

**Экологическ
ий**

МОНИТОРИНГ

**Национальный экологический
мониторинг**

Национальный ЭМ

Государственный мониторинг окружающей среды осуществляется в соответствии с законодательством РФ и законодательством субъектов РФ в целях наблюдения за состоянием окружающей среды в районах расположения источников антропогенного воздействия и за воздействием этих источников на окружающую среду, а также в целях обеспечения потребностей государства, юридических и физических лиц в достоверной информации, необходимой для предотвращения или уменьшения неблагоприятных последствий изменения состояния окружающей среды.

ФЗ №7 «Об охране окружающей среды» определяет полномочия органов государственной власти РФ в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды (статья 5): «установление порядка осуществления государственного мониторинга окружающей среды, формирование государственной системы наблюдений за состоянием окружающей среды и обеспечение функционирования такой системы». Этим же законом (статья 63) определяются основные принципы организации государственного мониторинга окружающей

Национальный ЭМ

Вопросы осуществления государственного мониторинга ОС также регулируются:

- Земельным, Водным и Лесным кодексами РФ
- ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»,
- ФЗ «О гидрометеорологической службе»
- ФЗ «О недрах»
- ФЗ «О животном мире»,
- ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»
- ФЗ «Об охране озера Байкал»
- ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации»
- ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации».

Национальный ЭМ

На территории СССР в 70-е гг. на базе станций гидрометеослужбы была организована **Общегосударственная служба наблюдений и контроля состояния окружающей среды (ОГСНК)**, построенная по иерархическому принципу.

Уровни ОГСНК:

- **первый:** станции наблюдения, осуществляющие наблюдение и определенную обработку и обобщение данных
- **второй:** территориальные и региональные центры, осуществляющие обобщение, анализ материалов, составление местных прогнозов и оценку состояния ОС по всей территории;
- **третий (высший):** Гидрометцентр СССР и другие головные центры (НИИ), осуществляющие разработку прогнозов и оценку состояния ОС в национальном и глобальном масштабах

Национальный ЭМ

В 1993 г. было принято решение о создании Единой государственной системы экологического мониторинга (ЕГСЭМ). Однако до сих пор работы по созданию ЕГСЭМ находятся на стадии пилотных проектов регионального масштаба. Предполагалось, что ЕГСЭМ будет обеспечивать:

1. Координацию разработок и выполнения программ наблюдений за состоянием окружающей среды
2. Регламентацию и контроль сбора и обработки достоверных и сопоставимых данных
3. Хранение информации, ведение специальных банков данных и их гармонизацию (согласование, телекоммуникационную связь) с международными эколого-информационными системами
4. Деятельность по оценке и прогнозу состояния объектов окружающей природной среды, природных ресурсов, откликов экосистем и здоровья населения на антропогенное воздействие
5. Доступность интегрированной экологической информации широкому кругу потребителей.

По своей сути ЕГСЭМ есть реализация системы ЕМСОС на уровне

Национальный ЭМ

В состав ЕГСЭМ входит государственная и территориальные системы наблюдения, а также организации и учреждения, осуществляющие сбор, обработку, учет, хранение и распространение фактической и прогнозируемой информации.

Государственные структуры, обеспечивающие систему национального ЭМ:

1. Министерство природных ресурсов и экологии РФ.

Функции: обеспечивает общее руководство подведомственными контролирующими органами исполнительной власти в вопросах охраны окружающей природной среды.

2. Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет).

Функции: производит постоянный сбор гидрометеорологической информации; данных о загрязнении атмосферы, поверхностных вод суши, территориального моря, шельфа и околоземного космического пространства; научную деятельность в отношении мониторинга загрязнений окружающей

Национальный ЭМ

3. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор).

Функции: контроль и надзор в области охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира и среды их обитания (кроме объектов охоты и рыболовства), в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения, охраной водных объектов. Организует и проводит в порядке, определяемом Правительством РФ, государственную экологическую экспертизу, мониторинг объектов животного мира, озера Байкал, континентального шельфа.

4. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор).

Функции: ограничение негативного техногенного воздействия (в том числе в области обращения с отходами производства и потребления), промышленной безопасности, государственный горный надзор; экологическая экспертиза в установленной сфере деятельности; государственный энергетический надзор; специально уполномоченный орган в области охраны атмосферного воздуха. Регулирует вопросы безопасности при использовании атомной энергии (за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных

Национальный ЭМ

5. Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра).

Функции: ведение федерального и территориальных фондов геологической информации о недрах, а также банка данных по вопросам недропользования и государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых.

6. Федеральное агентство водных ресурсов.

Функции: охрана водных объектов, предупреждение и ликвидация вредного воздействия вод; предотвращение загрязнения вод; предоставление информации, связанной с состоянием и использованием водных объектов, находящихся в федеральной собственности; ведение государственного водного кадастра, осуществление государственного мониторинга водных объектов, государственного учета поверхностных и подземных вод и их использования.

Национальный ЭМ

Система национального мониторинга состоит из следующих подсистем:

- мониторинга источников загрязнения (МИЗ)**
- мониторинга загрязнения атмосферного воздуха**
- мониторинга загрязнения вод суши**
- мониторинга загрязнения морей**
- мониторинга загрязнения почв**
- фонового мониторинга**

Национальный ЭМ

При проведении мониторинга используются данные наблюдений:

- 1. За состоянием атмосферного воздуха, поверхностных вод суши и морей, почв и природно-климатических факторов, полученные государственной наблюдательной сетью Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу ОС, территориальными системами наблюдений органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления;**
- 2. За химическими и радиационными факторами среды обитания, полученные в ходе социально-гигиенического мониторинга Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей совместно с другими федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор;**

Национальный ЭМ

При проведении мониторинга используются данные наблюдений:

3. За водными объектами, полученные в ходе государственного мониторинга водных объектов Федеральным агентством водных ресурсов, Федеральным агентством по пользованию недрами и Федеральным агентством по рыболовству, Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу ОС, Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и Федеральной службой по надзору в сфере природопользования;

4. За состоянием уникальной экологической системы озера Байкал, континентального шельфа, исключительной экономической зоны, внутренних морских вод и территориального моря РФ, полученные Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу ОС, Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, Федеральным агентством по пользованию недрами и органами исполнительной власти субъектов РФ;

Национальный ЭМ

При проведении мониторинга используются данные наблюдений:

5. За состоянием почвенного покрова, полученные в ходе мониторинга земель Министерством сельского хозяйства РФ, Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу ОС, Федеральным агентством кадастра объектов недвижимости, органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления;

6. За абиотическими факторами, негативно воздействующими на состояние и воспроизводство лесов, полученные в ходе государственного мониторинга лесов Федеральным агентством лесного хозяйства, а также животного мира и водных биоресурсов, полученные Федеральной службой в сфере природопользования и Федеральным агентством по рыболовству;

Национальный ЭМ

Единство и сопоставимость данных мониторинга обеспечивается Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу ОС через формирование нормативных правовых актов и методических документов по вопросам осуществления наблюдений, оценки и прогнозирования состояния ОС.

Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу ОС на основе полученных данных мониторинга ведет единый государственный фонд данных о состоянии ОС и ее загрязнении.

Национальный ЭМ

Информация о загрязнении ОС по степени срочности делится на три категории:

- 1. Экстренная информация, содержащая сведения о резких изменениях уровня загрязнения, требующая безотлагательного принятия мер, немедленно сообщается местным и центральным органам;**
- 2. Оперативная информация, охватывающая месячный период наблюдений, перерабатывается на местах и в центральных организациях Росгидромета, сообщается в местные и центральные организации;**
- 3. Режимная информация, охватывающая годовой период наблюдения и отражающая общее состояние, тенденции в изменении загрязнения природных сред, служит для планирования мероприятий по охране ОС на длительные сроки.**

Национальный ЭМ

Распределение функций мониторинга по различным ведомствам, не связанным между собой, приводит к дублированию усилий, снижает эффективность всей системы мониторинга и затрудняет доступ к необходимой информации, как для граждан, так и для государственных организаций.

Поэтому так важно было создать ЕГСЭМ, которая должна объединить возможности и усилия многочисленных служб для решения задач комплексного наблюдения, оценки и прогноза состояния среды.

Национальный ЭМ

При осуществлении мониторинга обеспечивается:

- 1. Предоставление органам и организациям, входящим в Единую государственную систему предупреждения и ликвидации ЧС, оперативной фактической и прогностической информации о состоянии ОС для обеспечения безопасности населения и снижения ущерба экономике от ЧС природного и техногенного характера;**
- 2. Доведение до органов и организаций государственного санитарно-эпидемиологического надзора информации о состоянии ОС для проведения санитарно-гигиенического мониторинга;**
- 3. Предоставление органам исполнительной власти в области охраны ОС и регулирования природопользования необходимой информации о состоянии ОС для использования ее в целях обеспечения безопасности и рационального природопользования;**
- 4. Информирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и населения о результатах, полученных при осуществлении мониторинга.**

Национальный ЭМ

Информация о состоянии ОС и ее изменении используется органами государственной власти РФ, органами власти субъектов федерации для разработки прогнозов социально-экономического развития, разработки целевых программ в области экологического развития РФ, целевых программ в области охраны ОС субъектов РФ и мероприятий по охране ОС.

Таким образом, в стране ведется достаточно разнообразный комплекс наблюдений, учета, контроля и обобщения данных за состоянием окружающей среды, который, тем не менее, не стал единой системой. Более того, существующая нормативно-правовая база в области защиты окружающей среды и населения от воздействия вредных факторов не может быть признанной