



Бюджетная система США



СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ


Бюджетная система США состоит из федерального бюджета, бюджетов штатов и бюджетов муниципалитетов. В настоящее время насчитывается 50 штатов и около 83000 муниципальных образований, причем для США характерно наличие муниципальных органов власти с ограниченной (по сравнению с остальными муниципалитетами) сферой ответственности — т.н. школьных округов (school districts) и районов специального обслуживания (special service districts).

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ДЕЛЕНИЕ США



В США ОРГАНЫ ВЛАСТИ НА УРОВНЕ ШТАТОВ И
МУНИЦИПАЛИТЕТОВ ТРАДИЦИОННО НЕСУТ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА:

- ① начальное и среднее образование
- ② местная полиция и пожарная охрана
- ③ муниципальный транспорт
- ④ общественные работы и социальное обеспечение
- ⑤ высшее образование на уровне штата.



ОБЯЗАННОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА:

- финансирование национальной обороны и систем
государственного социального обеспечения.

```
graph TD; A(ПОДОХОДНЫЙ НАЛОГ С Ф.Л. И Ю.Л.) --> B(ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ); C(НАЛОГ НА ПРОДАЖИ) --> B; D(НАЛОГ С ФОНДА ОПЛАТЫ ТРУДА) --> B;
```

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ

ПОДОХОДНЫЙ
налог с ф.л. и
Ю.Л.

налог на
продажи

налог с
фонда
оплаты
труда

```
graph TD; A[БЮДЖЕТЫ ШТАТОВ] --> B[Общий налог на продажи]; B --> A; C[подходный налог с ф.л. и ю.л.] --> A; A --> D[Налог на имущество]; D --> E[МЕСТНЫЙ БЮДЖЕТ];
```

**БЮДЖЕТ
Ы
ШТАТОВ**

ПОДОХОДНЫЙ
НАЛОГ С Ф.Л.
И Ю.Л.

Налог на
имущество

Общий
налог на
продажи

**МЕСТНЫЙ
БЮДЖЕТ**

МЕЖБЮДЖЕТНОЕ ВЫРАВНИВАНИЕ В США

В Соединенных Штатах бюджетам нижестоящего уровня предоставляется как целевая условная, так и безусловная финансовая помощь. Основным видом безусловной финансовой поддержки является программа межбюджетного доходного выравнивания, основанная на выделении трансфертов, рассчитанных по законодательно утвержденной формуле, учитывающей расходные потребности и фискальный потенциал. В настоящее время федеральный бюджет не оказывает нецелевой финансовой помощи бюджетам нижестоящего уровня, хотя безусловная финансовая поддержка местным бюджетам со стороны бюджетов штатов широко используется.

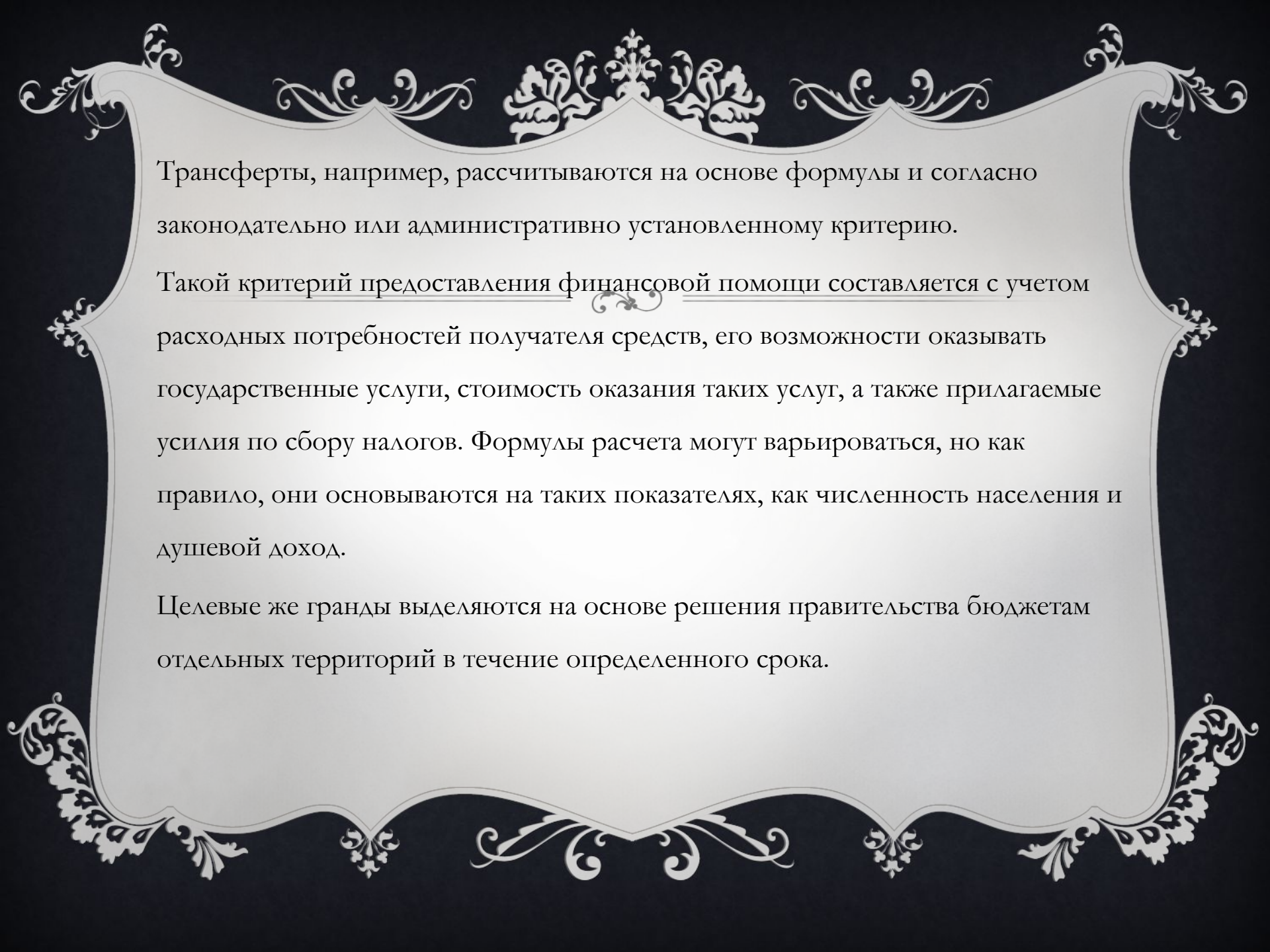
ЦЕЛЕВАЯ ФИНАНСОВАЯ ПОМОЩЬ

БЛОК-ГРАНТЫ

Средства на финансирование достаточно широкого спектра расходных статей при установлении ограничений на перераспределение средств между этими статьями. (на здравоохранение, социальное обеспечени)

КАТЕГОРИЙНЫЕ ГРАНТЫ

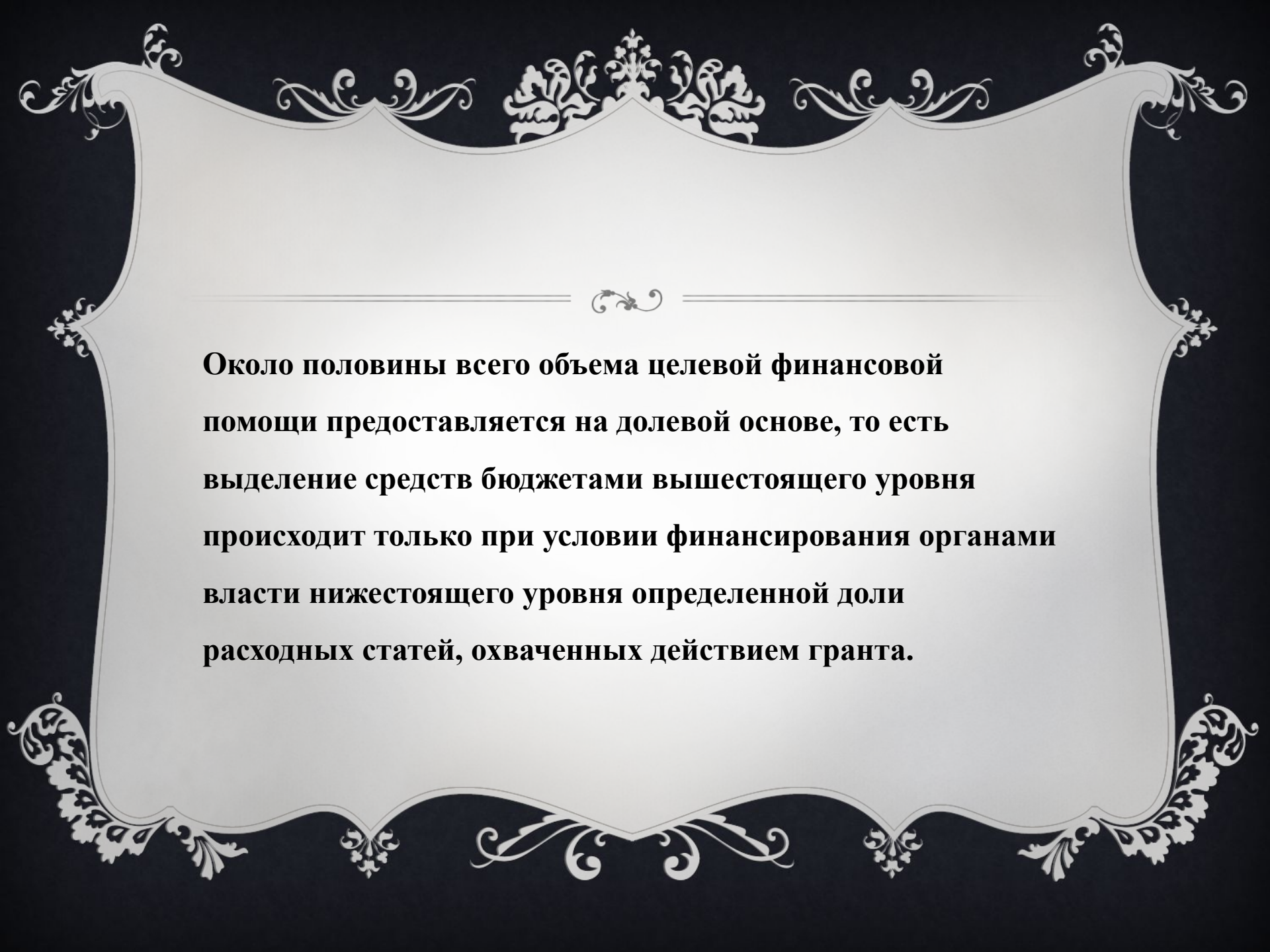
Средства на финансирование отдельной расходной программы. (трансферты, распределяемые между бюджетами штатов и муниципальных образований, целевые гранты (гранты на осуществление определенного проекта)



Трансферты, например, рассчитываются на основе формулы и согласно законодательно или административно установленному критерию.

Такой критерий предоставления финансовой помощи составляется с учетом расходных потребностей получателя средств, его возможности оказывать государственные услуги, стоимость оказания таких услуг, а также прилагаемые усилия по сбору налогов. Формулы расчета могут варьироваться, но как правило, они основываются на таких показателях, как численность населения и душевой доход.

Целевые же гранды выделяются на основе решения правительства бюджетам отдельных территорий в течение определенного срока.



Около половины всего объема целевой финансовой помощи предоставляется на долевой основе, то есть выделение средств бюджетами вышестоящего уровня происходит только при условии финансирования органами власти нижестоящего уровня определенной доли расходных статей, охваченных действием гранта.

ОСОБЕННОСТИ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ США

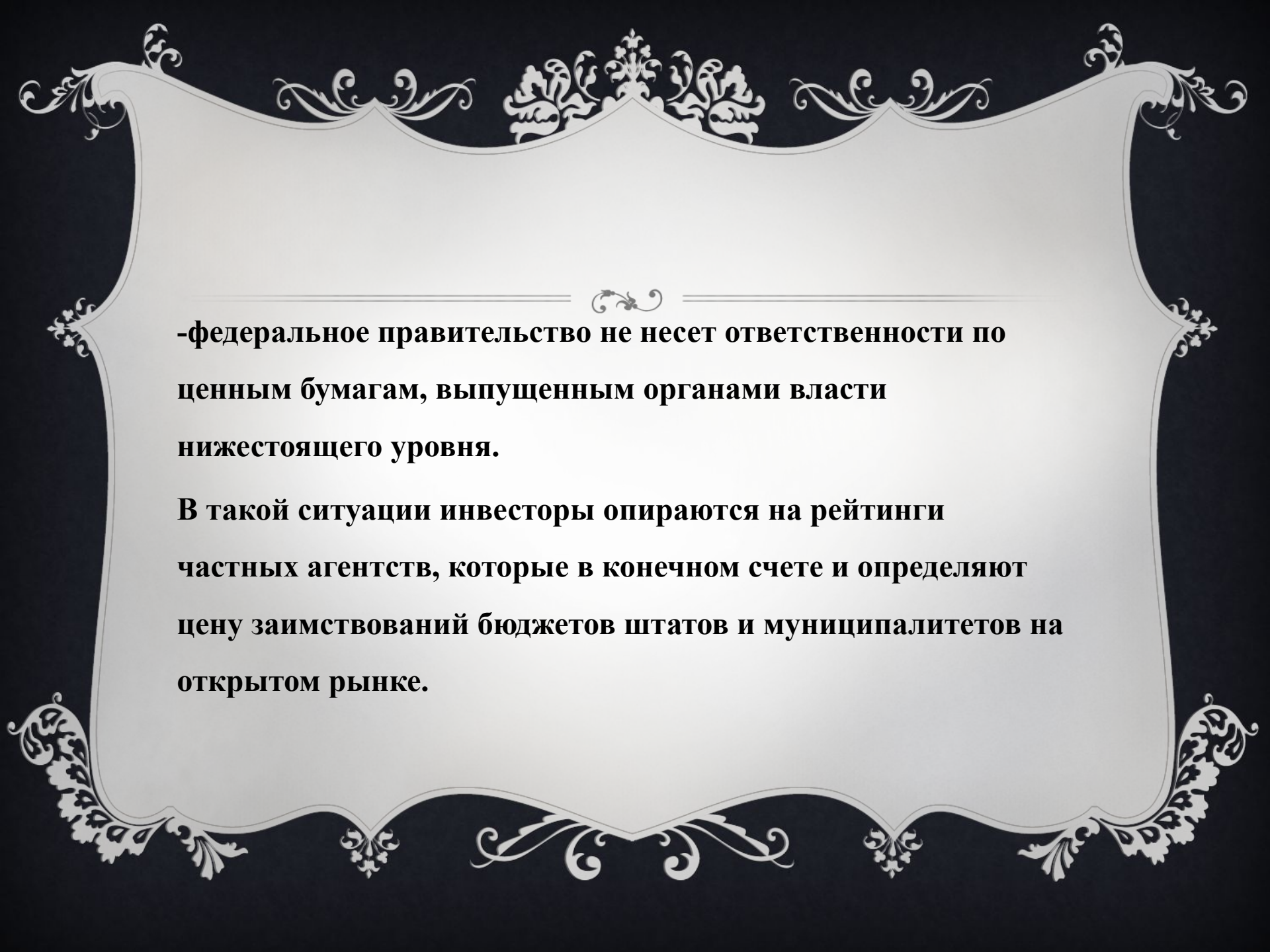
- собственными налоговыми полномочиями наделяются только федеральное и региональные правительства;
- Во власти муниципалитетов право по установлению и сбору налогов после их делегирования органами власти штатов. Такой порядок предоставляет органам власти на различных уровнях большую фискальную независимость и контроль за базой и ставкой закрепленных за ними налогов.
- в бюджет каждого уровня зачисляются поступления только тех налогов, права по установлению и администрированию которых принадлежат правительству этого уровня.

-не существует законодательной нормы, определяющей, что федеральный бюджет должен быть сведен без дефицита (федеральное правительство вправе привлекать заемные финансовые ресурсы для финансирования дефицита федерального бюджета);

Основным способом государственных и муниципальных заимствований в США является эмиссия облигаций штатов и муниципальных облигаций, обращающихся без ограничений. При этом, процентный доход, полученный по этим ценным бумагам, не облагается федеральным подоходным налогом.

- законодательство штатов в большинстве случаев требует **бездефицитности региональных и местных бюджетов по текущим расходам, вследствие чего администрация штатов и муниципалитетов имеют право привлекать средства на долгосрочной основе с целью финансирования только капитальных расходов, таких как, например, строительство образовательных учреждений и финансирование общественных работ, а также на краткосрочной основе для покрытия кассового разрыва в исполнении бюджета.**

Положения, регулирующие порядок заимствований, содержатся в конституциях и законах штатов и как правило, сильно варьируются в зависимости от конкретного штата.



-федеральное правительство не несет ответственности по ценным бумагам, выпущенным органами власти нижестоящего уровня.

В такой ситуации инвесторы опираются на рейтинги частных агентств, которые в конечном счете и определяют цену заимствований бюджетов штатов и муниципалитетов на открытом рынке.