

**Государствен
ые и
муниципальны
е преференции:**

**порядок предоставления
и правовые последствия
нарушения
установленного порядка
предоставления
преференций.**

- * **ПРЕФЕРЕНЦИИ** – ЛЬГОТЫ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ГОСУДАРСТВОМ ИЛИ ОМС УЧАСТНИКАМ ТОВАРНОГО РЫНКА.

Методические
рекомендации по
антимонопольно
му контролю за
предоставление
м ГилиМ
преференций



Практика антимонопольного регулирования предоставления государственных и муниципальных преференции

Шипунов Владимир Александрович

Заместитель начальника Аналитического управления ФАС России,
к.э.н.

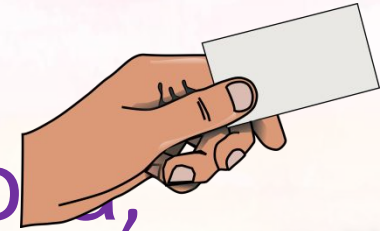
Москва, 2012 г.

Приказ ФАС России

от 16.12.2009 № 841

Об утверждении административного регламента ФАС по исполнению государственной функции по рассмотрению заявлений о даче согласия на предоставление государственной или муниципальной преференции

Преференция (лат. praefereantia «предпочтение»)



преимущество, льгота,

предоставляемая с



государствам, предприятиям,



организациям для поддержки



определенных видов деятельности



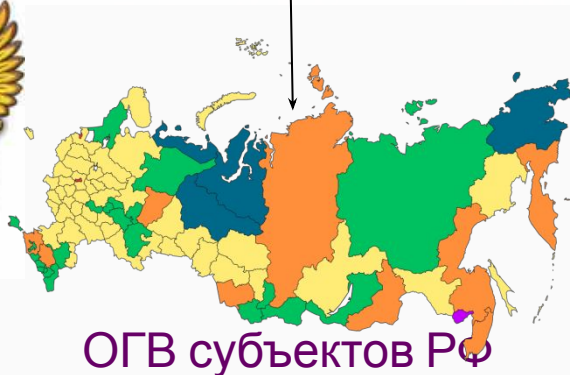
Государственные или муниципальные преференции



ФОИ
В



предоставлен
ие



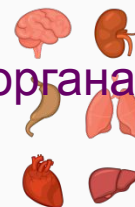
ОГВ субъектов РФ



органами
МСУ

иными осуществляющими функции указанных органов органами или органами

$f(x)$



отдельным хозяйствующим субъектам пр



ва

...которое обеспечивает им

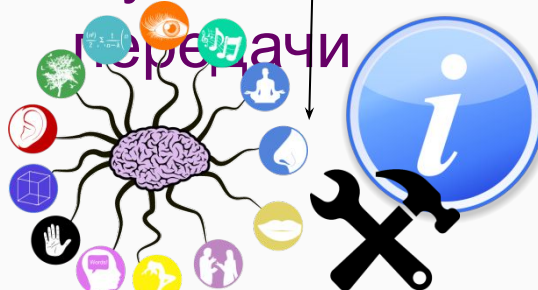


более выгодные условия
действия



путем

передачи



иных объектов
гражданских прав



либо путем предоставления
имущественных льгот

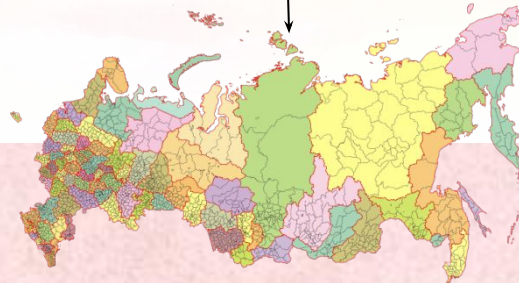


государственного или
муниципального
имущества

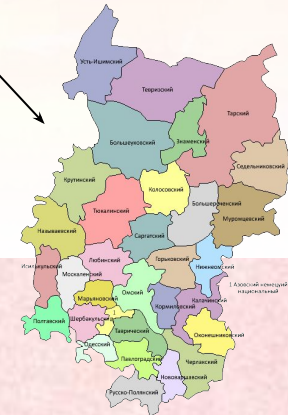
Государственные или муниципальные преференции могут быть предоставлены на основании **правовых актов**



ФОИ
В



ОГВ субъектов РФ



органа
МСУ

иных осуществляющих функции указанных органов органа или организации

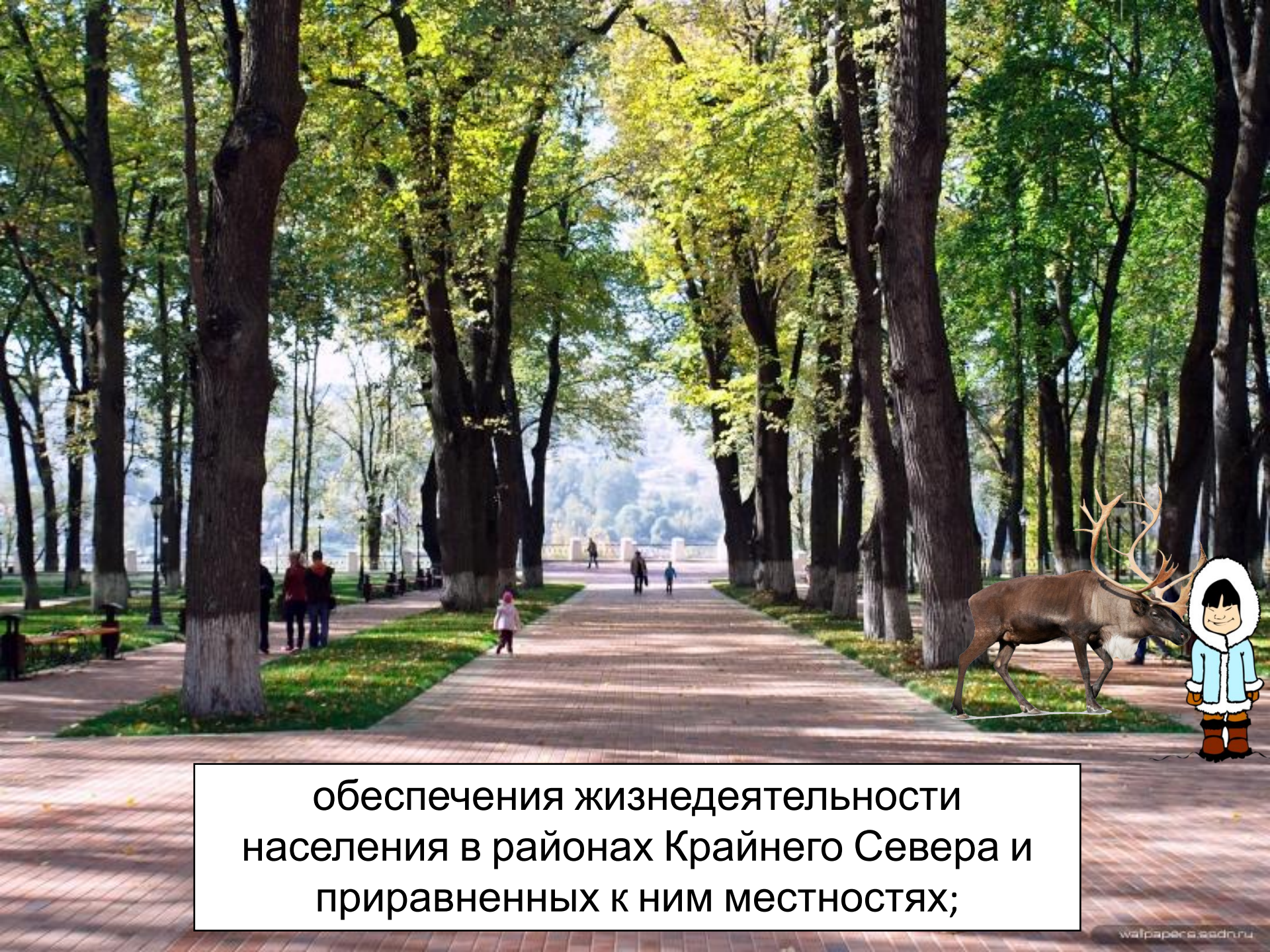
ИСКЛЮЧИТЕЛЬНО В
целях:



- 1) обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;
- 2) развития образования и науки;
- 3) проведения научных исследований;
- 4) защиты окружающей среды;
- 5) сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ;
- 6) развития культуры, искусства и сохранения культурных ценностей;
- 7) развития физической культуры и спорта;
- 8) обеспечения обороноспособности страны и безопасности государства;
- 9) производства СХ продукции;
- 10) социальной защиты населения;
- 11) охраны труда;
- 12) охраны здоровья граждан;
- 13) поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 14) определяемых ФЗ НПА Президента РФ и Правительства

Предоставление отдельным категориям налогоплательщиков соответствующих налоговых льгот не будет являться преференцией в понимании пункта 20 статьи 4 Закона о ЗК при соблюдении равных условий их предоставления.

В случае если налоговые льготы будут носить индивидуальный характер и предоставляться отдельным ХС



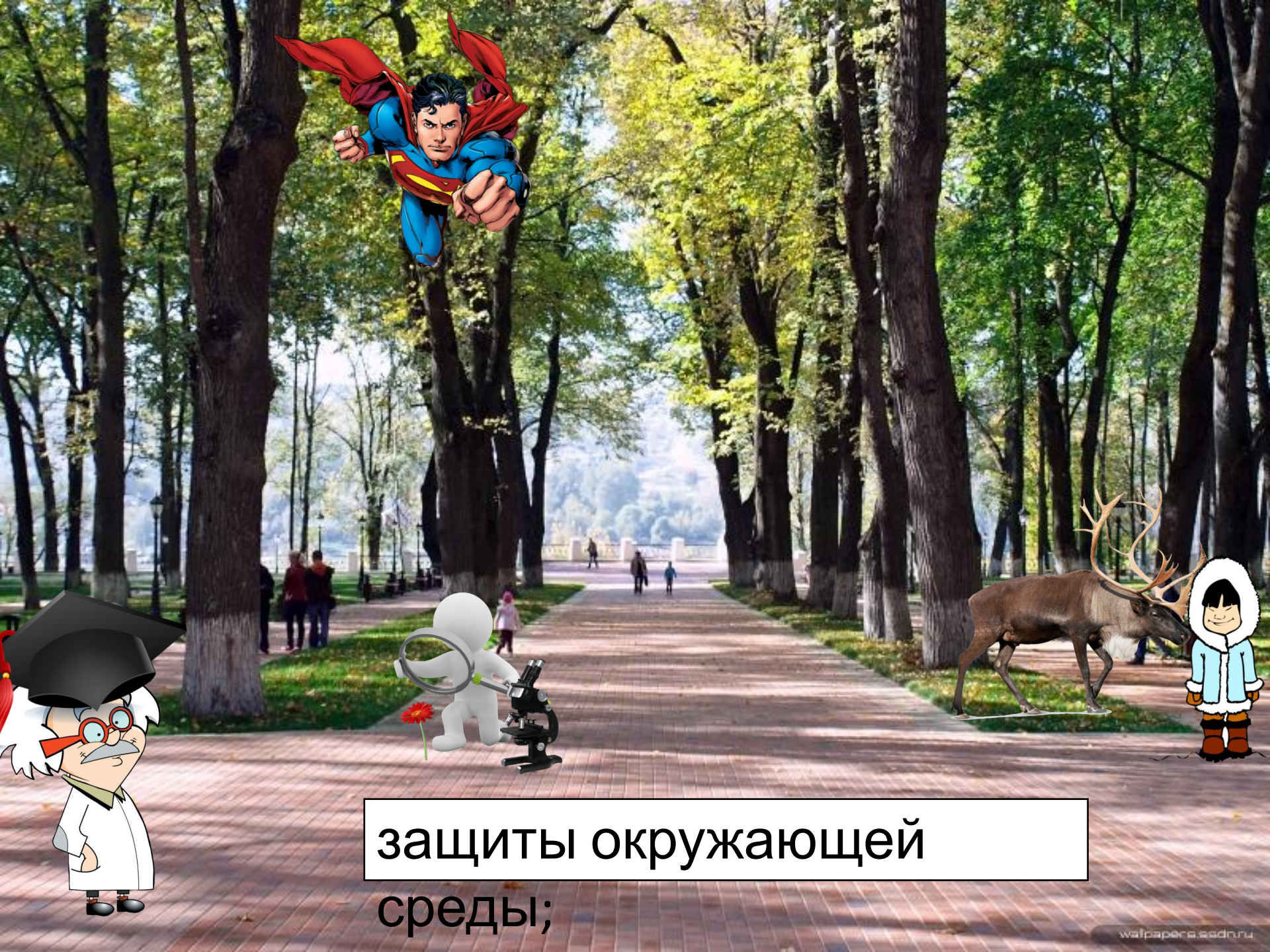
обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;



развития образования и
науки;



проведения научных исследований;



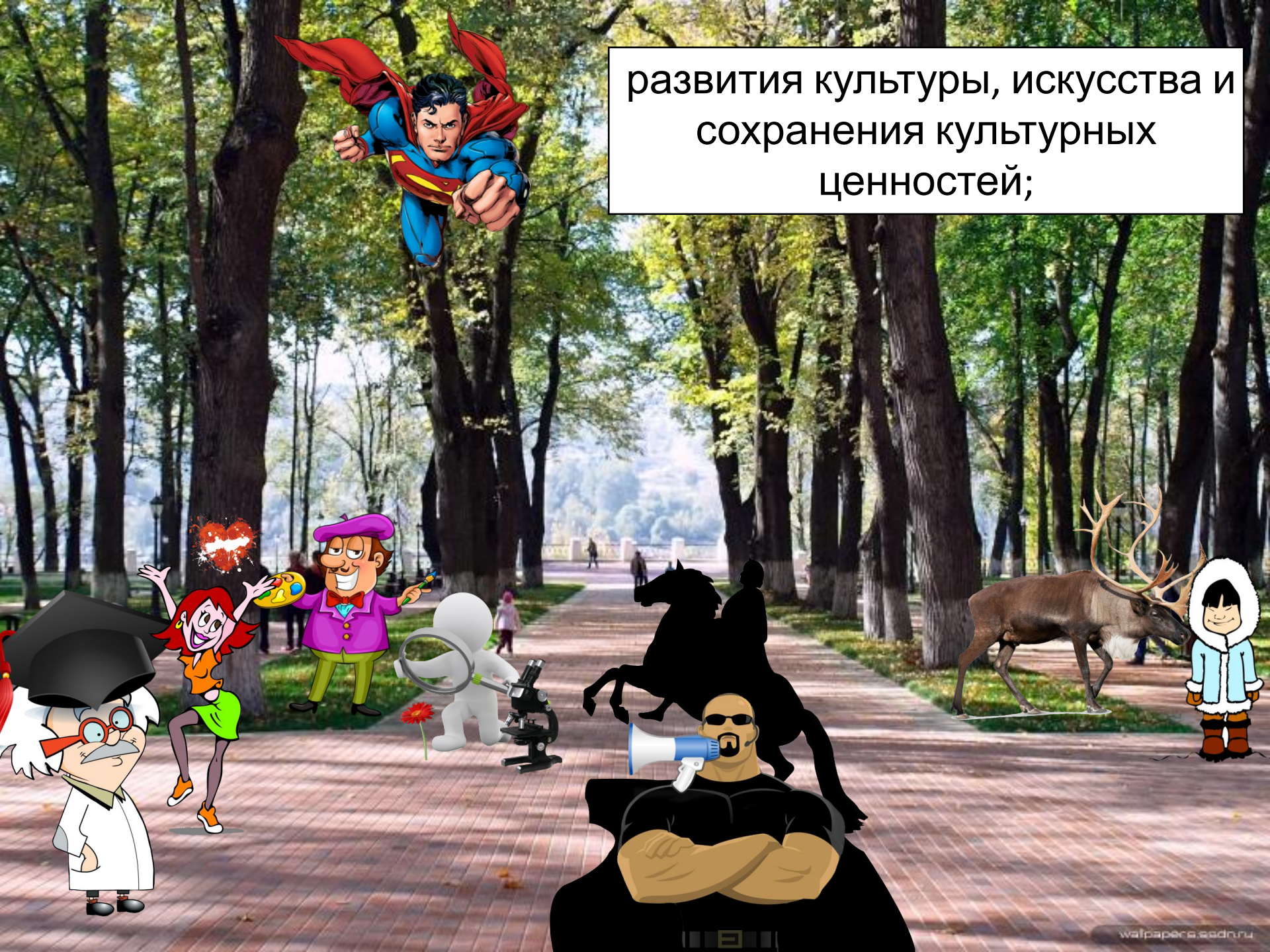
защиты окружающей

среды;

сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;



развития культуры, искусства и
сохранения культурных
ценностей;



развития физической культуры и спорта;

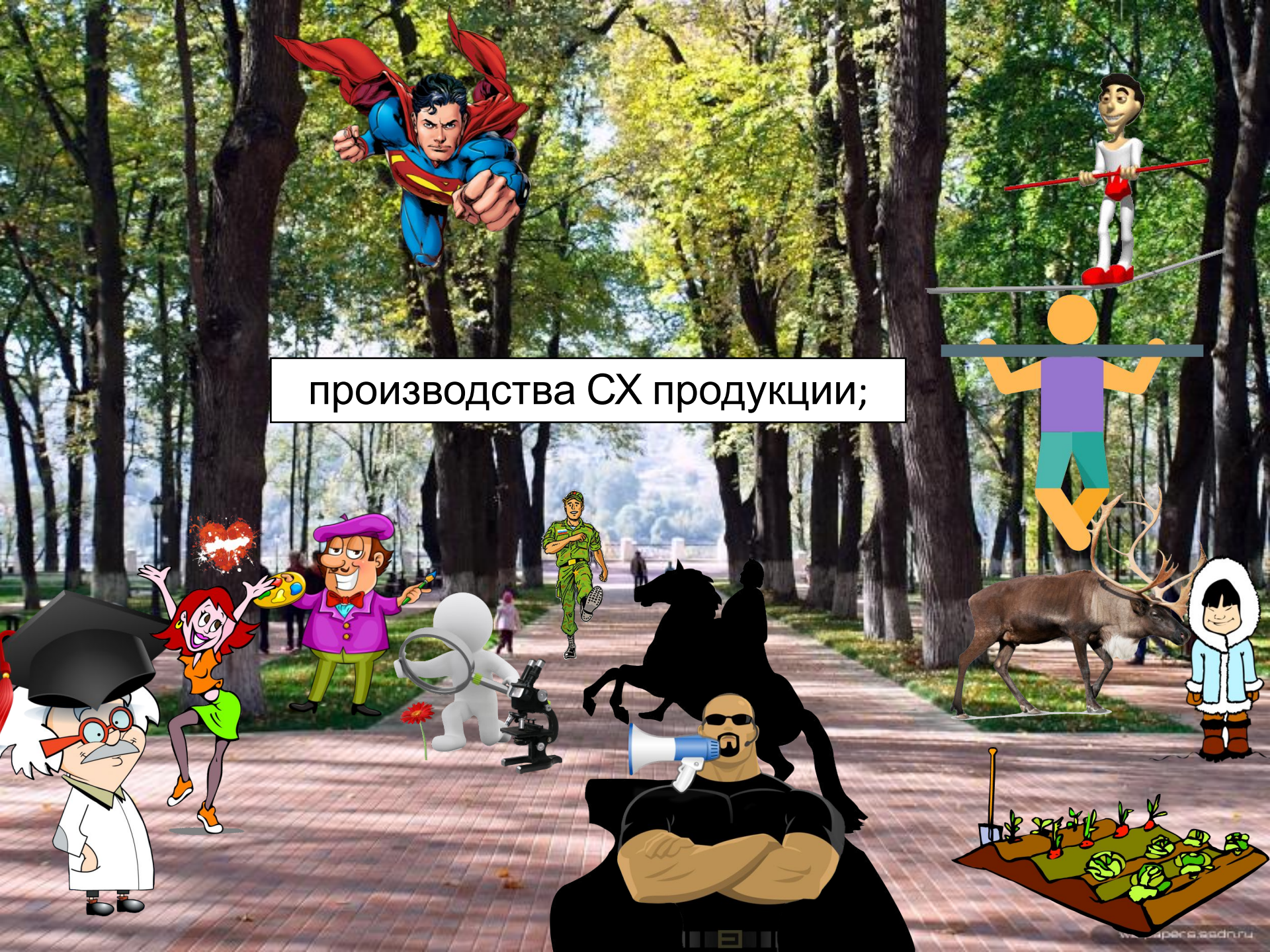




обеспечения
обороноспособности страны и
безопасности государства;



производства СХ продукции;



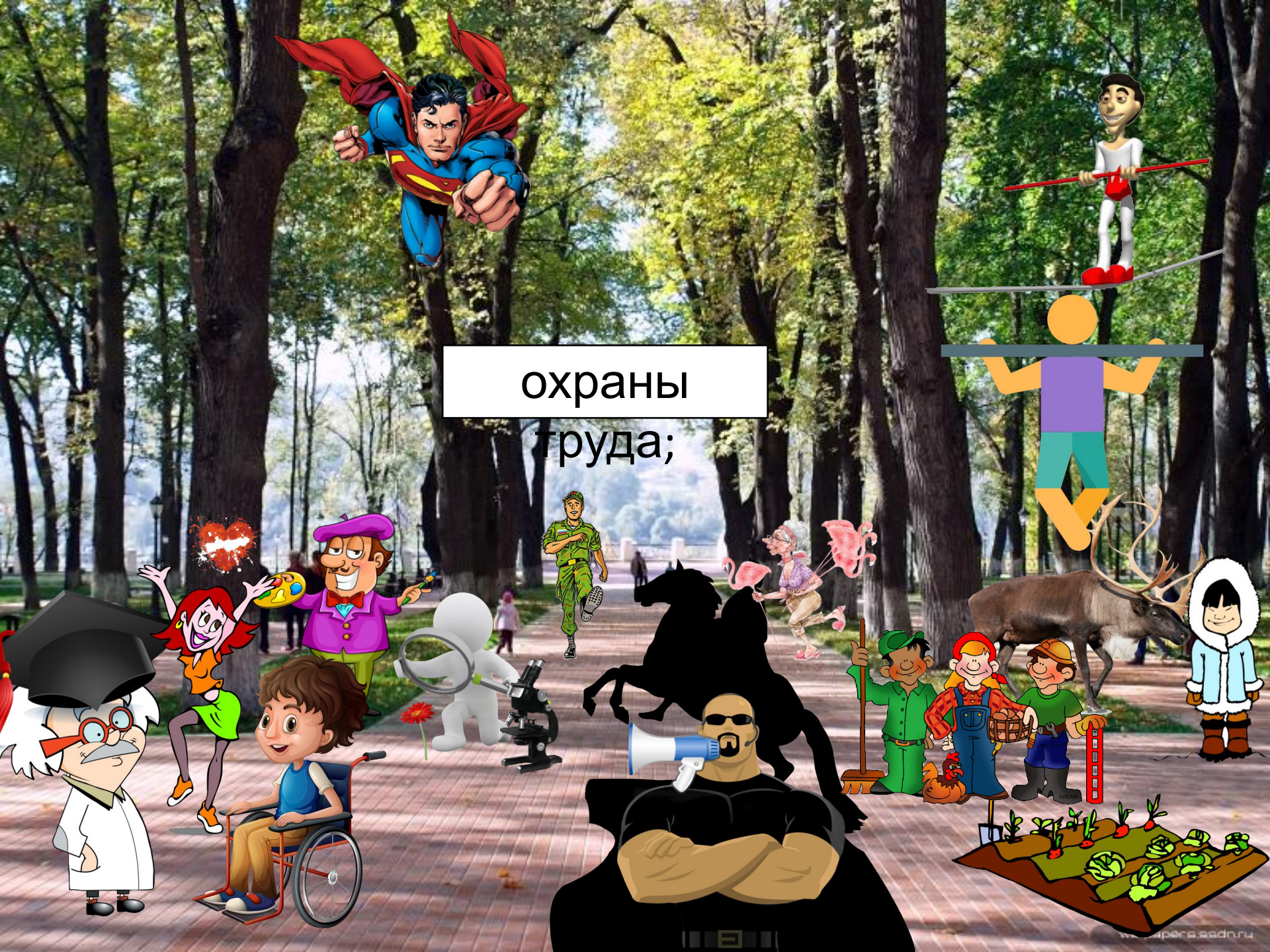


социального обеспечения

населения;

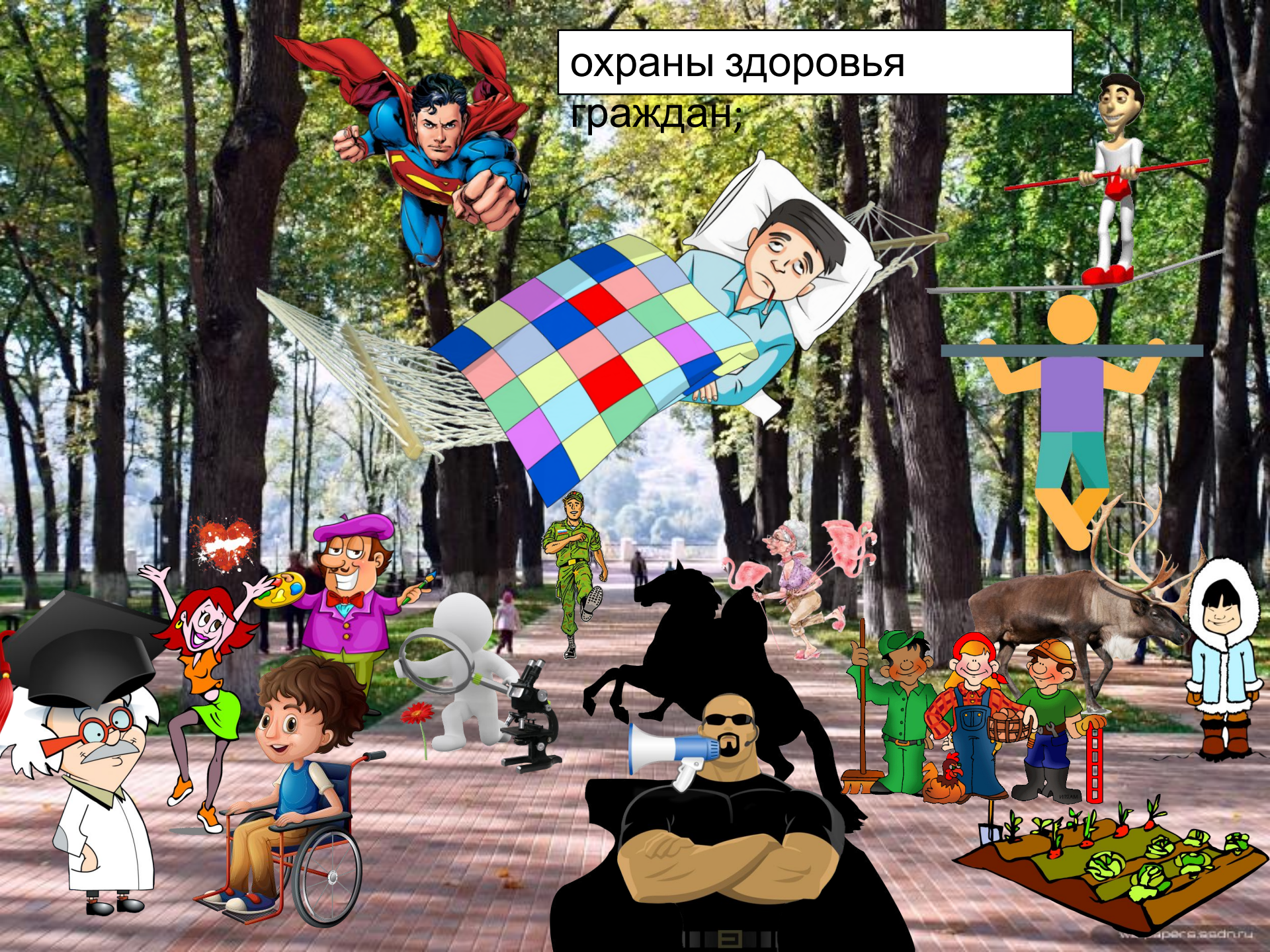


охраны
труда;



охраны здоровья

граждан;



поддержки субъектов малого и
среднего
предпринимательства; +
социально ориентированных
НКО.







Запрещаетс

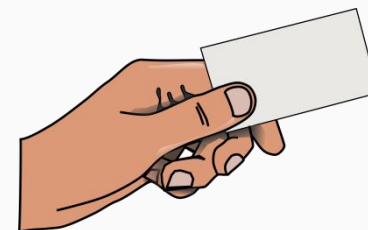
использование государственной
или муниципальной преференции в
целях, не соответствующих
указанным в заявлении о даче
согласия на предоставление
государственной или
муниципальной преференции
целям.

Государственная или муниципальная
преференция в целях, предусмотренных
частью 1 ст. 19 Закона, предоставляется с
предварительного согласия в письменной



 **ФАС** Федеральная
Антимонопольная
Служба за исключением случаев, если

такая преференция предоставляется:





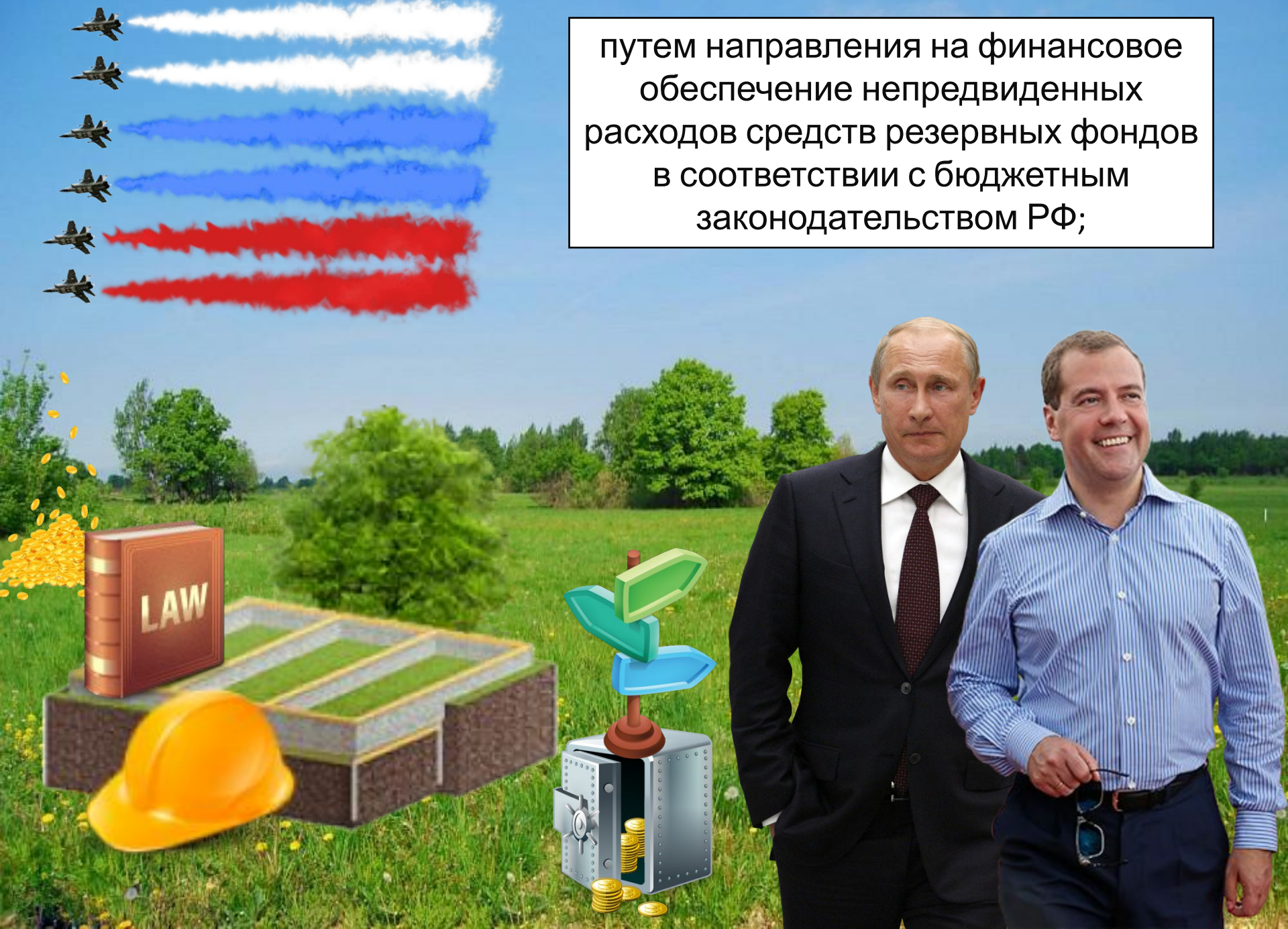
на основании:

- ФЗ;
- правового акта Президента РФ;
- правового акта Правительства РФ;
- законов субъектов РФ о бюджете;
- НПА органов МСУ о бюджете, содержащих либо устанавливающих порядок определения размера ГИМ преференции и ее конкретного

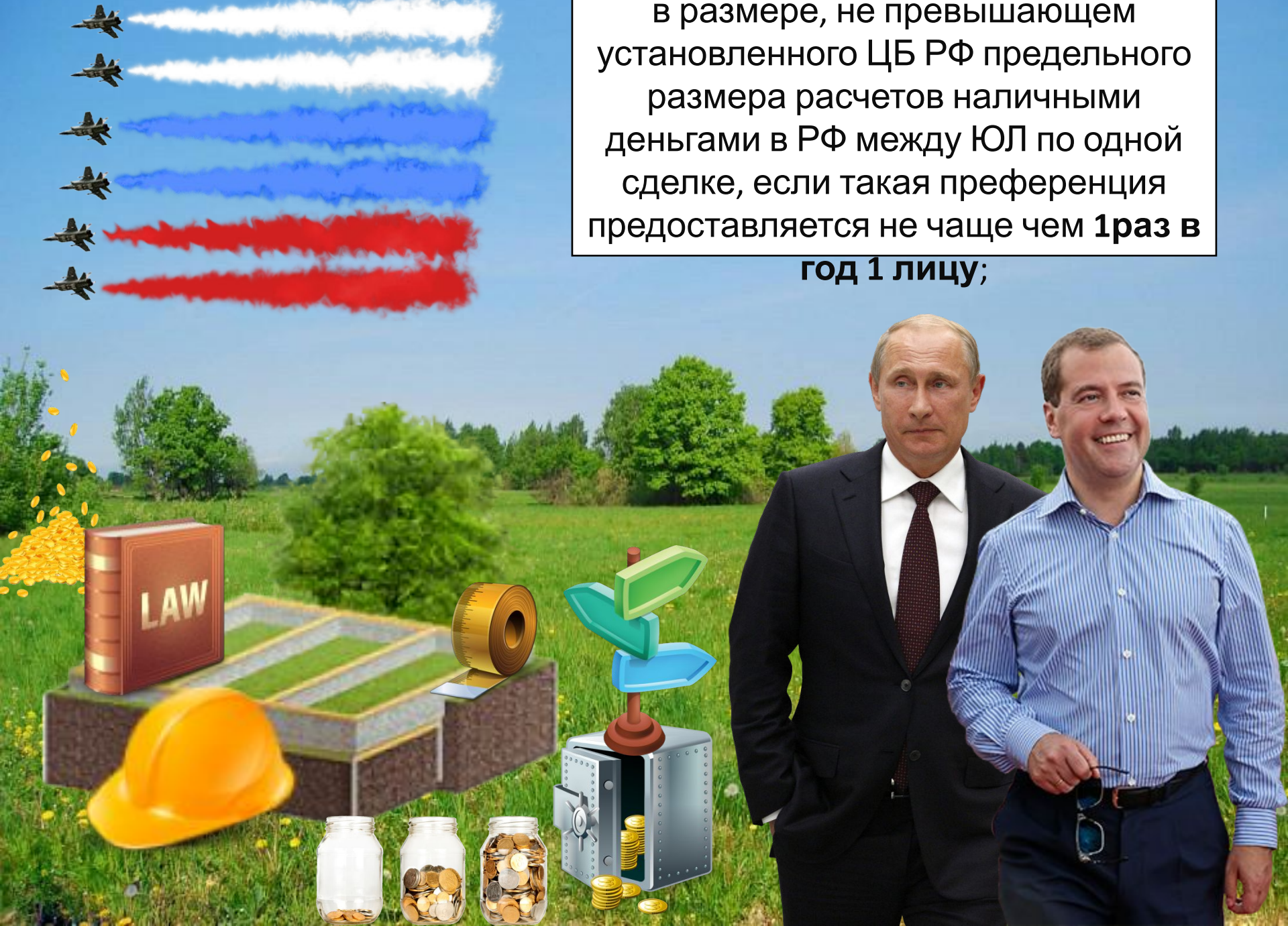
получателя;

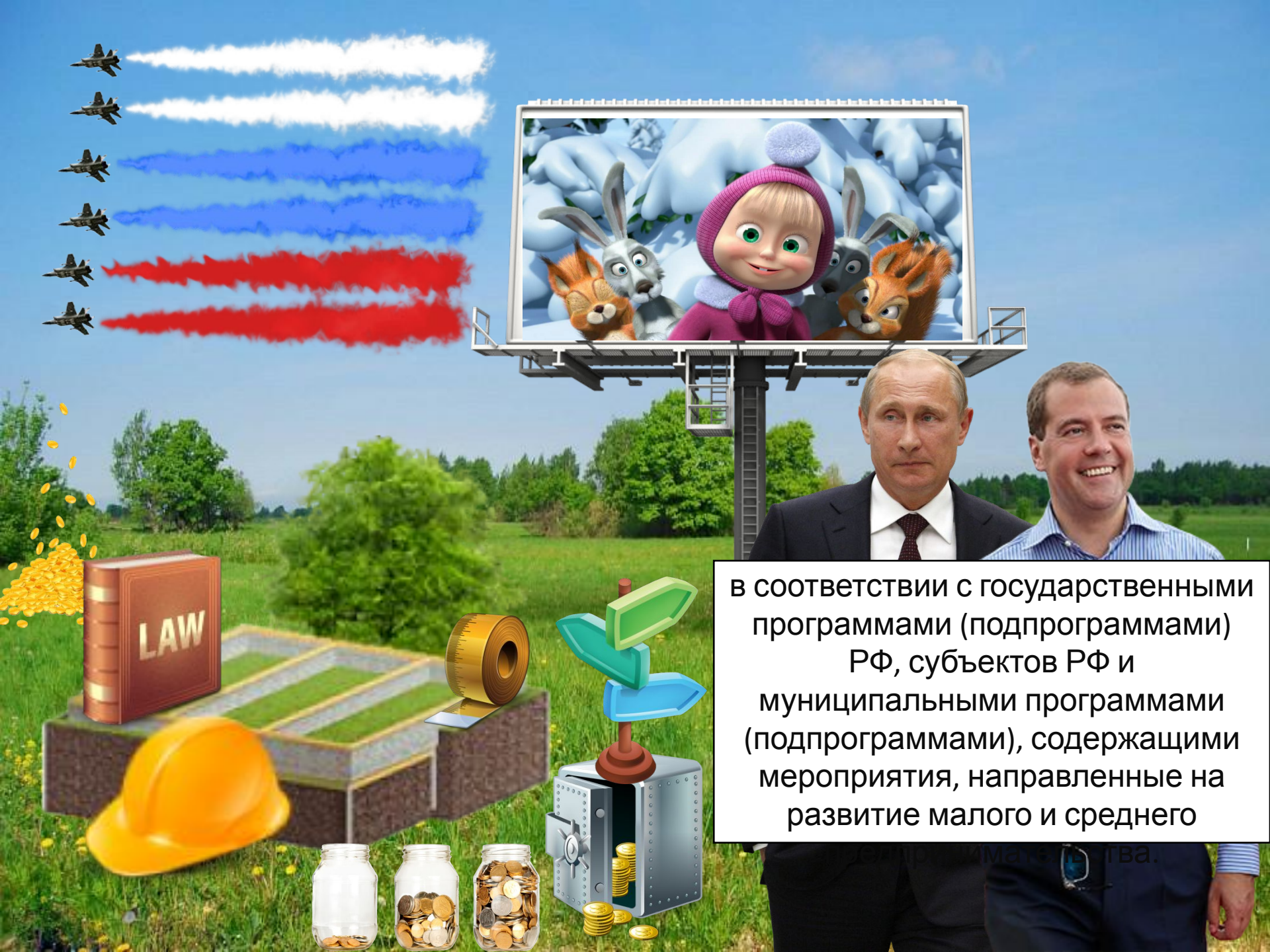


путем направления на финансовое
обеспечение непредвиденных
расходов средств резервных фондов
в соответствии с бюджетным
законодательством РФ;



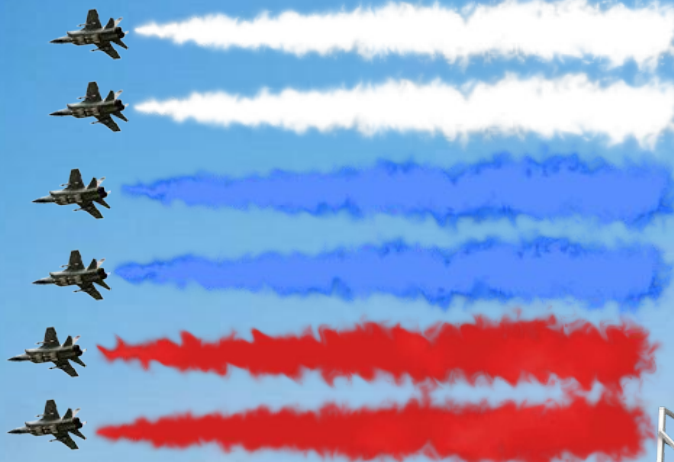
в размере, не превышающем
установленного ЦБ РФ предельного
размера расчетов наличными
деньгами в РФ между ЮЛ по одной
сделке, если такая преференция
предоставляется не чаще чем **1 раз в
год 1 лицу;**





В соответствии с государственными программами (подпрограммами) РФ, субъектов РФ и муниципальными программами (подпрограммами), содержащими мероприятия, направленные на развитие малого и среднего

предпринимательства.



Не является государственной или муниципальной преференцией:



1) Предоставление имущества и (или) иных объектов гражданских прав по результатам торгов, организованных в соответствии с ЗАК-

ВОМ РФ

Не является государственной или муниципальной преференцией:



2) передача, выделение, распределение государственного или муниципального имущества отдельным лицам в целях ликвидации последствий ЧС, военных действий, проведения

Не является государственной или муниципальной преференцией:



3) закрепление государственного или муниципального имущества за ХС на праве хозяйственного ведения или оперативного управления;

Не является государственной или муниципальной преференцией:



4) предоставление имущества и (или) иных объектов гражданских прав на основании ФЗ или на основании вступившего в законную силу решения суда;

Не является государственной или муниципальной преференцией:



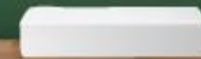
5) предоставление имущества и (или) иных объектов гражданских прав в равной мере каждому участнику ТР;

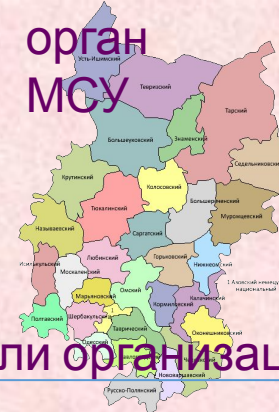
Не является государственной или муниципальной преференцией:



б) предоставление концедентом концессионеру ГилиМ гарантий, имущественных прав по концессионному соглашению, заключенному в соответствии ФЗ 2005 г. N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях".

Статья 20. Порядок
предоставления
государственной или
муниципальной
преференции





иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации

Подают заявление о даче согласия
на предоставление преференции



К заявлению
прилагаются



1) **проект акта**, которым предусматривается предоставление преференции, указывается ее цель и размер (если она предоставляется путем передачи имущества);

2) **перечень видов деятельности**, осуществляемых и (или) осуществлявшихся ХС, которому хотят предоставить преференцию,

- в течение 2 лет, предшествующих дате подачи заявления,

- либо в течение срока осуществления деятельности, если он составляет менее чем 2 года,

а также копии документов, подтверждающих и (или) подтверждавших право на осуществление указанных видов деятельности, если в соответствии с законодательством РФ для их осуществления требуются и (или) требовались специальные разрешения;

3) **наименование видов товаров, объем товаров**, произведенных и (или) реализованных ХС

- в течение 2 лет, предшествующих дате подачи заявления,

- либо в течение срока осуществления деятельности, если он составляет менее чем 2 года, с указанием кодов видов продукции;

4) **бухгалтерский баланс** ХС

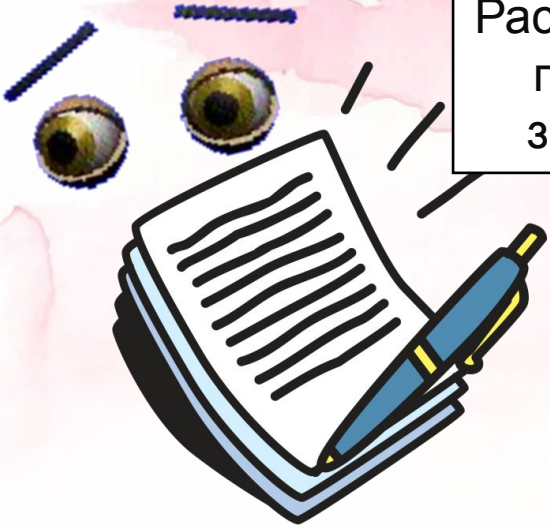
- по состоянию на последнюю отчетную дату, предшествующую дате подачи заявления,

- либо, если ХС не представляет в налоговые органы бухгалтерский баланс, иная предусмотренная законодательством РФ о налогах и сборах документация.

5) **перечень лиц, входящих в одну группу лиц с ХС**, которому хотят

предоставить преференцию, с указанием **основания для вхождения** таких лиц

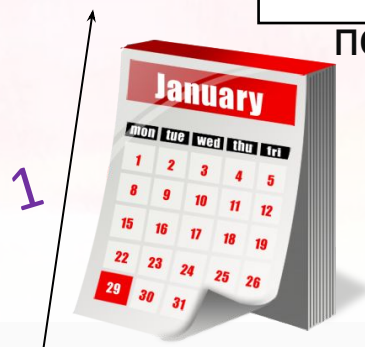




Рассматривает
поданные
заявления

В срок не
превышающий
1 месяца (с
даты
получения)

Выносит
решение



Антимонопольны
й орган

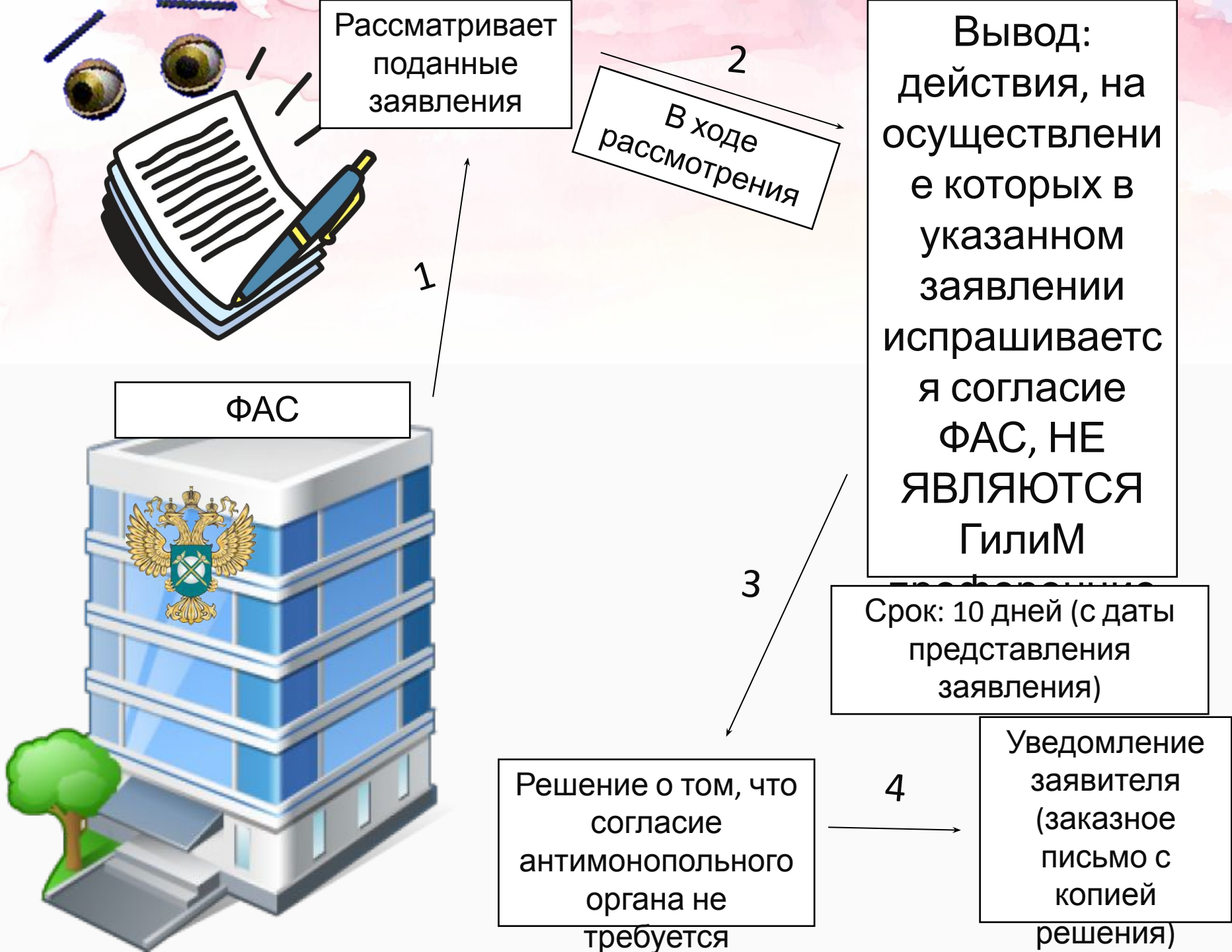
2
Не
соответствуют
требованиям

Возвращение
заявления
(заказным
письмом с
уведомлени
ем о вручении,
с копией
такого
решения)

Принимает
решение в
течение 10
дней (со дня
получения
заявления)

Срок хранения
документов **14** дней





По результатам рассмотрения выносится мотивированное решение



о даче согласия на предоставление преференции



о продлении срока рассмотрения этого заявления



Не более чем на **2** месяца



об отказе в предоставлении преференции



- Не соответствие **целям**;
- Необходимость получить **дополнительную** информацию;
- Предоставление преференции может привести к **НОУ** конкуренции.

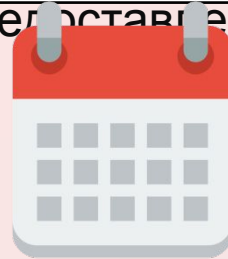
- Не соответствие **целям**;
- Предоставление преференции может привести к **НОУ** конкуренции.

По результатам рассмотрения выносится мотивированное решение



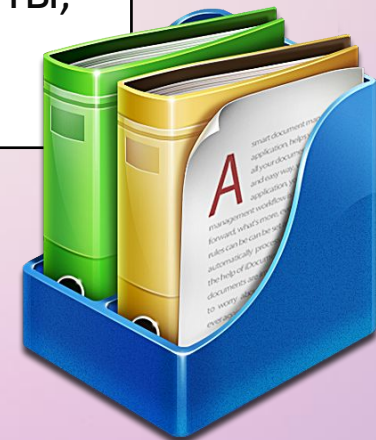
4

о даче согласия на предоставление
преференции и введении
ОГРАНИЧЕНИЯ в отношении
предоставления преференции.



В месячный срок с даты
предоставления
преференции

Заявитель предоставляет документы,
подтверждающие соблюдение
установленных ограничений.



Ограничениями могут
являться:

- предельный срок предоставления преференции;



- круг лиц, которым может быть предоставлена преференция;

- Размер преференции;



- цели предоставления преференции;



- иные ограничения, применение которых оказывает влияние на состояние конкуренции.

Статья 21. Последствия
нарушения требований
при предоставлении и
(или) использовании
или М преференции

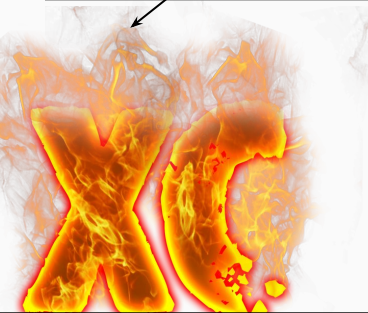


- Если ФАС установит факты ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ преференций :
- в нарушение порядка, установленного статьей 20 Закона «О ЗК»,
 - или несоответствие ее использования заявленным в заявлении

ГИЛИМ

Выдает предписание

- о принятии мер по ВОЗВРАТУ ИМУЩЕСТВА, иных объектов гражданских прав (условие: преференция была предоставлена путем передачи ГилиМ имущества, иных объектов гражданских прав);
- ЛИБО
- о принятии мер по ПРЕКРАЩЕНИЮ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ преимущества ХС, получившим преференцию (условие: преференция была предоставлена в иной форме).



ХС, которому предоставлена такая преференция



ФОИ
В



ОИВ субъекта РФ



органу
МОУ

иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, , предоставившим такую преференцию

ФАС России признала префектуру (САО) нарушившей 135-ФЗ при совместной реализации с ОАО «Вимм-Билль-Данн» так называемой программы по продаже продукции этой компании с минимальной торговой наценкой для льготных категорий москвичей. Нарушение: предоставление Префектурой САО отдельно взятой компании административной поддержки и преференций на рынке молочной продукции, в результате чего пострадали другие участники этого сегмента продовольственного рынка.

По мнению участников рынка, соглашение между Префектурой и «Вимм-Билль-Данн» является нарушением правил справедливой конкуренции и привело к тому, что они понесли значительный ущерб вследствие снижения товарооборота. Также в ФАС стали поступать жалобы граждан на **резкое падение в округе объемов продаж** других молочных компаний и **сокращение ассортимента** недорогих молочных продуктов.

Кроме того, ИП (продовольственные магазины), привлекавшиеся к акции, стали жаловаться на **административное давление** со стороны местных властей, вынуждающих их «работать в ночь ИПИ в

ФАС России выяснила, что программа была инициирована Префектурой. Никакого **отбора исполнителей на конкурсных принципах не проводилось.**

По результатам рассмотрения дела ФАС России признала Префектуру нарушившей **ст.15**, а также Префектуру САО и ОАО «Вимм-Билль-Данн» нарушившими **ст.16.**

19.5 КОАП

2.1. Невыполнение в установленный срок законного **решения, предписания** ФАС, его территориального органа о прекращении ограничивающих конкуренцию соглашений и (или) согласованных действий и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, или выданного при осуществлении контроля за использованием ГилиМ **ПРЕФЕРЕНЦИИ** законного решения, предписания ФАС, его территориального органа о совершении предусмотренных АМЗ РФ действий - влечет наложение административного штрафа на ДЛ в размере от 18 тысяч до 20 тысяч рублей либо **ДИСКВАЛИФИКАЦИЮ** на срок до 3 лет; на ЮЛ - от 300 тысяч до 500 тысяч рублей.

3.1.4. Реализация мер, направленных на совершенствование механизма предоставления государственных преференций:

1. обеспечить **ПРОЗРАЧНОСТЬ** механизма предоставления ГиМ преференций путем опубликования информации на сайтах органов власти и в федеральной ИС "Электронный бюджет" в сети Интернет;
2. упростить процедуру предоставления и повысить доступность ГиМ поддержки ХС за счет **ОТМЕНЫ предварительного согласования** и уведомления ФАС о предоставлении преференции;
3. разработать **количественные и качественные ПОКАЗАТЕЛИ** преференций и критерии для оценки влияния преференций на конкурентную среду;



**СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ
КОНКУРЕНЦИИ И
АНТИМОНОПОЛЬНОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД 2013 – 2024 гг.**

**(Федеральная антимонопольная служба,
ФАС России)**

2013 г.

4. разработать и внедрить **методологию оценки** влияния предпочтений на состояние конкурентной среды с учетом задач социально-экономического развития РФ и субъектов РФ в сфере развития **ИННОВАЦИОННОЙ, ИНВЕСТИЦИОННОЙ** деятельности, поддержки реализации **ИНФРАСТРУКТУРНЫХ** проектов;
5. ввести **ответственность** органов власти за контроль использования ГИМ предпочтений и обязательность **ОТЧЕТНОСТИ** ХС за ИХ использование;
6. обеспечить **методическую поддержку** в сфере предоставления и контроля использования ГИМ предпочтений путем разработки "guidelines", создания на сайте службы постоянной рубрики АМ контроль ГИМ предпочтений с разделами "вопрос-ответ", "лучшие/худшие практики" в сфере ИХ предоставления.