

**областное государственное бюджетное учреждение
дополнительного профессионального образования
«Учебно-методический центр развития социального обслуживания»
(Учебно-методический центр)**

**программа профессиональной переподготовки
«Управление государственными и муниципальными закупками»
квалификация – специалист в сфере закупок**

Модуль №6

**Мониторинг, контроль, аудит и защита
прав и интересов участников закупок**

ПЛАН

Тема 6.1. Мониторинг и аудит в сфере закупок.

Общественный контроль и общественное обсуждение закупок.

Тема 6.2. Ответственность заказчиков, работников контрактных служб, контрактных управляющих, членов комиссий по осуществлению закупок за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере закупок.

**Обзор административной и арбитражной практики.
Способы защиты прав и законных интересов участников процедуры закупки.**

Мониторинг закупок представляет собой систему наблюдения в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, осуществляемого на постоянной основе путем сбора, обобщения, систематизации и оценки информации об осуществлении закупок, в том числе реализации планов закупок и планов-графиков. (ч.1 ст. 97 Закона 44-ФЗ вступила в силу с 01.01.2017 г.)

Мониторинг закупок осуществляется с использованием единой информационной системы и на основе, содержащейся в ней информации. Порядок осуществления мониторинга закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд устанавливается Правительством Российской Федерации.

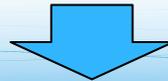
Результаты мониторинга закупок по итогам каждого года оформляются в виде сводного аналитического отчета, который представляется федеральным органом исполнительной власти по управлению контрактной системой в сфере закупок в Правительство Российской Федерации.

Цели осуществления мониторинга закупок

Оценка степени достижения целей закупки

Оценка обоснованности закупок

Совершенствование законодательства о контрактной системе



Достижение целей и реализация мероприятий, предусмотренных государственными и муниципальными программами

В ходе мониторинга закупок

Внесение изменений и дополнений в действующее законодательство

Исполнение международных обязательств РФ и реализация межгосударственных целевых программ

В ходе аудита в сфере закупок

Принятие новых нормативных правовых актов

Выполнение государственных функций и полномочий государственных органов

В ходе контроля в сфере закупок

Требования к содержанию и порядку подготовки сводного аналитического отчета, а также сроки подготовки указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

В сводном аналитическом отчете дается оценка эффективности обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также определяются меры по совершенствованию законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Сводный аналитический отчет подлежит размещению в единой информационной системе.

Мониторинг закупок для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд может осуществляться в случаях, если это предусмотрено соответственно законодательством субъектов Российской Федерации и муниципальными нормативными правовыми актами.



Аудит в сфере закупок



Аудит в сфере закупок осуществляет:

- Счетная палата РФ,
- Контрольно-счетные органы субъектов РФ, образуемые законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов РФ,
- Контрольно-счетные органы муниципальных образований (при условии, если такие органы созданы в муниципальных образованиях), образуемые представительными органами муниципальных образований.

Органы аудита в рамках своих полномочий проводят анализ и оценку результатов закупок, достижения целей осуществления закупок.

Для реализации своих полномочий органы аудита осуществляют экспертно-аналитическую, информационную и иную деятельность посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупку по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

Результаты проверочной деятельности органов аудита подлежат обобщению с указанием причин выявленных отклонений, нарушений и недостатков.

Кроме того готовятся предложения по устранению выявленных нарушений, недостатков и отклонений, а так же предложения по совершенствованию законодательства в сфере закупок.

Информация о реализации предложений по устранению нарушений и совершенствованию сферы закупок подлежит систематизации и размещению в единой информационной системе.



КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

ОРГАНЫ КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ

ФОИВ, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок

контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа

федеральное казначейство

органы управления государственными внебюджетными фондами

органы внутреннего финансового контроля, определенные в соответствии с БК РФ.

органы исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок

финансовые органы субъектов РФ

органы управления внебюджетными фондами

органы внутреннего финансового контроля, определенные в соответствии с БК РФ

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ

органы местного самоуправления (района, городского округа), уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок

финансовые органы муниципальных образований

органы внутреннего муниципального финансового контроля, определенные в соответствии с БК РФ

Контроль в сфере закупок осуществляется в отношении **субъектов** контроля, к которым законодатель относит:

- заказчиков;
- контрактные службы;
- контрактных управляющих;
- комиссии по осуществлению закупок и их членов;
- уполномоченные органы;
- уполномоченные учреждения;
- специализированные организации;
- операторов электронных площадок.

Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществления контроля в сфере закупок, осуществляет контроль путем проведения:

а) плановых проверок в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, в отношении специализированных организаций, выполняющих отдельные полномочия в рамках осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд, в отношении операторов электронных площадок;

б) внеплановых проверок в отношении всех субъектов контроля независимо от уровня обеспечения нужд (федеральный, региональный, муниципальный уровни).

Контроль в отношении операторов электронных площадок осуществляют только ФОИВ, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок и контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа.

При проведении **электронного аукциона** указанные органы осуществляют контроль в отношении других субъектов контроля с момента размещения в ЕИС извещения о проведении электронного аукциона до момента заключения контракта.

Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществления контроля в сфере закупок, осуществляет контроль путем проведения:

а) **плановых проверок** в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений при осуществлении закупок для обеспечения нужд

субъекта Российской Федерации, в отношении специализированных организаций, выполняющих отдельные полномочия в рамках осуществления закупок для обеспечения нужд субъекта РФ;

б) внеплановых проверок в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок для обеспечения нужд субъекта РФ и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на территории субъекта РФ, в отношении специализированных организаций, выполняющих отдельные полномочия в рамках осуществления закупок для обеспечения нужд субъекта РФ и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на территории субъекта РФ.

Орган исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченный по контролю в сфере закупок

Плановые проверки

Субъекты контроля регионального уровня

Внеплановые проверки

Субъекты контроля регионального уровня

Субъекты контроля муниципального уровня

**!!! ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ
КОНТРОЛЯ В ОТНОШЕНИИ
ОПЕРАТОРОВ ЭЛЕКТРОННЫХ
ПЛОЩАДОК**

Орган местного самоуправления муниципального района или городского округа, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет контроль путем проведения **плановых** и **внеплановых** проверок в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд, в отношении специализированных организаций, выполняющих отдельные полномочия в рамках осуществления закупок для обеспечения муниципальных нужд.

Орган местного самоуправления
муниципального района или городского
округа, уполномоченный на
осуществление контроля в сфере
закупок

Плановые
проверки

Субъекты
контроля
муниципального
уровня

Внеплановые
проверки

Субъекты
контроля
муниципального
уровня

**!!! ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ КОНТРОЛЯ В
ОТНОШЕНИИ ОПЕРАТОРОВ
ЭЛЕКТРОННЫХ ПЛОЩАДОК.**

Контроль информации о закупках (ч.5 ст. 99)

Федеральным
казначейством

Финансовые
органы
субъектов РФ

Финансовые
органы
муниципальных
образований

Органы управления
государственными
внебюджетными фондами

КОНТРОЛЬ

Информация – об объеме финансового обеспечения, включенного в планы закупок;
- об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном заказчику

Информация-об идентификационных кодах закупок;
- об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок.

- в планах-графиках, информации, содержащейся в планах закупок;
- в извещениях об осуществлении закупок, в документации о закупках, информации, содержащейся в планах-графиках;
- в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), информации, содержащейся в документации о закупках;
- в условиях проектов контрактов, направляемых участникам закупок, с которыми заключаются контракты, информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- в реестре контрактов, заключенных заказчиками, условиям контракта.

Порядок осуществления контроля, а также порядок действий органов контроля при выявлении несоответствия контролируемой информации, устанавливается Правительством Российской Федерации. При этом перечень указанной информации не является исчерпывающим.

Устанавливаемый Правительством РФ порядок контроля может предусматривать иную информацию, подлежащую контролю!!!

!!! Органы управления государственными внебюджетными фондами, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, местные администрации могут передать свои полномочия на осуществление контроля за соответствием информации о закупках Федеральному казначейству путем заключения соответствующих соглашений.

**Органы
внутреннего
государственного
(муниципального)
финансового
контроля
осуществляют
контроль в
отношении:**

соблюдение требований к обоснованию закупок при формировании планов закупок и обоснованности закупок (с 01.01.2017 г.)

нормирование в сфере закупок при планировании закупок

определение и обоснование НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, при формировании планов-графиков

применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком условий контракта

соответствие поставленного товара, выполненной работы (её результата) или оказанной услуги условиям контракта

своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (её результата) или оказанной услуги

соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (её результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки

Органы внутреннего финансового контроля являются органами, уполномоченными на контроль в сфере закупок, и осуществляют свою деятельность в целях установления законности составления и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок, достоверности учета таких расходов и отчетности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Органы внутреннего
государственного
(муниципального)
финансового контроля**

ФОИВ, уполномоченный на осуществление внутреннего государственного финансового контроля в отношении закупок для обеспечения федеральных нужд

Орган исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченный на осуществление внутреннего государственного финансового контроля в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта РФ

Орган местного самоуправления муниципального образования, уполномоченный на осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в отношении закупок для обеспечения муниципальных нужд

Порядок осуществления контроля за соблюдением Закона о контрактной системе соответствующими органами внутреннего финансового контроля устанавливается правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

Такой порядок предусматривает, в частности:

- 1) основания, порядок организации, предмет, форму, сроки, периодичность проведения проверок субъектов контроля и оформление результатов таких проверок;
- 2) порядок, сроки направления, исполнения, отмены предписаний органов контроля;
- 3) перечень должностных лиц, уполномоченных на проведение проверок, их права, обязанности и ответственность;

- 4) порядок действий органов контроля, их должностных лиц при неисполнении субъектами контроля предписаний органов контроля, а также при получении информации о совершении субъектами контроля действий (бездействия), содержащих признаки административного правонарушения или уголовного преступления;
- 5) порядок использования единой информационной системы, а также ведения документооборота в единой информационной системе при осуществлении контроля.

Плановые и внеплановые проверки

При проведении плановых и внеплановых проверок не подлежат контролю результаты оценки заявок участников закупок. Такие результаты могут быть обжалованы участниками закупок в судебном порядке.

В отношении каждого субъекта проверки плановые проверки проводятся контрольным органом в сфере закупок не чаще чем один раз в шесть месяцев.

Плановые проверки проводятся в отношении каждой специализированной организации, комиссии по осуществлению закупки, за исключением постоянно действующей комиссии по осуществлению закупок, контрольным органом в сфере закупок не чаще чем один раз за период проведения каждого определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Контрольный орган в сфере закупок проводит внеплановую проверку по следующим основаниям:

- 1) получение обращения участника закупки либо осуществляющих общественный контроль общественного объединения или объединения юридических лиц с жалобой на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего.

В случае, если внеплановая проверка проводится на основании жалобы участника закупки, по результатам проведения указанной проверки и рассмотрения такой жалобы принимается единое решение;

2) поступление информации о нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

3) истечение срока исполнения ранее выданного предписания об устранении нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В этом случае внеплановая проверка проводится контрольным органом в сфере закупок, выдавшим предписание.

Решения муниципальных органов по контролю в сфере закупок, которые приняты по результатам проведения плановой и (или) внеплановой проверки, не могут противоречить решениям контрольных органов федерального и регионального уровней, которые приняты по результатам проведения внеплановых проверок одной и той же закупки.

При принятии решения по результатам проведения внеплановой проверки федеральным контрольным органом подлежат рассмотрению и оценке доводы, содержащиеся в решениях, ранее принятых контрольным органом субъекта Российской Федерации и муниципальным контрольным органом по результатам плановых и (или) внеплановых проверок, предметом которых является одна и та же планируемая или осуществляемая закупка.

В случае, если выданы связанные с одной и той же закупкой решения в отношении одних и тех же действий (бездействия) субъектов контроля, выполняется решение, принятое федеральным контрольным органом.

При принятии решения по результатам проведения внеплановой проверки контрольным органом субъекта Российской Федерации подлежат рассмотрению и оценке доводы, содержащиеся в решениях, ранее принятых муниципальными контрольными органами по результатам плановых и (или) внеплановых проверок, предметом которых является одна и та же планируемая или осуществляемая закупка. В случае, если выданы связанные с одной и той же закупкой решения в отношении одних и тех же действий (бездействия) субъектов контроля, выполняется решение, принятое контрольным органом субъекта Российской Федерации, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

Информация о проведении контрольными органами в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, об их результатах и выданных предписаниях размещается в реестре жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний.



При выявлении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе контрольный орган в сфере закупок вправе:

1) составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушениями законодательства о контрактной системе в сфере закупок, рассматривать дела о таких административных правонарушениях и принимать меры по их предотвращению в соответствии с законодательством об административных правонарушениях;

2) выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе должно содержать указание на конкретные действия, которые должно совершить лицо, получившее такое

предписание, для устранения указанного нарушения. Контракт не может быть заключен до даты исполнения такого предписания.

В течение **3 рабочих дней** со дня выдачи предписания контрольный орган должен **разместить это предписание в единой информационной системе.**

В случае поступления информации о неисполнении выданного предписания контрольный орган вправе применить к не исполнившему такого предписания лицу меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3) обращаться в суд, арбитражный суд с исками о признании осуществленных закупок недействительными в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

Права должностных лиц при проведении плановых и внеплановых проверок

При проведении плановых и внеплановых проверок **должностные лица контрольного органа в сфере закупок** в соответствии с их полномочиями вправе запрашивать и получать на основании мотивированного запроса в письменной форме документы и информацию, необходимые для проведения проверки, а также по предъявлении служебных удостоверений и приказа (распоряжения) руководителя (заместителей руководителя) указанного органа о проведении таких проверок имеют право беспрепятственного доступа в помещения и на территории, которые занимают заказчики, специализированные организации, операторы электронных площадок, для получения документов и информации о закупках, необходимых контрольному органу в сфере закупок.

Должностные лица органов внутреннего финансового контроля имеют

право:

1) запрашивать и получать на основании мотивированного запроса в письменной форме документы и информацию, необходимые для проведения проверки;

2) при осуществлении плановых и внеплановых проверок беспрепятственно по предъявлении служебных удостоверений и копии приказа (распоряжения) руководителя (заместителей руководителя) такого органа контроля о проведении проверки посещать помещения и территории, которые занимают заказчики, требовать предъявления поставленных товаров, результатов выполненных работ, оказанных услуг, а также проводить необходимые экспертизы и другие мероприятия по контролю;

3) выдавать предписания об устранении выявленных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

4) составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушениями законодательства о контрактной системе в сфере закупок, рассматривать дела о таких административных правонарушениях и принимать меры по их предотвращению.

Субъекты контроля обязаны представлять в контрольный орган в сфере закупок и органы внутреннего финансового контроля по их требованию документы, объяснения в письменной форме, информацию о закупках (в том числе **сведения о закупках, составляющие государственную тайну**), а также давать в устной форме объяснения.

При выявлении в результате проведения контрольными органами в сфере закупок плановых и внеплановых проверок факта совершения действия (бездействия), содержащего признаки состава преступления, указанные органы контроля обязаны передать в правоохранительные органы информацию о таком факте и (или) документы, подтверждающие такой факт, **в течение двух рабочих дней** со дня выявления такого факта.



Полученные контрольными органами в сфере закупок при осуществлении своих полномочий сведения, составляющие государственную тайну, и иная информация, доступ к которой ограничен в соответствии с федеральными законами, не подлежат разглашению, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

Ведомственный контроль в сфере закупок (ст.100)



Порядок осуществления ведомственного контроля устанавливается соответственно Правительством РФ, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией

Контроль в сфере закупок, осуществляемый заказчиком (ст. 101)



Заказчик обязан:

- осуществлять контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации
- осуществлять контроль за привлечением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Общественный контроль в сфере закупок (ст.102)

Граждане, общественные объединения и объединения юридических лиц вправе осуществлять общественный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок (далее - общественный контроль). Органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны обеспечить возможность осуществления такого контроля.



Права при осуществлении общественного контроля

подготовка предложений по совершенствованию законодательства о контрактной системе

направление заказчикам запросов о предоставлении информации об осуществлении закупок и о ходе исполнения контрактов

осуществление независимого мониторинга закупок, оценки эффективности закупок и результатов исполнения контрактов

обращение в государственные органы и муниципальные органы с заявлением о проведении мероприятий по контролю

обращение в правоохранительные органы при выявлении в действиях (бездействии) субъектов контроля признаков состава преступления

обращения в суд в защиту нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов группы лиц

**Судебная и
административная
практика: вопросы
рассмотрения заявок
участников закупки**

Отсутствие единицы измерения в заявке на участие в электронном аукционе

Решение Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России
по делу № 44-1824/14 от 22.09.2014

<...>Заявитель обжалует действия аукционной комиссии заказчика в части необоснованного отказа в допуске к участию в аукционе<...>с формулировкой причины отказа «<...> Пункт 56: «Несоответствие ТЗ документации, отсутствие единицы измерения «внутри секций расположены полки **25 MDF.**»».

Согласно пункта 56 требований аукционной документации Заказчиком установлено требование к товару «Тумба стационарная» – «Внутри секций расположены полки не менее **25 мм** и не более **28 мм MDF.** ».

Анализ заявки ООО «Форта» показал, что в конкретных показателях участника по данной позиции отсутствуют единицы измерения «мм», что не соответствует требованиям аукционной документации.

Таким образом аукционная комиссия Заказчика правомерно отказала в допуске Заявителю. <...>

Применение предлога "до" при указании в описании объекта закупки максимальных и (или) минимальных значений показателей

Решение Арбитражного суда Челябинской области от 05.12.2014 по делу № А76-20634/2014:

<...> в документации об аукционе <...> в приложении № 2 содержится таблица, в которой отражены требования к товару, используемому при выполнении работы, а именно: по позициям № 1.2, 2.2 – «наибольший размер минеральных зерен» указаны в качестве максимального показателя объекта закупки величина: до 20 мм и до 40 мм соответственно, что соответствует пункту 5.2.1 ГОСТа 9128-2009 «Смеси асфальтобетонные дорожные, аэродромные и асфальтобетон» и пункту 4.2.2 ГОСТа 8267-93 «Щебень и гравий из плотных горных пород для строительных работ».

Предлог "до" употребляется для указания на предел чего-либо, в значении "раньше чего-нибудь" (С.И. Ожегов. Словарь русского языка, 1971, с. 162).

Предлог "до" употребляется в значении "исключая" (Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. М., 1997. С. 526).

В рассматриваемой ситуации, в первой части заявки заявителя по вышеуказанным позициям указаны величины - 20 мм и 40 мм, которые выходят за предел значения, установленного в документации.

Согласно пунктам 1, 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе основанием отказа в допуске к участию в аукционе участника закупки является непредоставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации, а также несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

При названных обстоятельствах, суд считает верным вывод антимонопольной службы о том, что решение аукционной комиссии об отказе в допуске к участию в аукционе заявки заявителя по причине ее несоответствия требованиям документации о закупке на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, является правомерным. <...>

Ошибки в указания официальных наименований стран происхождения товара

Решение Омское УФАС России от 15.04.2015 № 03-10.1/114-2015.

В жалобе Заявителя, в том числе указано следующее: «В первой части заявки при указании «Страны происхождения товара» нами были допущены ошибки в указания официальных наименований стран происхождения товара в п.п. 9-16, 18-20, 22. Просим комиссию УФАС проверить законность допуска первых частей заявок на участие в аукционе».

<...>Пунктом 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 10.11.2003 № 677 установлено, что федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации надлежит обеспечить обязательное применение общероссийских классификаторов в соответствии с утвержденным настоящим Постановлением Положением. В соответствии с пунктом 6 Положения <...>, применение общероссийских классификаторов является обязательным при создании государственных информационных систем и информационных ресурсов <...>

Указанное позволяет сделать вывод о том, что применение ОКСМ является обязательным в случаях, указанных в пункте 6 Положения, при этом Федеральным законом о контрактной системе в сфере закупок, в том числе частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, не установлено, что ОКСМ должен применяться при указании страны происхождения товара в заявках участников закупок.

<...>Исходя из принципа обеспечения конкуренции (статьи 6 и 8 Федерального закона о контрактной системе), Комиссия считает необходимым отметить, что **указание участниками закупок общеупотребительных сокращений наименований стран (в том числе аббревиатуры), например, США, Великобритания** в некоторых случаях позволяет комиссиям заказчиков, уполномоченных органов сделать вывод о том, страной происхождения товара являются соответственно **СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ** или **Соединенные Штаты Америки; СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО** или **Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии**. При этом Комиссия считает, что также в силу обычая (практики делового оборота) эти обстоятельства должны быть для соответствующей комиссии очевидными и понятными.

Исходя из изложенного, Комиссия считает, что аукционной комиссией было правомерно допущено Общество к участию в аукционе, в связи с чем данный довод жалобы признается необоснованным.

Наименование страны происхождения товара

Решение Омское УФАС России от 15.04.2015 № 03-10.1/114-2015.

<...> В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на <...> **наименование страны происхождения товара.**

Проанализировав первые части заявок на участие в электронном аукционе всех участников закупки Комиссия установила, что в заявке участника закупки под № 1 по ряду позиций было указано несколько наименований стран происхождения в отношении одного товара, например:

«7. Трубка трахеостомическая (Ирландия, Чехия, Германия, США, Мексика, Малайзия, Уругвай, Тайвань, Великобритания, Израиль, Дания, Италия, Швеция, Франция)».

Комиссия считает, что аукционная комиссия должна была отказать участнику в допуске к участию в электронном аукционе, поскольку в заявке указано **несколько стран происхождения товара**, в то время как в силу подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, **наименование страны происхождения товара**, т.е. Федеральным законом **императивно** установлено требование к указанию в первой части заявки на участие в электронном аукционе только одной страны происхождения товара.

Доказательств того, что такое указание наименования страны происхождения товара является наименованием группы стран Заказчиком не представлено.<...>

Наименование места происхождения ≠ наименование страны происхождения товара

Решение Омское УФАС России от 14.04.2015 № 03-10.1/108-2015.

В протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе от 10.04.2015 указано, что Заявителю (заявка № 20) отказано в допуске к участию в аукционе по следующему основанию:

«Отказать в допуске участника закупки к участию в электронном аукционе на основании пункта 1 части 4 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ (непредоставление документов и информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 ФЗ № 44-ФЗ и пунктом 4.1 документации об электронном аукционе: заявка участника закупки не содержит наименование страны происхождения товара)».

В своей жалобе Заявитель утверждает, что считает необоснованным указанное в протоколе решение единой комиссии, так как в заявке указано наименование места (страны) происхождения товара и наименование производителя.

Изучив заявки на участие в аукционе всех участников закупки, Комиссия установила, что в заявке Общества указано следующее:

«Наименование места происхождения всех товаров (материалов и оборудования) – Россия».

Таким образом, при составлении заявки Заявителем фактически указано наименование **места** происхождения товара.

<...>в подпункте «б» пункта 3 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе слова «места происхождения товара или наименование производителя товара» были заменены словами **«страны происхождения»**.

По мнению Комиссии, **формальный подход** к выполнению требований Федерального закона и документации об аукционе о необходимости указания страны происхождения товаров позволял комиссии уполномоченного органа отклонить заявку Заявителя.

Комиссия отмечает, что понятия «наименование страны происхождения товара» и «наименование места происхождения товара» не являются тождественными, а что подтверждается арбитражной практикой Омского УФАС России (дела № А46-12787/2014 и № А46-13536/2014), соответственно участник аукциона должен представить в составе заявки информацию именно о наименовании **страны** происхождения товара, в связи с чем, Комиссия считает действия единой комиссии правомерными, а жалобу необоснованной.

Две страны происхождения товара

Решение Омского УФАС России от 14.04.2015 № 03-10.1/99-2015

<...>В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе при заключении контракта **на поставку товара**, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на <...>**наименование страны происхождения товара**.

Проанализировав первые части заявок на участие в электронном аукционе всех участников закупки Комиссия установила, что в заявке заявителя по позициям № 1 и № 2 «Зонд для энтерального питания» были указаны характеристики предлагаемых к поставке товаров с указанием их конкретных показателей, а также по каждой из указанных позиций заявителем в графе «Товарный знак (фирменное наименование) при наличии; Страна происхождения» указано две страны происхождения товаров «Нидерланды. Китай».

Комиссия считает правомерным отказ заявителю в допуске к участию в электронном аукционе, поскольку в своей заявке на участие в электронном аукционе Общество по позициям № 1 и № 2 «Зонд для энтерального питания» указало **две страны происхождения товара**, в то время как в силу подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, **наименование страны происхождения товара**, т.е. Федеральным законом **императивно** установлено требование к указанию в первой части заявки на участие в электронном аукционе только одной страны происхождения товара. Доказательств того, что наименование «Нидерланды. Китай» является наименованием группы стран в нарушение части 9 статьи 105 Федерального закона о контрактной системе заявителем не представлено.

Отсутствие обоснования решения комиссии повлекло отмену аукциона Амурское УФАС, <http://amur.fas.gov.ru/solution/16289>

В соответствии с частями 1, 2 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе. Принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям документации о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе, не допускается. Протокол в нарушение части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе не содержал обоснования решения аукционной комиссии о признании не соответствующими требованиям документации об аукционе заявок участников закупки.

Этих оснований оказалось достаточно для удовлетворения жалобы поставщика и отмены протокола подведения итогов аукциона.

Подача заявок на запрос котировок в электронной форме возможна. Ивановское УФАС, <http://ivanovo.fas.gov.ru/solution/9675>

Согласно ч. 1 ст. 5 Закона о контрактной системе допускается обмен электронными документами, предусмотренными законодательством Российской Федерации, между участниками контрактной системы, в том числе подача заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя). При этом указанные заявки должны быть подписаны усиленной электронной подписью и поданы с использованием единой информационной системы.

В силу п. 4 ч. 1 ст. 4 Закона о единая информационная система обеспечивает подачу заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в форме электронного документа. В настоящее время единая информационная система не функционирует.

Согласно ч. 5 ст. 112 Закона о контрактной системе до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в ней, размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 14.12.2010 № 646/21н утверждено Положение «О пользовании официальным сайтом Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанным сайтом». Указанным Положением не предусмотрена подача заявок в форме электронных документов.

Таким образом, учитывая право участников контрактной системы в сфере закупок, предусмотренное ч. 2 ст. 77 Закона, Заказчик должен обеспечить возможность подачи заявок на участие в запросе котировок в форме электронного документа, вне зависимости от функционирования единой информационной системы.

Подача заявок на запрос котировок в электронной форме невозможна. УФАС Тамбовской области, <http://tambov.fas.gov.ru/solution/10130>

В соответствии с частью 1 статьи 5 Закона о контрактной системе допускается обмен электронными документами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, между участниками контрактной системы, в том числе подача заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя). При этом указанные заявки, окончательные предложения и документы должны быть подписаны усиленной электронной подписью и поданы с использованием единой информационной системы.

Таким образом, Законом о контрактной системе предусмотрен специальный порядок подачи котировочных заявок в форме электронного документа. Данный порядок предусматривает подачу котировочной заявки в форме электронного документа только с использованием единой информационной системы. Иные способы подачи котировочных заявок в форме электронного документа, в том числе направление заявки на электронную почту заказчика, Законом о контрактной системе не предусмотрены. Учитывая вышеизложенные положения Закона о контрактной системе, важнейшим условием подачи котировочных заявок является конфиденциальность и неприкосновенность сведений котировочной заявки, защита от ознакомления с ее содержанием до момента вскрытия конвертов с такими заявками и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок.

При этом отсутствие функционирующей единой информационной системы свидетельствует об отсутствии возможности подачи котировочной заявки в форме электронного документа до начала функционирования единой информационной системы. Следовательно, котировочные заявки, поданные в форме электронного документа на электронную почту заказчика, не должны приниматься и регистрироваться Заказчиком ввиду нарушения установленного законом порядка подачи котировочных заявок.

Решение Арбитражного суда Красноярского края от 13.08.2014 по делу № А33-10104/2014

Заполнение интерфейса электронной площадки, предусматривающей декларацию принадлежности к субъектам малого предпринимательства и декларирования соответствия требованиям, установленным пунктами 3-9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, путем проставления отметок в соответствующих окнах, не свидетельствует о соблюдении указанными участниками аукциона требований пункта 5 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ о предоставлении в составе второй части заявки соответствующей декларации.

По пункту 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 1 и 2 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларацию о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона;

Согласно подпункту 3 пункта 5.1. документации об аукционе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать декларацию о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3-9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и оговоренными в пункте 4.1 раздела 4 настоящей документации об электронном аукционе. При этом, для декларирования соответствия требованиям участник аукциона мог воспользоваться предлагаемой формой - Приложение № 2 к настоящей документации (Декларация соответствия) и предоставить ее в составе второй части заявки.

Таким образом, в составе второй части заявки, подаваемой ООО «Крастехстрой» и ООО «СК Красрегионстрой» на участие в вышеуказанном аукционе, в обязательном порядке должна была быть декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3-9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Вместе с тем указанная декларация в составе второй части заявки ООО «Крастехстрой» и ООО «СК Красрегионстрой» на участие в аукционе, отсутствовала.

Решение Омского УФАС России № 03-10.1/164-2015 от 22.05.2015

Подпунктом 1.2 пункта 1 раздела 14 и подпунктом 2.2 пункта 2 раздела 17 документации об электронном аукционе установлены требования единые требования к участникам закупки, в том числе предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона о контрактной системе, а также требование о том, что вторая часть заявки должна содержать заверенную копию уведомления ФБУ «Росавтотранс» об учёте сведений об Исполнителе по внесению в перечень мастерских, осуществляющих деятельность по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту тахографов с присвоением регистрационного номера РФ (в соответствии с приказом Минтранса России от 13 февраля 2013 года № 36), либо договор с организацией, включенной в перечень мастерских, осуществляющих деятельность по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту тахографов с присвоением регистрационного номера РФ (в соответствии с приказом Минтранса России от 13 февраля 2013 года № 36) (руководствуясь статьёй 20 Федерального закона от 10.12.1995 г. 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»).

Изучив заявку Общества, Комиссия установила, что в ее составе в виде отдельного документа было прикреплено уведомление Федерального бюджетного учреждения Агентство автомобильного транспорта, адресованное (далее ФБУ «Росавтотранс») ООО «НИЦ ГЛОНАСС», содержащее сведения о том, что мастерская ООО «НИЦ ГЛОНАСС» учтена в перечне мастерских, осуществляющих деятельность по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту тахографов с присвоением регистрационного номера РФ 0515.

Сведения об указанной мастерской содержатся в Перечне сведений о мастерских, осуществляющих деятельность по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту тахографов, размещенном на официальном сайте ФБУ «Росавтотранс» <http://rosavtotransport.ru>.

В возражениях заказчика указано, что «Подписание квалифицированной подписью ЭЦП нельзя считать как заверение документа», поскольку «на документе отсутствовало заверение, т.е. отсутствовала надпись «Копия верна» с подписью директора и расшифровкой подписи».

Комиссия не может согласиться с данными аргументами, поскольку Федеральным законом о контрактной системе не предусмотрено какое-либо «заверение» документов либо их копий при осуществлении закупки в форме электронного аукциона.

Решение Омского УФАС России № 03-10.1/164-2015 от 22.05.2015

В соответствии с частью 6 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

- 1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;
- 2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер, к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;
- 3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

В нарушение пункта 2 части 6 настоящего Федерального закона протокол о рассмотрении первых частей заявки от 08.05.2015 не содержал обоснование решения об отказе в допуске к участию в аукционе участника закупки с порядковым номером 1, не указаны положения документации об электронном аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положения заявки на участие в аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

Решение Омского УФАС России № 03-10.1/206-2014 от 27.05.2015

Согласно протоколу подведения итогов от 13.05.2014 заявки ИП Солиной Л.А. и ООО «Ларго» признаны несоответствующими требованиям, установленным документацией ...

В отношении заявки ИП Солиной Л.А. единая комиссия приняла следующее решение: «Признать заявку участника не соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона за непредоставление информации, предусмотренной, пунктами 2 и 5 части 5 статьи 66 Федерального закона, пунктами 5 и 8.1 части 2 раздела 18 документации об электронном аукционе **(не представлены документы, подтверждающие право на получение преимущества в соответствии со статьей 30 Федерального закона, в предоставленной декларации не соответствует наименование аукциона и заказчика)**».

В соответствии с частью 3 статьи 30 при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ... устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках **свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства** (далее – СМП) социально ориентированным некоммерческим организациям. В соответствии с пунктом 4 статьи 42 заказчик установил в Извещении следующее ограничение ..., а именно: «*Участниками электронного аукциона могут быть только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации*».

На основании части 6 статьи 69 заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе...

Комиссия установила, что во второй части заявки ИП Солина Л.А. представила документ: «**Декларация соответствия участника закупки требованиям, предъявляемым законодательством РФ**», в которой, в том числе указано: «*Участник закупки ИП Солина Людмила Анатольевна декларирует Заказчику, что на дату подачи заявки на участие в закупке на право заключения договора на право заключения контракта с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края на выполнение подрядных работ по объекту «Закрепление границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос Кума в Буденовском и Левокумском районах Ставропольского края специальными информационными знаками» для обеспечения государственных нужд Ставропольского края:*

8. Мы являемся субъектами малого предпринимательства».

Комиссия не может согласиться с позицией единой комиссии о том, что заявитель не продекларировал свою принадлежность к СМП, поскольку на день подачи заявки на участие в данном электронном аукционе, вторая часть фактически содержала указанную декларацию.