

Тема 7.

The image shows the flag of the Russian Federation, which consists of three horizontal stripes of white, blue, and red from top to bottom. In the center is the coat of arms of Russia, a golden double-headed eagle with a shield on its chest. The shield features a white horse and a red figure. The eagle is surrounded by golden flourishes and crowns. The flag has a gold fringe along the top and bottom edges.

Правовые основы государственной службы

Цель занятия:



раскрыть понятие, систему и правовые основы государственной службы;

рассмотреть основы правового статуса государственного служащего, элементы прохождения государственной службы

Учебные вопросы:



1. Понятие, система (виды) и правовая основа государственной службы.
2. Принципы системы и отдельных видов государственной службы.
3. Понятие государственного служащего.
Должности государственной службы.
4. Понятие и содержание правового статуса государственного служащего.
5. Прохождение государственной службы.

Литература

Основная:

Административное право: учебник / Под общ. ред. А.И. Каплунова. - М.: ДГСК МВД России, 2011. – Глава 6.

Административное право: курс лекций / Ухов В.Ю., Каплунов А.И., Курноскин Е.А., Прохорова О.В. и др. – СПб.: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2012. – Раздел 2, тема 2.

Дополнительная:

Административное право России : учебник / Д. Н. Бахрах. - 6-е изд., перераб. и доп. - М. : Эксмо, 2011. - 622 с.

Административное право России: учебник для юридических вузов и факультетов / А.П. Алехин, А.А. Кармолицкий; Моск. гос. ун-т им. М.В. Ломоносова. - 3-е изд., перераб. и доп. - Москва: Зерцало-М, 2013. - 729 с. - (Серия "Классический университетский учебник") . – Глава 6;

Административное право : учебник / Б. В. Россинский, Ю. Н. Стариков. - 5-е изд., пересмотр. - Москва : НОРМА ИНФРА-М, 2015. - 575 с. ; 22 см. - (Учебник для вузов).

Нормативные источники:

Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993). – Ст. 32, 71, 97;

Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» (ред. от 13.07.2015);

Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (ред. от 03.07.2016);

Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 283-ФЗ «О противодействии коррупции» (ред. от 15.02.2016);

Федеральный закон от 03.12.2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (ред. от 03.11.2015);

Федеральный закон от 07.05.2013 N 79-ФЗ "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами" (ред. от 28.11.2015).

Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ред. от

Нормативные источники:

Федеральный закон от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ "О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (ред. от 03.07.2016);

Указ Президента РФ от 11 января 1995 г. № 32 "О государственных должностях Российской Федерации";

Указ Президента РФ от 31 декабря 2005 г. № 1574 "О Реестре должностей Федеральной государственной гражданской службы";.

Закон Санкт-Петербурга от 1 июля 2005 г. № 399-39 "О государственной гражданской службе Санкт-Петербурга"

Закон Санкт-Петербурга от 15 июня 2005 г. № 302-34 "О Реестре государственных должностей Санкт-Петербурга и Реестре должностей государственной гражданской службы Санкт-Петербурга".

1

вопрос

***Понятие, система
(виды) и правовая
основа
государственной
службы***

Государственная служба РФ



профессиональная служебная деятельность граждан РФ *по обеспечению исполнения полномочий*:

- Российской Федерации;
- Федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов;
- субъектов РФ;

*по обеспечению исполнения **полномочий**:*



- органов государственной власти субъектов РФ, иных государственных органов субъектов РФ;

- лиц, замещающих государственные должности РФ (должности, устанавливаемые Конституцией РФ, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов);

- лиц, замещающих государственные должности субъектов РФ.

Система государственной службы включает в себя



1. Государственную гражданскую службу;
2. Военную службу;
3. Государственную службу иных видов.

2

вопрос

***Принципы системы
и отдельных видов
государственной
службы***

Принципы системы государственной службы



федерализм, обеспечивающий единство системы госуд. службы и соблюдение конституционного разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными органами госуд. власти и органами госуд. власти субъектов Российской Федерации;

законность;

приоритет прав и свобод человека и гражданина, их непосредственное действие, обязательность их признания, соблюдения и защиты;

Принципы системы государственной службы



равный доступ граждан к государственной службе;

единство правовых и организационных основ государственной службы, предполагающее законодательное закрепление единого подхода к организации государственной службы;

взаимосвязь государственной службы и муниципальной службы;

открытость государственной службы и ее доступность общественному контролю, объективное информирование общества о деятельности государственных служащих;

Принципы системы государственной службы



профессионализм и компетентность
государственных служащих;

защита государственных служащих от
неправомерного вмешательства в их
профессиональную служебную деятельность как
государственных органов и должностных лиц,
так и физических и юридических лиц.

Принципы службы в органах внутренних дел



1. Служба в органах внутренних дел осуществляется в соответствии с основными принципами построения и функционирования системы государственной службы Российской Федерации, установленными Федеральным законом от 27 мая 2003 года N 58-ФЗ "О системе государственной службы Российской Федерации".

Принципами службы в органах внутренних дел являются:



- 1) единоначалие и субординация (подчиненность) на службе в органах внутренних дел;
- 2) обязательный профессиональный отбор при равном доступе граждан к службе в органах внутренних дел и создание возможностей для продвижения по службе независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами сотрудника органов внутренних дел;

Принципами службы в органах внутренних дел являются:



3) взаимосвязь ограничений, обязанностей, запретов, ответственности на службе в органах внутренних дел и социальных гарантий сотрудника органов внутренних дел (далее также - сотрудник).

3

вопрос

***Понятие
государственного
служащего.***

***Должности
государственной
службы.***



Государственная должность -

структурная единица
государственной администрации,
включающая часть компетенции
государственного органа.

Должности государственной службы:



- должности федеральной государственной службы;
- должности государственной гражданской службы субъекта РФ;
- воинские должности;
- должности правоохранительной службы.



Категории должностей государственной службы:

- руководители;
- помощники (советники)
- специалисты;
- обеспечивающие специалисты.



Группы должностей государственной службы:

1. Высшие;
2. Главные;
3. Ведущие;
4. Старшие;
5. Младшие.

Гражданский служащий -



гражданин Российской Федерации,
взявший на себя обязательства по
прохождению гражданской службы.

4

вопрос

***Понятие и
содержание
правового статуса
государственного
служащего.***

*Под административно–правовым статусом государственного служащего **следует понимать** определяемую замещаемой им должностью государственной службы совокупность обязанностей, ограничений и запретов, прав и свобод, ответственности служащего, включая правила служебного поведения, порядок разрешения конфликта интересов и служебных споров, необходимость представления сведений о доходах и расходах, установленных административным законодательством и **гарантированных** государством.*

В структуре правового статуса конкретного государственного служащего, можно выделить также следующие его элементы: **общий, особенный, специальный и индивидуальный.**

Общий элемент правового статуса государственного служащего установлен Конституцией Российской Федерации, федеральными законами о видах государственной службы, т.е. **обусловлен видом государственной службы.** Включает антикоррупционную составляющую.

Особенный элемент правового статуса государственного служащего **отражает особенности** его служебной деятельности, **обусловленные местом государственного органа в системе государственной власти** (с учетом закрепленной системы разделения властей, и уровней государственной власти).

Специальный элемент правового статуса государственного служащего определяется **правовым положением самого государственного органа с точки зрения его предметной специализации.**

Индивидуальный элемент правового статуса государственного служащего определяется **должностной инструкцией** по замещаемой должности государственной службы. Данный элемент правового статуса индивидуализирует положения общего, особенного и специального элементов правового статуса государственного служащего применительно к замещаемой штатной должности в конкретном государственном органе и отражается в должностном регламенте.

5

вопрос

Прохождение государственной службы

Прохождение государственной службы -



система юридических фактов,
вызывающих возникновение,
изменение и прекращение
государственно-служебных
отношений.

Стадии прохождения государственной службы-



1. Поступление на государственную службу и назначение на должность.
2. Присвоение классного чина, дипломатического ранга, воинского и специального звания.
3. Аттестацию или квалификационный экзамен.
4. Прекращение государственной службы