

# ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ФИНАНСЫ

Государство участвует в экономической жизни в большей или меньшей степени в зависимости от ряда факторов: в от выбранной модели развития общества, политического устройства, сложившихся традиций, внешних факторов.

Экономическая деятельность государства в целом проявляется в следующих функциях:

- ▣ определение правовой базы, способствующей нормальному ходу экономического развития;
- ▣ ограничение монополистической деятельности и защита конкуренции;
- ▣ перераспределение доходов и богатства;
  - ▣ стабилизация экономики;
- ▣ перераспределение ресурсов.

# **ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВА**

**Доходы и богатство государство перераспределяет потому, что рыночная система порождает значительное неравенство в их первичном распределении.**

**Государство использует системы налогообложения, трансфертов, регулирования заработной платы, цен для выравнивания доходов граждан (домашних хозяйств).**

# **ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВА**

---

**Действия государства по стабилизации экономики включают контроль за уровнем занятости и инфляции, вызываемых колебаниями экономической конъюнктуры, а также меры по стимулированию экономического роста.**

# **ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВА**

---

**Перераспределение экономических ресурсов вызываются несовершенством рыночной системы в *двух ситуациях:***

- ▣ отклонениях равновесного объема производства некоторых товаров от их оптимального объема;**
- ▣ отказ рынка от выделения ресурсов или их недостаточное выделение для производства общественных товаров, благ и услуг.**

# ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВА

***В первой ситуации* производство или потребления ряда товаров и услуг вызывает *издержки* или *выгоды* у субъектов, не являющихся непосредственными производителями или потребителями данных товаров.**

**Эти явления называются «*побочными эффектами*» или «*переливами*» и представляют собой *выгоды* или *издержки* лиц или групп, не являющихся участниками данных хозяйственных процессов.**

# ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВА

---

**К издержкам перелива относятся те, которые связаны с загрязнением окружающей среды, наличием шума, вибраций, различных неудобств.**

**В этих случаях производители перекладывают часть своих издержек на население и затраты производителей становятся заниженными.**

**В результате производители могут иметь больший объем производства, следовательно для производства данных товаров ресурсы поступают в увеличенных объемах.**

# **ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВА**

**Для выравнивания издержек перелива государство проводит регулирующие меры, затрагивающие предложение:**

- законодательное ограничение деятельности или требование привести ее к условиям, исключающим вредное воздействие; соблюдение норм и стандартов такой деятельности вызовет увеличение издержек и приведет к соответствию равновесного и оптимального объемов производства;**
- введение специальных налогов, равных или близких к издержкам перелива, что повысит общие издержки субъекта хозяйствования и обеспечит состояние равновесия.**

# ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВА

***Выгоды перелива* создают: образование, санитарно-профилактические мероприятия, медицинская помощь, прогноз погоды, пожарная охрана и ряд других услуг, от которых выгоды получают не только конкретные пользователи этих благ, но и общество в целом.**

**Пользователи данных услуг формируют лишь *рыночный спрос*, а выгоды перелива дополняют спрос до истинной величины и обозначают *необходимый объем* предоставления услуг.**

**Данная ситуация характеризует недостаточность выделения ресурсов на такие услуги.**

# **ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВА**

**Регулирующие действия государства при выгодах переливов направлены на увеличение спроса и предложения.**

**Спрос увеличивается путем обеспечения потребителей дополнительной покупательной способностью для приобретения тех товаров или услуг, которые вызывали выгоды перелива.**

**Предложение увеличивается путем субсидирования производителей, что снижает их издержки и позволяет расширить производство.**

# ОБЩЕСТВЕННЫЕ ТОВАРЫ, БЛАГА И УСЛУГИ

---

**Возможны также варианты *прямого участия государства* в производстве, и, соответственно, *финансировании* отраслей, производящих, обеспечивающих определенные товары, блага и услуги.**

**Они называются *общественными* или *социальными*.**

# **ОБЩЕСТВЕННЫЕ ТОВАРЫ, БЛАГА И УСЛУГИ**

**Принципиальным отличием общественных товаров от обычных рыночных является то, что они неделимы и не подвержены действию принципа исключения.**

**Общественные товары неделимы, так как не могут быть проданы индивидуальным покупателям частями и пользователей, как правило, нельзя отстранить от их потребления, то есть в данном случае не действует принцип исключения**

# **ОБЩЕСТВЕННЫЕ ТОВАРЫ, БЛАГА И УСЛУГИ**

**К наиболее характерным общественным товарам относятся устройство и содержание объектов благоустройства в городах и населенных пунктах: уличного освещения, озеленения, тротуаров и др. удобств; в более широком аспекте – услуги по охране правопорядка, защита государства от внешних посягательств, услуги государственного управления.**

# ОБЩЕСТВЕННЫЕ ТОВАРЫ, БЛАГА И УСЛУГИ

---

Ряд услуг подпадает под действие принципа исключения, то есть для них можно устанавливать цены и реализовывать через предпринимательские структуры. Например, некоторые медицинские услуги, повышение уровня образования; как правило, такие услуги обеспечиваются сверх установленного государством гарантированного минимума.

В этом ряду услуги музеев, библиотек, общественного телевидения и радиовещания, дорожная сеть и др. Их объединяет свойство воспроизводить значительные выгоды перелива, в результате чего частный сектор не склонен производить их в достаточных объемах.

Поэтому государство в значительной части обеспечивает их производство и финансирование, чтобы исключить диспропорции в распределении ресурсов; это – «промежуточные» общественные услуги или квазиобщественные

(классификация по С. С. Шварцману)

# ОБЩЕСТВЕННЫЕ ТОВАРЫ, БЛАГА И УСЛУГИ

**В любом случае рыночная система или не выделяет ресурсы на общественные товары (для «чистых» общественных товаров и услуг), или выделяет их в недостаточных объемах (для «промежуточных» общественных услуг).**

**Поэтому государство должно принять решение о производстве и обеспечении общества определенным объемом таких товаров, благ и услуг через механизм государственных финансов.**

# **ОБЩЕСТВЕННЫЕ ТОВАРЫ, БЛАГА И УСЛУГИ**

---

***Перераспределение экономических ресурсов достигается посредством налогово-бюджетной системы: через налоги и другие обязательные платежи, частный сектор ограничивается в производстве индивидуальных, рыночных товаров, а население – в их потреблении.***

**Тем самым часть ресурсов передается в государственный бюджет, и финансируются необходимые потребности, отрасли, производства, обеспечивающие удовлетворение общественных нужд.**

# ПОНЯТИЕ И СОСТАВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ

---

**Государственные финансы как звено финансовой системы связаны действием в производственных и социальных отношениях государственного сектора, охватывающего многообразные взаимосвязи в экономике и социуме.**

***Экономическая сущность государственных финансов* состоит в том, что они выражают денежные отношения, связанные с созданием, распределением и перераспределением стоимости общественного продукта и части национального богатства для формирования финансовых ресурсов государства, его предприятий и использования полученных средств на выполнение функций государства и государственных предприятий.**

# ПОНЯТИЕ И СОСТАВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ

---

***Субъектами* денежных отношений в этой сфере является государство в лице его органов власти и управления, с одной стороны, и предприятия, организации, учреждения, граждане – с другой.**

# ПОНЯТИЕ И СОСТАВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ

---

Для государственных финансов в большей степени приемлемо действие распределительной концепции, поэтому они выполняют *распределительную и контрольную функции.*

Вместе с тем, в случаях действия финансовых отношений, связанных с реальным производством в государственном секторе экономики, действует *воспроизводственная функция* государственных финансов.

В целом же, в расширенном представлении, данное звено работает на общественное воспроизводство, в части содействия «воспроизводству человека», его материального, социального, физического и морального благополучия. В этом смысле можно говорить о глобальном действии в финансах воспроизводственной функции и частичном – распределительной.

# ПОНЯТИЕ И СОСТАВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ

Для более полной характеристики государственных финансов в распределительной функции следует выделить составляющие *подфункции*, которые вытекают из необходимости регулирующих действий государства; это подфункции:

- 1) размещения;
- 2) перераспределительная;
- 3) стабилизации

# ПОНЯТИЕ И СОСТАВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ

---

*Подфункция размещения* проявляется в том, что общественные товары, блага и услуги не могут быть обеспечены посредством рыночной системы и государству необходимо выделить и разместить ресурсы для их производства и обеспечения населения.

# ПОНЯТИЕ И СОСТАВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ

---

Среди различных фискальных инструментов *перераспределительная* подфункция выполняется наиболее непосредственно путем:

- 1) налогово-трансфертной схемы, которая сочетает прогрессивное налогообложение высоких доходов с субсидированием низкодоходных домашних хозяйств;
- 2) альтернативно, перераспределение может быть выполнено путем прогрессивных налогов, используемых для финансирования общественного хозяйства, такого как жилищное, имеющего низкие доходы от нанимателей;
- 3) наконец, перераспределение может быть достигнуто путем сочетания налогов на товары, покупаемые преимущественно высокодоходными потребителями с субсидированием других товаров, используемых потребителями с низкими

# ПОНЯТИЕ И СОСТАВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ

---

**Действие *подфункции стабилизации* сводится к обеспечению высокой занятости, приемлемой степени ценовой стабилизации и экономического роста с учетом результатов внешней торговли и состояния платежного баланса.**

# **ПОНЯТИЕ И СОСТАВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ**

---

**В государственных финансах  
выделяются обособленные звенья,  
каждое из которых выполняют  
специфическое назначение**

# ПОНЯТИЕ И СОСТАВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ

---

**В составе государственных финансов выделяются: *государственный бюджет, внебюджетные фонды, государственный кредит, финансы государственных предприятий и организаций.***

# ПОНЯТИЕ И СОСТАВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ

---

По уровню государственного руководства экономической и социальной сферой государственные финансы подразделяются на:

*общегосударственные (республиканские, федеральные, правительственные) и местные (муниципальные).*

# ПОНЯТИЕ И СОСТАВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ

---

*Благодаря такому разнообразию финансовых связей по функциональному назначению, государство может оказывать влияние на многие экономические и социальные процессы, как в территориальном, так и отраслевом аспектах.*

# ПОНЯТИЕ И СОСТАВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ

---

**Функционирование государственного сектора основывается на наличии *государственной собственности.***

**С точки зрения классификации собственности выделяется имущество *государственных юридических лиц и государственная казна* (согласно Гражданского кодекса Республики Казахстан).**

# ПОНЯТИЕ И СОСТАВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ

---

В Гражданском кодексе Республики Казахстан выделяется *понятие государственная казна.*

Государственная казна разделяется на *республиканскую и местную. Республиканская казна включает:*

- ▣ средства республиканского бюджета;
- ▣ золотовалютные запасы государства;
- ▣ имущество исключительного права собственности государства земля, ее
- ▣ недра, растительный и животный мир, другие природные ресурсы);
- ▣ необособленное имущество, относящееся к республиканской собственности. Имущество бесхозное (бесхозяйное), не востребованное собственником, конфискованное, выморочное, переданное государству по праву наследования, клады, находки, подлежащие сдаче или передаче государству – в казну – становящееся казенным.

*Местная казна* включает средства местного бюджета и необособленное имущество, относящееся к коммунальной собственности.

# ПОНЯТИЕ И СОСТАВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ

---

Подобное разнообразие форм использования собственности позволяет государству проводить гибкую и адресную экономическую и финансовую политику, активно применять финансовый механизм воздействия на экономические и социальные процессы, направляя их в нужное русло.

При этом проявляются роль и значение категории «государственные финансы» как основы выполнения экономических функций правительства, осуществления целей и задач развития общества на каждом определенном этапе его существования.

# ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ДОХОДЫ

---

*Под государственными доходами*  
**понимается система экономических отношений, в процессе которых образуется совокупность средств, поступающих в собственность государства для создания материальной базы его функционирования.**

# ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ДОХОДЫ

---

**Доходы** – сложная экономическая категория, которая действует в тесном взаимодействии с финансами.

**Доход это** – результат определенной деятельности, связанной с затратами средств (независимо от времени их осуществления).

Доходы являются результатом производства, коммерческой, посреднической, иной целенаправленной деятельности и возникают на стадии распределения вновь созданного продукта и услуг.

# ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ДОХОДЫ

---

Доходы могут иметь *промежуточный характер*, то есть после своего формирования вступают в новый этап распределения, или могут служить в качестве конечных доходов, переходя в новую стадию воспроизводства – обмен (под конечными доходами понимаются доходы, непосредственно используемые на накопление и потребление). Промежуточный характер доходов проявляется в том, что доходы одного субъекта хозяйствования формируются за счет расходов другого: например, расходы предпринимательского сектора при уплате подоходного налога являются доходами государства, или расходы государства на социальные цели являются доходами отдельных групп населения.

# ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ДОХОДЫ

**В результате распределения валового общественного продукта образуются *первичные доходы государства, отдельных предприятий, хозяйственных организаций и населения.***

**Первичные доходы подвергаются сложным процессам распределения и перераспределения, в которых важную роль играют финансы. В результате этих процессов образуются фонды денежных средств и прежде всего государственный бюджет.**

# ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ДОХОДЫ

---

***Материально-вещественной стороной понятия доходов являются определенные денежные средства, сосредотачиваемые у государства, хозяйствующих субъектов и населения.***

# ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ДОХОДЫ

---

**Экономическая природа государственных доходов и их организация обусловлены системой хозяйствования, политической и экономической ролью государства.**

**Для каждой общественно-экономической формации характерна присущая ей система государственных доходов, обусловленная уровнем развития товарно-денежных отношений, способом производства, природой и функциями государства**

# ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ДОХОДЫ

---

**Формирование государственных доходов осуществляется при самом активном участии государства: оно устанавливает долю чистого дохода, централизованную в бюджете и оставляемую хозяйствующим субъектам, а также концентрирует часть личных доходов населения и другие средства общества.**

# ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ДОХОДЫ

---

Государство является собственником части средств производства и, соответственно, прибавочного продукта.

В этих условиях значительным *источником государственных доходов является доход от государственной собственности.*

Часть государственных доходов образуется за счет доходов предпринимательского сектора и населения, мобилизуемых налоговой системой государства для

---

**Государственные доходы имеют своим источником *национальный доход*, а финансовые ресурсы мобилизуются при распределении и перераспределении всей суммы *валового общественного продукта*.**

**Покрытие государственных расходов обеспечивается совокупностью всех финансовых ресурсов государства.**

---

**Разное содержание имеют понятия «государственные доходы» и «доходы государственного бюджета», последние являются составной частью государственных доходов; кроме того, в государственные доходы входит весь валовой доход государственных предприятий и организаций, а в доходы государственного бюджета – только часть чистого, мобилизуемая в бюджет.**

---

**Классификация государственных доходов позволяет глубже понять их экономическую природу, состав и целевую направленность, принципы формирования, то есть всю систему государственных доходов.**

---

**В зависимости от организационно-правового оформления форм собственности государственные доходы состоят из:**

- ▣ доходов государственных предприятий и организаций;**
- ▣ налоговых поступлений частнопредпринимательского сектора;**
- ▣ налоговых поступлений общественных, кооперативных и коллективных организаций;**
- ▣ налоговых платежей населения**

---

**В зависимости от сфер создания  
государственные доходы  
классифицируются:**

- на доходы, формируемые в сфере материального производства;**
- доходы, образующиеся в непроизводственной сфере.**

**По финансовому содержанию  
государственные доходы делятся на:**

- налоговые;**
- неналоговые (средства от разгосударствления и приватизации, доходы от денежно-вещевых лотерей и т.д.).**

**В случае мобилизации налоговых доходов возможна смена форм собственности.**

---

***По методам мобилизации доходы  
классифицируются на:  
централизованные и  
децентрализованные.***

**Отдельные составляющие стоимости валового общественного продукта и национального дохода формируют систему государственных доходов и финансовых ресурсов как правительства, так и хозяйственных единиц, принадлежащих государству. Основное место среди них занимают *чистый доход* общества в виде чистого дохода хозяйствующих субъектов, налога на добавленную стоимость, акцизов, доходов от внешнеэкономической деятельности, отчислений на социальные нужды (в пенсионные фонды). Сюда относятся также сальдо взаимоотношений хозяйственных организаций по регулированию разницы в ценах на**

Чистый доход общества выражает стоимость *прибавочного продукта* в денежной форме, то есть при реализации ~~прибавочный продукт получает форму чистого дохода.~~

Важнейшей частью прибавочного продукта, и, соответственно, чистого дохода общества является чистый доход хозяйствующих субъектов.

Главным фактором роста чистого дохода является: *повышение производительности труда* (обеспечивающее увеличение объема производства продукции и снижающее затраты труда на единицу продукции, то есть себестоимость), *экономия материальных и денежных ресурсов* на производство продукции, *улучшение качества продукции, повышение эффективности использования основных и оборотных производственных фондов, естественные условия производства.*

На практике отдельные хозяйствующие субъекты пытаются увеличить доход за счет необоснованного повышения цен, что ведет к