

Финансы



Лекция 7

Государственный бюджет

Мусаханова Н.А.



- I. Экономическая сущность государственного бюджета**
- II. Бюджетная система и основы ее построения**
- III. Экономическая сущность и значение отдельных видов бюджета**
- IV. Единая бюджетная классификация**
- V. Межбюджетные отношения в системе государственных финансов**
- VI. Доходы и расходы бюджета**

Термин «бюджет», понимаемый в буквальном смысле слова как «денежная сумка», кошелек для помещения, хранения, извлечения денег, имеет двойное толкование.

С одной стороны, это совокупность средств, финансовых ресурсов, которыми располагает любой экономический субъект, будь то государство, территория, корпорация, семья, гражданин.

С другой стороны, бюджет - это соотношение между доходами и расходами экономического субъекта, баланс его денежных средств, характеризующий соответствие их поступления и расходования в течение определенного периода.

Бюджет определяет и содержимое сумки, наличие в ней денежных средств или их дефицит, и динамику ее наполнения и расходования, каналы прихода и расхода денег.

Термин «бюджет» (budget) означает роспись денежных доходов и расходов на определенный период.

Определение «государственный» обозначает принадлежность данной росписи государству, т.е. существование государственного бюджета объективно предопределено наличием государства.

Государственный бюджет как финансовая категория является теоретическим выражением (абстракцией) реально существующих производственных отношений и имеет объективный характер. Специфическое назначение этих отношений состоит в том, что с их помощью осуществляется распределение и перераспределение стоимости валового национального продукта и, главным образом, национального дохода, в результате чего в распоряжении государства формируются финансовые ресурсы.

Государственный бюджет как экономическая категория, выражает особую сферу финансовых отношений по планомерному распределению стоимости валового национального продукта и национального дохода, путем формирования и использования централизованного фонда денежных средств для удовлетворения общегосударственных потребностей.

«Бюджет- централизованный денежный фонд государства, предназначенный для финансового обеспечения реализации его задач и функций». (Ст.4 Бюджетного кодекса РК)

- Распределительная функция
- Контрольная функция
- Информационная функция
- Функция институциональности общественных потребностей
- Регулирующая функция

- Используется для перераспределения распределенной стоимости созданного продукта. Если при распределении в материальном производстве (первичная стадия) бюджетные средства (налоговые и другие обязательные платежи в бюджет) выступают как доля государства в национальном доходе, то на второй стадии эта доля распадается на части и направляется по многочисленным бюджетным каналам на финансирование отраслей экономики, социальной сферы и на другие цели.
- Масштабность операций, многоканальность денежных потоков и большом разнообразии образуемых целевых фондов.
- Основной объект распределения - чистый доход общества.

Контрольная функция госбюджета, являясь проявлением его внутренне присущих свойств, преломляется в бюджетный контроль.

По результатам бюджетного контроля принимаются меры воздействия на субъектов, нарушающих финансовую дисциплину, допускающих нецелевое использование бюджетных средств, а также реализуются мероприятия по устранению выявленных финансовых нарушений.

Бюджет - это индикатор текущего состояния экономики страны, социальной сферы, политической ситуации.

Структура его доходной и расходной части позволяет судить о приоритетах государственной политики, масштабах влияния на нее отдельных групп интересов.



Структура доходной и расходной части бюджета позволяет судить о приоритетах государственной политики, масштабах влияния на нее отдельных групп интересов.

Важное значение имеет установленный порядок бюджетного процесса, степень реального участия в нем органов представительной власти, а также контроль избирателей за действиями выборных органов.

С помощью расходов на поддержку отдельных отраслей экономике обеспечивается производство общественно значимых товаров и услуг, которое с точки зрения рынка может быть неэффективным.

Бюджет является инструментом региональной политики, поскольку за счет средств регионов-доноров осуществляется поддержка депрессивных и кризисных территорий, имеющих недостаточный экономический потенциал или испытывающих последствия чрезвычайных ситуаций.

Бюджет воздействует на экономику через бюджетный механизм. В этом проявляется роль бюджета как инструмента влияния на экономику в целом.

Бюджетный механизм — это совокупность форм и методов образования и использования централизованного фонда денежных средств государства.

Регулирование экономики осуществляется путем установления количественных размеров централизованного фонда денежных средств,



- совершенствование бюджетного законодательства, планирования и процедур исполнения бюджета;
- повышение эффективности и результативности государственных расходов;
- сокращение нефтяного дефицита бюджета;
- гармонизация стратегических, среднесрочных, годовых программ и планов развития с республиканским бюджетом;
- финансовое обеспечение проводимых социальных реформ, развитие образования, здравоохранения, сельского хозяйства и общественной инфраструктуры;
- снижение доли теневой экономики;
- обеспечение прозрачности и стабильности межбюджетных отношений;
- совершенствование механизма формирования и использования средств Национального фонда;
- определение оптимальных параметров дефицита республиканского бюджета и объемов государственного долга с учетом проводимой политики сбережений;
- постепенное снижение доли внешнего долга в структуре правительственного долга.

- I. Экономическая сущность государственного бюджета
- II. Бюджетная система и основы ее построения
- III. Экономическая сущность и значение отдельных видов бюджета
- IV. Единая бюджетная классификация
- V. Межбюджетные отношения в системе государственных финансов
- VI. Доходы и расходы бюджета

Бюджетная система как экономическая категория представляет собой совокупность финансовых отношений государства с юридическими, физическими лицами и регионами по формированию и использованию централизованного денежного фонда – бюджетов, методов и способов их формирования и исполнения, а также совокупность органов управления этими отношениями.

Бюджетная система - совокупность бюджетов всех уровней и Национального фонда Республики Казахстан, а также бюджетного процесса и бюджетных отношений, основанных на экономических отношениях и правовых нормах.

- Единство
- Полнота
- Реалистичность
- Транспарентность
- Результативность
- Самостоятельность бюджета
- Преемственность
- Обоснованность
- Своевременность
- Единство кассы
- Эффективность
- Ответственность
- Адресность и целевой характер



В бюджетную систему включены следующие виды и уровни бюджетов:

- государственный бюджет;
- республиканский бюджет;
- областной бюджет, бюджет города республиканского значения, столицы;
- бюджет района (города областного значения).

В структуре бюджетной системы страны рассматриваются также
Чрезвычайный государственный бюджет и Национальный фонд
республики Казахстан.

Под чрезвычайным государственным бюджетом понимается такой бюджет, который формируется на основе республиканского и местных бюджетов и вводится в случаях чрезвычайного или военного положения в республике.

Основой Национального фонда РК служат финансовые активы государства, аккумулированные на счете Правительства РК в Национальном банке РК, а также активы в виде иного имущества, кроме материальных активов. Средства этого фонда предназначены для обеспечения стабильного социально-экономического развития государства, накопления финансовых активов и иного имущества, снижения зависимости экономики от сырьевого сектора и воздействия неблагоприятных внешних факторов.

- I. Экономическая сущность государственного бюджета
- II. Бюджетная система и основы ее построения
- III. Экономическая сущность и значение отдельных видов бюджета
- IV. Единая бюджетная классификация
- V. Межбюджетные отношения в системе государственных финансов
- VI. Доходы и расходы бюджета

Консолидированный бюджет - централизованный денежный фонд государства, объединяющий республиканский бюджет, бюджеты областей, города республиканского значения, столицы и поступления, направляемые в Национальный фонд Республики Казахстан без учета взаимопогашаемых операций между ними.

Консолидированный бюджет не утверждается органами законодательной власти и используется в аналитических целях.



Республиканский бюджет - это централизованный денежный фонд, формируемый за счет налоговых и других поступлений, определенных Бюджетным кодексом.

Республиканский бюджет предназначен для финансового обеспечения задач и функций центральных государственных органов, подведомственных им государственных учреждений и реализации общереспубликанских направлений государственной политики.

Местный бюджет — это централизованный фонд финансовых ресурсов отдельного муниципального образования, формирование, утверждение и исполнение, а также контроль за исполнением которого осуществляется органом местного самоуправления самостоятельно.

В качестве составной части сметы в местных бюджетах могут быть предусмотрены расходы отдельных населенных пунктов и территорий, не являющихся муниципальными образованиями.

Роль и значение Национального фонда в финансовой системе государства проявляется в реализуемых им функциях.

Сберегательная функция фонда, т.е. формирование накоплений для будущих поколений, обеспечивает накопление финансовых активов, представляющих собой определенную часть поступлений в основном от сырьевого сектора экономики.

Стабилизационная - сглаживание влияния конъюнктуры мировых цен на сырьевые ресурсы на состояние государственных финансов.

- I. Экономическая сущность государственного бюджета
- II. Бюджетная система и основы ее построения
- III. Экономическая сущность и значение отдельных видов бюджета
- IV. Единая бюджетная классификация
- V. Межбюджетные отношения в системе государственных финансов
- VI. Доходы и расходы бюджета

Под *бюджетной классификацией* понимается научно обоснованная экономическая группировка доходов и расходов бюджета по однородным признакам, а также источников покрытия бюджетного дефицита и государственного долга, приведенная в определенную систему и закодированная в надлежащем порядке.

Значение бюджетной классификации заключается в том, что компетентное использование сгруппированных данных бюджетной классификации позволяет видеть реальную картину движения бюджетных потоков и активно влиять на происходящие экономические и социальные процессы.

Каждому виду поступлений и расходов бюджета присваивается классификационный код, который представляет собой цифровой код (группировочный код), закрепляемый индивидуально по каждому виду поступления, каждым видам расходов бюджета и администраторам бюджетных программ, по их определенным характеристикам, по уровням классификаций поступлений, функциональной и экономической классификации расходов.

Классификация поступления бюджета – это группировка поступления бюджета всех уровней по определенным характеристикам, устанавливающим налоги, платежи и другие поступления в бюджет.

Группировка классификации поступлений бюджета состоит из категорий, классов, подклассов и специфик.

Категории представляют собой группировку поступлений по экономическим признакам. Классификационный код состоит из одного знака. Основные категории:

- налоговые поступления;
- неналоговые поступления;
- поступления от продажи основного капитала;
- поступления трансфертов;
- погашение бюджетных кредитов;
- поступления от продажи финансовых активов государства;
- поступления займов;
- используемые остатки бюджетных средств.

Классы группируют поступления по их источникам и видам. Классификационный код состоит из двух знаков. Например, 1 категория «Налоговые поступления» имеет следующие классы:

- 01- подоходный налог;
- 03- социальный налог;
- 04- налоги на собственность и др.

Подклассы группируют поступления более детально по их источникам и видам. Классификационный код состоит из одного знака. Например, класс 04 «Налоги на собственность» имеет следующие подклассы:

- 1- налоги на имущество;
- 3- земельный налог и др.

Специфики определяют вид платежа или поступления в бюджет. Классификационный код состоит из двух знаков. Например, по категории 1-«Налоговые поступления», классу 04 «Налоги на собственность», в подкласс 3 «Земельный налог» отражаются следующие специфики:

- 01-земельный налог с физических лиц на земли сельскохозяйственного назначения;

- Территориальная (по уровням государственного управления);
- Экономическая (текущий бюджет и бюджет развития);
- Функциональная (группы, подгруппы, администраторы бюджетных программ, бюджетные программы и подпрограммы).

Например: группы: 01- государственные функции общего характера.

04- Образование; подгруппа- дошкольное образование; бюджетный администратор – Министерство образования; Программа – оценка знания казахского языка, ВОУД-033.

- I. Экономическая сущность государственного бюджета
- II. Бюджетная система и основы ее построения
- III. Экономическая сущность и значение отдельных видов бюджета
- IV. Единая бюджетная классификация
- ~~V. Межбюджетные отношения в системе государственных финансов~~
- VI. Доходы и расходы бюджета

Межбюджетными отношениями являются отношения между республиканским, областными бюджетами, бюджетами города республиканского значения, столицы, районов (городов областного значения) в бюджетном процессе.

Особенность межбюджетных отношений заключается в том, что они выражают отношения между вышестоящими и нижестоящими бюджетами, а также между республиканским бюджетом и Национальным фондом Республики Казахстан в бюджетном процессе.

Межбюджетные отношения в рамках казахстанского бюджетного процесса регулируются:

- 1) между республиканским и областным бюджетом, бюджетами города республиканского значения, столицы:
 - трансфертами;
 - бюджетными кредитами;
- 2) между областным и районными (городов областного значения) бюджетами:
 - трансфертами;
 - бюджетными кредитами;
 - нормативами распределения доходов

Трансферты между уровнями бюджетов подразделяются на трансферты общего характера, целевые текущие трансферты, целевые трансферты на развитие. Целевые трансферты и бюджетные кредиты используются местными исполнительными органами только в соответствии с их целевым назначением, определенным в соответствующих бюджетных программах.

Трансфертами общего характера являются бюджетные субвенции и бюджетные изъятия.

Целевыми трансфертами являются трансферты, передаваемые вышестоящими бюджетами в нижестоящие в пределах сумм, утвержденных в республиканском или областном бюджете, для реализации отдельных текущих бюджетных программ или бюджетных программ развития.



- I. Экономическая сущность государственного бюджета**
- II. Бюджетная система и основы ее построения**
- III. Экономическая сущность и значение отдельных видов бюджета**
- IV. Единая бюджетная классификация**
- V. Межбюджетные отношения в системе государственных финансов**
- VI. Доходы и расходы бюджета**

Доходы бюджета - денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с законодательством РК в распоряжение органов государственной власти республики и органов местного самоуправления.

В соответствии с действующим законодательством доходы республиканского бюджета формируются за счет налоговых и неналоговых поступлений, поступлений от продажи основного капитала и официальных трансфертов, в том числе за счет целевых трансфертов Национального фонда РК.

Государственные расходы представляют собой денежные издержки, связанные с функционированием государства. В состав государственных расходов входят расходы государственного бюджета, государственных внебюджетных фондов, государственных предприятий и организаций, учреждений производственной и непроизводственной сфер.

Доходная часть местных бюджетов состоит из собственных доходов и поступлений от регулирующих доходов, средств по взаимным расчетам, финансовой помощи в различных формах: дотации, субвенции, средства фонда финансовой поддержки муниципальных образований. При этом собственные доходы местных бюджетов включают: местные налоги и сборы, другие собственные доходы, доли республиканских налогов, закрепленных за местными бюджетами на постоянной основе.

Органы местного самоуправления самостоятельно распоряжаются средствами местных бюджетов. В доходной и расходной частях местных бюджетов отдельно предусматривается финансирование решения вопросов местного значения и осуществления органами местного самоуправления отдельных республиканских полномочий.