

МГИМО МИД России

**Лекция 2: МАГАТЭ и другие
межправительственные организации по атомной
энергии**

**ЛЫСЕНКО М.Н.
К.Ю.Н.**

МОСКВА, март 2016

2.1. МАГАТЭ

- * Международное Агентство по Атомной Энергии (МАГАТЭ) – межправительственная универсальная организация, созданная на основе международного договора для выполнения задач по сотрудничеству в атомной энергии.
- * Обладает международной правосубъектностью и договорной правоспособностью.
- * Насчитывает 165 государств-членов, то есть и по количественному составу близка к универсальной (в ООН – 193).

2.1. МАГАТЭ

- * В 2005 году МАГАТЭ и его гендиректор получили Нобелевскую премию мира за деятельность, направленную «на создание более безопасного и надежного мира».
- * Две основные взаимосвязанные задачи МАГАТЭ – ядерное нераспространение и содействие мирному и безопасному использованию атомной энергии.
- * Устав МАГАТЭ был принят на международной конференции в Нью-Йорке в 1956 году и вступил в силу 29 июля 1957 года. (на будущий год – юбилей – 60 лет).
- * **Послушаем презентацию про Устав МАГАТЭ.** (А.О. Поздняков)

2.1. МАГАТЭ

- * **Правой статус в системе ООН:**
- * МАГАТЭ входит в систему ООН, с которой связано специальным соглашением; ежегодно представляет доклад о своей деятельности Генеральной Ассамблее ООН и, при необходимости, — Совету Безопасности ООН.
- * Но в то же время является автономной, независимой организацией в системе ООН.

2.1. Правой статус МАГАТЭ в системе ООН

* Уникальность и отличия от специализированных органов ООН:

- МАГАТЭ уполномочено по своей инициативе напрямую обращаться к Совету Безопасности ООН в случае, если возникают вопросы, входящие в компетенцию СБ ООН как органа, на который возложена ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Ни один из специализированных органов ООН таким правом не обладает.
- МАГАТЭ обладает беспрецедентным для международных организаций правом подвергать контролю деятельность государств, входящую в сферу их государственного суверенитета. (Аналогичные полномочия были позднее предоставлены также ОЗХО.)

2.1. Привилегии и иммунитеты МАГАТЭ

- * Привилегии и иммунитеты как ООН, так и МАГАТЭ, носят функциональный характер, то есть, в отличие от дипломатических, привилегии и иммунитеты в МАГАТЭ действуют тогда, когда их носитель находится при исполнении своих служебных обязанностей.
- * В то же время, в соответствии с двусторонними соглашениями, высшие чиновники секретариата МАГАТЭ, а также инспекторы, равно как и имущество и активы Агентства, наделяются привилегиями и иммунитетами, аналогичными дипломатическим.

2.1. Привилегии и иммунитеты МАГАТЭ

- * Привилегии и иммунитеты сотрудников секретариата МАГАТЭ, а также членов официальных делегаций, направляемых на мероприятия по линии МАГАТЭ, **не путать** с дипломатическим статусом официальных представительств государств при МАГАТЭ. Эти представительства являются «полноценными» диппредставительствами государств при МАГАТЭ, выполняющими роль «посольств» при МАГАТЭ. Они и их сотрудники обладают дипломатическим статусом и пользуются всеми дипломатическими привилегиями и иммунитетами.

2.1. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МАГАТЭ

* Три основные функции МАГАТЭ:

1. Гарантии и проверка: проведение на основе межправительственных соглашений с государствами-членами мероприятий и инспекций с целью гарантировать не переключение ядерной деятельности с мирной на военную и удостовериться, что ядерные материалы и ядерная деятельность используются исключительно в мирных целях (более подробно поговорим на лекции 3).

2. Содействие в мирном использовании атомной энергии через механизмы технической и научной помощи.

2.1. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МАГАТЭ

3. Ядерная безопасность и физическая ядерная безопасность: создание норм, сводов, положений, рекомендаций и помощь государствам в их выполнении.

*МЕХАНИЗМЫ:

- МАГАТЭ созывает международные научные форумы для обсуждения вопросов развития атомной энергетики, направляет в страны специалистов для помощи в исследовательской работе, оказывает посреднические услуги по передаче ядерного оборудования и материалов, выделяет стипендии для подготовки специалистов.

2.1. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МАГАТЭ

- * МАГАТЭ разработало несколько систем отчетов, анализа и оценки безопасности:
- * Система отчётов по инцидентам на АЭС (IRS -Incident Report System): сбор, систематизация и анализ аварий и инцидентов.
- * Международная шкала ядерных событий (INES - International Nuclear Event Scale): включает 7 уровней (а также нулевой) классификации событий/аварий и позволяет оценить степень их тяжести.
- * Группа анализа эксплуатационной безопасности (OSART - Operating Safety Analysis Review Team): направляет миссии экспертов на действующие или строящиеся АЭС с целью оценки их эксплуатационной безопасности и выработки рекомендаций.

2.1. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МАГАТЭ

- * Группа анализа событий, важных с точки зрения безопасности (ASSET -Assessment of Safety Significant Event Team): выявляет коренные причины важных с точки зрения безопасности ядерных событий в разных странах и предлагает корректирующие меры.
- * ИНПРО - по инициативе России осуществляется международный проект по инновационным ядерным реакторам и топливным циклам (ИНПРО) с целью развития технологий нового поколения и повышенной эксплуатационной безопасности, одновременно обеспечивающих ядерное нераспространение.

2.1. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МАГАТЭ

- Международная консультативная группа по ядерной безопасности (INSAG - International Nuclear Safety Advisory Group): группа советников при Генеральном Директоре МАГАТЭ, которая разработала рекомендации по ядерной безопасности, в том числе на основе опыта аварий в Чернобыле и Фукусиме.
- * МАГАТЭ выпустило массу сводов-рекомендаций по ядерной безопасности («Серия Безопасности»). Они делятся на : стандарты безопасности (обязательны для применения среди членов Агентства), руководства и рекомендации.
- * Выпущено более 60 таких документов по безопасности АЭС.
- * Выпущено большое количество рекомендаций по физической ядерной безопасности.

2.1. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МАГАТЭ

- * Выпущен также ряд крупных документов-наставлений:
- * Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников.
- * Кодекс поведения по безопасности исследовательских реакторов и др.
- * МАГАТЭ рассматривает и утверждает нормы радиационной безопасности и радиационной защиты. Эти нормы предписывают максимально допустимые уровни облучения, а также нормы применительно к транспортировке ядерных материалов по воздуху, морю, автодорогам, железным дорогам, рекам.

2.1. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МАГАТЭ

- * В целом, стандарты, нормы и рекомендации не являются юридически обязательными, но со временем фактически приобретают обязательную силу, поскольку государства и иные международные организации включают их в свои национальные и международные правила.
- * Это пример того, как обычай становится нормой международного права.
- * Одна из важнейших функций МАГАТЭ – выступать в роли центра по оперативному сбору информации о ядерных авариях и инцидентах и по координации помощи (подробнее – в следующих лекциях).

2.1. СТРУКТУРА МАГАТЭ

- * Генеральная конференция с участием всех стран-членов, созываемая один раз в год для принятия принципиальных решений;
- * Совет Управляющих из 35 государств (Россия – «постоянный» член), руководящий практической деятельностью Агентства;
- * Секретариат, осуществляющий текущую работу (возглавляется Генеральным директором), состоящий из 5 департаментов: ядерной энергии и безопасности (по традиции возглавляет гражданин РФ); технического сотрудничества; гарантий; ядерных наук и применений; а также по административным вопросам.
- * Штаб-квартира МАГАТЭ - в Международном Венском Центре. В штате – 2,3 тысячи сотрудников.

2.1. СТАТУС РЕШЕНИЙ МАГАТЭ

- * Решения Генконференции МАГАТЭ носят рекомендательный характер, но одновременно могут иметь большое политическое значение.
- * Пример: осуждение иранской ядерной программы и передача вопроса в Совет Безопасности ООН.
- * Другой пример: в январе 2016 года МАГАТЭ опубликовало доклад, согласно которому Иран соблюдает свои обязательства в рамках соглашения с "шестеркой" по ядерной программе.
- * Как результат, Совет Безопасности ООН снял с Ирана ранее наложенные санкции.
- * Основные решения Совета Управляющих, при всей широте его полномочий, подлежат одобрению Генконференцией. То есть Совет ответственен перед ГК.

2.1. ПРОЧИЕ ОРГАНИЗАЦИИ

- МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС РЕГИОНАЛЬНЫХ ИЛИ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ ЯДЕРНОЙ ЭНЕРГИИ, СОЗДАННЫХ В СООТВЕТСТВИИ С МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ СОГЛАШЕНИЯМИ:

2.2. АЯЭ ОЭСР

- * Агентство по ядерной энергии (АЯЭ) Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) – специализированный полуавтономный орган ОЭСР, межправительственная организация. Создано в 1958 году.
- * В отличие от МАГАТЭ, по сути АЯЭ является эксклюзивным «клубом» ядерных поставщиков и производителей и иных стран с высоким экономическим и научно-технологическим потенциалом. Участники – 31 государство: большинство стран ЕС, Австралия, Канада, Республика Корея, Мексика, США, Турция, Япония. С 2013 года – Россия. На эти страны приходится 86% мощностей мировой атомной энергетики.
- * Формально АЯЭ не обладает международной правосубъектностью и договорной правоспособностью, поскольку может осуществлять эти функции только с согласия ОЭСР.

2.2. АЯЭ ОЭСР

- Рабочими органами АЯЭ ОЭСР являются 7 постоянных технических комитетов, которые охватывают основные области деятельности Агентства: безопасность ядерных установок; ядерное регулирование; обращение с радиоактивными отходами, радиационная защита и охрана здоровья населения; ядерное развитие; ядерная наука; ядерное право.
- Имеется более 70 рабочих групп, реализуется более 20 международных проектов. Действует Банк данных АЯЭ, который представляет собой уникальный международный справочный центр, содержащий компьютерные коды и ядерные данные, используемые для анализа и прогнозирования явлений в ядерной области. Основной формой кооперации является реализация совместных проектов и программ.

2.2. АЯЭ ОЭСР

- Руководящим органом является Steering Committee в составе всех стран-членов (Сравним с Советом Управляющих МАГАТЭ в составе 35 членов).
- Членство России в Агентстве отвечает масштабам и интересам российской атомной отрасли. Мы подключились к реализации основных программ и проектов, можем использовать результаты интеллектуальной деятельности стран-членов АЯЭ ОЭСР, получили доступ к Банку данных АЯЭ.
- Примечательно, что Россия стала членом Агентства, не будучи членом ОЭСР.
- Штаб-квартира – в Париже.

2.2. АЯЭ ОЭСР

- При Агентстве работает **International School of Nuclear Law** established in 2001 by the OECD Nuclear Energy Agency (NEA) in cooperation with the University of Montpellier, designed to provide participants with a comprehensive understanding of legal issues relating to the safe, efficient and secure use of nuclear energy.
- Lectures will be delivered by renowned specialists in nuclear law from international organizations, governments, and private industry.
- The following subjects are usually covered during the ten day program:

2.2. АЯЭ ОЭСР

- introduction to nuclear law;
- international institutions and organizations;
- international radiological protection standards;
- nuclear accident notification and assistance;
- nuclear safety;
- nuclear regulatory regimes;
- management of spent fuel and radioactive waste;
- liability, compensation and insurance for nuclear damage;
- non-proliferation of nuclear weapons and international safeguards for nuclear materials;
- nuclear security: physical protection, illicit trafficking and terrorism;
- international trade in nuclear materials and equipment;
- transport of nuclear materials and fuel.

2.2. АЯЭ ОЭСР

□ Requirements

- Applicants must have an undergraduate university degree in a relevant discipline. Advanced graduate-level education and/or significant professional work experience are also significant factors in the application process. Although course presentations and discussions focus on legal issues, a legal education is not required to participate in the ISNL.
- The registration fees for the 2016 session are 2250 EUR for professionals and 550 EUR for students enrolled in a degree-granting program at the time of the application deadline. To qualify as a student, you must not be engaged in full-time employment.
- 2016 summer session: 22 August to 2 September – 10 days.

2.3 ОИЯИ

Объединенный институт ядерных исследований (ОИЯИ)

в Дубне — международная межправительственная научно-исследовательская организация. Создан в 1956 году.

- * Основная цель - изучение фундаментальных свойств материи.
- * Институт в соответствии со статусом межправительственной организации обладает международной правосубъектностью; имеет право заключать международные соглашения и иметь наблюдателей при других международных организациях.
- * Члены -18 государств: страны СНГ, Болгария, Вьетнам, КНДР, Куба, Монголия, Польша, РФ, Румыния, Словакия, Чехия. Заключены межправсоглашения с Венгрией, Германией, Египтом, Италией, Сербией и ЮАР.

2.4. ЦЕРН

Европейский Центр ядерных исследований (CERN) -

крупнейшая в мире лаборатория физики высоких энергий.

Учреждена в 1953 году. Является межправительственной организацией, обладает международной правосубъектностью.

- * Участвуют 20 стран. Россия - в статусе наблюдателя. В ЦЕРНе постоянно работают около 2500 человек, ещё около 8000 физиков и инженеров из 580 университетов из 85 стран участвуют в международных экспериментах.
- * Широко известен Большой адронный коллайдер (Large Hadron Collider) — ускоритель заряженных частиц на встречных пучках, предназначенный для разгона протонов и тяжёлых ионов и изучения продуктов их соударений.

2.5. ИТЭР

- * **Международная организация по реализации проекта создания международного экспериментального термоядерного реактора** (ITER - International Termonuclear Experimental Reactor).
- * Межправительственное соглашение подписано в 2006 году.
- * Участники: ЕС, Индия, Китай, Республика Корея, Россия, США, Япония.
- * Площадка - ядерный центр Кадараш во Франции. Срок реализации – порядка 35 лет.

2.5. ИТЭР

- * Проект основан на удержании плазмы магнитным полем. Термоядерный реактор использует энергию синтеза ядер изотопов водорода. Изотопы выгорают, практически не оставляя радиоактивных отходов. Основа топлива – вода. (Выделяется примерно в 10 млн. раз больше энергии, чем при сгорании органического топлива.)
- * ИТЭР обладает международной правосубъектностью, имеет право заключать соглашения с государствами и международными организациями.
- * Руководящий орган - Совет ИТЭР из представителей правительств стран-участниц.

2.5. Комиссия государств – участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях.

- * Комиссия государств – участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях.**

Образована в соответствии с решением Совета глав правительств СНГ от 1997 года.

- * Решением Экономического совета СНГ от 2003 года Комиссия признана межправительственным координационно-консультативным органом СНГ.

- * Не наделена правом заключать соглашения с другими государствами и организациями, направлять наблюдателей. Соответственно, не обладает международной правосубъектностью.

2.5. Комиссия государств – участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях.

- * Основные задачи Комиссии – сотрудничество в следующих областях:
- * развитие атомной энергетики;
- * совершенствование правовой и нормативной базы;
- * ядерная безопасность;
- * обращение с отработавшим ядерным топливом и отходами;
- * вывод из эксплуатации объектов атомной отрасли;
- * добыча урановых руд;
- * научно-техническое сотрудничество;
- * решение экологических задач;
- * применение ядерных и радиационных технологий в народном хозяйстве и пр.

2.5. Комиссия государств – участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях.

В числе конкретных проектов:

- *создание регионального центра СНГ по повышению квалификации медицинских физиков;
- *формирование комплексной системы поддержания безопасности исследовательских ядерных установок;
- *гармонизация нормативно-правовой базы;
- *внедрение в странах СНГ международных стандартов в применении радиационных технологий;
- *разработка основ экологической политики стран СНГ;
- *реализация долгосрочной программы рекультивации территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в ходе добычи урана.

2.6. Другие Организации

Вопросами, относящимися к сотрудничеству или взаимодействию в ядерной области занимаются также:

- Специализированные организации ООН – Всемирная организация здравоохранения, Продовольственная и сельскохозяйственная организация, Международная морская организация, Международная организация гражданской авиации, ЮНЕСКО и др.
- Комитет ООН по использованию космического пространства в мирных целях.
- Неправительственные организации – Всемирная ассоциация ядерных операторов (WANO), Всемирная ядерная ассоциация (WNA) и др.

Интернет-ресурсы, базы данных

1. Сайт МАГАТЭ (IAEA): <https://www.iaea.org/>
2. Сайт Агентства по ядерной энергии ОЭСР (OECD Nuclear Energy Agency): <http://www.oecd-neo.org/>
3. Сайт Объединенного института ядерных исследований (ОИЯИ): <http://www.jinr.ru/>
4. Сайт ЦЕРНа: <http://home.cern/>
5. Сайт ИТЭР: <http://www.iter.org/>
6. Сайт Комиссии государств-участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях:
<http://www.sng-atom.com>

Основная литература

1. Устав МАГАТЭ
2. Н.С. Бабаев, Е.О. Адамов, М.Н. Рыжов, И.А. Соболев. МАГАТЭ. Научное издание. – М.: Грин Лон, 1997. – 304 с.
3. Н.С. Бабаев, Б.А. Семенов, А.Н. Нерсисян. Международное агентство по атомной энергии / Под. Ред. А.М. Петросьянца. М.: Энергоатомиздат, 1987. – 136 с.
4. Вавилов А.И, Иойрыш А.И., Молодцова Е.С. МАГАТЭ: политико-правовой статус. – М.: Наука, 1992. – 328 с.

Латинские термины

JUS INTER GENTES [юс интэр гэнтэс] - право между народами

JUS COGENS [юс когэнс] - императивные нормы права

A FORTIORI [а фортиори] — тем более, с большим основанием

A POSTERIORI [а постэриори] — на основании опыта, с возникшей позднее точки зрения

A PRIORI [а приори] — заранее, предварительно, из предшествовавшего опыта

AB INITIO [аб иницио] — от начала, с начала

ACTIO DE JUDICATO [акцио дэ юдикато] – юридическое действие

ACTUS REUS [актус рэус] – противоправное действие

Латинские термины

AD CURIAM – в суд, перед судом

AD FINEM (ad.fin.)- в конце

AD HOC – для данного специального случая

AD INTERIM (a.i.) – временный, на время, врио

AD REFERENDUM (ad. ref.) – для дальнейшего рассмотрения и одобрения вышестоящей инстанцией, парафирование международного договора

ADDENDUM (ad.), во множественном числе ADDENDA: – дополнение, приложение

К лекции 3

2 презентации:

- *Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма
- *Резолюция СБ ООН 1540 от 28 апреля 2004 года о недопущении негосударственных субъектов к оружию массового уничтожения