

ЗАДАНИЕ 2 «ЗАРУБЕЖНЫЕ МЕТОДЫ И ИНСТРУМЕНТЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ: ГЕРМАНИЯ»



КАФЕДРА «ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ»

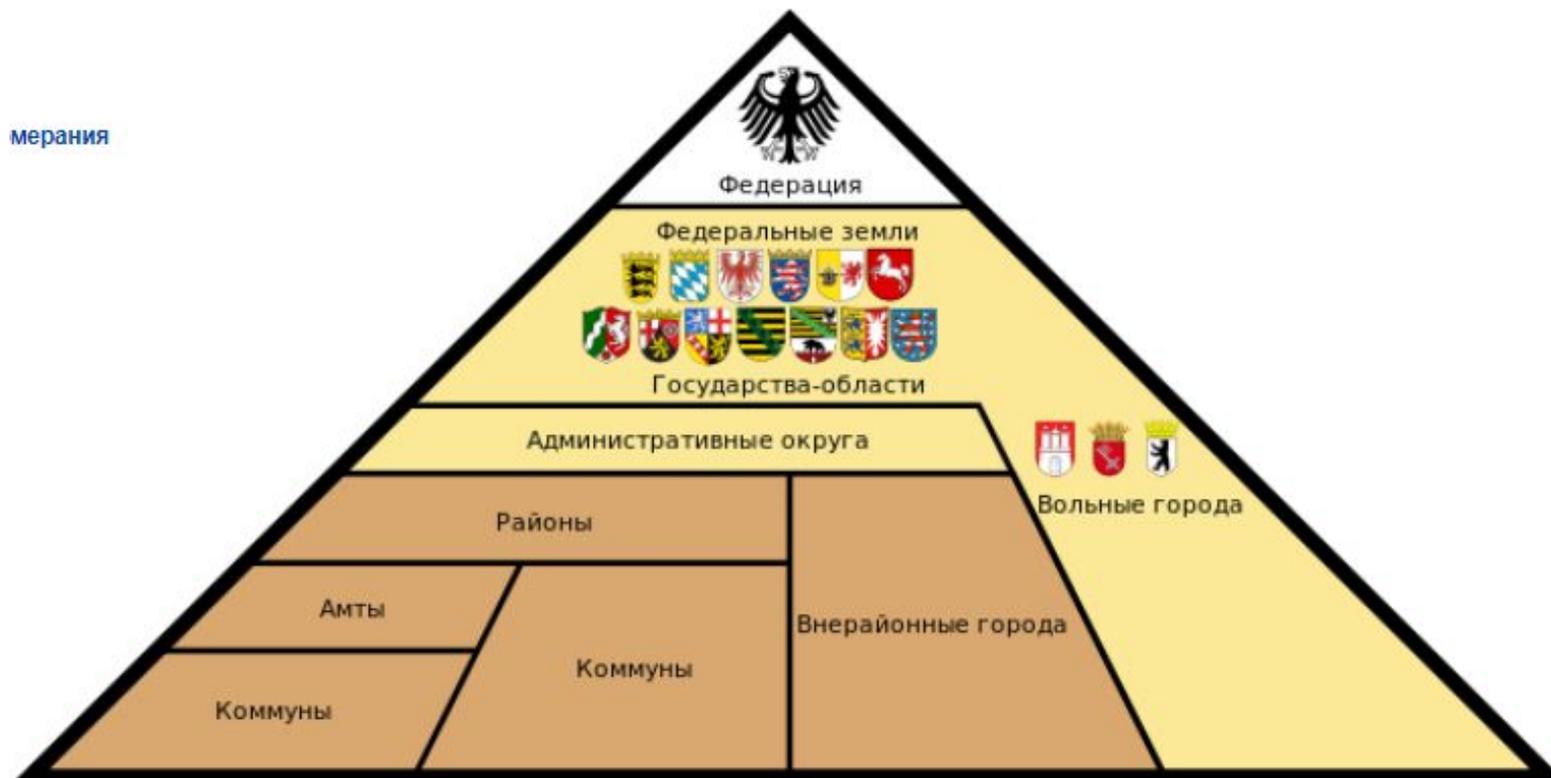
ЛЯХОВ НИКИТА, ЧЕРКАСОВ МАКСИМ ГМУ 3-4

СОДЕРЖАНИЕ:

- Введение
- Нормативно правовая база
- Основные понятия
- Участники процесса стратегического планирования
- Система задач СГУ
- Принципы СГУ
- Проблемы СГУ в Российской Федерации
- Закономерности СГУ
- Основные научные школы, на которых базируется сгу
- Вклад Игоря Анософфа в развитие теории стратегического управления
- Вклад Питера Друкера в развитие теории стратегического управления
- Список источников

СТРУКТУРА УПРАВЛЕНИЯ

мерания



РАЗДЕЛЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ

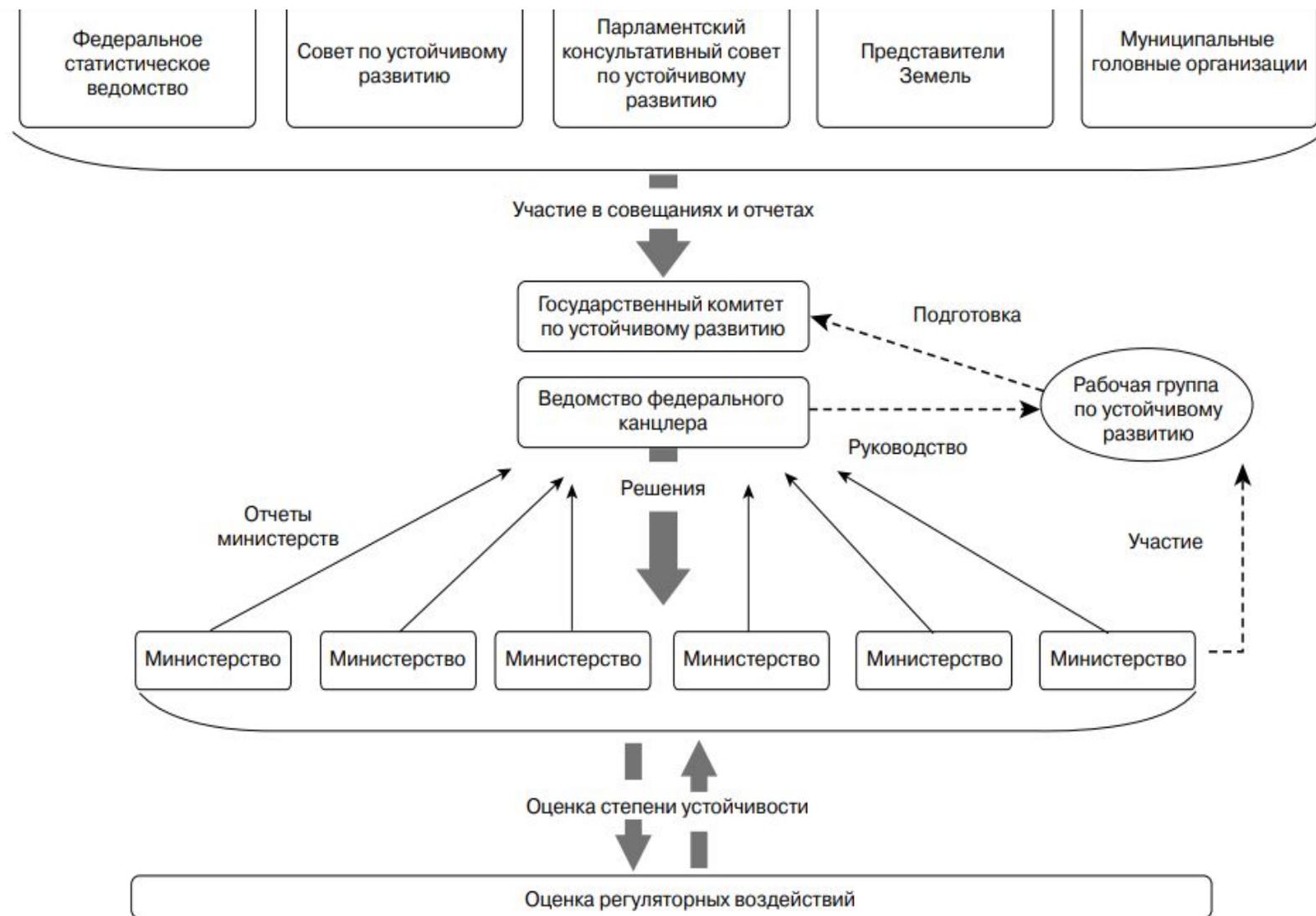
Исключительная законодательная компетенция Федерации:

1. внешние сношения
2. гражданство Федерации
3. миграция
4. валюта
5. единство таможенной и торговой территории
6. федеральные железные дороги и воздушное сообщение
7. почта, телеграфная и телефонная связь
8. правовое положение лиц, состоящих на службе Федерации
9. правовая охрана промышленной собственности, авторское и издательское право
10. уголовная полиция и охраны Конституции, борьба с международной преступностью
11. статистика для нужд Федерации

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ ПО ВОПРОСАМ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

- международные отношения
- финансы
- социальная политика и политика в области здравоохранения
- образование и научные исследования
- защита потребителей и сельское хозяйство
- окружающая среда
- Транспорт
- экономическое сотрудничество
- экономическая кооперация и развитие

СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ГЕРМАНИИ



СОСТАВ СТРАТЕГИИ

Стратегия содержит семь блоков плановых обоснований и проектировок:

- I. От идеи до стратегии
- II. Модель устойчивого развития
- III. Стратегия как социальный процесс
- IV. Показатели и цели
- V. Ключевые задачи стратегии устойчивого развития
- VI. Глобальная ответственность
- VII. Результаты измерений, мониторинг и развитие стратегии.

УРОВНИ ПЛАНИРОВАНИЯ И ИНСТРУМЕНТАРИЙ ЕГО РЕАЛИЗАЦИИ

Территориальный субъект	Инструменты	Содержание
Федеральное правительство	Акт федерального планирования; Федеральная программа планирования	Федеральный закон с изложением основ планирования и развития федеральных территорий
Правительство федеральных земель	Региональные планы развития Земли	Карты с разъяснениями (текст) о регулирующих структурах, инфраструктуре и других важных частях землепользования
Регион (район)	Региональные планы	Подробные карты и разъяснения развития городов и связующих систем
Муниципалитеты	Юридически обязывающий план развития земель; План землепользования	Карты и разъяснения вплоть до регулирования строительства отдельных домов

ПОКАЗАТЕЛИ СТРАТЕГИИ

№	Indicator areas sustainability axiom	Показатели	Цели
Межпоколенческая справедливость*			
1a	Ресурсосбережение Использование ресурсов экономно и эффективно	Энергопроизводительность	Удвоение за период между 1990 и 2020 гг.
1b новый		Потребление энергии от первичных источников	Сокращение на 20% к 2020 г. и на 50% к 2050 г. по сравнению с 2008 г.
1c		Производительность сырья	Удвоение за период между 1994 и 2020 гг.
2	Охрана климата Сокращение выбросов парниковых газов	Выбросы парниковых газов	Сокращение на 21% к 2008/2012, на 40% к 2020 и на 80–95% к 2050 г., в каждом случае по сравнению с 1990 г.
3a измененный	Возобновляемые источники энергии	Доля возобновляемых источников энергии в конечном энергопотреблении	Увеличение до 18% к 2020 и на 60% к 2050 г.
3b		Доля возобновляемых источников энергии в конечном потреблении электроэнергии	Увеличение до 12,5% к 2010 г., по крайней мере до 35% к 2020 г. и по крайней мере до 80% к 2050 г.
4	Землепользование Устойчивое землепользование	Жилая площадь и расширение транспортной инфраструктуры	Увеличение должно быть снижено до 30 га в день к 2020 г.
5	Разнообразие видов Охрана видов – защита среды обитания	Разнообразие видов и качество ландшафта	Увеличение до значения индекса 100 к 2015 г.
6a	Государственный долг Консолидация бюджетов – создание равенства между поколениями	Дефицит госбюджета	Соотношение государственного дефицита к ВВП менее чем 3%
6b новый		Структурный дефицит	Структурно сбалансированные государственные расходы, общий национальный структурный дефицит не более чем 0,5% ВВП
6c новый		Сумма задолженности	Соотношение государственного долга к ВВП не более чем 60%
7	Условия для будущей экономической стабильности Создание благоприятных инвестиционных условий – обеспечение долгосрочного процветания	Валовые вложения в основной капитал по отношению к ВВП	Увеличение доли валовых вложений в основной капитал в ВВП
8	Иновации Формируя будущее с новыми решениями	Частные и государственные расходы на НИОКР	Увеличение до 3% ВВП к 2020 г.

№	Indicator areas sustainability axiom	Показатели	Цели
9a	Образование и подготовка Постоянное улучшение обучения и профессиональной подготовки	18–20-летние без аттестата о школьном образовании	Снижение до менее чем 10% к 2020 г.
9b измененный		30–34-летние с высшим или средним образованием	Увеличение до 42% к 2020 г.
9c		Доля студентов, начинающих курс на получение степени	Увеличение до 40% к 2020 г., с последующим ростом и закреплением на высоком уровне
Уровень жизни			
10	Объем производства Повышение объемов производства с учетом экологических и социальных приоритетов	ВВП на душу населения	Экономический рост
11a	Мобильность Обеспечение мобильности – защита окружающей среды	Интенсивность грузового транспорта	Снижение до 98% к 2010 г., до 95% к 2020 г. по сравнению с уровнем 1999 г.
11b		Интенсивность пассажирского транспорта	Снижение до 90% к 2010 г., до 80% к 2020 г. по сравнению с уровнем 1999 г.
11c		Модальная доля железнодорожного транспорта	Увеличение до 25% к 2015 г.
11d		Модальная доля внутреннего речного транспорта	Увеличение до 14% к 2015 г.
12a	Сельское хозяйство Экологически безопасное производство в нашем культурном ландшафте	Избыток азота	Свести к 80 кг / га от сельскохозяйственной площади в 2010 г., дальнейшее сокращение к 2020 г.
12b		Органическое сельское хозяйство	Доля органического земледелия на землях, используемых для сельского хозяйства, должна быть увеличена до 20% в ближайшие годы
13	Качество воздуха Сохранение здоровой окружающей среды	Загрязнение воздуха	Уменьшение до 30% к 2010 г. по сравнению с уровнем 1990 г.
14a	Здоровье и питание Жить более здоровым дольше	Преждевременная смертность (случаи смерти на 100 тыс. жителей моложе 65 лет): Мужчины	Снижение до 190 случаев на 100 тыс. к 2015 г.
14b		Преждевременная смертность (случаи смерти на 100 тыс. жителей моложе 65 лет): Женщины	Снижение до 115 случаев на 100 тыс. к 2015 г.
14c		Уровень курения среди молодых людей (12–17 лет)	Снижение до 12% к 2015 г.
14d		Уровень курения среди взрослых (15 лет и старше)	Снижение до 22% к 2015 г.
14e		Доля взрослых, страдающих от ожирения (18 лет и старше)	Уменьшение к 2020 г.

№	Indicator areas sustainability axiom	Показатели	Цели
15 измененное определение	Преступность Дальнейшее увеличение персональной безопасности	Преступления	Уменьшение числа зарегистрированных случаев на 100 тыс. жителей до 7,000 к 2020 г.
Социальная сплоченность			
16a	Занятость Повышение уровня занятости	Уровень занятости (всего) (от 15 до 64-летних)	Увеличение до 73% к 2010 г. и до 75% к 2020 г.
16b		Уровень занятости (люди старшего возраста) (55–64-летние)	Увеличение до 55% к 2010 г. и до 57% к 2020 г.
17a	Перспективы для семей Улучшение баланса между работой и личной жизнью	Предоставление ухода за детьми целый день (0–2 лет)	Увеличение до 30% к 2010 г. и до 35% к 2020 г.
17b		Предоставление ухода за детьми целый день (3–5 лет)	Увеличение до 30% к 2010 г. и до 60% к 2020 г.
18	Равные возможности Продвижение равных возможностей в обществе	Гендерные различия в оплате труда	Уменьшение до 15% к 2010 г. и до 10% к 2020 г.
19	Интеграция иностранцев Интеграция вместо исключения	Иностранные ученики с аттестатом	Доля иностранных выпускников школ, по крайней мере имеющих сертификат Hauptschule, (ниже среднего образования), должна быть увеличена и приведена в соответствие с уровнем выпускников немецких школ к 2020 г.
IV. Международная ответственность			
20	Сотрудничество в целях развития Поддержка устойчивого развития	Официальная помощь в развитии как доля валового национального дохода	Увеличение до 0,51% к 2010 г. и до 0,7% к 2015 г.
21	Открытые рынки Улучшение торговых возможностей для развивающихся стран	Немецкий импорт из развивающихся стран	Дальнейший рост

СЛАБЫЕ СТОРОНЫ ПОДХОДОВ К СТРАТЕГИЧЕСКОМУ У ПЛАНИРОВАНИЮ

- Уровни: федеральный, федеральных земель, региональный и муниципальный
- Вертикальное подчинение:
 - Региональное управление – конкретизация главных целей, поставленных на уровне земли, координация плановых решений различных общин
 - Местное планирование – комплексное развитие общины

+ Единая политика планирования в стране
– Сложность согласования целей и задач различных уровней при соблюдении учета интересов каждой территории

- Уровни: федеральный, субъектовый, муниципальный
 - Все документы стратегического планирования всех уровней должны быть согласованы по целям, задачам, приоритетам и показателям достижения целей
 - Результаты реализации стратегических документов: ежегодные отчеты главы муниципального образования, главы местной администрации о результатах своей деятельности, сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности реализации мун программ
- + Единая система стратегического планирования в стране
– Соблюдение принципа единства целей и задач нередко приводит к формальному проецированию стратегии вышестоящего уровня на стратегию нижестоящего
– Несовершенство системы информационного обеспечения

ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЙ ОПЫТ

- происходит согласование целей национальной макроэкономической политики с бюджетной политикой и бюджетными решениями на всех уровнях власти,
- осуществляется на основе бюджетных показателей в контексте среднесрочного финансового плана, основные параметры которого формируются Советом по финансовому планированию, который обеспечивает согласованность между бюджетами разных уровней.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Основной закон Федеративной Республики Германии [электронный ресурс]. Пер. с нем. / под ред. Ю.П. Урьяса – Электронные текстовые данные. – М.: Прогресс, 1991. – Режим доступа : http://www.1000dokumente.de/?c=dokument_de&dokument=0014_gru&object=translation&l=ru
2. Perspectives for Germany. Our Strategy for Sustainable Development. – Berlin: Federal Government of Germany, 2002 .
3. Federal Regional Planning Act (Raumordnungsgesetz, ROG), 1998
4. Вологдин, А. А. История государства и права зарубежных стран в 2 т. Том 2 : учебник и практикум для академического бакалавриата / А. А. Вологдин. — 5-е изд., испр. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2017. — 449 с. — (Серия : Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-01980-3. — Режим доступа : www.biblio-online.ru/book/0AACBBD6-6F17-48DF-B193-62B02BED6F61.
5. А. В. Клименко, В. А. Королев, Д. Ю. Двинских (Актуальный опыт зарубежных стран по развитию государственных систем стратегического планирования) – М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2016.
6. Войтишина М.А., Кистрина Э.И., Локтева Г.Е. Подходы к организации стратегического планирования в России и за рубежом // Вестник Рязанского государственного университета им. С.А. Есенина. 2016. №2 (51). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/podhody-k-organizatsii-strategicheskogo-planirovaniya-v-rossii-i-za-rubezhom>
7. National Sustainable Development Strategy 2012. Progress Report. Federal Government of Germany, 2012