



Причины образования долгов за газ у теплоснабжающих организаций Свердловской области



ЗАО «Уралсевергаз – независимая газовая компания»

2014 год



Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Михаил Мень 13 сентября 2014 года доложил Президенту страны Владимиру Путину о ходе подготовки и начале отопительного сезона в регионах России. В докладе было отмечено, что одной из главных проблем при подготовке к осенне-зимнему периоду является рост задолженности за ранее потребленные топливно-энергетические ресурсы. Общая задолженность по стране составляет 134 млрд.руб. Наибольшая задолженность сформировалась в Тверской, Московской, Свердловской, Ульяновской и Волгоградской областях.

На протяжении последних лет Свердловская область постоянно фигурирует, как регион с самыми большими долгами за коммунальные услуги и природный газ. По состоянию на 1 ноября 2014 года просроченная задолженность за газ в Свердловской области составляют 5,25 млрд.руб., в том числе предприятий ЖКХ – 4,73 млрд.руб. Потребляя всего 13% от общего объема области предприятия ЖКХ формируют долги в объеме 90%. За период с **ноября 2013г. по октябрь 2014г.** уровень расчетов предприятий ЖКХ за поставленный газ с учетом имеющегося на начало периода долга составил **58%**. Прирост задолженности составил **990,3** млн. руб.

Детальный анализ ситуации показывает, что причины данных проблем носят системный характер, были сформированы в середине 90-х годов и в дальнейшем только усугублялись принятием органами исполнительной власти решений, носящих зачастую политический и популистский характер.

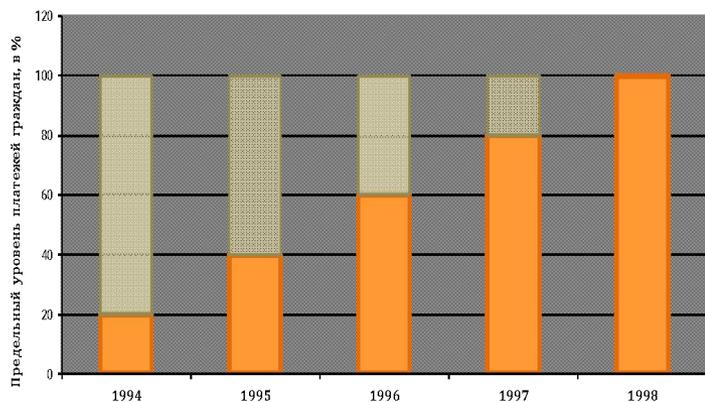
Исторические аспекты формирования долгов предприятий ЖКХ



До 1994 года население оплачивало порядка 10 % от стоимости коммунальных услуг по единым расценкам для всей Свердловской области вне зависимости от реальных затрат, остальные расходы оплачивались государством.

В 1993 году Правительство РФ приняло решение по переходу коммунальной отрасли на самофинансирование, реализация которого затянулась на 10 лет.

СРОКИ ПОЭТАПНОГО ПЕРЕХОДА НА НОВУЮ СИСТЕМУ ОПЛАТЫ ЖИЛЬЯ И КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ
В СООТВЕТСТВИИ С ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 22 СЕНТЯБРЯ 1993 Г. N 935*.



■ Доля платежей из бюджета
■ Пределный уровень платежей граждан (в % к затратам на содержание и ремонт жилья и коммунальные услуги)

* «О переходе на новую систему оплаты жилья и коммунальных услуг и порядке предоставления гражданам компенсаций(субсидий) при оплате жилья и коммунальных услуг».

Пределные цены и тарифы на отдельные виды платных услуг
на территории Свердловской области в соответствии с постановлениями правительства РФ и
Свердловской области

№ п/п	Наименование видов услуг	Единица измерения	Цены, тарифы, ставки платы в руб. и коп.:				Примечание
			до 02.01.92	с 02.01.92	на 01.02.93	на 16.08.93	
1.	Квартплата	кв.м в месяц	0-13,2	0-13,2	0-13,2	0-13,2	Дано право мес. Советам пересматривать квартплату
2.	Отопление	"	0-09	0-27	1-62	4-86	
3.	Горячее водоснабжение	с I чел. в месяц	0-60	1-80	10-80	32-40	
4.	Холодная вода	"	0-23	1-15	3-45	10-35	В домах с полным благоустройством
5.	Канализация	"	0-31	1-56	4-68	14-04	
6.	Электроэнергия	квт/час	0-04	0-12	0-36	6-00	
7.	Газовая плита в домах горячим водоснабжением	с I чел. в месяц	0-33	1-65	4-20	14-00	
8.	То же, без горячего водоснабжения	"	0-40	2-00	6-96	23-20	
9.	Отопление помещений с газовой аппаратурой	за кв.м в месяц	0-11	0-55	3-30	11-00	
10.	Газ сжиженный от групповых установок:	I зона	I кг	0-10	0-30	23-00	35-00
		II зона	I кг	0-12	0-36	23-00	35-00
		III зона	I кг	0-15	0-45	23-00	35-00
11.	То же, в 55-литровых баллонах:	I зона	20 кг	2-00	6-00	460-00	700-00
		II зона	20 кг	2-40	7-20	460-00	700-00
		III зона	20 кг	4-00	12-00	460-00	700-00
12.	Абонентная плата за радиоточку	в месяц	0-50	1-25	30-00	50-00	
13.	Абонентная плата за пользование телефоном	"	5-00	15-00	250-00	600-00 город 500-00 область	
14.	Установка телефона	I уст.	300-00	900-00	10000-00	40000-00 город 20000-00 область	
15.	Проезд на всех видах городского транспорта	I поездка	0-15	0-30	3-00	5-00	
16.	Месячный проездной билет:	трамвай	2-40	12-00	100-00	170-00	
		троллейбус	4-00	12-00	100-00	170-00	
		автобус	4-50	12-00	100-00	170-00	
17.	Помывка в отделениях:	II разряда бань	I час	0-90	2-00	6-00 + 25-00	60-00 +150-00
		III " "	"	0-80	1-50		
		безразрядных	"	0-80	1-50		

Комитет ценовой политики

исп. Запорожен Н.В.
51-33-03

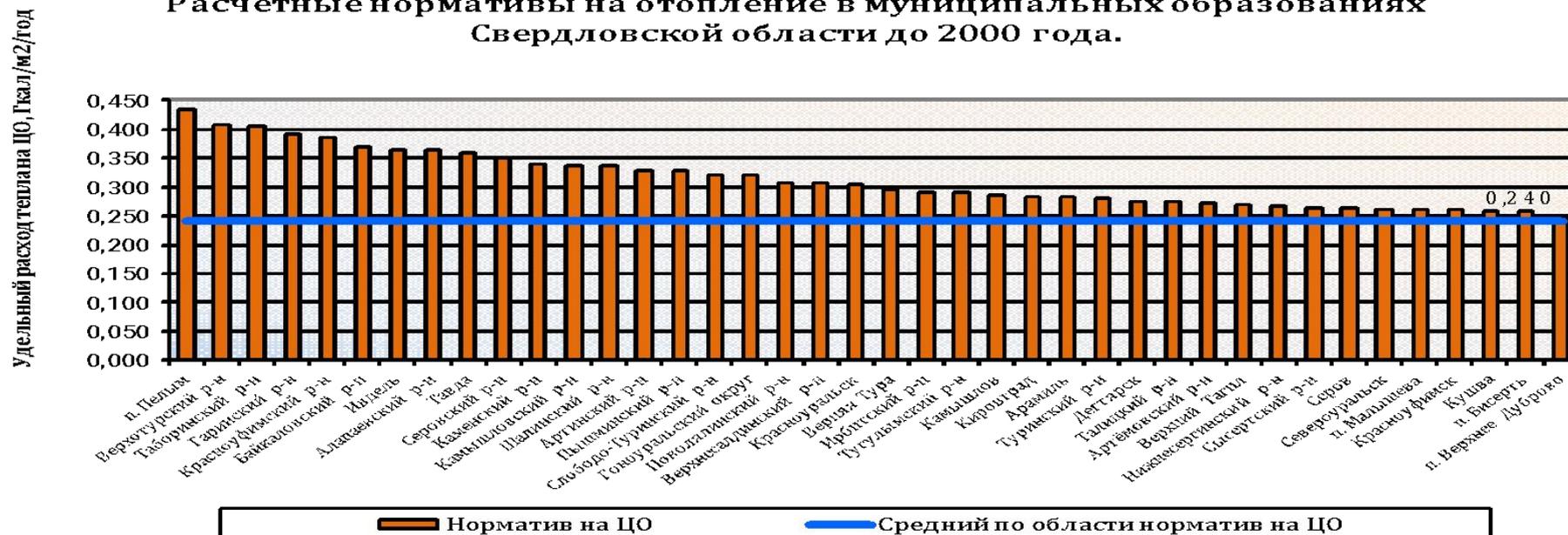
Предпосылки убыточной деятельности теплоснабжающих предприятий в Свердловской области



Бюджеты муниципалитетов при переходе коммунальной отрасли на самофинансирование формировались в соответствии с областным законом «О нормативах минимальной бюджетной обеспеченности Свердловской области» № 56-ОЗ от 18.12.1996г., согласно которому предельный уровень оплаты жилищных и коммунальных услуг населением в 1997 году **составлял 40%** от фактических расходов на содержание жилого фонда и коммунальных услуг. Норматив минимальной бюджетной обеспеченности для формирования бюджетов муниципальных образований для центрального отопления составлял **14,3 тыс.руб./кв.м в год. Стоимость услуг отопления компенсировалась по усредненному по области нормативу 0,24 Гкал/кв.м. в год вне зависимости от реальных затрат.**

В отношении большинства муниципалитетов, чьи реальные затраты были выше средних показателей по области, вводились ограничения на компенсацию стоимости коммунальных услуг через сдерживание тарифов, что привело в течение 10 лет к хроническому недофинансированию ремонтных работ и чрезмерному износу основных фондов.

Расчетные нормативы на отопление в муниципальных образованиях Свердловской области до 2000 года.



Тарифы на тепловую энергию предприятий коммунального комплекса по данным Минэнерго РФ (по состоянию на 2012г.)

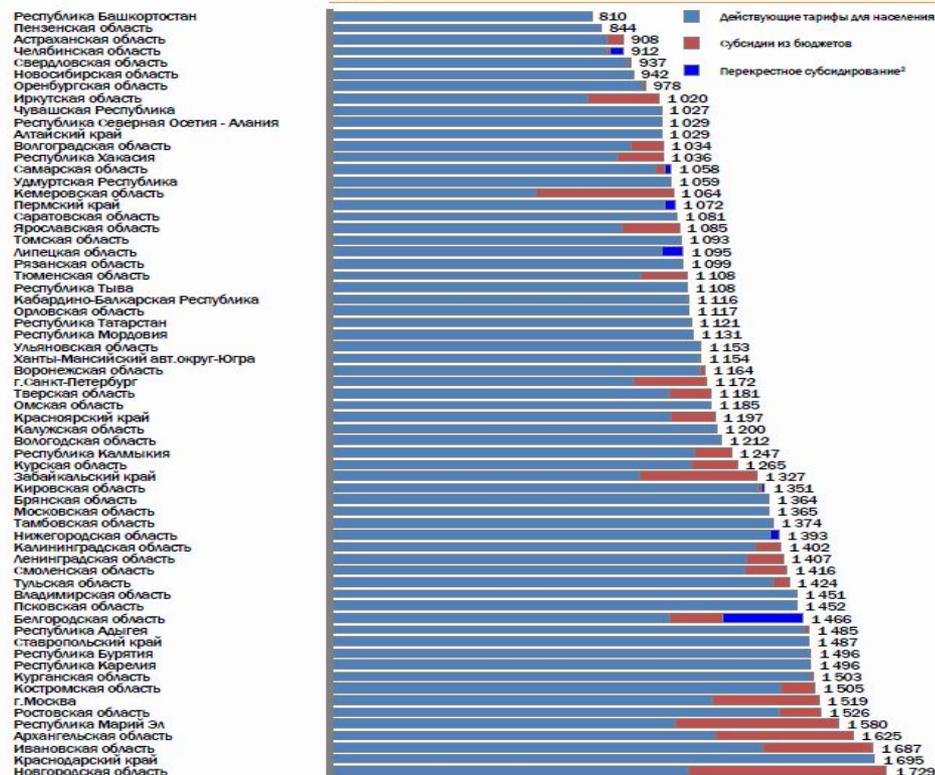


МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

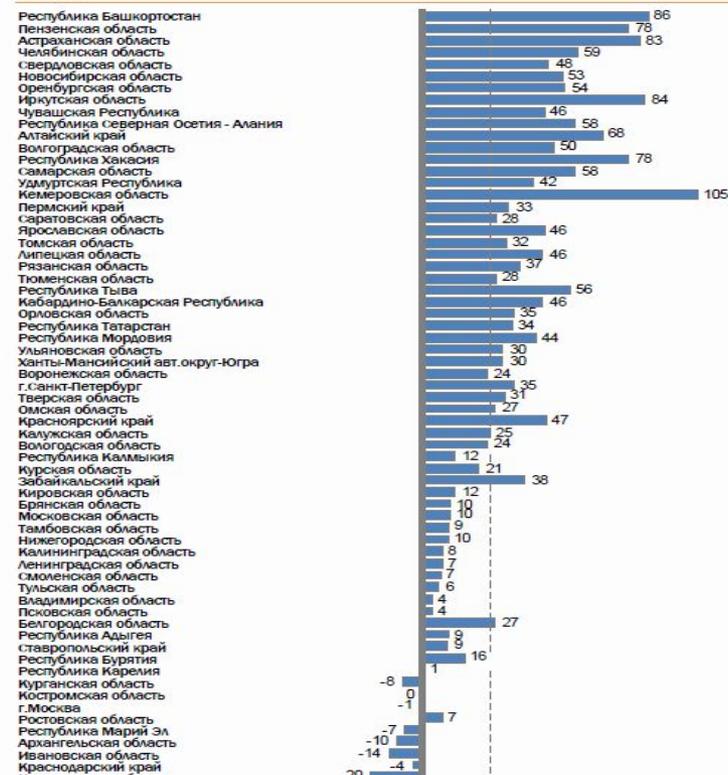
Рост тарифов для населения при переходе на тариф альтернативной котельной Вариант "С рисками"

2012

Экономически обоснованные тарифы на отопление для населения по регионам без НДС 2012 г.¹
Руб./Гкал



Рост тарифов для населения при переходе на тариф альтернативной котельной и отказе от перекрестного субсидирования
Проценты



средний уровень по стране - 26%

¹ Субсидии из бюджетов рассчитаны как разность между тарифами для населения и экономически обоснованными тарифами для населения

² Информация получена от СГК, ОАО "Квадра", КЭС-Холдинг, ГЭХ, Фортум и, возможно, включает не все регионы

ИСТОЧНИК: Росстат; анализ рабочей группы

За счет сдерживания бюджетных расходов через тарифные решения в Свердловской области сложились одни из самых низких тарифов на тепловую энергию в Российской Федерации .



Свердловская область имеет одни из самых низких тарифов на тепловую энергию в Российской Федерации (данные Минэнерго РФ)

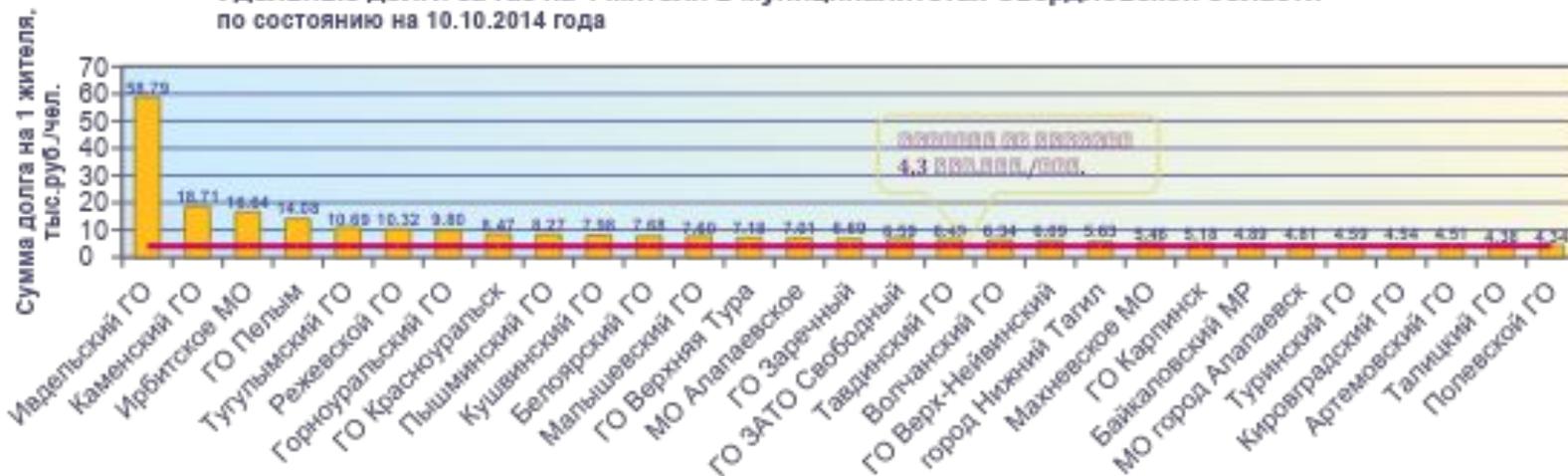
№ п/п	Регион	Действующий средний тариф для населения на 2012 год (без НДС), руб./Гкал	Повышение тарифа для населения при переходе на тариф «альтернативной котельной», %	Индексы изменения размера платы за коммунальные услуги для граждан с 01 июля 2014 года года ¹ , %
1	Республика Башкортостан	810	86	6
2	Пензенская область	844	78	6,1
3	Астраханская область	908	63	5,1
4	Челябинская область	912	59	4,6
5	Свердловская область	937	48	5,9
...				
63	Краснодарский край	1 695	-4	4,3
64	Новгородская область	1 729	-20	4,2

Муниципалитеты, в которых нормативы на отопление выше средних показателей по области были недофинансированы и сегодня они имеют самый высокий уровень износа основных фондов и самые большие долги в пересчете на 1 жителя. (Ивдельский ГО, Каменский ГО, Ирбитское МО, ГО Пелым и др.).

Средняя задолженность жителей Свердловской области за газ по состоянию на октябрь 2014 года составила 4,3 тыс.руб.

¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 года № 718-Р

Удельные долги за газ на 1 жителя в муниципалитетах Свердловской области по состоянию на 10.10.2014 года



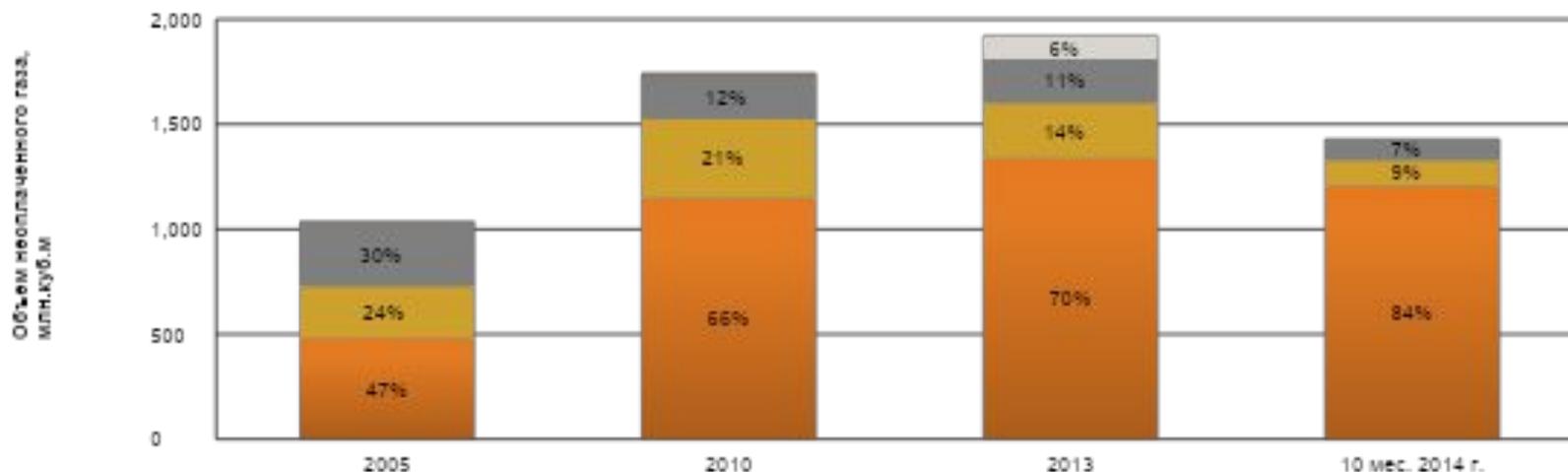
Динамика структуры потребления газа и образования задолженности за период с 2005 по 2014 годы



За последние 8 лет, начиная с 2005 года, объемы реализации газа ЗАО «Уралсевергаз» в Свердловской области снизились на 27% с 18,1 до 13,2 млрд.куб.м. в год. За тот же период времени объем газа, поставляемый предприятиям коммунальной сферы, увеличился на 24% до 1,8 млрд.куб.м. В общей структуре реализации газа доля предприятий ЖКХ увеличилась с 8% до 14%.

С 2005 года наблюдается тенденция опережающего роста долгов предприятий ЖКХ относительно остальных потребителей. Задолженность предприятий ЖКХ возрастает с 47% до 70%. Это связано с наличием системных проблем в коммунальной сфере, как в Российской Федерации в целом, так и в Свердловской области в частности.

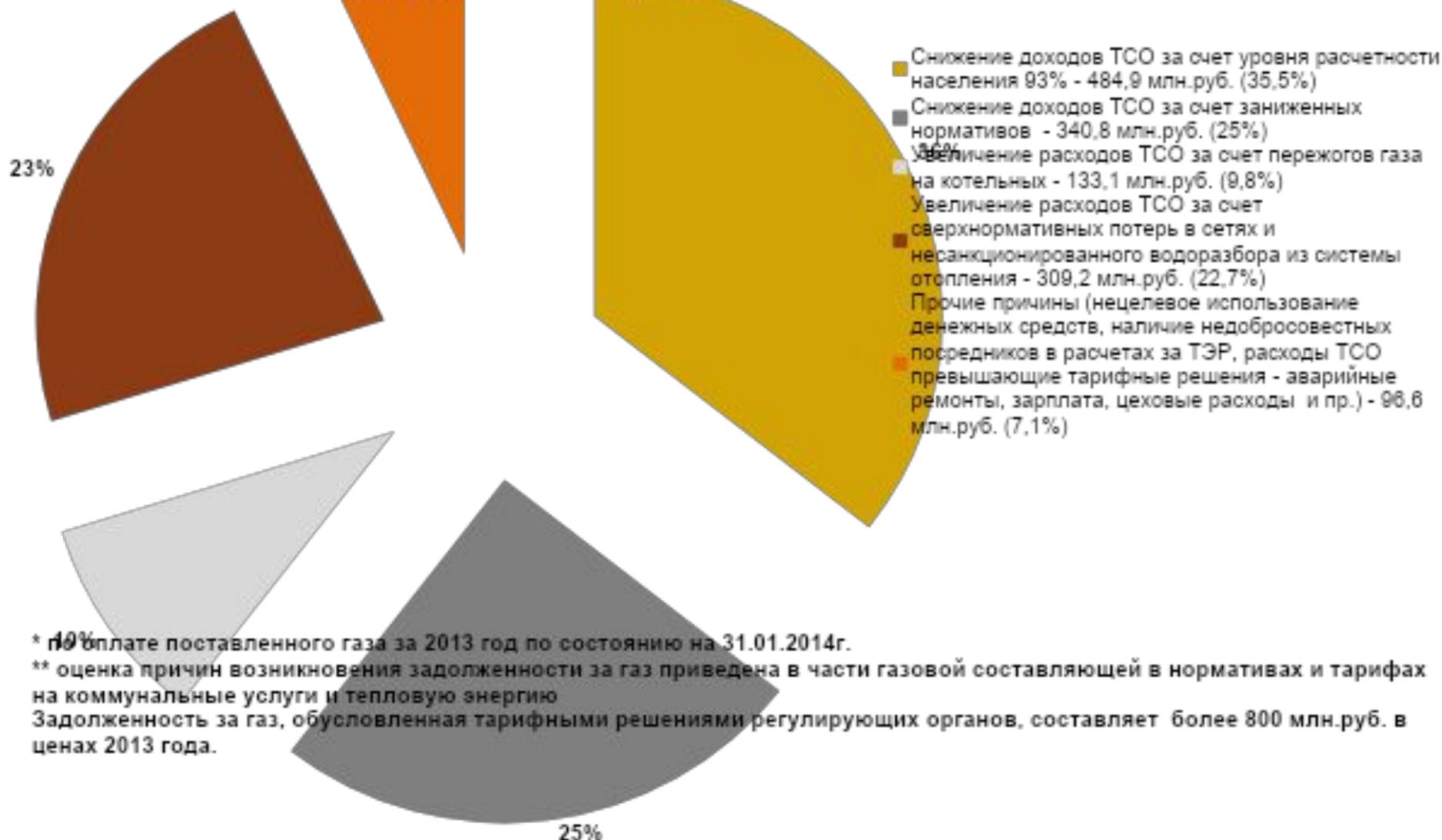
Динамика структуры задолженности в разрезе групп потребителей



Основные причины возникновения задолженности за газ предприятий коммунальной сферы Свердловской области*



(прирост долга за газ за 2013 год - 1 364,7 млн.руб.)



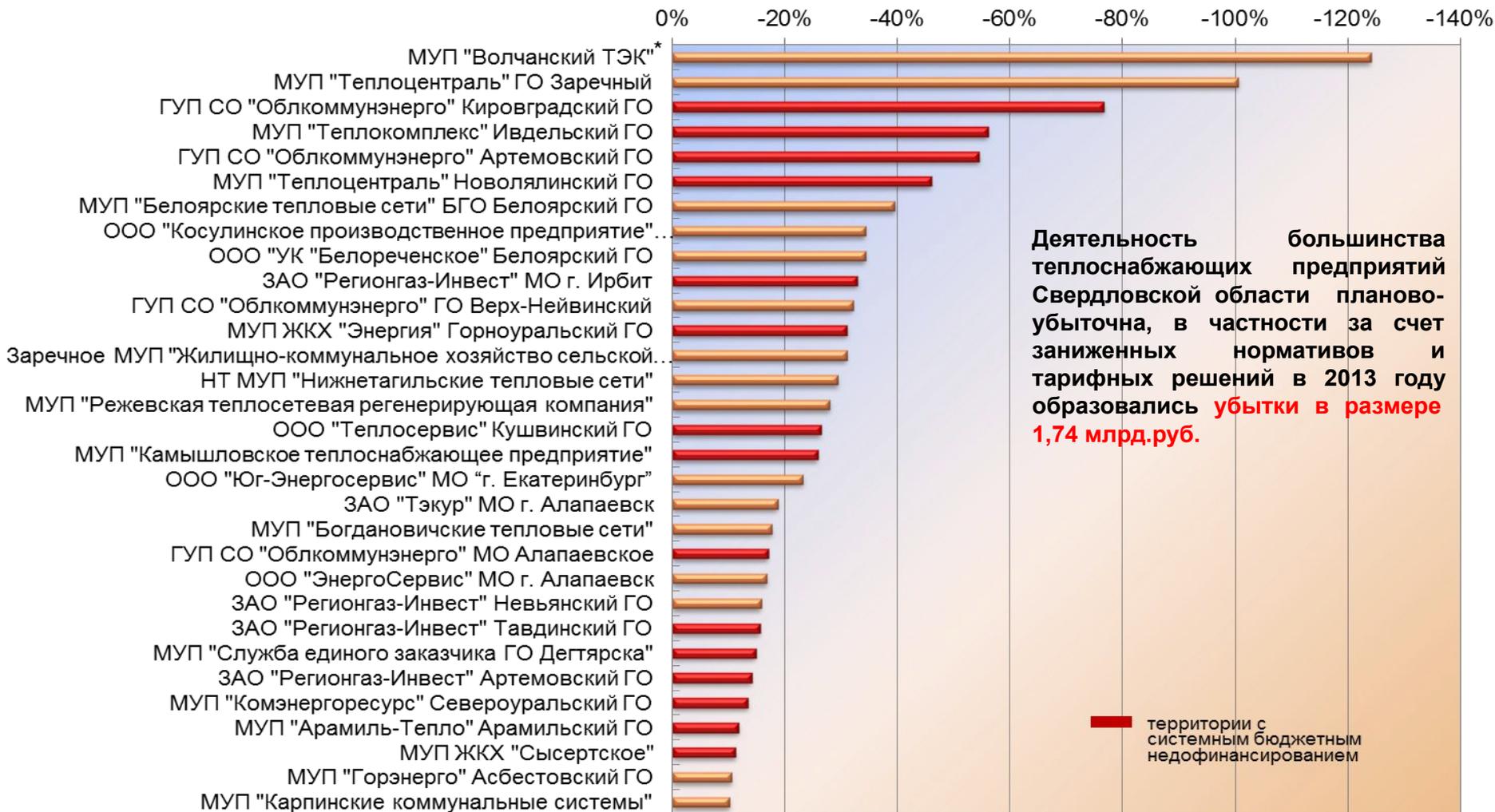
* 10% оплате поставленного газа за 2013 год по состоянию на 31.01.2014г.

** оценка причин возникновения задолженности за газ приведена в части газовой составляющей в нормативах и тарифах на коммунальные услуги и тепловую энергию
Задолженность за газ, обусловленная тарифными решениями регулирующих органов, составляет более 800 млн.руб. в ценах 2013 года.

Экономические проблемы предприятий ЖКХ



Рентабельность производства тепловой энергии ТСО Свердловской области по итогам 2013 года

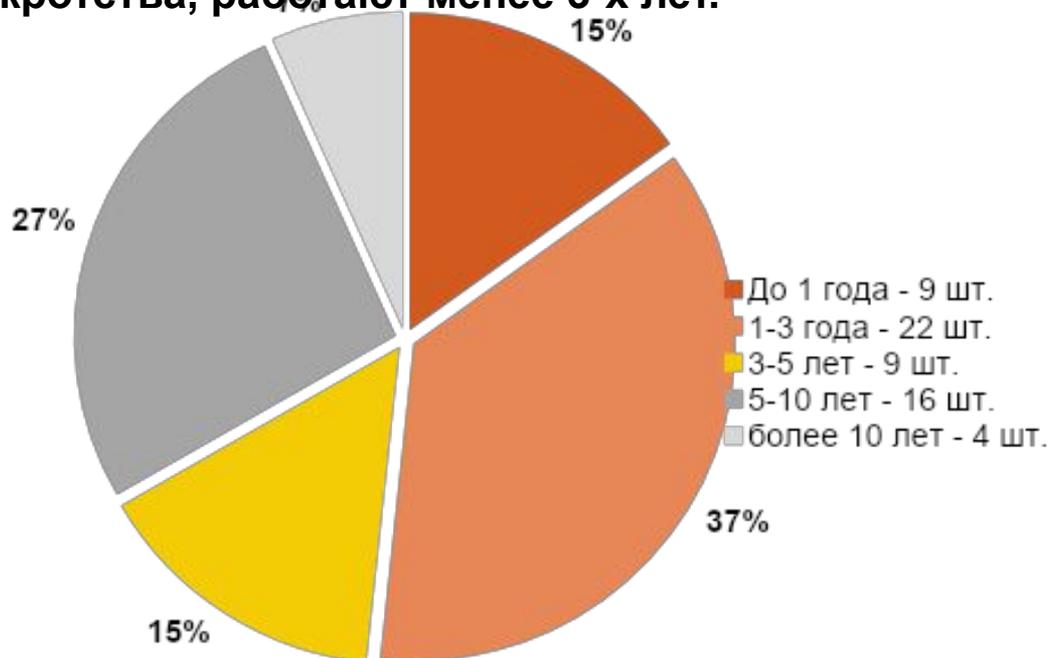


* 20% вырабатываемой тепловой энергии приходится на угольные котельные

Продолжительность «жизненного цикла» предприятий теплоснабжающего комплекса



Убыточность деятельности в сфере теплоснабжения приводит предприятия к плановому банкротству. **Более 50% теплоснабжающих предприятий Свердловской области, перешедших в стадию банкротства, работают менее 3-х лет.**



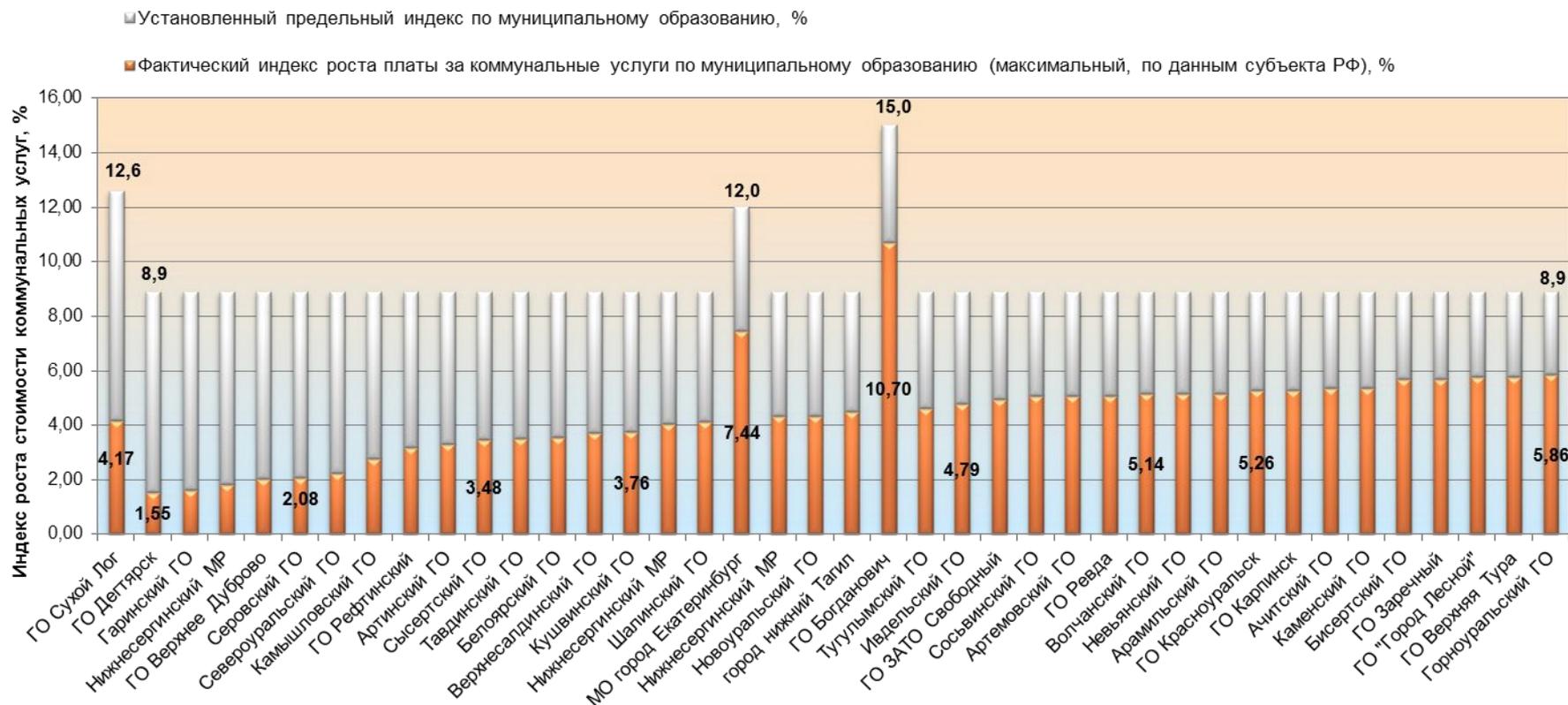
Влияние тарифных решений на убытки предприятий коммунального комплекса Свердловской области в 2013 году приведены в приложении на стр.25.

Индексы роста стоимости коммунальных услуг в Свердловской области



При среднем по РФ индексе роста стоимости коммунальных услуг в 4% в Свердловской области разрешается повысить индекс до 8,9%. Но в большинстве муниципалитетов в 2014 году данная возможность не используется. Решениями РЭК Свердловской области средний индекс роста стоимости коммунальных услуг составил 5,64%.

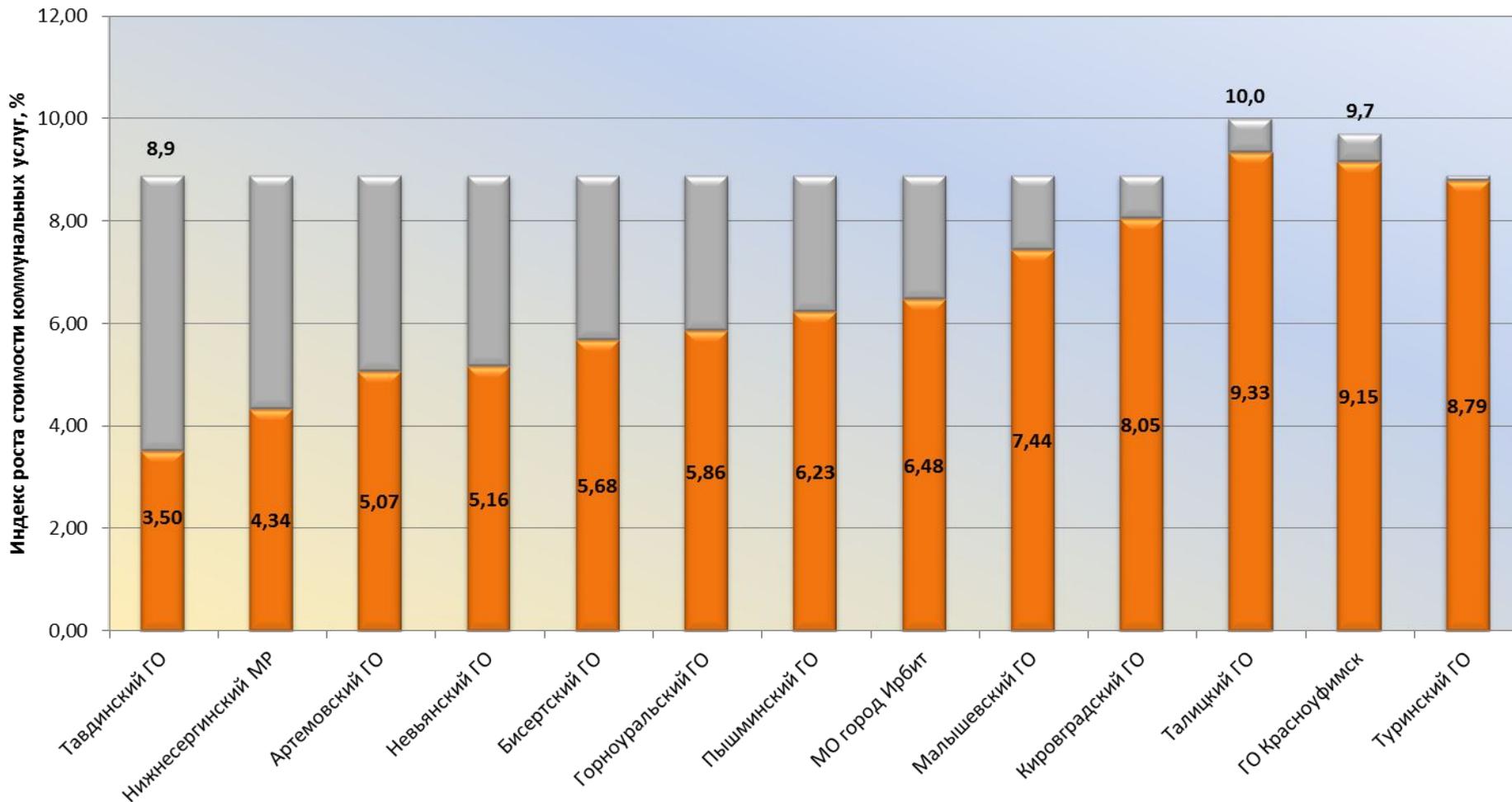
Предельные индексы роста стоимости коммунальных услуг (по состоянию на сентябрь 2014г.)



Предельные индексы роста стоимости коммунальных услуг по зоне действия ЗАО "Регионгаз-инвест" (по состоянию на сентябрь 2014г.)



- Установленный предельный индекс по муниципальному образованию, %
- Фактический индекс роста платы за коммунальные услуги по муниципальному образованию (максимальный, по данным субъекта РФ), %





Пережоги газа на котельных, связанные с высоким физическим и моральным износом оборудования

На коммунальных предприятиях Свердловской области **80% тепловой энергии вырабатывается на оборудовании, выработавшем свой ресурс**, определенный заводом – изготовителем. Убытки теплоснабжающих предприятий, связанные с техническим состоянием оборудования котельных, оценивается на уровне 133,1 млн.руб. в ценах 2013 года.

Распределение котлов, установленных на коммунальных котельных Свердловской области, по возрасту.

Мощность котлов	Суммарная мощность МВт	Распределение котлов по мощности	Возраст котлов		
			до 12 лет	от 12 до 24 лет	свыше 24 лет
до 3 МВт	1 380	12,7%	46,7%	25,6%	27,6%
от 3 до 6 МВт	683	6,3%	40,9%	14,8%	44,3%
от 6 до 10 МВт	1 219	11,2%	7,9%	9,7%	82,4%
свыше 10 МВт	7 619	69,9%	3,0%	11,8%	85,2%
Суммарные показатели	10 902	100%	11,4%	13,5%	75,1%
в т.ч. выработавших ресурс	8 638			4,2%	75,1%

Программа по замене устаревшего котельного оборудования утверждена постановлением Правительства Свердловской области от 08.02.2008 № 97-ПП «Об экономии и рациональном использовании природного газа в Свердловской области». **По состоянию на IV квартал 2014 года практически не реализована.**



Состояние котельного оборудования предприятий ЖКХ Свердловской области



Фото 1. Котельные Горноуральского городского округа



Фото 2. Котельная с.Брод Каменского городского округа





Превышение фактических тепловых потерь в сетях над утвержденными в тарифе.

Нормативные (по СНиПу) потери тепловой энергии в сетях в разы превышают показатели, заложенные в тарифах.

Фактические теплотери существенно выше нормативных.

Населенный пункт	Потери в тепловых сетях, Гкал			Доля неучтенных теплотерь, %
	Учтенные в тарифе	Расчет по СНиП 2.04.07-86	Фактические	
п.Леневка Горноуральский ГО	210	920	1 640	781%
г.Реж Режевской ГО	19 686	64 062	44 375	225%



Фото 3. п.Леневка

Фактические тепловые потери в сетях в п.Леневка Горноуральского ГО превышают утвержденные в тарифе в 8 раз.



Фото 4. г.Реж

Магистральный трубопровод ДУ-500 мкрн.Быстринский в г.Реж (без изоляции). Расчетные и условно-фактические потери превышают утвержденные в тарифе в 3,3 и 2,3 раза соответственно.

Законодательные аспекты определяющие формирование долгов за газ.



Нормативно-правовой акт	Проблема	Цена проблемы
<p>Жилищный кодекс РФ <i>в частности п.1 ст.157.1 предусматривает ограничение повышения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги.</i></p>	<p>Статья 157.1 предусматривает ограничение повышения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги.</p> <p>В действующем федеральном законодательстве нормы, устанавливающие обязанность Российской Федерации по финансированию затрат, связанных с предоставлением гражданам меры социальной поддержки по частичному освобождению от платы за коммунальные услуги в случае превышения роста стоимости коммунальных услуг выше предельного индекса, отсутствуют. На практике отсутствие таких норм приводит к следующим нарушениям действующего законодательства:</p> <p>1) Нарушение п.1 ст.157.1 Жилищного кодекса РФ: граждане оплачивают стоимость коммунальных услуг в размере, превышающем стоимость коммунальных услуг, определенную с учетом предельных индексов, но при этом не получают от государства соответствующую компенсацию.</p> <p>2) Нарушение действующего законодательства о ценообразовании в сфере жилищно-коммунального хозяйства: исполнители коммунальных услуг по требованию органов местного самоуправления предъявляют к оплате стоимость коммунальных услуг в заниженном размере, определенном в соответствии с утвержденными предельными индексами. В результате у исполнителей коммунальных услуг возникают убытки в виде так называемой «межтарифной разницы».</p>	<p>Убытки теплоснабжающей организации Ивдельского городского округа за период с 01.01.2011г. по 31.12.2012г. ввиду ограничения роста платы за коммунальные услуги «Отопление» и «Горячее водоснабжение» составили 19,224 млн.руб. или 14,6% от стоимости оказанных коммунальных услуг.</p>
<p>Федеральный закон от 21.07.2007г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».</p>	<p>Массовое участие муниципальных образований Свердловской области в программе проведения капитальных ремонтов жилья с участием Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства привело к вынужденному отказу от предоставления субсидий организациям коммунального комплекса на возмещение затрат или недополученных доходов в связи с содержанием объектов, используемых в сфере тепло- и водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод.</p>	<p>Нет данных</p>

Законодательные аспекты определяющие формирование долгов за газ (продолжение)



Нормативно-правовой акт	Проблема	Цена проблемы
<p>Постановление Правительства РФ от 23.05.2006г. № 306 "Об утверждении Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг"</p>	<p>В Свердловской области на 93% общей площади жилого фонда действуют нормативы, не соответствующие действующему законодательству, при этом средняя давность утверждения нормативов - 5,4 года.</p> <p>На территории Свердловской области нормативы на отопление «заморожены»: принято Постановление Правительства Свердловской области от 12.09.2012г. № 990-ПП "О применении нормативов потребления коммунальной услуги по отоплению на территории Свердловской области в 2012 - 2014 годах".</p>	<p>Общий убыток теплоснабжающих организаций от применения недифференцированных нормативов в Свердловской области при системной установке приборов учета тепловой энергии в многоквартирных жилых домах выше 4 этажей составляет 2,9 млрд.руб.</p>
<p>Федеральный закон от 23.11.2009г. № 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в частности: <i>«требование оснащённости приборами учета не распространяется на... объекты, максимальный объем потребления тепловой энергии которых составляет менее чем 0,2 Гкал в час»</i></p>	<p>В Свердловской области принят закон от 25.04.2013г. №40-ОЗ "О мере социальной поддержки по частичному освобождению граждан, проживающих на территории Свердловской области, от платы за коммунальные услуги", согласно которого меры социальной поддержки оказываются гражданам, проживающим в жилых домах <i>оснащённых индивидуальными или коллективными приборами учета ресурсов.</i></p> <p>Действие данного закона приводит к следующей проблеме:</p> <p>Под категорию объектов с максимальной потребляемой тепловой мощностью менее 0,2 Гкал/час попадают 1-4-х этажные жилые дома до 1999 года постройки. С учетом действующих на территории Свердловской области заниженных средневзвешенных нормативов на отопление, эта категория жилого фонда попадает в зону риска для теплоснабжающих организаций с гарантированными убытками объектов теплоснабжения.</p>	<p>Убытки теплоснабжающих организаций составляют около 1,26 млрд.руб. (при среднем тарифе на тепловую энергию 1000 рублей/Гкал).</p>
<p>Постановление Правительства РФ от 22.10.2012г. № 1075 "О ценообразовании в сфере теплоснабжения"</p>	<p>Расчетные (плановые) объемы полезного отпуска тепловой энергии, утвержденные в тарифах, могут существенно расходиться с фактическими, что приводит к убыткам теплоснабжающих организаций.</p>	<p>По данным анализа планово-фактической себестоимости тепловой энергии за 2013 год у 43 предприятий коммунального комплекса, недополученная выручка за счет завышенного полезного отпуска в тарифе составила 421,8 млн.руб.</p>

Законодательные аспекты определяющие формирование долгов за газ (продолжение)



Нормативно-правовой акт	Проблема	Цена проблемы
<p>Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 07.04.2009г. № 20 "Об утверждении СанПиН 2.1.4.2496-09 «Гигиенические требования к обеспечению безопасности систем горячего водоснабжения»</p>	<p>Согласно письму Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области от 23.01.2013г. № 354 «О применении норматива на подогрев воды для нужд горячего водоснабжения» диапазон утвержденных нормативов на нагрев воды для теплоснабжающих организаций составляет от 0,035 до 0,0696 Гкал/м³, при нормативном параметре – 0,055 Гкал/м³.</p>	<p>Среднее отклонение от норматива на 0,0207 Гкал/м³ меньше нормативного, что соответствует убыткам теплоснабжающих организаций в размере 20,7 руб. с куб.м при среднем тарифе около 1000 руб./Гкал.</p>
<p>Постановление Правительства Свердловской области от 08.02.2008г. № 97-ПП «Об экономии и рациональном использовании природного газа в Свердловской области»</p>	<p style="text-align: center;">Не исполняется</p>	<p>Потенциал экономии составляет: – для 43 теплоснабжающих организаций – сокращение убытков – 222,5 млн.руб.</p>
<p>Распоряжение Правительства Свердловской области от 14.06.2012г. № 1176-РП «О переводе малоэтажного жилищного фонда Свердловской области. подключенного к системам централизованного отопления, на индивидуальное газовое отопление на период 2012-2016 годов»</p>	<p style="text-align: center;">Не исполняется</p>	<p>Потенциал экономии составляет: – для регионального бюджета – экономия расходов на выплату субсидий населению – 36,1 млн.руб. (по 20 муниципальным образованиям); – для теплоснабжающих компаний – сокращение убытков – 287 млн.руб.</p>



На федеральном уровне:

В сфере регулирования стоимости коммунальных услуг:

1. Внести изменения в Жилищный кодекс РФ в части закрепления обязанности Российской Федерации по финансированию затрат, связанных с предоставлением гражданам меры социальной поддержки по частичному освобождению от платы за коммунальные услуги в случае повышения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги выше предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях, утвержденных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации за счет средств бюджетов различных уровней.
2. Разработать и принять Постановление Правительства РФ, устанавливающего порядок предоставления гражданам меры социальной поддержки по частичному освобождению от платы за коммунальные услуги.

В сфере укрепления платежной дисциплины населения:

1. Внести изменения в Жилищный кодекс РФ в части:
 - ✓ ограничения (обременения) прав на жилое помещение (его части) в случае неисполнения собственником жилого помещения обязательств по внесению платы за жилое помещение и (или) коммунальные услуги в виде ограничения на совершение сделок с жилым помещением (его частью);
 - ✓ увеличения ставки пени за просрочку оплаты коммунального ресурса с 1/300 до 1/170 ставки рефинансирования от суммы неоплаты за каждый день просрочки;
 - ✓ инициации ресурсоснабжающей организацией (далее – РСО) собрания собственников помещений многоквартирного дома в случае подтвержденной решением суда задолженности перед РСО за 3 расчетных месяца с целью поднятия вопроса об изменении способа управления или о заключении прямых договоров по поставкам коммунальных ресурсов.

Предложения по внесению изменений в нормативно-законодательные акты (продолжение)



На федеральном уровне:

1. В сфере тарифного регулирования:

Внести дополнение в п. 22 Постановления Правительства РФ от 22 октября 2012 года № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» (в ред. Постановлений Правительства РФ от 12.08.2013 [N 688](#) Внести дополнение в п. 22 Постановления Правительства РФ от 22 октября 2012 года № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» (в ред. Постановлений Правительства РФ от 12.08.2013 N 688, от 07.10.2013 [N 886](#) Внести дополнение в п. 22 Постановления Правительства РФ от 22 октября 2012 года № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» (в ред. Постановлений Правительства РФ от 12.08.2013 N 688, от 07.10.2013 N 886, от 20.02.2014 [N 128](#) Внести дополнение в п. 22 Постановления Правительства РФ от 22 октября 2012 года № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» (в ред. Постановлений Правительства РФ от 12.08.2013 N 688, от 07.10.2013 N 886, от 20.02.2014 N 128, от 26.03.2014 [N 230](#) Внести дополнение в п. 22 Постановления Правительства РФ от 22 октября 2012 года № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» (в ред. Постановлений Правительства РФ от 12.08.2013 N 688, от 07.10.2013 N 886, от 20.02.2014 N 128, от 26.03.2014 N 230, от 03.06.2014 [N 510](#) Внести дополнение в п. 22 Постановления Правительства РФ от 22 октября 2012 года № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» (в ред. Постановлений Правительства РФ от 12.08.2013 N 688, от 07.10.2013 N 886, от 20.02.2014 N 128, от 26.03.2014 N 230, от 03.06.2014 N 510, от 01.07.2014 [N 603](#) Внести дополнение в п. 22 Постановления Правительства РФ от 22 октября 2012 года № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» (в ред. Постановлений Правительства РФ от 12.08.2013 N 688, от 07.10.2013 N 886, от 20.02.2014 N 128, от 26.03.2014 N 230, от 03.06.2014 N 510, от 01.07.2014 N 603, от 05.09.2014 [N 901](#) Внести дополнение в п. 22 Постановления Правительства РФ от 22 октября 2012 года № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» (в ред. Постановлений Правительства РФ от 12.08.2013 N 688, от 07.10.2013 N 886, от 20.02.2014 N 128, от 26.03.2014 N 230, от 03.06.2014 N 510, от 01.07.2014 N 603, от 05.09.2014 N 901, от 02.10.2014 [N 1011](#)).

- ✓ П. 22. Тарифы устанавливаются на основании необходимой валовой выручки, определенной для соответствующего регулируемого вида деятельности, и расчетного объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг) на расчетный период регулирования, определенного в соответствии со схемой теплоснабжения, а в случае отсутствия такой схемы теплоснабжения - на основании программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования. При отсутствии схемы теплоснабжения либо программы комплексного развития систем



На федеральном уровне:

2. В сфере регулирования отношений в единой системе газоснабжения:

Внести изменения в Федеральный закон от 31.03.1999 N 69-ФЗ (ред. от 21.07.2014) "О газоснабжении в Российской Федерации" и предусмотреть:

- ✓ право поставщика газа отказаться от заключения договора в случае непредоставления поставщику необходимых для заключения договора поставки газа документов или их недействительности;
- ✓ уплату потребителем газа поставщику пени в размере 1/170 ставки рефинансирования от невыплаченной суммы за каждый день просрочки в случае несвоевременной и (или) неполной оплаты газа, услуг по его транспортировке;
- ✓ право поставщика газа на сокращение объемов и (или) прекращение поставок газа при несоблюдении потребителями газа условий договоров поставки в порядке, установленном действующим законодательством;
- ✓ финансовые гарантии от ряда потребителей газа, которые ранее не исполняли свои обязательства по оплате (за исключением государственных органов, казенных и бюджетных учреждений, населения), в виде безотзывной банковской, государственной или муниципальной гарантии и иных способов обеспечения по согласованию с поставщиком газа;
- ✓ субсидиарную ответственность за оплату поставок газа и оказание услуг по газоснабжению соответствующего государственного заказчика при несоблюдении условий договоров поставки неотключаемыми потребителями, покупка газа которым финансируется за счет средств бюджетов различных уровней.



На региональном уровне:

1. *В сфере установления нормативов потребления коммунальных услуг:*

- ✓ Привести нормативы на коммунальные услуги (отопление) в Свердловской области в соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 года № 306 «Об утверждении Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг» с учетом структуры (этажности) жилищного фонда, сроков постройки, климатических параметров;
- ✓ Отменить постановление Правительства Свердловской области от 12 сентября 2012 года № 990-ПП «О применении нормативов потребления коммунальной услуги по отоплению на территории Свердловской области в 2012 – 2014 годах»;
- ✓ Привести нормативы на нагрев горячей воды до технологически обоснованных показателей.

2. *В сфере социальной поддержки по частичному освобождению граждан от платы за коммунальные услуги:*

- ✓ Внести изменение в Статью 2 закона Свердловской области от 25.04.2013 N 40-ОЗ "О мере социальной поддержки по частичному освобождению граждан, проживающих на территории Свердловской области, от платы за коммунальные услуги», исключив требования по оснащению приборами учета потребления используемых коммунальных услуг (горячей и холодной воды, тепловой энергии, электрической энергии, газа) в домах с тепловой нагрузкой до 0,2 Гкал/час (данное требование не является обязательным согласно федеральному закону от 23.11.2009 (ред. 04.10.2014) № 261 «Об энергосбережении и ...»).



Анализ рынка тепловой энергии Свердловской области показывает, что снабжение тепловой энергией населения и объектов социальной сферы происходит за счет:

- предприятий коммунального комплекса в объеме - обеспечивают 36,6% потребителей;
- предприятий энергетики – 31%;
- промышленных предприятий – 24,2%;
- за счет индивидуальных систем отопления – 8,1%.

Причины, формирующие долги за газ присущи для всех категорий поставщиков, за исключением индивидуальных систем отопления. Сегодня на долю предприятий ЖКХ приходится порядка 85% долгов за газ. Долги, формирующиеся у предприятий энергетики, переносятся сегодня на себестоимость электрической энергии, а у промышленных предприятий – на себестоимость продукции. В последние годы наблюдается явная тенденция со стороны энергетиков на уход от поставок тепловой энергии населению (создание новых мощностей, работающих только на выработку электрической энергии), а со стороны промышленных предприятий – выделение из основного производства теплогенерирующих предприятий, самостоятельно реализующих тепловую энергию (по этому пути пошли практически все крупнейшие холдинги в области - Евраз, ТМК, УГМК, УЭХК и др.).

Без устранения указанных выше причин, формирующих долги за коммунальные услуги, с учетом тенденций в сфере теплоснабжения прирост долга за газ в Свердловской области можно ожидать на уровне 2,3 – 2,5 млрд. руб. в год.



Выводы и предложения

Для устранения причин, формирующих долги за коммунальные услуги и природный газ в Свердловской области, необходимо:

1. Принять в Свердловской области решения по приведению нормативов на коммунальные услуги (отопление, нагрев горячей воды) до величин, отвечающий требованиям федерального законодательства.
2. Реализовать программу обязательного учета тепловой энергии для всех объектов жилищного фонда и социальной сферы.
3. Принять областную государственную программу по модернизации предприятий ЖКХ Свердловской области, прописав реальные мероприятия для каждого муниципалитета (предприятия), сроки их реализации и источники финансирования. В основе программы должны быть отражены разделы по модернизации теплоисточников, тепловых сетей, сетей горячего и холодного водоснабжения, по переводу малоэтажного жилья с централизованного на индивидуальное газовое отопление. Для частных предприятий необходимо создать условия для гарантированного возврата инвестиций, направленных на модернизацию систем теплоснабжения – строительство новых высокоэффективных котельных.
4. Обеспечить механизмы компенсации выпадающих доходов теплоснабжающим предприятиям, связанные с принятием тарифных и иных решений исполнительных органов государственной власти Свердловской области.
5. Повысить ответственность руководителей муниципалитетов и бюджетных организаций за соблюдение нормативно-правовых актов Свердловской области, направленных на повышение эффективности использования природного газа.
6. Обеспечить контроль за движением денежных потоков в части оплаты коммунальных услуг через работу расчетно-кассовых центров с расщеплением платежей граждан и организаций по поставщикам услуг.
7. Инициировать внесение изменений в законодательство Российской Федерации в части:
 - ✓ формирования объемов полезного отпуска тепловой энергии;
 - ✓ корректировке положений СанПиНа по горячей воде;
 - ✓ обязательной установке приборов учета энергоресурсов для всех потребителей;
 - ✓ компенсации возмещения недополученных доходов теплоснабжающих предприятий;
 - ✓ введение субсидиарной ответственности собственников котельных и тепловых сетей по долгам за топливно-энергетические ресурсы.

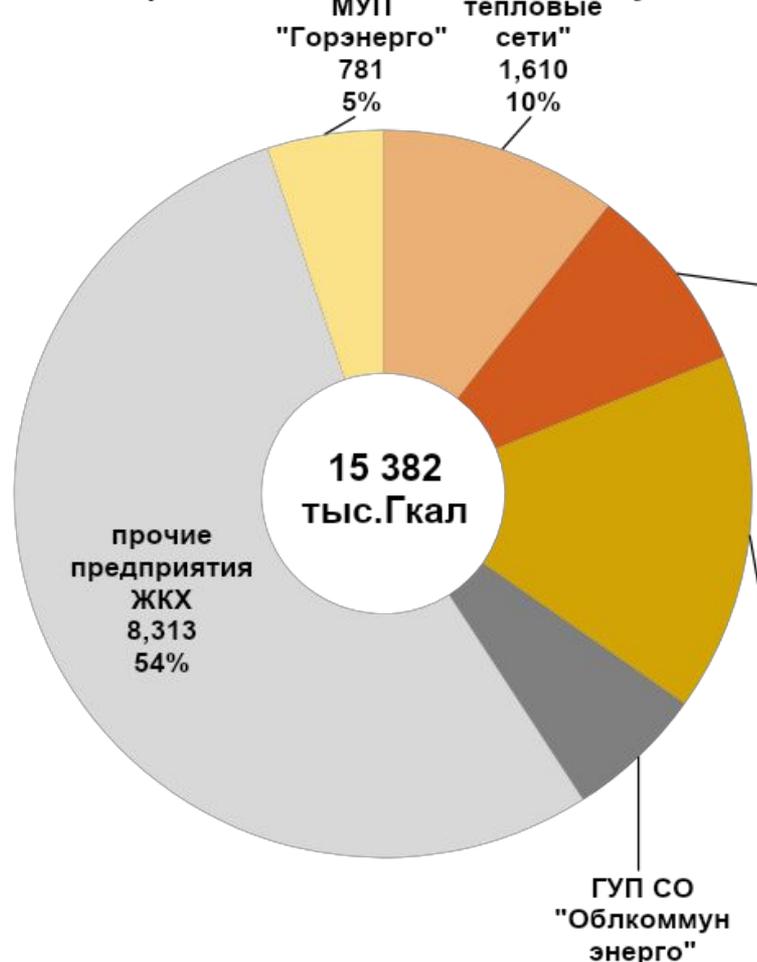


ПРИЛОЖЕНИЯ

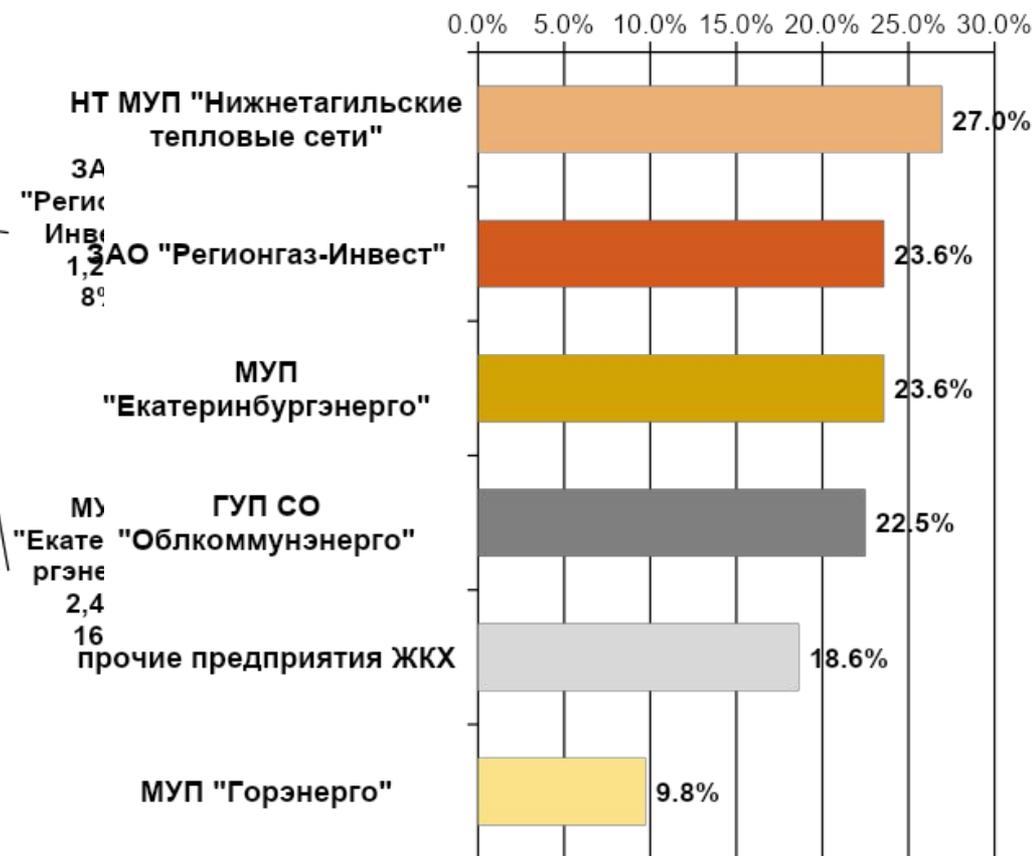


Структура рынка тепловой энергии в Свердловской области

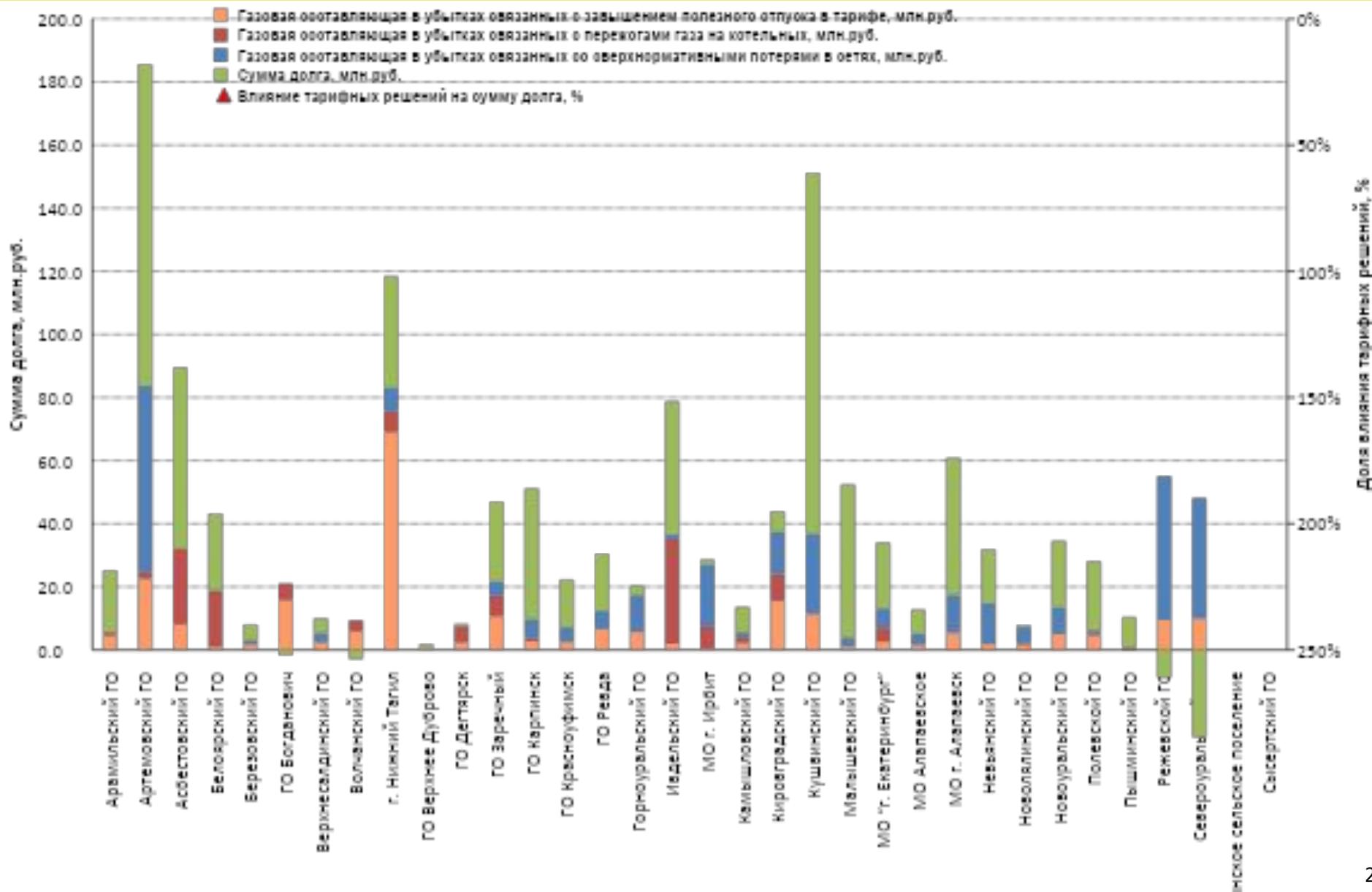
Структура выработки тепловой энергии предприятиями коммунальной сферы Свердловской области в 2013 году



Доля неоплаченного газа предприятиями коммунальной сферы Свердловской области за отопительные периоды с 2010 по 2014 год



- Стоимость неоплаченного газа по состоянию на 31.08.2014г. – 4.795 млн.руб.
- Предприятия ЖКХ вырабатывающие 46% тепловой энергии области, генерируют 36,5% долгов предприятий коммунальной сферы.



Влияние тарифных решений на убытки предприятий коммунального комплекса Свердловской области в 2013 году



Наименование муниципального образования	Наименование потребителя	Сумма долга по договорам 2013г. без учета уступок, тыс.руб.				Газовая составляющая в тарифе, %	Влияние тарифных решений на сумму долга, %
		ВСЕГО	газовая составляющая в том числе за счет:				
			сверхнормативных потерь в сетях	пережогов газа на котельных	завышения полезного отпуска в тарифе		
МО г. Алапаевск	ЗАО "Тэкур"	41 457	9 196	-	2 967	58%	29%
МО г. Алапаевск	ООО "ЭнергоСервис"	19 387	2 671	-	2 551	64%	27%
МО Алапаевское	ГУП СО "Облкоммунэнерго"	12 751	3 414	-	1 693	49%	40%
Арамильский ГО	МУП "Арамил-Тепло"	25 258	-	1 032	4 542	60%	22%
Артемовский ГО	ЗАО "Регионгаз-Инвест"	45 543	-	2 006	2 302	58%	9%
Артемовский ГО	ГУП СО "Облкоммунэнерго"	140 186	59 069	-	20 313	59%	57%
Асбестовский ГО	МКП "Энергокомплекс" (г. Асбест)	6 355	168	-	-	50%	3%
Асбестовский ГО	МУП "Горэнерго"	83 140	-	23 774	8 181	70%	38%
Белоярский ГО	ООО "Косулинское производственное предприятие"	4 342	-	1 265	-	61%	29%
Белоярский ГО	ООО "УК "Белореченское"	3 046	300	1 434	163	60%	62%
Белоярский ГО	МУП "Белоярские тепловые сети" БГО	35 808	0	14 848	914	59%	44%
Березовский ГО	ООО "Березовские тепловые сети"	8 056	1 324	-	1 810	68%	39%
ГО Богданович	МУП "Богдановичские тепловые сети"	19 341	-	5 200	15 809	52%	109%
ГО Верхнее Дуброво	МУП "ЖКХ" МО "р.п. Верхнее Дуброво"	1 760	-	-	711	49%	40%
Верхнесалдинский ГО	МУП "Гор.УЖКХ"	9 948	2 937	-	2 446	57%	54%
ГО Верх-Нейвинский	ГУП СО "Облкоммунэнерго"	15 375	1 283	2 459	3 638	67%	48%
Волчанский ГО	МУП "Волчанский ТЭК"	6 469	-	3 449	5 895	56%	144%
ГО Дегтярск	МУП "Служба единого заказчика ГО Дегтярск"	8 211	-	5 209	2 439	57%	93%
Горноуральский ГО	МУП ЖКХ "Энергия"	20 282	11 641	-	5 705	61%	86%
ГО Заречный	Заречное МУП "Жилищно-коммунальное хозяйство сельской территории"	27 455	1 497	2 107	3 856	56%	27%
ГО Заречный	МУП "Теплоцентральный"	19 521	3 001	4 350	6 852	67%	73%
МО "г. Екатеринбург"	ООО "Юг-Энергосервис"	33 959	6 003	4 408	2 693	75%	39%
Ивдельский ГО	МУП "Теплокомплекс"	78 808	1 397	33 086	1 978	65%	46%
МО г. Ирбит	ЗАО "Регионгаз-Инвест"	28 590	19 700	6 842	481	47%	95%
ГО Карпинск	МУП "Карпинские коммунальные системы"	51 153	6 026	929	2 770	71%	19%
ГО Красноуфимск	МУП "Тепловые сети г.Красноуфимск"	22 302	4 558	-	2 608	60%	32%
Камышловский ГО	МУП "Камышловское теплоснабжающее предприятие"	13 581	1 522	1 774	2 280	45%	41%
Кировградский ГО	ГУП СО "Облкоммунэнерго"	43 891	13 322	8 550	15 569	43%	85%
Кушвинский ГО	ООО "Теплосервис"	151 108	25 372	-	11 468	58%	24%
Малышевский ГО	ЗАО "Регионгаз-Инвест"	52 433	2 826	-	1 131	65%	8%
Невьянский ГО	ЗАО "Регионгаз-Инвест"	31 886	12 811	-	1 936	61%	46%
г. Нижний Тагил	НТ МУП "Нижнетагильские тепловые сети"	118 415	7 289	6 704	69 087	65%	70%
Новолялинский ГО	МУП "Теплоцентральный"	7 816	4 974	426	1 778	50%	92%
Новоуральский ГО	МУП НГО "Водогрейная котельная"	-	8 475	-	5 023	74%	84%
Полевской ГО	ООО "Новая Энергетика"	28 088	1 118	450	4 682	75%	22%
Пышминский ГО	ООО "Котельная №1"	10 403	317	619	-	44%	9%
Режевской ГО	МУП "Режевская теплосетевая регенерирующая компания"	46 313	45 577	-	9 493	60%	119%
ГО Ревда	ООО "Теплоснабжающая компания " г.Ревда"	30 497	5 741	-	6 615	56%	41%
Слободо-Туринское сельское поселение	МУП "Слободо-Туринское ЖКХ"	528	287	-	272	54%	106%
Североуральский ГО	МУП "Комэнергоресурс"	20 483	38 067	-	10 074	67%	235%
Сысертский ГО	МУП ЖКХ "Сысертское"	25 216	4 872	-	1 999	58%	27%
Тавдинский ГО	ЗАО "Регионгаз-Инвест"	62 374	4 194	1 942	4 663	45%	17%
Туринский ГО	ЗАО "Регионгаз-Инвест"	41 411	4 609	-	150	53%	11%
ИТОГО по 43 предприятиям ЖКХ:		1 452 950	315 557	132 862	249 540	62%	48%



Влияние заниженных нормативов на централизованное отопление на убытки теплоснабжающих организаций на территории Свердловской области

Краткое наименование	Общая площадь жилых помещений без ПУ, отапливаемая газовыми котельными тыс.кв. м.	Объем ТЭ на ЦО, начисляемый по нормативам, тыс. Гкал/год	Средневзвешенный норматив на ЦО по МО, Гкал/кв.м/мес.	Расчетный объем полезного отпуска ТЭ на ЦО, тыс.Гкал/год	Удельный расход тепла, Гкал/кв.м/мес.	Нераспределенные объемы ТЭ из-за заниженных нормативов на ЦО, тыс.Гкал/год	Продолжительность ЦО (месяц)	отклонение действ. норматива от расчетного, %	Средневзвешенный тариф по МО, руб./Гкал с НДС	Убыток ТСО в ценах 2013г., млн.руб.
Асбестовский ГО	1 399,4	326,9	0,019	332,0	0,020	5,152	12,0	1,6%	1 023,18	5,27
Ачитский ГО	53,1	14,7	0,023	15,1	0,024	0,435	12,0	2,9%	1 230,48	0,53
Белоярский ГО	195,1	56,0	0,036	56,8	0,036	0,808	8,0	1,4%	1 326,01	1,07
Верх-Нейвинский ГО	78,3	12,4	0,021	20,3	0,035	7,957	7,5	39,2%	1 084,43	8,63
Верхний Тагил ГО	254,7	77,3	0,038	89,2	0,044	11,868	8,0	13,3%	1 280,61	15,20
Верхняя Пышма ГО	1 281,0	292,4	0,030	293,5	0,030	1,099	7,6	0,4%	1 314,22	1,44
Волчанский ГО	186,4	49,4	0,022	54,8	0,025	5,380	12,0	9,8%	999,44	5,38
Ивдельский ГО	234,7	65,1	0,035	65,2	0,035	0,143	8,0	0,2%	1 155,10	0,17
Ирбитское МО	95,7	24,4	0,032	28,5	0,037	4,182	8,0	14,7%	2 099,96	8,78
Карпинск ГО	423,8	105,1	0,031	110,6	0,033	5,491	8,0	5,0%	1 300,73	7,14
Качканарский ГО	893,1	192,3	0,027	330,4	0,046	138,146	8,0	41,8%	780,98	107,89
Кировградский ГО	576,9	138,0	0,032	141,8	0,033	3,796	7,5	2,7%	1 476,05	5,60
Красногурьинск ГО	1 211,1	281,0	0,029	404,4	0,042	123,446	8,0	30,5%	686,49	84,74
Красноуральск ГО	528,0	136,9	0,032	144,5	0,034	7,632	8,0	5,3%	1 138,75	8,69
Красноуфимск ГО	265,6	66,1	0,032	70,8	0,034	4,729	7,8	6,7%	1 399,92	6,62
Красноуфимский округ МО	46,2	8,6	0,024	14,5	0,040	5,813	7,8	40,2%	1 407,18	8,18
Мальшевский ГО	213,9	54,7	0,034	55,6	0,035	0,904	7,5	1,6%	1 774,67	1,60
Махневское МО	26,9	6,5	0,030	7,3	0,034	0,890	8,0	12,1%	1 666,33	1,48
Невьянский ГО	545,4	124,5	0,030	128,8	0,031	4,250	7,5	3,3%	1 187,66	5,05
Нижняя Салда ГО	286,5	68,4	0,031	71,3	0,032	2,916	7,7	4,1%	854,94	2,49
Новоляинский ГО	179,8	47,5	0,033	52,5	0,036	4,985	8,0	9,5%	1 319,73	6,58
Новоуральский ГО	2 277,6	533,0	0,020	560,5	0,021	27,550	12,0	4,9%	1 010,48	27,84
Полевской ГО	1 135,5	272,5	0,030	299,3	0,033	26,811	8,0	9,0%	890,66	23,88
Пышминский ГО	88,3	27,6	0,039	28,7	0,041	1,120	8,0	3,9%	1 376,84	1,54
Ревда ГО	1 027,9	245,9	0,032	247,5	0,032	1,529	7,5	0,6%	1 333,05	2,04
Североуральский ГО	1 034,6	238,8	0,029	245,5	0,029	6,663	8,1	2,7%	1 175,16	7,83
Слободо-Туринский МР	45,2	13,5	0,040	13,6	0,040	0,103	7,5	0,8%	1 322,67	0,14
Тавдинский ГО	79,8	21,5	0,035	25,0	0,040	3,452	7,8	13,8%	1 576,54	5,44
Талицкий ГО	263,9	66,5	0,032	67,3	0,032	0,831	8,0	1,2%	1 295,27	1,08
Тугулымский ГО	14,6	3,8	0,032	4,2	0,035	0,382	8,0	9,2%	2 126,84	0,81
Всего по МО Свердловской области:	78 289,9	19 350,2	0,0301	18 503,2	0,0288		8,2	-4,6%		
в т.ч. имеющие заниженные нормативы:	14 942,9	3 571,1	0,0274	3 979,6	0,0306	408,5	8,7	10,3%	1 105,82	363,14



Практика применения в муниципалитетах заниженных и усредненных нормативов на отопление, низких нормативов на нагрев воды для услуги ГВС.

В случае введения в муниципалитете **заниженных нормативов** на отопление и на нагрев воды для нужд ГВС у теплоснабжающих предприятий возникают убытки за счет разницы между фактически отпущенными объемами тепловой энергии и принятыми (сактированными) управляющими компаниями и частными домовладельцами.

Оценочная сумма убытков теплоснабжающих организаций, вызванная заниженными и средневзвешенными нормативами на централизованное отопление, в 30 муниципальных образованиях Свердловской области составляет **603,2 тыс.Гкал** или около 656 млн.руб. в год в ценах 2013г. , что формирует долг перед поставщиком газа в размере **210,3 млн.руб.**

При заниженных нормативах на нагрев воды для нужд ГВС образуются убытки, не компенсируемые тарифами (до 20 – 25 %).

Практика применения в муниципалитетах заниженных ставок платы на коммунальные услуги для населения без компенсации межтарифной разницы из бюджета.

Введение **индексов изменения платы граждан за коммунальные услуги** привело к утверждению на уровне муниципалитетов понижающих коэффициентов к стоимости коммунальных услуг.

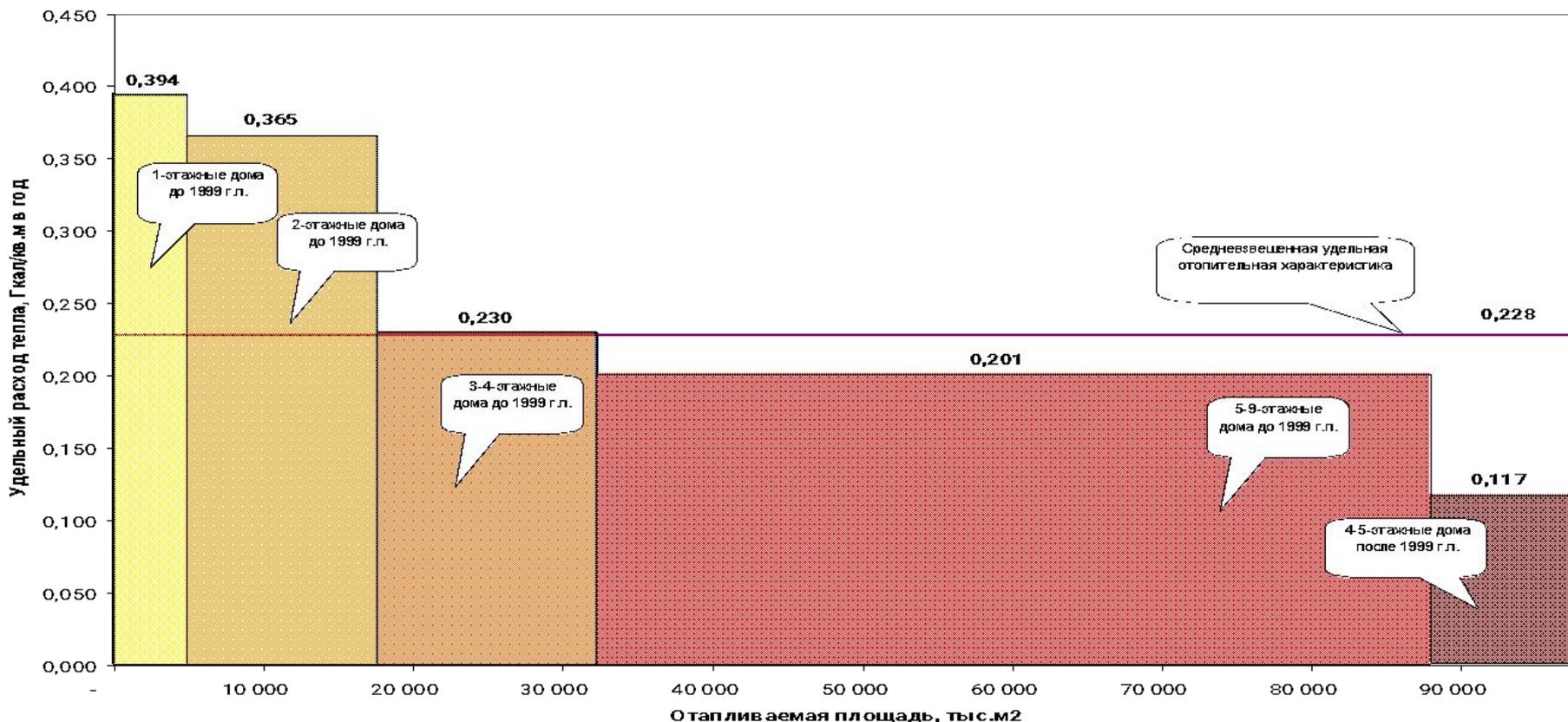
Пример. В Ивделе в результате введения понижающих коэффициентов на стоимость коммунальных услуг сумма убытков МУП «Теплокомплекс» за **2011 - 2012 годы составила 19,22 млн. руб.**

На территориях Артемовского, Горноуральского и Невьянского городских округов сумма убытков ЗАО «Регионгаз-инвест» в 2012 г. составила **7,11 млн. руб.**

Оценка убытков теплоснабжающих предприятий Свердловской области по причине введения в муниципалитетах усредненных нормативов на отопление.



Зависимость удельных отопительных характеристик жилищного фонда Свердловской области от его конструктивных и технических параметров



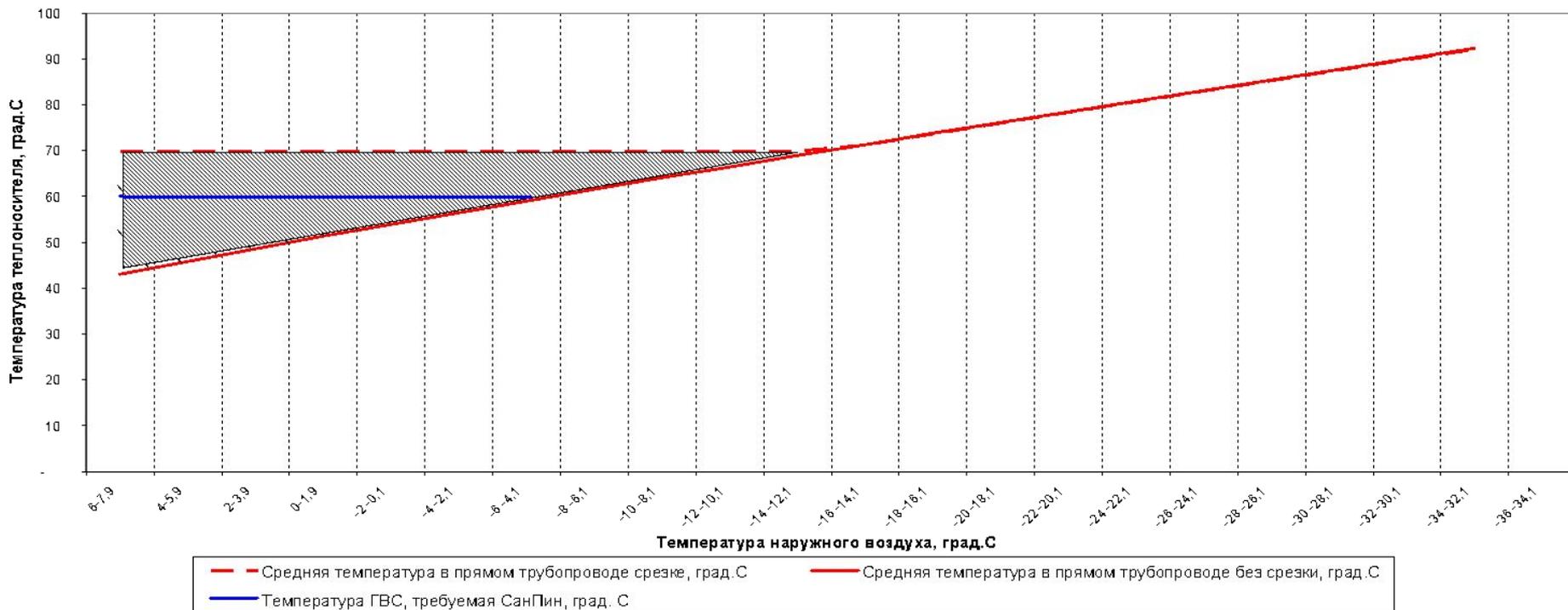
Убытки теплоснабжающих предприятий от применения усредненных нормативов на отопление по всем муниципальным образованиям Свердловской области составляют 2,90 млрд. руб. (при среднем тарифе на тепловую энергию 1000 рублей/Гкал), в том числе по 1-2 этажным домам – 2,73 млрд.руб.

Формирование убытков предприятий Свердловской области по причине «технологических перетопов» в открытых системах теплоснабжения.



- **Обеспечение параметров горячего водоснабжения** (требование СанПиНа - 60°C в точке водоразбора) в открытых системах теплоснабжения **приводит к перерасходу топлива до 25 - 30%** за отопительный период.
По данным МУП «Тагилэнерго» технологические «перетопы» за 2012г. составили 96 192 Гкал или 93,5 млн.руб., в ценах 2013г. – 106,8 млн.руб., в том числе газовая составляющая – 49,8 и 53,1 млн.руб. за 2012 и 2013 годы соответственно.
- **Использование инженерной инфраструктуры, не соответствующей параметрам систем теплоснабжения** (завышенные мощности котлов, тепловых сетей и пр.).

Срезка температуры ГВС при открытой системе теплоснабжения при температурном графике 95/70.



Формирование убытков предприятий Свердловской области по причине заниженных нормативов на нагрев воды



Количество тепла, необходимое для приготовления 1 куб.м. горячей воды, учтенное РЭК Свердловской области при утверждении тарифов на горячую воду на 2013 год по отдельным предприятиям отличается в два раза при одинаковых требованиях к параметрам горячей воды конечным потребителям.

Наименование организации	Количество тепла, Гкал/куб.м.
<u>Сысертский городской округ</u>	
МУП ЖКХ п. Двуреченск Сысертского ГО (поселок Двуреченск)	0,0750
<u>город Нижний Тагил</u>	
МУП «Тагилэнерго» (город Нижний Тагил):	
- горячая вода в открытой системе горячего водоснабжения: СТЦ: тепловая энергия собственной выработки, тепловая энергия, вырабатываемая ОАО «ЕВРАЗ Высокогорский горно-обогатительный комбинат» (город Нижний Тагил), ГАУЗ СО «Центр восстановительной медицины и реабилитации «Санаторий Руш» (город Нижний Тагил)	0,0705
...	...
<u>городской округ Рефтинский</u>	
МУ ОП «Рефтинское» ГО Рефтинский (поселок Рефтинский)	0,0437
<u>Тугулымский городской округ</u>	
ООО «Юшалинская теплоэнергетическая компания» (поселок Юшала)	0,0420
<u>Режевской городской округ</u>	
МУП «Режевская теплосетевая регенерирующая компания» (город Реж) – 10,21 млн.руб. в год	0,0412
<u>Махневское муниципальное образование</u>	
МУП «Соболь» (поселок Махнёво)	0,0350