

Кафедра  
«Управления защитой от чрезвычайных ситуаций»

Предмет:  
«Надзорная и правоприменительная деятельность»



# **Тема 4.4.2**

## **Документация органов ГПН.**



# Цель лекции

**Дать курсантам современные целостные, систематизированные знания по вопросам учета и анализа работы органов ГПН.**



# Учебные вопросы

1. Служебная документация органов ГПН.
2. Проверка служебной деятельности органов ГПН.
3. Направления деятельности, проверяемые в органах ГПН.



# Литература

- Закон Республики Беларусь от 15 июня 1993 года № 2403 – XII «О пожарной безопасности».
- Методическое пособие по осуществлению государственного пожарного надзора.
- Указ Президента Республики Беларусь от 16.10.2009 №510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь».
- СТБ 11.0.02-95 «Пожарная безопасность. Общие термины и определения».
- Приказ МЧС от 08.12.2014 №250 «О планировании деятельности органов, подразделений и организаций системы МЧС Республики Беларусь и признании утратившими силу некоторых приказов МЧС Республики Беларусь».
- Приказ МЧС Республики Беларусь от 25.11.2015 №264 «О ведомственной отчетности на 2016 год.»

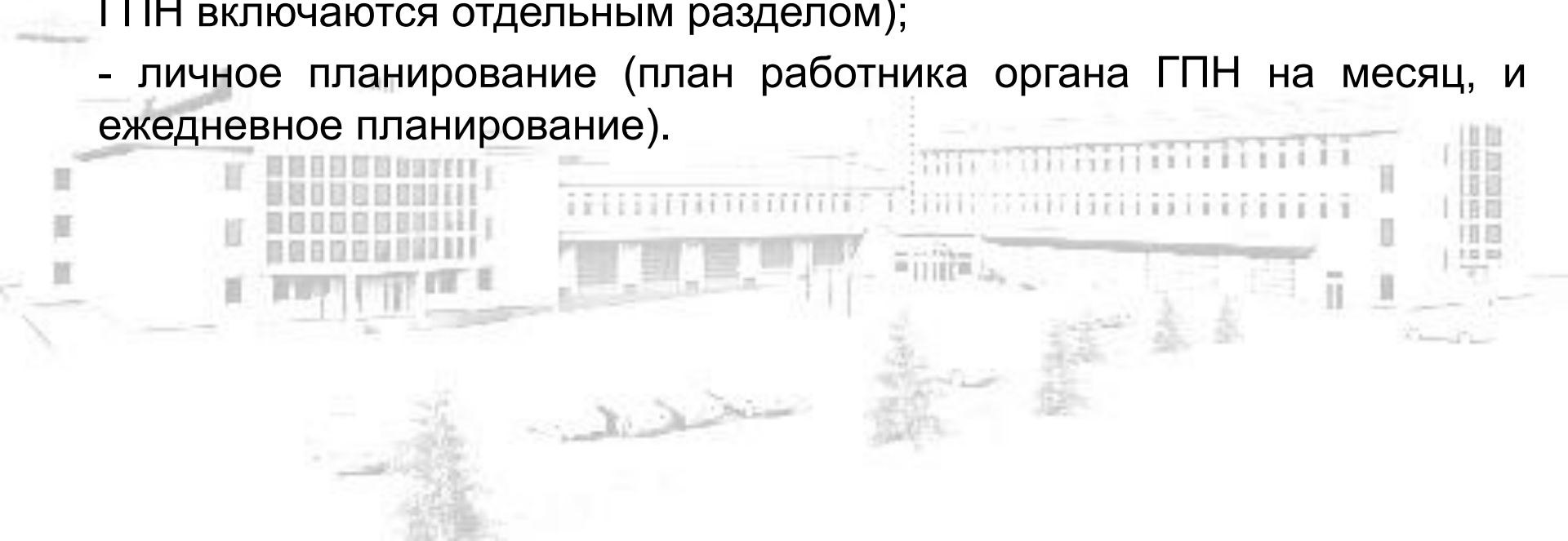
- **Приказ МЧС от 28.06.2013 №171 «Об утверждении инструкции о порядке изучения служебной деятельности органов, подразделений и организаций системы МЧС и оказания им практической помощи в реализации возложенных законодательством задач и функций».**



# 1. Служебная документация органов ГПН.

В органах ГПН составляются следующие виды планов:

- календарный план основных организационных пожарно – профилактических мероприятий - на год (за исключением органов ГПН Г(Р)ОЧС);
- сводный план проверок – на полугодие (на основании координационных планов контрольной (надзорной) деятельности);
- план работы подразделения на полугодие (мероприятия органов ГПН включаются отдельным разделом);
- личное планирование (план работника органа ГПН на месяц, и ежедневное планирование).



В соответствии с Приказом МЧС Республики Беларусь от 25.11.2015 №264 «О ведомственной отчетности на 2016 год.» установлены следующие формы ведомственной отчетности органов ГПН:

- Сведения об отмененных постановлениях об отказе в возбуждении уголовных дел, вынесенных работниками органов государственного пожарного надзора;
- Сведения об отмененных постановлениях о наложении административного взыскания, вынесенных работниками органов государственного пожарного надзора;
- Сведения о показателях обеспечения пожарной безопасности;
- Сведения о работе органов государственного пожарного надзора;
- Сведения о количественном и качественном составе государственных инспекторов по пожарному надзору Республики Беларусь;
- Сведения о наличии объектов;
- Сведения о состоянии систем противопожарной защиты в зданиях повышенной этажности;
- Сведения по нормативно-технической работе;
- Сведения о противопожарном состоянии некоторых объектов;
- Сведения по обеспечению пожарной безопасности в период уборки урожая.




- Сведения по обеспечению пожарной безопасности при проведении рождественских и новогодних праздников;
- Сведения о противопожарном состоянии детских оздоровительных лагерей;
- Сведения о противопожарном состоянии объектов образования;
- Сведения о результатах надзорной деятельности на объектах заготовки, переработки и хранения грубых кормов;
- Сведения о техническом состоянии пожарной автоматики;
- Сведения о результатах проверок объектов с массовым и (или) круглосуточным пребыванием людей.



## 2. Проверка служебной деятельности органов ГПН.

Изучение деятельности органов, подразделений и организаций системы МЧС осуществляется с целью оказания практической помощи в решении возложенных задач и функций, анализа результативности проводимой работы, выявления неиспользуемых резервов, обеспечения эффективности реализации поставленных задач, поддержания высокого уровня морально-психологического состояния работников.

Данная работа в ОПЧС проводится в соответствии с требованиями изложенными в Приказе МЧС от 28.06.2013 №171 «Об утверждении инструкции о порядке изучения служебной деятельности органов, подразделений и организаций системы МЧС и оказания им практической помощи в реализации возложенных законодательством задач и функций».



Основными видами изучения деятельности являются:

- комплексное проведение изучения управленческой, служебной и других сфер деятельности органов, подразделений и организаций системы МЧС, установление причинно-следственных связей и прогнозирование факторов, влияющих на результаты их деятельности;
- целевое - проведение изучения отдельных направлений управленческой, служебной и других сфер деятельности органов, подразделений и организаций системы МЧС;
- контрольное - осуществление контроля степени и качества устранения упущений и недостатков в деятельности органов, подразделений и организаций системы МЧС, выявленных в ходе комплексного или целевого изучения деятельности.



Комплексное изучение деятельности осуществляется на основании полугодовых планов основных организационных мероприятий МЧС, УМЧС, департаментов не реже одного раза в:

- семь лет комиссиями МЧС - РОСН, РЦУРЧС, РЦТО, РЦСиЭ, НИИПБиЧС, ГААСУ "АВИАЦИЯ", РУП "Беллесавиа", учреждений образования МЧС (далее - подразделения центрального подчинения МЧС), областных и Минского городского УМЧС (далее - УМЧС), департаментов;
- пять лет комиссиями МЧС, департаментов, УМЧС - структурных подразделений департаментов, организаций, городских (районных) отделов по чрезвычайным ситуациям (далее - Г(Р)ОЧС), пожарных аварийно-спасательных отрядов (далее - ПАСО), в том числе объектовых и иных подразделений по чрезвычайным ситуациям.

Целевое изучение деятельности органов, подразделений и организаций системы МЧС проводится в соответствии с полугодовыми планами основных организационных мероприятий МЧС (УМЧС, департаментов), планами командировок (работниками департаментов, подразделений центрального аппарата, центрального подчинения МЧС, аппаратов УМЧС по закрепленным направлениям деятельности), по поручению соответствующего руководителя.

Контрольное изучение проводится в сроки, установленные по результатам комплексного или целевого изучения деятельности, но не ранее, чем через полгода после завершения комплексного или целевого изучения деятельности.

В случае служебной необходимости руководством МЧС, начальником УМЧС, департамента может приниматься решение на проведение внепланового изучения деятельности органов, подразделений и организаций системы МЧС по вопросам, необходимость изучения которых стала основанием для ее осуществления (вопросы указываются в служебном задании).

Комплексное изучение деятельности органов, подразделений и организаций системы МЧС организовывается:

- ГУ ГСЧСиГО - в отношении департаментов, УМЧС, подразделений центрального подчинения МЧС, Г(Р)ОЧС, ПАСО, иных подразделений по чрезвычайным ситуациям;
- организационно-аналитическими отделами УМЧС - в отношении Г(Р)ОЧС, ПАСО, структурных подразделений УМЧС;
- управлениями (отделами) департаментов, на которые возложены соответствующие функции - в отношении подчиненных департаментам подразделений (организаций).



Для проведения изучения деятельности создаются:

- комиссия МЧС - из числа работников структурных подразделений центрального аппарата, подразделений центрального подчинения МЧС, а при необходимости департаментов, УМЧС, учреждений образования МЧС;
- комиссия УМЧС, департамента - из числа работников аппарата и подразделений при УМЧС, департамента.
- Для проведения целевого и контрольного изучения деятельности может создаваться группа или назначаться отдельный работник.



Для проведения изучения деятельности утверждается служебное задание:

- комплексного, контрольного, внепланового - Министром или его первым заместителем, соответствующим начальником УМЧС, департамента или их первым заместителем;
- целевого - Министром или его заместителями, соответствующим начальником УМЧС, департамента или их заместителями по направлениям.

В служебном задании указываются задачи и основные направления управленческой, служебной деятельности, подлежащие изучению.

Изучение деятельности должно обеспечить получение полной и объективной оценки фактического состояния управленческой, служебной и иных сфер деятельности, боевой и мобилизационной готовности, степени реализации органами, подразделениями и организациями системы МЧС мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и гибели людей от них, профессиональной подготовки работников, морально- психологического климата.



При комплексном изучении деятельности УМЧС проводится выборочное изучение деятельности Г(Р)ОЧС, ПАСО, других подразделений, подчиненных УМЧС.

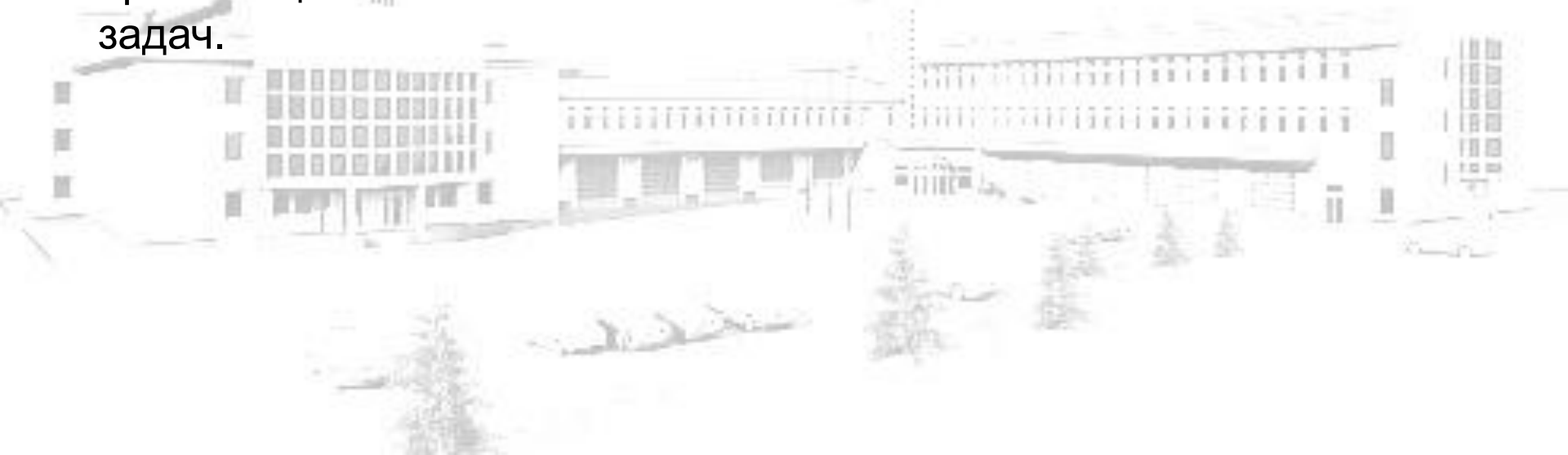
В ходе изучения деятельности руководитель, члены комиссии (группы) или работник:

- знакомятся с состоянием исполнительской дисциплины, законности, наиболее существенными проблемами, над решением которых ведется работа;
- заслушивают начальников по важнейшим направлениям служебной деятельности;
- всесторонне изучают и анализируют выполнение возложенных на орган, подразделение и организацию системы МЧС задач, распределение и выполнение работниками должностных обязанностей;

- взаимодействуют с исполнительными и распорядительными органами, органами внутренних дел и прокуратуры, населением, трудовыми коллективами по решению вопросов служебной деятельности, а по вопросам соблюдения законности и профилактики правонарушений - со структурными подразделениями Комитета государственной безопасности, Следственного комитета, Министерства внутренних дел, Генеральной прокуратуры и других правоохранительных органов, в том числе с подразделениями собственной безопасности этих органов;
- изучают и оценивают положительный опыт работы органа, подразделения и организации системы МЧС, отдельных работников;
- оказывают помощь в составлении служебных документов;
- совместно с руководством органа, подразделения и организации системы МЧС определяют мероприятия по совершенствованию служебной деятельности и устранению выявленных недостатков.
- По результатам изучения деятельности члены комиссии (группы) в течение двух рабочих дней по его окончании оформляют докладные записки на имя руководителя комиссии (группы), который в течение семи рабочих дней обобщает материалы и представляет обобщенную докладную записку руководителю, утвердившему служебное задание.

Работник, осуществлявший выезд самостоятельно, в течение трех рабочих дней после окончания изучения деятельности представляет докладную записку руководителю, утвердившему служебное задание.

В докладной записке по итогам изучения деятельности дается краткая характеристика оперативной обстановки, указываются реальное состояние и оценка служебной деятельности, положительные стороны в работе, информация об оказании практической и методической помощи, вскрытые недостатки, упущения и их причины, предложения по устранению выявленных недостатков и дальнейшему совершенствованию работы, способность должностных лиц изучаемого органа, подразделения и организации системы МЧС обеспечить выполнение возложенных задач.



По итогам изучения деятельности по решению соответствующего руководителя могут издаваться приказы МЧС (УМЧС, департамента), в которых определяются меры по совершенствованию деятельности органа, подразделения и организации системы МЧС, устанавливаются формы контроля за устранением выявленных недостатков, а также вносятся предложения по поощрению, привлечению к дисциплинарной ответственности работников.

При необходимости, руководитель комиссии (группы), работник готовит материалы для рассмотрения результатов изучения дела на заседании коллегии МЧС (УМЧС, департамента), служебном совещании при Министре, заместителе Министра, у руководства департамента, УМЧС.



В течение пяти рабочих дней после получения докладной записки (с резолюцией руководителя, утвердившего служебное задание) руководителем органа, подразделения и организации системы МЧС, где проводилось изучение деятельности, разрабатывается и утверждается план по реализации предложенных мероприятий по совершенствованию служебной деятельности и устранению выявленных недостатков, который согласовывается с руководителем комиссии (группы), работником.

По результатам контрольного изучения деятельности оформляется докладная записка. В случае отсутствия положительных результатов в работе органа, подразделения и организации системы МЧС руководитель комиссии (группы), работник вносит руководителю, утвердившему служебное задание, предложения о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных.



### 3. Направления деятельности, проверяемые в органах ГПН.

В органах ГПН при изучении деятельности проверяются:

- исполнение обязанностей и функций, прав возложенных на органы ГПН в соответствии с действующим законодательством;
- реализация работы по осуществлению направлений деятельности по осуществлению государственного пожарного надзора (нормативно – техническая работа, проведение проверок, работа с ВПФ, лицензирование и сертификация);
- результативности проводимой работы;
- исполнительская дисциплина;
- соблюдение законности;
- распределение и выполнение работниками должностных обязанностей.

и т.д.



**Спасибо за внимание!**

