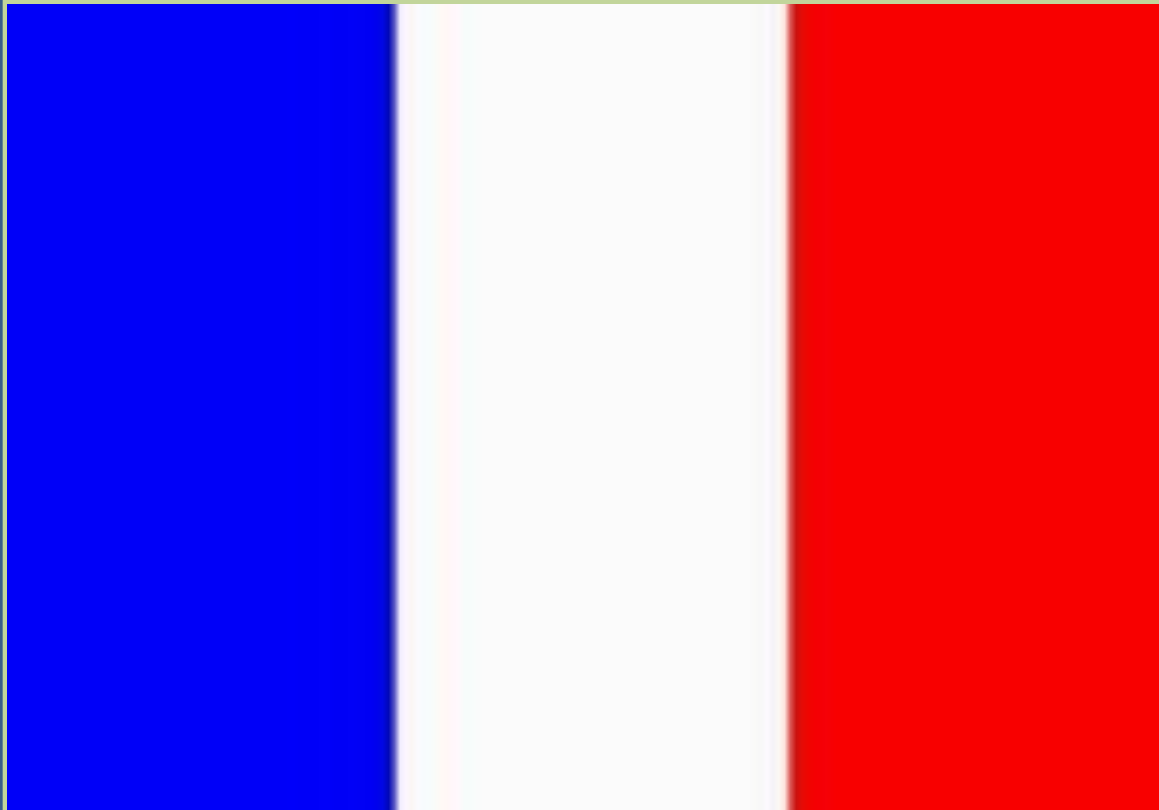


# ФРАНЦИЯ



## СВЕДЕНИЯ О СТРАНЕ

ФРАНЦИЯ – крупное государство в Западной Европе.

- ❖ Территория страны составляет 544 тыс. кв. км,
- ❖ Население 64,5 млн. человек (2015),
- ❖ Средняя плотность населения около 108 чел. на кв. км.
- ❖ Доля городского населения достигает 75 %.
- ❖ Французы составляют свыше 90% населения.
- ❖ Большинство верующих - католики (90%), есть также протестанты –2%, мусульмане –1 %, иудеи – 1%.
- ❖ Столица – г. Париж (2,2 млн. человек)
- ❖ Государственный язык – французский.

# КОНСТИТУЦИОННАЯ ИСТОРИЯ

- 1) 1791 г. – 1-я конституция,
- 2) 1793 г. – 2-я (одобрена, но не введена в действие),
- 3) 1795 г. – 3-я (Конституция III года республики),
- 4) 1799 г. – 4-я (консульская конституция Наполеона или конституция VIII года),
- 5) 1801 г. – 5-я (Конституция X-го года),
- 6) 1803 г. – 6-я (Конституция XI-го года),
- 7) 1814 г. – 7-я (Хартия Людовика XVIII),
- 8) 1830 г. – 8-я (Хартия Луи Филиппа Орлеанского),
- 9) 1848 г. – 9-я (Конституция Второй Республики),
- 10) 1852 г. – 10-я (Конституция Наполеона III),
- 11) 1875 г. – 11-я (Конституция Третьей Республики),
- 12) 1946 г. – 12-я (Конституция Четвертой Республики),
- 13) 1958 г. – 13-я (Конституция Пятой Республики).

# СТРУКТУРА КОНСТИТУЦИИ


Конституция 1946 года (в первоначальной редакции):	Конституция 1958 года (в первоначальной редакции):
Преамбула	Преамбула
Глава I. О суверенитете и Национальном собрании.	Раздел I. О суверенитете.
Глава II. О разработке законов.	Раздел II. Президент Республики.
Глава III. Обсуждение и принятие законов.	Раздел III. Правительство.
Глава IV. Совет министров.	Раздел IV. Парламент.
Раздел V. Об уголовной ответственности министров.	Раздел V. Об отношениях между Парламентом и Правительством.
Раздел VI. Президент Республики.	Раздел VI. О международных договорах и соглашениях.
Раздел VII. Высший совет магистратуры.	Раздел VII. Конституционный Совет.
Раздел VIII. Местные коллективы	Раздел VIII. О судебной власти.
Раздел IX. Особые положения.	Раздел IX. Высокая палата правосудия.
Раздел X. Пересмотр Конституции.	Раздел X. Экономический и социальный совет.
	Раздел XI. О территориальных коллективах.
	Раздел XII. О сообществе.
	Раздел XIII. О соглашениях об объединении.
	Раздел XIV. Пересмотр.
	Раздел XV. Переходные положения.

# Составные части французской конституции 1958 г.:

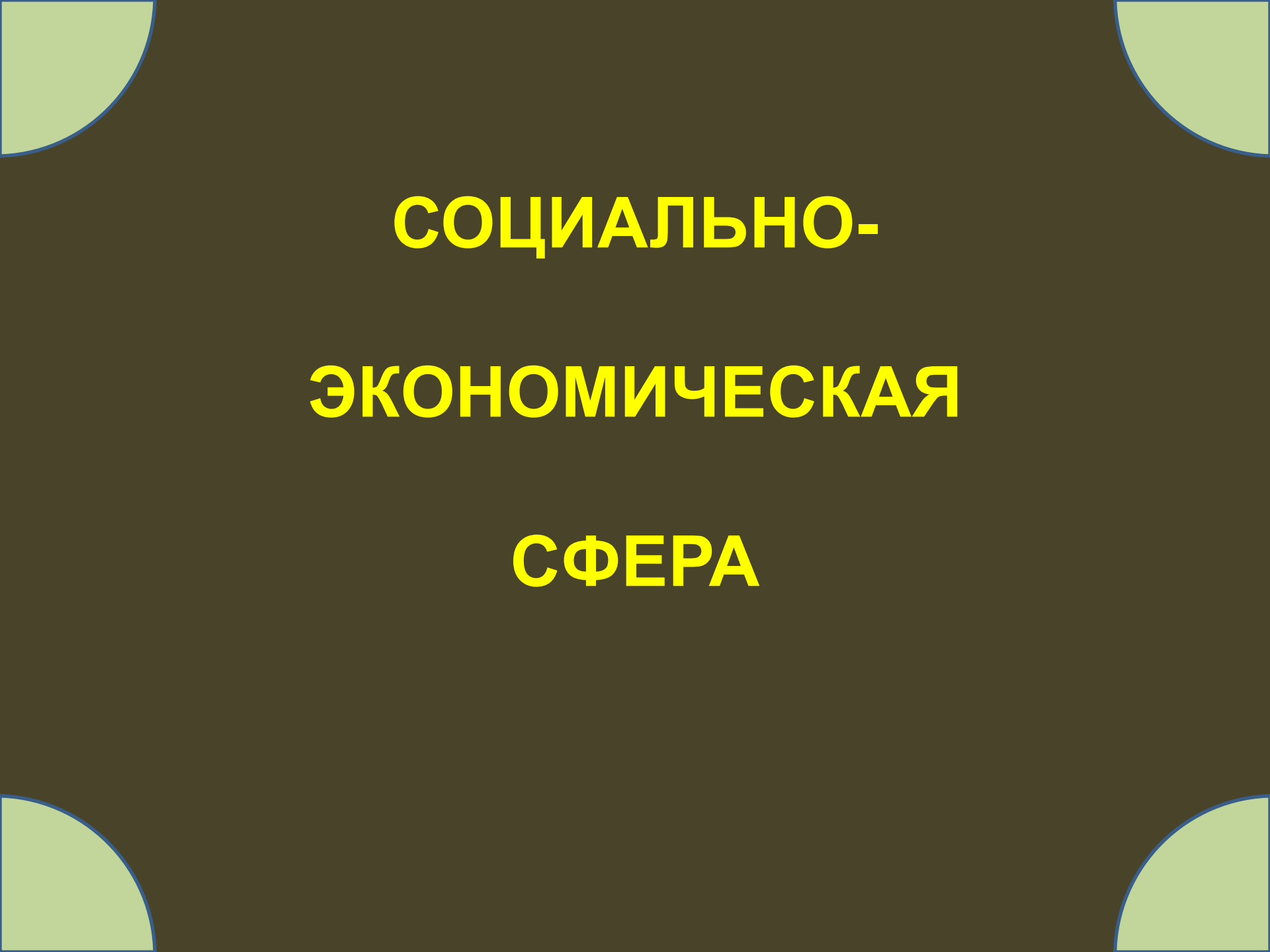
- Декларация прав человека и гражданина 1789 г.;
- Преамбула к Конституции 1946 г.;
- Хартия защиты Природы 2004 г. (одобрена Конст.законом от 2.03.2005)

## Поправки к конституции:

- Инициатива:
  - ✓ Президент по предложению Премьер-министра либо
  - ✓ члены парламента.
- Проект новой К. принимается парламентом двумя палатами и выносится на референдум.
- Если поправки вносит Президент, он может созвать парламент в качестве Конгресса, к-рый принимает конституцию большинством в 3/5 голосов.



# **ОСНОВЫ ОБЩЕСТВЕННОГО СТРОЯ ФРАНЦИИ**

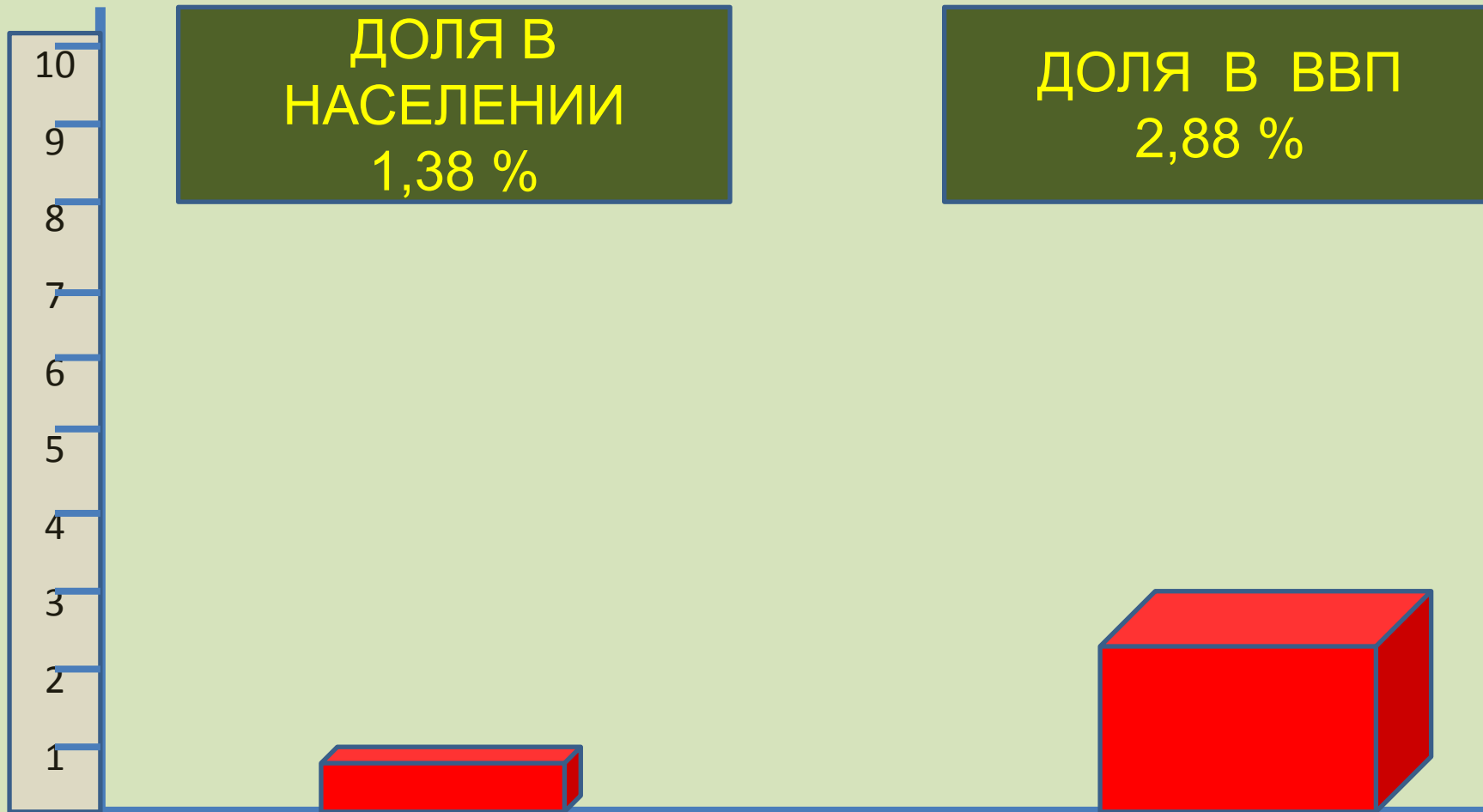


**СОЦИАЛЬНО-  
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ  
СФЕРА**



## ВКЛАД СТРАНЫ В МИРОВОЙ ВВП

население ФРАНЦИИ, составляя 0,95 % населения мира, производит 2,9 % мирового ввп (2,56 ТРЛН. ДОЛЛ)



Франция высокоразвитая индустриально-аграрная держава.

Занимает первое в Европе и второе в мире (после США) по экспорту сельскохозяйственной продукции.

Ежегодно экспортируется вина на такую сумму, к-рую можно получить, продав 135 пассажирских лайнеров (Известия. 2000 1 мар.)

В условиях кризиса в разгар президентской предвыборной кампании во Франции лидер социалистов Франсуа Олланд предложил в целях преодоления дефицита бюджета повысить с 2013 года до 75% ставку подоходного налога для граждан, зарабатывающих более миллиона евро в год.

Новые нормы налогообложения были включены в бюджет на 2013 год, и депутаты от оппозиционной партии "Союз за народное движение" (UMP) передали его на рассмотрение Конституционного совета, который признал неконституционными целый ряд статей закона о бюджете.

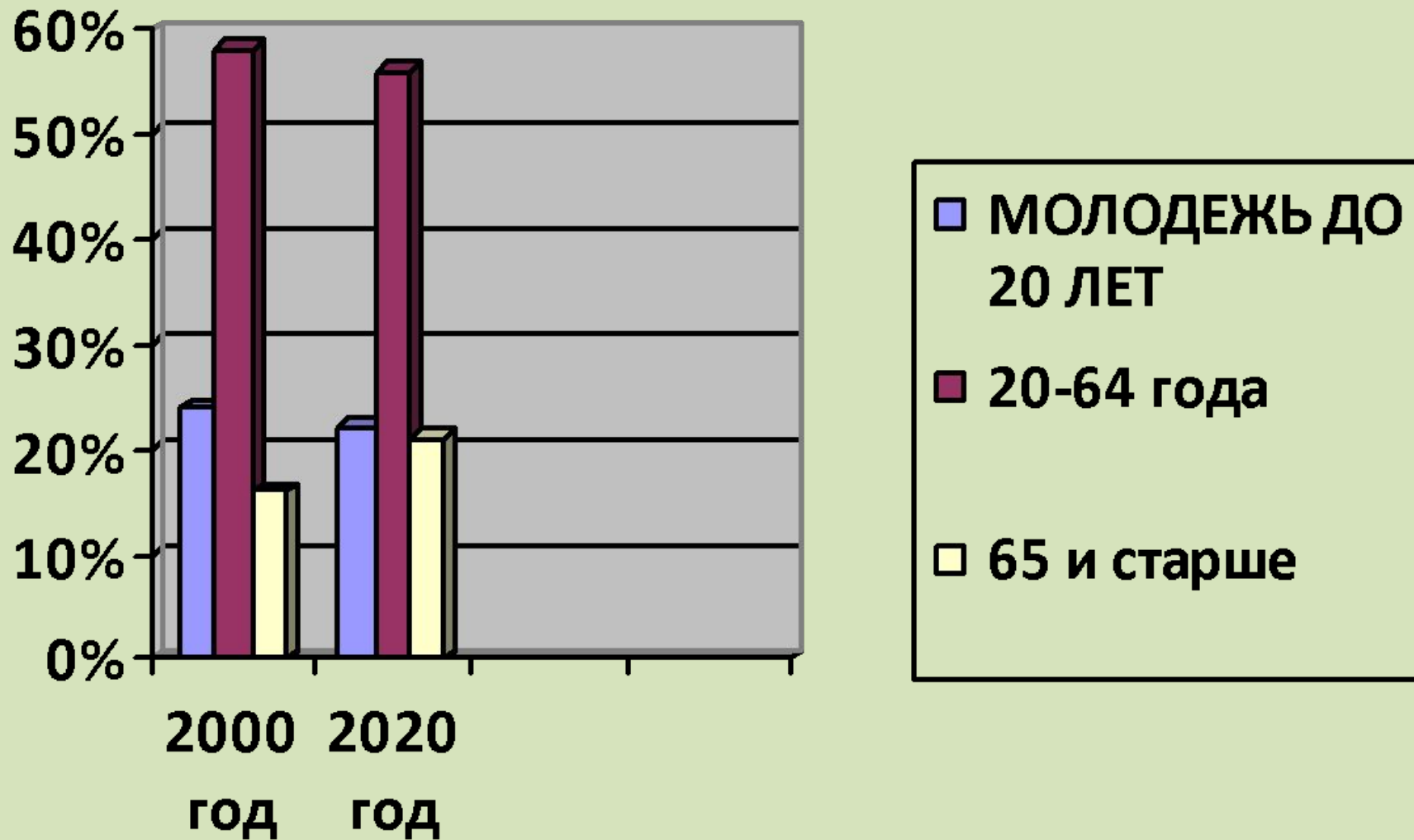
По его мнению, закон "не соблюдает равенство (граждан) перед государственными сборами".(РИА

Новости.2012.29дек.)

# ПОКАЗАТЕЛИ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ФРАНЦИИ

	Среднедушевой ВВП (долл. США)	Младенческая смертность (на 1000)	Материнская смертность (на 100 тыс.)	Вероятность дожить до 65 лет (в %)	
				Ж	М
Франция	38 950 (2016 г.)	4	10	92,2	82,1
Среднемировой уровень	11 128	52	Нет данных	72	63,1

# ПРОБЛЕМЫ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ:





# **ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА**

# ОСНОВАНА НА ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ ПРИНЦИПАХ:

- Республиканизм,
- Народовластие,
- Ответственность правительства перед парламентом,
- Независимость суда и др.

□ Во Франции вводится в действия институт праймериз.

В преддверии выборов, партийный электорат выявляет наиболее популярных представителей этой партии для того, чтобы стать ее кандидатом на выборах президента.

□ Такие праймериз состоялись осенью 2011г., когда выбирали лидера Социалистической партии Франции, к-рому предстояло соперничать на президентских выборах с Н.Саркози. Во втором туре победу одержал Франсуа Олланд, противостоявший Мартин Обри. (vesti.ru — 17.10.2011)



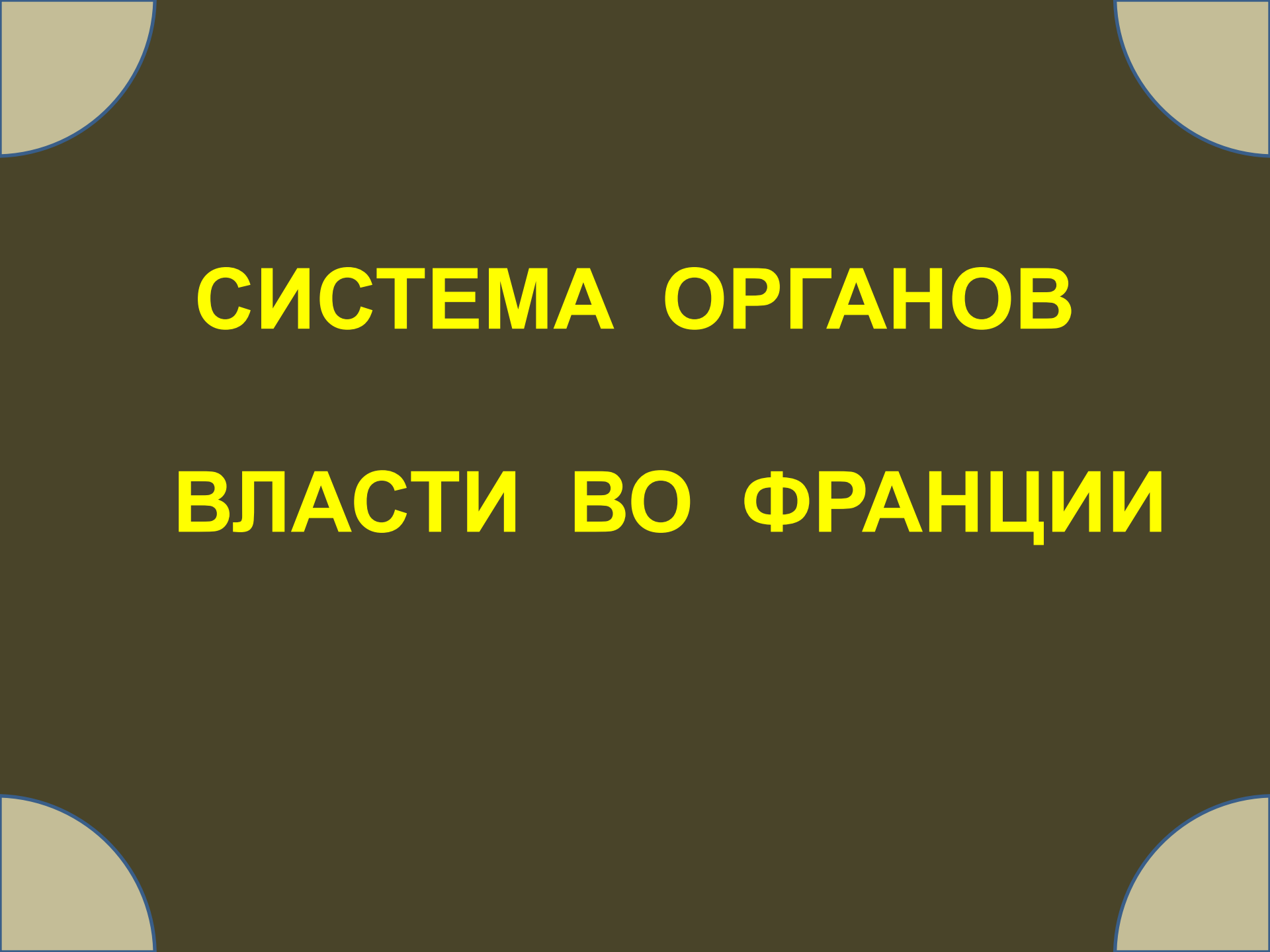
Парламент Франции в марте – апреле 2013 г. одобрил закон об однополых браках.

Легализация однополых браков — одно из предвыборных обещаний президента Франсуа Олланда.

Сегодня во Франции разрешены гражданские союзы однополых пар, однако социалисты решили легализовать браки между гомосексуалистами и предоставить возможность таким семьям усыновлять детей. Против этого шага выступали представители правой оппозиции и католическая церковь.

Закон вызвал массовые протесты населения

(РИА Новости. 2013. 10 апр.)



# **СИСТЕМА ОРГАНОВ ВЛАСТИ ВО ФРАНЦИИ**

# ОСОБЕННОСТИ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ:

- Избирательный кодекс,
- Смешанная избирательная система;
- Избирательный залог (только на президентских выборах – 1500 евро);
- Активное избирательное право – с 18 лет;
- Пассивное – с 21, 23, 30 лет.
- За проведение выборов и подсчет голосов во Франции отвечает МВД. Допускается голосование по доверенности (РИА Новости. 2012. 20 апр.)

# Система органов публичной власти

	ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ	ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ	СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ (КОНСТИТУЦИОН- НЫЙ КОНТРОЛЬ)
ЦЕНТРАЛЬ- НЫЙ УРОВЕНЬ	ПАРЛАМЕНТ: Сенат + Нацио- нальное собра- ние	Президент + Правительство	Органы конст. контроля: Конституционный совет,
РЕГИОНА- ЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ	Региональные советы;	Префекты в регионах и департаментах	Государственный совет
МУНИЦИ- ПАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ	Генеральные советы (в департаментах); Коммунальные советы	Исполнительные органы советов	



ПАРЛАМЕНТ

ФРАНЦИИ

# СТРУКТУРА ПАРЛАМЕНТА



СЕНАТ  
(348 мест)

НАЦИОНАЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
(577 мест)

## **СЕНАТ** (с 2011 г. - 348 сенаторов)

- Возраст кандидатов – 30 лет
- Избираются по департаментам (от 1 до 12 сенаторов).

В нынешнем сенате от 12 департаментов представлено по 1 сенатору. От Парижа - 12, от департамента Норд – 11.

- Выборы – каждые три года в половине департаментов.
- Изб. Коллегии – депутат. от коммун.советов до регион.советников.

Если число сенаторов 1 – 3, то – мажорит. система в два тура (70 департам.),

Если сенаторов 4 и более – пропорц.система.

# НАЦИОНАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

- 577 депут., в т.ч. 22 – от заморских департаментов (от одного до 5)
- Возраст кандидатов – 23 года,
- Избираются на 5 лет по одноманд. округам по мажорит.системе в 2 тура (12,5 % голосов).

Последние выборы – май – июнь 2017 г.



**КОМПЕТЕНЦИЯ** – рационализир.парламентаризм

В последние годы наблюдается отход от этой концепции. Принятые в июле 2008 г. поправки к Конституции усилили роль Парламента в законотворческом процессе.

Так, с 1 марта 2009 г. на пленарном заседании палат будут рассматриваться правительственные законопроекты в той редакции, которая одобрена соответствующей парламентской комиссией.

При определении повестки дня пленарных заседаний, которая прежде предлагалась исключительно Правительством, теперь будут учитываться предложения депутатов.

Приоритетным направлением деятельности Парламента становится контроль за деятельностью Правительства.

Увеличивается с шести до восьми количество постоянных комиссий в каждой палате.

В Конституцию включена ст. 51<sup>1</sup>, согласно которой в обеих палатах оппозиционные фракции и малочисленные фракции получают дополнительные права.

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС

СУБЪЕКТЫ ПРАВА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ	<ul style="list-style-type: none"><li>❖ Премьер-министр;</li><li>❖ Члены парламента</li></ul>
ВНЕСЕНИЕ ЗАКОНОПРОЕКТА	Проекты вносятся в бюро любой из палат
ОБСУЖДЕНИЕ ЗАКОНОПРОЕКТА	Проекты рассматриваются в три чтения, к-рые проводятся параллельно.
ПРИНЯТИЕ ЗАКОНА	Большинством голосов
ПРЕОДОЛЕНИЕ РАЗНОГЛАСИЙ	<ul style="list-style-type: none"><li>• Создание паритетной комиссии;</li><li>• Передача закона в Национальное собрание</li></ul>
ПРАВО ВЕТО	Выборочное вето Президента



ГЛАВА

ГОСУДАРСТВА

# ГЛАВА ГОСУДАРСТВА

Президент Республики:

- избирается на 5 лет по маж.системе в 2 тура;
- Не более двух сроков подряд;
- Обладает неприкосновенностью;
- Несет ответственность за действия, несовместимые с должностью Президента;

Решение принимает Парламент, действующий как Высокий суд.

## Полномочия Президента:

А. Личные (самостоятельные)

Б. Требующие контрасигнатуры

### Личные:

- Роспуск Нацсобрания Роспуск Нацсобрания;
- Назначение премьер-министра, министров;
- Введение чрезвычайного положения;
- Право передавать законопроекты на референдум;
- Обращение к палатам Парламента;
- Суспензивное выборочное вето;
- Является Верховн.Главком. («ядерн.кнопка»).

## Полномочия, требующие контрасигнатуры:

- Созыв Парламента на чрезвычайную сессию;
- Подписание декретов и ордонансов;
- Назначение на гражданские и военные должности;
- Назначение дипломатических представителей;
- Некоторые иные.

Конституционная реформа 2008 г. несколько ограничила полномочия Президента в пользу Парламента.

Президент назначает на гражданские и военные должности.

Но, органическим законом определен круг должностей, назначение на к-рые производится с согласия постоянной комиссии каждой палаты.

Если число отрицательных голосов в этих комиссиях составляет три пятых всех голосов, то назначение не производится (ст. 13 К-ции)

## ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПРЕЗИДЕНТА ФРАНЦИИ

Президент обладает неприкосновенностью в течение срока своих полномочий (ст. 67 К-ции).

Президент может быть смещен с должности в случае неисполнения своих обязанностей, явно несовместимого с осуществлением его мандата. Его смещение провозглашается Парламентом, заседающим как Высокий суд.

Предложение о созыве Высокого суда принимает одна из палат, которое передается в другую.

В Высоком суде председательствует председатель Национального собрания.

Решения принимаются большинством в две трети голосов. (ст. 68 К-ции)

Порядок деятельности Высокого суда определяется органическим законом.



## ЛЬГОТЫ БЫВШИМ ПРЕЗИДЕНТАМ:

- Пенсия – 6 тыс. евро/месяц.
- Автомобиль с двумя сменяющимися друг друга водителями.
- Охрана из двух-трех человек, полицейский пост у дома, где он проживает.
- Из государственной казны оплачивается офис. Тот, который предназначен для Саркози, представляет собой квартиру в 320 квадратных метров. Она состоит из 11 комнат и находится примерно в полукилометре от Елисейского дворца. Ежемесячная аренда - 15 тысяч евро.
- Транспортные расходы для бывшего президента и его супруги - будь-то на поезде или самолете - за счет казны. Билеты - в первый класс.
- Николя Саркози имеет право стать членом Конституционного совета страны. А это дополнительных 12 тысяч евро в месяц.

# Данные Министерства внутренних дел (май 2017 г.)

значения в %

1	Эммануэль Макрон	<i>Движение «Вперед!»</i>	<b>23,75</b>
2	Марин Ле Пен	<i>Национальный фронт</i>	<b>21,53</b>
3	Франсуа Фийон	<i>Республиканцы</i>	<b>19,91</b>
4	Жан-Люк Меланшон	<i>Непокоренная Франция</i>	<b>19,64</b>
5	Бенуа Амон	<i>Социалисты</i>	<b>6,35</b>
6	Николя Дюпон-Эньян	<i>"Вставай, Франция«</i>	<b>4,73</b>
7	Жан Лассаль	<i>Движение «Будем сопротивляться!»</i>	<b>1,22</b>
8	Филипп Путу	<i>Новая антикапиталистическая партия</i>	<b>1,1</b>
9	Франсуа Асселино	<i>Народный республиканский союз (UPR)</i>	<b>0,92</b>
10	Натали Арто	<i>Рабочая борьба</i>	<b>0,65</b>
1	Жак Шеминад	<i>Солидарность и прогресс</i>	<b>0,18</b>

7 мая во втором туре победу одержал Эммануэль Макрон, набрав 66,1% голосов. Ле Пен получила 33,9%.



ПРАВИТЕЛЬСТВО

ФРАНЦИИ

Состав Правительства: премьер-министр и министры.

Премьер-министр назначается Президентом после консультаций с лидерами партийных фракций.

Правительство должно пользоваться доверием Парламента.

Поэтому данную должность занимает представитель фракции парламентского большинства.

# ФОРМЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВИТЕЛЬСТВА

- **Совет министров** – заседание Правительства под председательством Президента Республики – наиболее важные вопросы, в т.ч. *ордонансы* – акты делегированного законодательства;
- **Кабинет министров** – заседание Правительства под председательством Премьер-министра – оперативные вопросы деятельности.

# ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА ПЕРЕД НАЦСОБРАНИЕМ

## Формы ответственности (ст. 49 К-ции):

- 1) резолюция порицания;
- 2) вотум недоверия по программе Правительства или по декларации об общей политике.

## Виды резолюции порицания:

- а) резолюция порицания общего характера (в виде неудовлетворительной оценки деятельности Правительства);
- б) резолюция порицания в качестве отказа в доверии Правительству в связи с голосованием по какому-либо акту.

Если Нац.собрание примет резолюцию порицания или не одобрит программу или декларацию об общей политике Правительства, то премьер-министр обязан вручить Президенту Франции прошение об отставке

СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ  
И КОНСТИТУЦИОННЫЙ  
КОНТРОЛЬ  
ВО ФРАНЦИИ

# ВИДЫ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ ВО ФРАНЦИИ

Общая юрис-  
дикция

Администра-  
тивная  
юстиция

Специали-  
зированные  
суды

Иные органы,  
с судебными  
полномо-  
чиями

- ❖ Кассацион-  
ный суд,
- ❖ Апелляци-  
онные  
суды,
- ❖ Суды пер-  
вой инстан-  
ции

- ❖ Государст-  
венный  
совет,
- ❖ Админист-  
ративные  
суды

- ❖ Торговые  
трибуналы,
- ❖ Советы  
прюдомов  
(трудовые  
споры)

- ❖ Высокий  
Суд (дела по  
обвинению  
Президента),
- ❖ Суд право-  
судия Рес-  
публики  
(дела об  
уголовной  
ответственности  
членов  
Правительства)



# КОНСТИТУЦИОННЫЙ СОВЕТ ФРАНЦИИ

## (орган конституционного контроля)

### □ СОСТАВ:

- Члены по праву – бывшие президенты Франции (входят в состав по их желанию и пожизненно)
- Назначаемые члены – по три члена назначают:
  - Президент Франции,
  - Председатель Сената,
  - Председатель Национального собрания.

Назначаются на 9 лет, причем, каждые три года состав обновляется на одну треть.

- По состоянию на апрель 2013 г. в составе КС Франции два бывших президента: Валери Жискар Д'Эстен, Жак Ширак и Никола Саркози.

# ПОЛНОМОЧИЯ КОНСТИТУЦИОННОГО СОВЕТА

- Конституционный контроль,
- Рассмотрение жалоб на нарушения конституционных прав граждан,
- В сфере избирательных процедур:
  - Утверждение списков кандидатов,
  - Объявление результатов выборов,
  - Разрешение избирательных споров.

Государственный Совет включает:

- вице-председателя;
- 6 председателей секций;
- 79 государственных советников, находящихся на действительной службе;
- 12 экстраординарных государственных советников;
- 81 докладчик;
- 34 аудитора 1 класса и 2 класса.

Всего 213 членов.

Члены Гос.совета назначаются Советом министров из числа опытных специалистов.

# ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВЕТ

- Высший орган административной юстиции,
- Консультативный орган Правительства,
- Орган конституционного контроля за актами органов исполнительной власти

РЕГИОНАЛИЗМ  
И МЕСТНОЕ  
САМОУПРАВЛЕНИЕ  
ВО  
ФРАНЦИИ

**Под регионализмом во Франции понимается система политической и административной децентрализации, предоставляющей каким-либо частям государства, обладающим некоторым географическим, исторически, этнографическим или экономически единством (общностью), более или менее значительную самостоятельность по отношению к центральной власти.**

# АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ДЕЛЕНИЕ

РЕГИОНЫ

ДЕПАРТАМЕНТЫ

ОКРУГА

(служат для организации территориальных структур центральных органов власти)

КАНТОНЫ

(выполняют функции избирательных округов при выборах в органы власти департаментов)

КОММУНЫ

# ОРГАНЫ МСУ В КОММУНАХ

**МЭР**  
(увольняется  
Правительством)

**КОММУНА-  
ЛЬНЫЙ  
СОВЕТ**

Муниципалитет в  
составе:

- мэр,
- заместители  
(помощники)  
мэра,
- исполнитель-  
ные департа-  
менты

**ИЗБИРАТЕЛИ КОММУНЫ**





# ОРГАНЫ ВЛАСТИ В ДЕПАРТАМЕНТАХ

Префект  
Департамента  
(назначается  
Правительством)

ГЕНЕРА-  
ЛЬНЫЙ  
СОВЕТ

ИСПОЛНИТ.ОРГАН  
Постоянные комис-  
сии в составе:  
- Председатель гене-  
рального совета,  
- его заместители,  
- члены комиссии  
(генеральные  
советники)  
- исполнительные  
департаменты

ИЗБИРАТЕЛИ КАНТОНОВ

# ОРГАНЫ ВЛАСТИ В РЕГИОНАХ

Префект  
крупнейшего  
департамента

РЕГИОНА-  
ЛЬНЫЙ  
СОВЕТ

ИСПОЛНИТ.ОРГАН  
Постоянные комис-  
сии в составе:

- Председатель ре-  
гионального совета,
- его заместители,
- члены комиссии  
(региональные  
совета-тники)
- исполнительные  
департаменты

ИЗБИРАТЕЛИ КАНТОНОВ

Особые статусы имеют крупнейшие французские города Париж, Лион, Марсель. Париж являются одновременно и департаментами и коммуной с единым представительным органом – Советом. Территория трех названных городов делится на районы, в которых образуются органы МСУ.

Внутренняя территория Франции разделена на 95 департаментов. Париж также обладает статусом департамента.

Есть также заморские территории со статусом департамента: Гвиана, Реюньон, Мартиника, Гваделупа.

С 2011 г. статус департамента обрел остров Майота в Коморском архипелаге.

Таким образом, во Франции 101 департамент.

# КОРСИКА



Обладает особым статусом в соответствии с законом от 13 мая 1991 г. Остров разделен на два департамента – Северный и Южный. Но в пределах острова действует общий орган – Ассамблея (51 депутат) и коллегиальный исполнительный орган, формируемый Ассамблеей.

Полномочия корсиканских органов шире, чем в других департаментах.

Здесь сильны сепаратистские тенденции.

Здесь сильны сепаратистские тенденции.