объекте, где они образуются, или в организации по обращению с РАО. При малых количествах жидких РАО (менее 200 л в сутки) они направляются на хранение или переработку в специализированные организации (СПО). В организациях, где возможно образование значительного количества жидких РАО (более 200 л в сутки), проектом предусматривается система спецканализации. В спецканализацию не должны попадать нерадиоактивные стоки.

5.4. В процессе сбора РАО должны разделяться на горючие и негорючие. Горючие жидкие РАО собираются в отдельные емкости, отвечающие требованиям пожарной безопасности.

5.5. Запрещается сброс жидких РАО в поверхностные и подземные водные объекты, на водосборные площади, в недра и на почву.

5.6. Места расположения сборников РАО должны обеспечиваться защитными приспособлениями для снижения излучения за их пределами до допустимого уровня.

Для временного хранения и выдержки сборников с РАО, на поверхности которых мощность поглощенной дозы гамма-излучения превышает 2 мГр/ч, должны быть специально оборудованы защитные колодцы или ниши. Извлечение сборников отходов из колодцев и ниш необходимо производить с помощью специальных устройств, исключающих поразбужение

5.7. Короткоживущие отходы, время распада радионуклидов которых до значений ниже МЗУА составляет менее одного года, допускается временно хранить в организации без направления на захоронение с последующим обращением с ними как с нерадиоактивными отходами.

5.8. Временное хранение РАО различных категорий в организации должно осуществляться в отдельных помещениях, либо на специально выделенном участке, оборудованном в соответствии с требованиями, предъявляемыми к помещениям для работ не ниже II класса. Запрещается хранение в организациях свыше срока, предусмотренного проектом, некондиционированных РАО и отработавших источников ионизирующего излучения.

5.9. Временное хранение РАО следует осуществлять в контейнерах. Конструкция контейнеров должна обеспечивать возможность их погрузки и разгрузки со спецтранспорта. Типы контейнеров для РАО определяются характеристиками отходов. На наружной поверхности сборников-контейнеров должен быть нанесен знак радиационной опасности. При невозможности нанесения на поверхность сборника-контейнера знака радиационной опасности на контейнер с РАО навешивается бирка со знаком радиационной опасности.

5.10. Временное хранение контейнеров с РАО, содержащими эманулирующие радиоактивные вещества (радий, торий и др.), производится в вытяжных шкафах или укрытиях, оборудованных системой вытяжной вентиляции со скоростью движения воздуха в рабочих проемах вытяжных шкафов не менее 1,5 м/с.

5.11. Для транспортирования РАО с мест их временного хранения в СПО должны использоваться специальные транспортные контейнеры. Конструкция контейнеров для низкоактивных отходов должна позволять ручную загрузку и выгрузку упаковок РАО.

Загрузка и выгрузка РАО средней и высокой активности должны быть механизированы.

5.12. Крупногабаритные РАО (загрязненное оборудование) подлежат разборке и фрагментации на части в организациях с последующим затариванием в сертифицированные транспортные контейнеры для доставки в СПО. В отдельных случаях разрешается транспортирование крупногабаритных отходов в СПО в специальной упаковке при наличии санитарно-эпидемиологического заключения на соответствие санитарным правилам.

5.13. РАО, содержащие радионуклиды с периодом полураспада менее 15 суток, собираются отдельно от других РАО и выдерживаются в местах временного хранения РАО для снижения активности до уровней, не превышающих МЗУА.

5.14. Сроки выдержки РАО с содержанием большого количества органических веществ (трупы экспериментальных животных и т.п.) не должны превышать 5 суток в случае, если не обеспечиваются условия хранения (выдержки) в холодильных установках или соответствующих растворах.

5.15. В связи с повышенной радиационной опасностью отработавших свой ресурс радионуклидных источников излучения и РАО, содержащих альфа-излучающие и трансурановые радионуклиды, все перечисленные виды РАО собираются отдельно от прочих отходов.

5.16. Ответственный за организацию сбора, хранения и сдачи РАО назначается приказом администрации организации.

Ответственное лицо ведет систематический контроль и учет за сбором, временным хранением и подготовкой к удалению РАО, образующихся в процессе работы. Указанные сведения заносятся в журнал учета РАО

5.17. Не реже одного раза в год комиссия, назначаемая администрацией организации, проверяет правильность ведения учета количества РАО, сданных специализированной организации на захоронение, а также находящихся в организации. В случае установления потерь РАО немедленно ставятся в известность органы государственного надзора за радиационной безопасностью, а виновные

## Положение

### о рассмотрении заявок на получение права пользования недрами для целей захоронения радиоактивных, токсичных и иных опасных отходов в глубоких горизонтах, обеспечивающих локализацию таких отходов

В соответствии с [Законом](#) Российской Федерации "О недрах" право пользования недрами для целей захоронения радиоактивных, токсичных и иных опасных отходов в глубоких горизонтах, обеспечивающих локализацию таких отходов (далее - право пользования недрами), возникает на основании решения Правительства Российской Федерации.

Право пользования недрами предоставляется только юридическим лицам, зарегистрированным на территории Российской Федерации и имеющим разрешения (лицензии) на ведение работ по обращению с радиоактивными отходами и отходами I - IV класса опасности, выданные уполномоченным на то федеральным органом исполнительной власти.

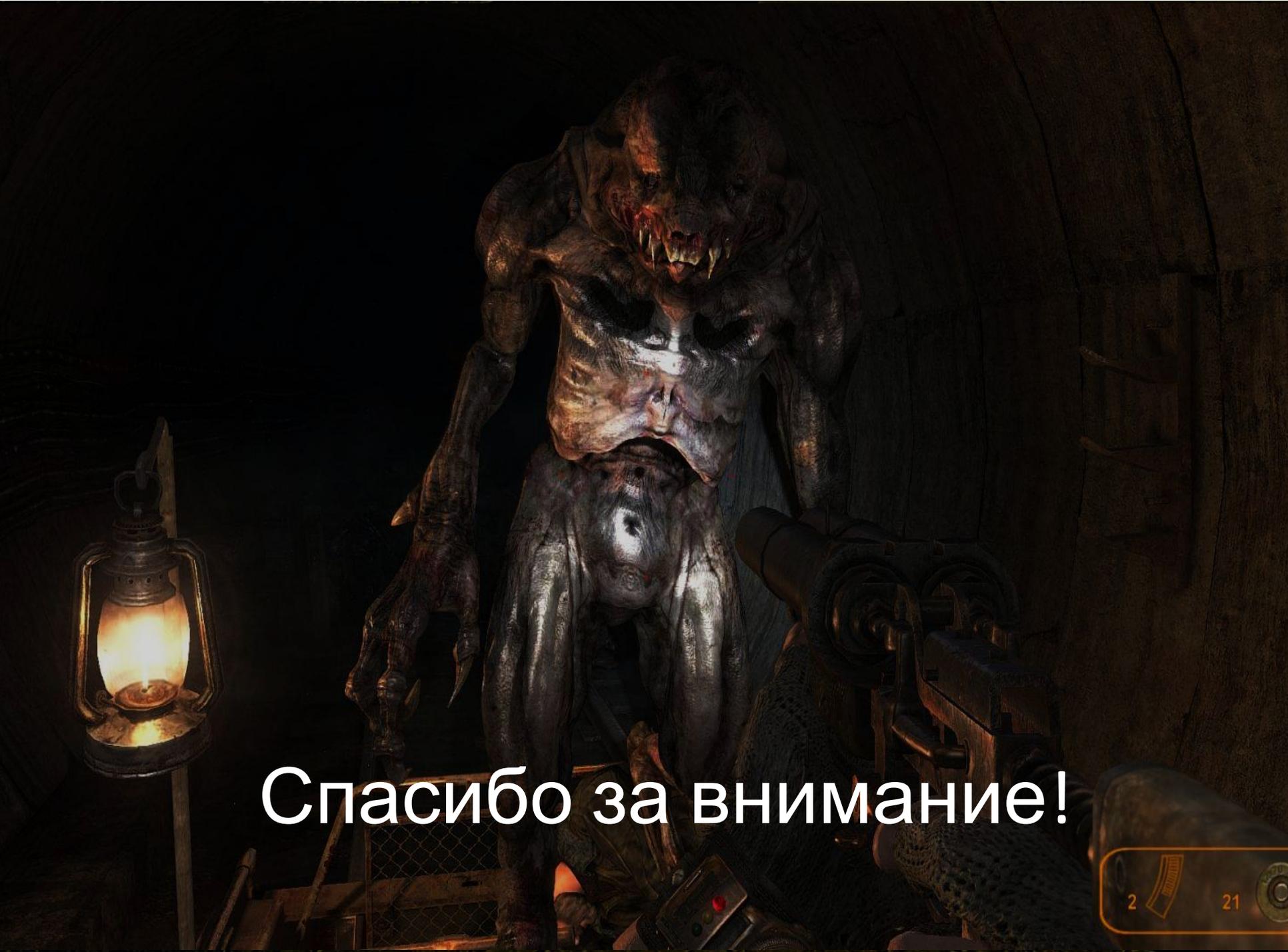
3. Заявитель подает в Федеральное агентство по недропользованию заявку, к которой прилагаются следующие документы:

- 1) копии учредительных документов и документа, подтверждающего факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц (с предъявлением оригиналов в случае, если копии не заверены нотариально);
- 2) копия бухгалтерского баланса заявителя за год, предшествующий подаче заявки, с отметкой налогового органа о его принятии;
- 3) данные о финансовых, технических и технологических возможностях заявителя, а также других организаций, привлекаемых им в качестве подрядчиков;
- 4) копии лицензий на осуществление деятельности по обращению с радиоактивными отходами и отходами I - IV класса опасности;
- 5) сведения о размерах участка недр, требованиях к составу и свойствам горных пород, в которых будет осуществляться захоронение радиоактивных, токсичных и иных опасных отходов;
- 6) данные о видах, составе и свойствах предполагаемых к захоронению радиоактивных, токсичных и иных опасных отходов;
- 7) сведения об общих и среднегодовых объемах предполагаемых к захоронению радиоактивных, токсичных и иных опасных отходов;
- 8) перечень мероприятий по обеспечению экологической и промышленной безопасности намечаемых к строительству и эксплуатации объектов захоронения радиоактивных, токсичных и иных опасных отходов (далее - объекты захоронения);
- 9) технико-экономическое обоснование (проект) создания объекта захоронения или его реконструкции;
- 10) заключение государственной экспертизы геологической информации об участке недр для целей размещения объекта захоронения;
- 11) заключение государственной экологической экспертизы на технико-экономическое обоснование (проект) создания объекта захоронения или его реконструкции;
- 12) заключение уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, на указанное технико-экономическое обоснование (проект);
- 13) заключение уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере безопасности при использовании атомной энергии, на указанное технико-экономическое обоснование (проект) - при захоронении радиоактивных отходов;

## Положение

о передаче радиоактивных отходов на захоронение, в том числе радиоактивных отходов, образовавшихся при осуществлении деятельности, связанной с разработкой, изготовлением, испытанием, эксплуатацией и утилизацией ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения (утв. постановлением Правительства РФ от 10 сентября 2012 г. N 899

4. Работы по захоронению оплачиваются собственниками радиоактивных отходов согласно тарифам на захоронение до их передачи национальному оператору.
5. Организация осуществляет собственными силами или с привлечением специализированных организаций приведение радиоактивных отходов, передаваемых на захоронение, в соответствие с критериями приемлемости до истечения сроков их промежуточного хранения.
6. На приведенные в соответствие с критериями приемлемости радиоактивные отходы составляется паспорт. Паспорт для твердых радиоактивных отходов составляется организацией, осуществившей кондиционирование радиоактивных отходов, на каждую упаковку радиоактивных отходов, передаваемых на захоронение, в соответствии с требованиями, установленными федеральными нормами и правилами. Паспорт на радиоактивные отходы, образующиеся при добыче и переработке урановых руд, твердые очень низкоактивные радиоактивные отходы и жидкие радиоактивные отходы составляется организацией на каждую партию передаваемых радиоактивных отходов в соответствии с требованиями федеральных норм и правил.
8. Договор о передаче радиоактивных отходов на захоронение заключается в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации.
9. Транспортирование радиоактивных отходов организуется и осуществляется в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации, и с соблюдением федеральных норм и правил, регламентирующих обеспечение безопасности при транспортировании радиоактивных материалов, а также правил перевозки опасных грузов различными видами транспорта.
10. Национальный оператор принимает радиоактивные отходы в соответствии с условиями договора о передаче радиоактивных отходов на захоронение на основе контроля их соответствия данным, указанным в паспорте радиоактивных отходов. По окончании приема радиоактивных отходов оформляется акт приема-передачи радиоактивных отходов по форме в 3 экземплярах. Один экземпляр акта направляется организации, второй экземпляр - национальному оператору, третий - специализированной организации.
11. Контроль упаковок (партий) радиоактивных отходов должен производиться в соответствии с требованиями, установленными федеральными нормами и правилами.
- Проверка принимаемых на захоронение радиоактивных отходов на соответствие критериям приемлемости осуществляется в порядке, установленном органом государственного управления в области обращения с радиоактивными отходами по согласованию с органами государственного регулирования безопасности.
14. Передаче национальному оператору на захоронение в пунктах глубинного захоронения радиоактивных отходов, сооруженных и эксплуатируемых на день [вступления в силу](#) Федерального закона "Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", подлежат жидкие радиоактивные отходы в соответствии с требованиями Федерального закона "Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".
15. Захоронение радиоактивных отходов, образующихся у организаций, деятельность которых связана с добычей и переработкой урановых руд, и очень низкоактивных радиоактивных отходов, образующихся у организаций, эксплуатирующих особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, по решению Правительства Российской Федерации может осуществляться в пунктах



Спасибо за внимание!

2

21