

ЛЕКЦИЯ

Управление государственными финансами

**Резвая А.Д., к.э.н.,
доцент кафедры ГМУ ЛГУ им. Пушкина**

**Санкт-Петербург
2020 г.**

- 1. УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ:
СУЩНОСТЬ, ЦЕЛИ, МЕТОДЫ, ИНСТРУМЕНТЫ**
- 2. ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА: ПОНЯТИЕ,
СУЩНОСТЬ, КОМПОНЕНТЫ И ВИДЫ.**

ЛИТЕРАТУРА

Основная:

1. **Финансы и кредит: [Электронный ресурс]: - учебник СПб., Вольск: ВВИМО, 2017.- 1 электрон.опт.диск (DVD-R).**

Дополнительная:

1. **Финансы и кредит: [Электронный ресурс]: учеб.пособие/Н. Г. Щеголева, В. И. Хабаров.—М.: Московская финансово-промышленная академия, 2011. — 512 с. (Университетская серия) .— Режим доступа: <https://ibooks.ru/reading>.**
2. **Основы экономики: Учебное пособие/авт.кол. под ред. А.А. Целыковских – СПб.: ВАМТО, 2019. 328с.**

**УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ
ФИНАНСАМИ: СУЩНОСТЬ, ЦЕЛИ, МЕТОДЫ,
ИНСТРУМЕНТЫ.**

УПРАВЛЕНИЕ – это целенаправленное формирование процесса какой-либо деятельности или целенаправленное влияние (воздействие) субъекта управления на объект управления.

ЦЕЛИ УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСАМИ – обеспечить привлечение, поступление необходимых финансовых ресурсов в нужные периоды времени и их рациональное использование в соответствии с намеченными программами

Объекты управления финансами (виды финансовых отношений):

- государственные (общественные) финансы;
- финансы предприятий;
- финансы населения;
- страхование и другие финансовые операции

Субъекты управления используют в каждой сфере и каждом звене финансовых отношений специфические методы целенаправленного воздействия на финансы.

Методы и формы управления финансами:

- ❖ финансовое планирование;
- ❖ прогнозирование;
- ❖ программирование;
- ❖ оперативное управление;
- ❖ регулирование;
- ❖ контроль;
- ❖ принятие адекватного финансового законодательства,
- ❖ обоснование прогрессивных методов мобилизации и эффективного использования финансовых ресурсов.

СОСТАВНЫЕ ЧАСТИ ФИНАНСОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

ФИНАНСОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ — это воздействие на экономические и социальные процессы, направленное на предотвращение возможных или устранение имеющихся диспропорций, обеспечение развития передовых технологий и социальной стабильности путем концентрации финансовых ресурсов в одних сегментах рынка и ограничения роста финансовых ресурсов в других.



МЕТОДЫ ФИНАНСОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Финансовые методы воздействия на экономику и социальные процессы можно разделить на две группы:

БЮДЖЕТНЫЕ (различные формы бюджетных расходов, государственные и муниципальные гарантии и др.)

НАЛОГОВЫЕ.

□ Большой объем бюджетных расходов требует изменения пропорций между объемами финансовых ресурсов органов государственной власти (местного самоуправления) и финансовых ресурсов предпринимателей, что может отрицательно сказаться на общем уровне предпринимательской активности.

□ Налоговые льготы увеличивают объем финансовых ресурсов, находящихся в распоряжении субъектов хозяйствования, но при этом субъекты хозяйствования данное увеличение могут направить не на те цели, что предполагает финансовое регулирование.

НАЛОГОВЫЕ МЕТОДЫ ФИНАНСОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВКЛЮЧАЮТ:

варьирование ставки налога

воздействие на налоговую базу

возврат налога

применение прогрессивной шкалы налогообложения

освобождение от уплаты налога

рассрочки и отсрочки налоговых платежей

введение специальных налоговых режимов

НЕНАЛОГОВЫЕ МЕТОДЫ ФИНАНСОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

- различные формы предоставления бюджетных средств производителям товаров, работ и услуг, другим публичным правовым образованиям (дотации, субсидии, субвенции, бюджетные кредиты, бюджетные инвестиции, гранты и др.);
- государственные и муниципальные гарантии;
- государственные и муниципальные заказы;
- государственные заимствования, социальные выплаты населению;
- бюджетное финансирование услуг, предоставляемых населению бесплатно.

*Выделение бюджетных средств другим публично-правовым образованиям (межбюджетные трансферты) в экономической литературе и законодательстве отдельных стран могут называться **грантами, целевыми или нецелевыми трансфертами и т.д.** В отдельных странах широко применяются нецелевые трансферты, в других — только целевые.*

**ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА:
ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ, КОМПОНЕНТЫ И
ВИДЫ**

ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА — это совокупность целенаправленных мер, разрабатываемых экономическими субъектами в области использования финансов, обеспечивающих формирование финансовой основы для реализации наиболее эффективных, отвечающих современным условиям мероприятий экономической и социальной политики государства, его отдельных территорий, а также целей и задач организаций и домохозяйств.

ОБЪЕКТАМИ ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ является совокупность финансовых отношений и финансовых ресурсов, образующих сферы и звенья финансовой системы государства.

СУБЪЕКТАМИ ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ выступают все экономические субъекты — **государство в лице органов государственной власти и органов местного самоуправления, организации и домохозяйства**, — которые непосредственно разрабатывают основную концепцию финансовой политики и определяют ее цели и задачи в рамках каждой сферы финансовой системы.

СТРУКТУРА УЧАСТНИКОВ СЕКТОРА ДОМАШНИХ ХОЗЯЙСТВ

СЕКТОР ДОМАШНИХ ХОЗЯЙСТВ

ЧАСТНЫЕ ДОМАШНИЕ
ХОЗЯЙСТВА

СЕМЕЙНЫЕ И РОДСТВЕННЫЕ
ЯЧЕЙКИ

НЕРОДСТВЕННЫЕ ГРУППЫ
ЛИЦ

ИНДИВИДУМЫ

КОЛЛЕКТИВНЫЕ ДОМАШНИЕ
ХОЗЯЙСТВА
(институциональное
население)

НЕКОРПОРАТИВНЫЕ
ПРЕДПРИЯТИЯ ДХ

СОСТАВНЫЕ ЧАСТИ ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ ДОМОХОЗЯЙСТВА



ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА ОРГАНИЗАЦИИ, в отличие от домохозяйства, характеризуется **значительным масштабом**, нацеленностью в большей степени не только на текущий, но и на долгосрочный период времени, активным использованием *научных теорий финансового менеджмента* в ходе ее разработки, а в крупных организациях — оформлением во внутренних документах организации.



ТИПЫ ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ

Классическая финансовая политика направлена на невмешательство государства в экономику, сохранение свободной конкуренции, использование рыночного механизма как главного регулятора хозяйственных процессов. (А.Смит, Д.Рикардо и др.).

Регулирующая финансовая политика исходит из необходимости вмешательства государства в циклическое развитие экономики, обеспечение полной занятости.

Инструментами вмешательства становятся государственные расходы, которые формируют дополнительный спрос (рост предпринимательской деятельности, увеличения НДС, ликвидация безработицы.) Происходит рост сбережений у населения, и государство с помощью прогрессивных ставок налогов изымает излишки, это способствует сбалансированности бюджета и погашение государственных долгов.

Планово-директивная. в условиях административно-командной системы управления экономикой финансовая политика осуществляется с целью максимально возможной мобилизации финансовых ресурсов на макроуровне и подчинения финансово-хозяйственной деятельности организаций интересам государства.

Содержание финансовой политики раскрывается в ее структурных элементах, к которым относятся:

ВЫРАБОТКА НАУЧНО ОБОСНОВАННОЙ КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ ФИНАНСОВ;

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ФИНАНСОВ НА ПЕРСПЕКТИВУ И ТЕКУЩИЙ ПЕРИОД;

РАЗРАБОТКА КОНКРЕТНЫХ ПУТЕЙ РЕАЛИЗАЦИИ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ФИНАНСОВ НА ПЕРСПЕКТИВУ.

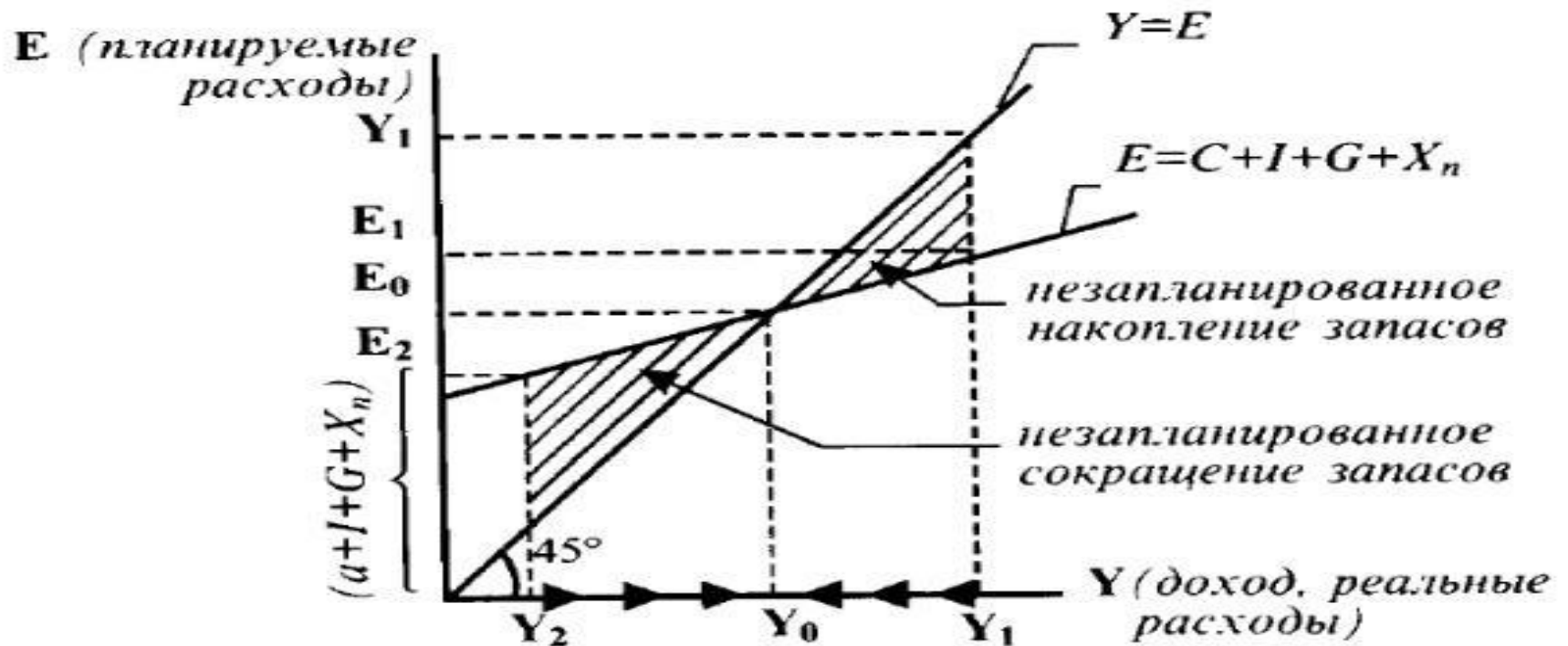
ЦЕЛИ И ИНСТРУМЕНТЫ БЮДЖЕТНО-НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ

□ **Бюджетно-налоговая (фискальная) политика** — меры правительства по изменению государственных расходов, налогообложения и состояния государственного бюджета, направленные на обеспечение полной занятости, равновесия платежного баланса и экономического роста при производстве неинфляционного ВВП.

□ **Стимулирующая бюджетно-налоговая политика (фискальная экспансия)** в краткосрочной перспективе имеет своей целью преодоление циклического спада экономики и предполагает увеличение госрасходов G , снижение налогов T или комбинирование этих мер.

□ **Сдерживающая бюджетно-налоговая политика (фискальная рестрикция)** имеет своей целью ограничение циклического подъема экономики и предполагает снижение госрасходов G , увеличение налогов или комбинирование этих мер.

КРЕСТ КЕЙНСА



«Кейнсианский крест» — макрэкономическая — макрэкономическая модель, графическое изображение положительной зависимости между совокупными затратами экономических агентов и общим уровнем цен в экономике

НАЛОГОВАЯ СТРАТЕГИЯ ПРЕСЛЕДУЕТ СЛЕДУЮЩИЕ ЗАДАЧИ:

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ - обеспечение экономического роста, ослабление цикличности производства, ликвидация диспропорций в развитии, преодоление инфляционных процессов;

СОЦИАЛЬНЫЕ - перераспределение НД в интересах определенных социальных групп путем стимулирования роста прибыли и недопущения падения доходов населения;

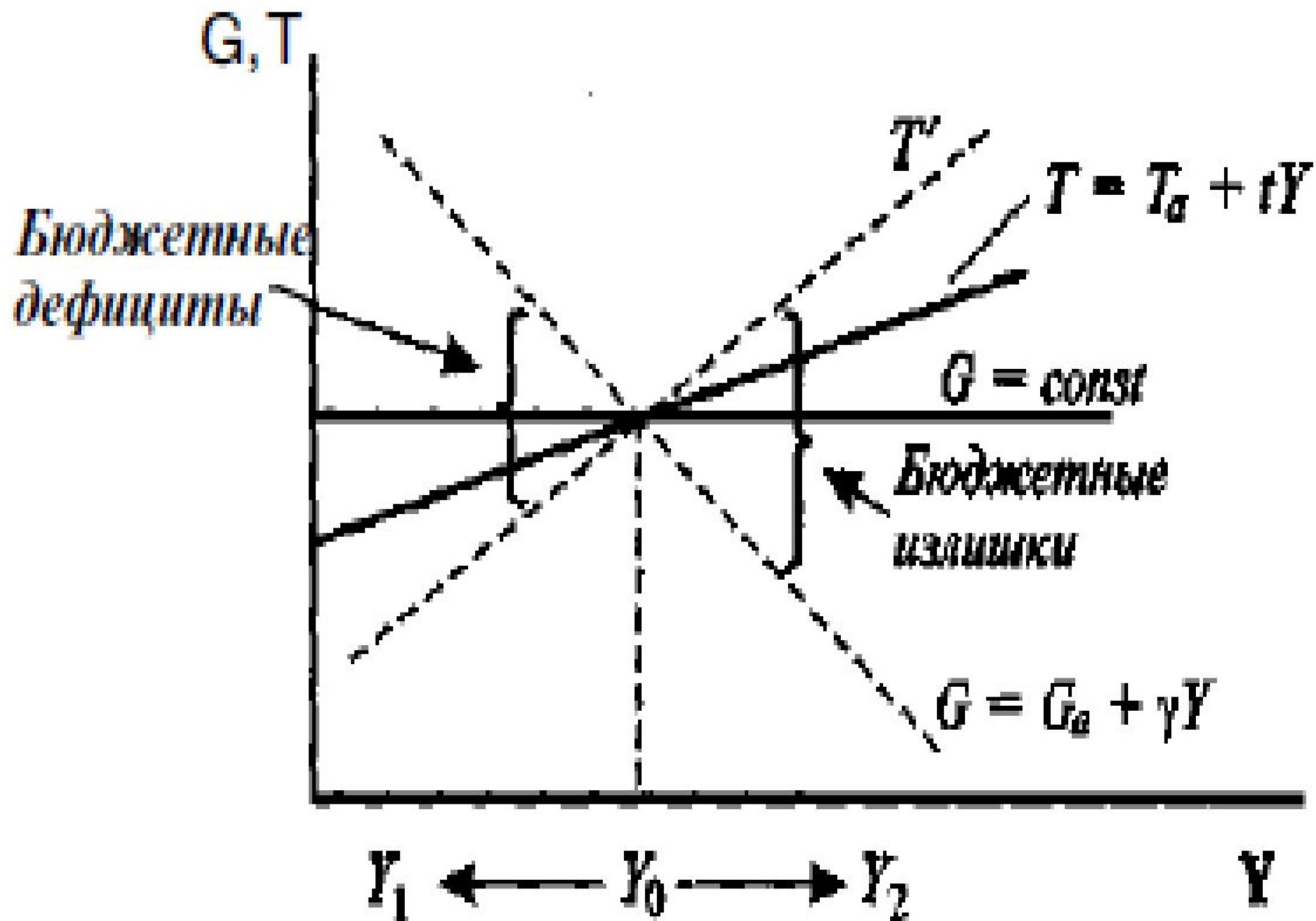
ФИСКАЛЬНЫЕ - повышение доходов государства;

МЕЖДУНАРОДНЫЕ - укрепление экономических связей с другими странами, преодоление неблагоприятных условий для платежного баланса

ДИСКРЕЦИОННАЯ ФИСКАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И ВСТРОЕННЫЕ СТАБИЛИЗАТОРЫ ЭКОНОМИКИ

- **ДИСКРЕЦИОННАЯ ФИСКАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА** — целенаправленное изменение величин государственных расходов, налогов и сальдо государственного бюджета в результате специальных решений правительства, направленных на изменение уровня занятости, объема производства, темпов инфляции и СОСТОЯНИЯ ПЛАТЕЖНОГО БАЛАНСА.
- **Недискреционная фискальная политика** — автоматическое изменение названных величин в результате циклических колебаний совокупного дохода. Недискреционная фискальная политика предполагает автоматическое увеличение (уменьшение) чистых налоговых поступлений в госбюджет в периоды роста (уменьшения) ВВП, которое оказывает стабилизирующее воздействие на экономику.
- **«ВСТРОЕННЫЙ» (АВТОМАТИЧЕСКИЙ) СТАБИЛИЗАТОР** - экономический механизм, позволяющий снизить амплитуду циклических колебаний уровней занятости и выпуска, не прибегая к частым изменениям экономической политики правительства. В качестве таких стабилизаторов в индустриальных странах обычно выступают прогрессивная система налогообложения, система государственных трансфертов (в том числе страхование по безработице) и система участия в прибылях.

□



ИНФЛЯЦИОННЫЕ И НЕИНФЛЯЦИОННЫЕ СПОСОБЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ БЮДЖЕТНОГО ДЕФИЦИТА

СПОСОБЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА ГОСБЮДЖЕТА:

- 1) кредитно-денежная эмиссия (монетизация);
- 2) выпуск займов;
- 3) увеличение налоговых поступлений в госбюджет.

В случае монетизации дефицита нередко **возникает сеньораж** — доход государства от печатания денег.

СЕНЬОРАЖ возникает на фоне превышения темпа роста денежной массы над темпом роста реального ВВП, что приводит к повышению среднего уровня цен.

В результате все экономические агенты платят своеобразный инфляционный налог, и часть их доходов перераспределяется в пользу государства через возросшие цены.



**СПАСИБО ЗА
ВНИМАНИЕ!**