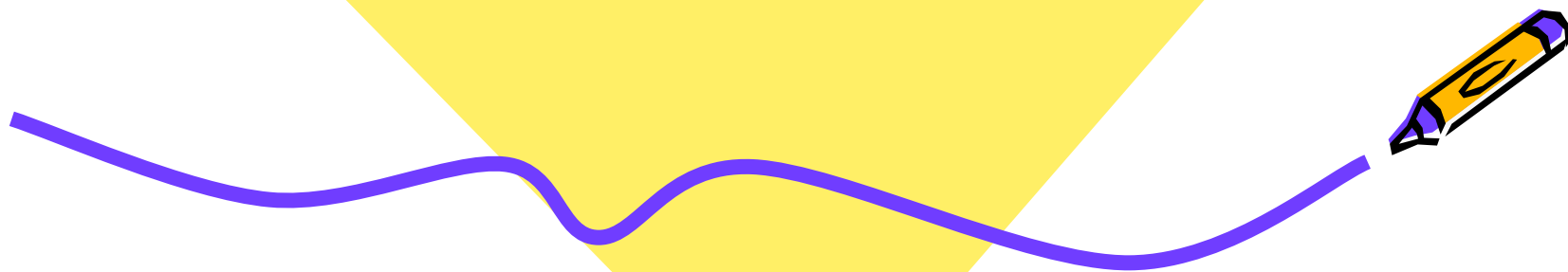




**ЗАКОН
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
« О гражданской защите »
от 11.04.2014 №188-V**



Настоящий Закон регулирует общественные отношения, возникающие в процессе проведения мероприятий по гражданской защите, и направлен на предупреждение и ликвидацию ЧС природного и техногенного характера и их последствий, оказание экстренной медицинской и психологической помощи населению, находящемуся в зоне ЧС, обеспечение пожарной и промышленной безопасности, а также определяет основные задачи, организационные принципы построения и функционирования гражданской обороны РК, формирование, хранение и использование государственного материального резерва, организацию и деятельность аварийно-спасательных служб и формирований.





Закон "О гражданской защите" принят 11 апреля 2014 года в целях совершенствования законодательства в области гражданской обороны, промышленной и пожарной безопасности, а также формирования государственного материального резерва, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В основу его положены ранее действовавшие следующие законодательства Республики Казахстан.



- 
- 
- 
-
1. Закон Республики Казахстан от 5 июля 1996 года
«О чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера».
 2. Закон Республики Казахстан от 22 ноября 1996 года
«О пожарной безопасности».
 3. Закон Республики Казахстан от 27 марта 1997 года
«Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».
 4. Закон Республики Казахстан от 7 мая 1997 года
«О Гражданской обороне».
 5. Закон Республики Казахстан от 27 ноября 2000 года
«О государственном материальном резерве».
 6. Закон Республики Казахстан от 3 апреля 2002 года
«О промышленной безопасности на опасных производственных объектах».
-



Основные понятия:

- 1) **авария** - разрушение зданий, сооружений и (или) технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, неконтролируемые взрыв и (или) выброс опасных веществ;
- 2) **инцидент** - отказ или повреждение технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, отклонение от режима технологического процесса, нарушение законодательства Республики Казахстан;
- 2) **опасный производственный фактор** - физическое явление, возникающее при авариях, инцидентах на опасных производственных объектах, причиняющее вред физическим и юридическим лицам, окружающей среде;
- 3) **промышленная безопасность** - состояние защищенности физических и юридических лиц, окружающей среды от вредного воздействия опасных производственных факторов;

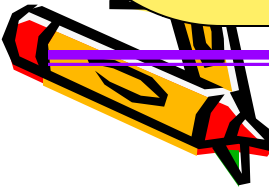




Основные понятия:

4) **аварийно-спасательная служба** - совокупность организационно-объединенных органов управления, аварийно-спасательных формирований и средств гражданской защиты, предназначенных для решения задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, функционально объединенных в единую систему;

5) **гражданская защита** - общегосударственный комплекс мероприятий, проводимых в мирное и военное время, направленных на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и их последствий, организацию и ведение гражданской обороны, оказание экстренной медицинской и психологической помощи населению, находящемуся в зоне чрезвычайной ситуации, включающий в себя мероприятия по обеспечению пожарной и промышленной безопасности, формированию, хранению и использованию государственного материального резерва;



Государственная система гражданской защиты

Задачи гражданской защиты:

- предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций и их последствий;
- спасение и эвакуация людей при возникновении чрезвычайных ситуаций;
- создание сил гражданской защиты;
- информирование и оповещение населения, органов управления гражданской защиты;
- обеспечение промышленной и пожарной безопасности;
- создание, развитие и поддержание в постоянной готовности систем оповещения и связи;
- мониторинг, разработка и реализация мероприятий по снижению воздействия или ликвидации опасных факторов современных средств поражения;
- обеспечение формирования, хранения и использования государственного резерва.

Государственная система гражданской защиты

Принципы гражданской защиты

- организация системы гражданской защиты по территориально-отраслевому принципу;
- минимизация угроз и ущерба гражданам и обществу от чрезвычайных ситуаций;
- постоянная готовность сил и средств гражданской защиты к оперативному реагированию на чрезвычайные ситуации, гражданской обороне и проведению аварийно-спасательных и неотложных работ;
- гласность и информирование населения и организаций о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, принятых мерах по их предупреждению и ликвидации, включая ликвидацию их последствий;
- оправданный риск и обеспечение безопасности при проведении аварийно-спасательных и неотложных работ.

Государственная система гражданской защиты

Государственная система гражданской защиты имеет три уровня:

- ✓ республиканский
- ✓ территориальный
- ✓ объектовый

Каждый уровень, за исключением объектового, включает

- органы управления гражданской защиты;
- пункты управления, оперативно-дежурные службы;
- консультативно-совещательные органы - комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- силы и средства гражданской защиты;
- системы связи, оповещения и информационного обеспечения.



Государственная система гражданской защиты


Руководство государственной системой гражданской защиты осуществляют:

на республиканском уровне - *Правительство Республики Казахстан;*

на территориальном уровне - *акимы соответствующих административно-территориальных единиц;*

на объектовом уровне - *руководители организаций;*

в отраслевых подсистемах - *руководители центральных исполнительных органов*





Государственная система гражданской защиты

Органами управления гражданской защиты являются:

на республиканском уровне - уполномоченный орган;

**на территориальном уровне - местные исполнительные органы;
территориальные подразделения уполномоченного органа;**

на объектовом уровне - руководители организаций



Государственная система гражданской защиты



		Руководство	Органы управления
Государственная система гражданской защиты имеет три уровня		Руководство государственной системы Гражданской Защиты	Органы управления государственной системы Гражданской Защиты
1-й	Республиканский	Правительство РК	<ul style="list-style-type: none">- Уполномоченный орган;- Центральные исполнительные органы
2-й	Территориальный	Акимы	<ul style="list-style-type: none">- Местные исп. органы;- Территориальные подразделения уполномоченного органа
3-й	Объектовый	Руководители организаций	Руководители организаций



Права и обязанности организаций в сфере гражданской защиты


Организации имеют право:

- 1) вносить в государственные органы и органы местного самоуправления предложения по обеспечению гражданской защиты;
- 2) проводить работы по установлению причин и обстоятельств аварий, инцидентов и пожаров, происшедших на их объектах;
- 3) устанавливать меры социального и экономического стимулирования по обеспечению гражданской защиты в пределах, определенных законодательством Республики Казахстан;
- 4) получать информацию по вопросам гражданской защиты;
- 5) создавать, реорганизовывать и ликвидировать в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, негосударственную противопожарную службу, которую они содержат за счет собственных средств, а также привлекать негосударственную противопожарную службу на основе договоров;
- 6) проводить оценку рисков в области промышленной безопасности.




Права и обязанности организаций в сфере гражданской защиты

Организации обязаны:

- соблюдать требования, установленные законодательством Республики Казахстан в сфере гражданской защиты, а также выполнять предписания по устранению нарушений, выданные государственными инспекторами;
 - разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению промышленной и пожарной безопасности;
 - предоставлять в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, информацию, оповещать работников и население об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;
 - в случаях, предусмотренных законодательством Республики Казахстан, обеспечивать возмещение вреда (ущерба), причиненного вследствие чрезвычайных ситуаций работникам и другим гражданам, проводить после ликвидации чрезвычайных ситуаций мероприятия по оздоровлению окружающей среды, восстановлению хозяйственной деятельности физических и юридических лиц;
 - планировать и осуществлять мероприятия по защите работников и объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций.
- 


Государственный контроль и надзор в сфере гражданской защиты

1. Государственный контроль и надзор в сфере гражданской защиты осуществляется **уполномоченным органом** в целях соблюдения законодательства Республики Казахстан в сфере гражданской защиты.
 2. Государственный контроль и надзор в сфере гражданской защиты подразделяется на:
 - **государственный контроль в области гражданской обороны;**
 - **государственный контроль в области пожарной безопасности;**
 - **государственный надзор в области промышленной безопасности**
 3. Государственный контроль и надзор в сфере гражданской защиты осуществляется в форме проверки и иных формах.
- 


Государственный надзор в области промышленной безопасности

1. Государственный надзор в области промышленной безопасности направлен на предупреждение вредного воздействия опасных производственных факторов, возникающих при авариях, инцидентах на опасных производственных объектах, на персонал и население.

2. Государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется за:

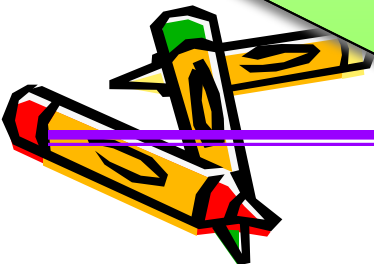
- соблюдением опасными производственными объектами и организациями, эксплуатирующими опасные технические устройства, требований промышленной безопасности;
 - своевременностью проведения технических освидетельствований производственных зданий, технологических сооружений и технических устройств опасных производственных объектов, опасных технических устройств;
 - готовностью опасных производственных объектов и организаций, эксплуатирующих опасные технические устройства, к проведению работ по ликвидации и локализации аварий и их последствий.
- 

Производственный контроль в области промышленной безопасности

1. Производственный контроль в области промышленной безопасности осуществляется в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, должностными лицами службы производственного контроля **в целях максимально возможного снижения риска вредного воздействия опасных производственных факторов** на работников, население, попадающее в расчетную зону распространения чрезвычайной ситуации, окружающую среду.
 2. Задачами производственного контроля в области промышленной безопасности являются **обеспечение выполнения требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах**, а также выявление обстоятельств и причин нарушений, влияющих на состояние безопасности производства работ.
 3. Производственный контроль в области промышленной безопасности осуществляется на **основе нормативного акта о производственном контроле в области промышленной безопасности**, утверждаемого приказом руководителя организации.
- 

Опасные производственные объекты

К опасным производственным объектам относятся предприятия, производственные подразделения и другие объекты данных предприятий, обладающие признаками опасных производственных объектов;





К опасным производственным объектам относятся:

Ве-ва, образующие взрывопожароопасную среду

Оборудование под давлением более 0,07 МПа и температуре более 115°C

Грузоподъемные механизмы


Воспламеняющиеся взрывчатые, горючие окисляющие, токсичные

Расплавы металлов

Электроустановки,

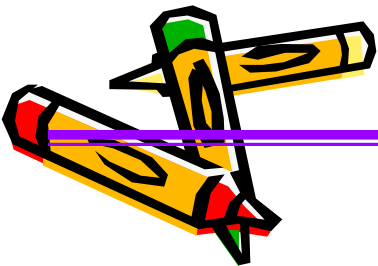
Горные, геологоразведочные, взрывные, буровые работы на нефть и газ, работы в подземных условиях и на шельфах морей

Отходы производства опасные для человека и ОС



ТРЕБОВАНИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

- 1) установления и выполнения обязательных требований промышленной безопасности;
- 2) допуска к применению на опасных производственных объектах технологий, технических устройств, материалов, соответствующих требованиям промышленной безопасности;
- 3) допуска к применению на территории РК опасных технических устройств, соответствующих требованиям промышленной безопасности;
- 4) декларирование безопасности опасного производственного объекта;
- 5) государственного надзора, а также производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;
- 6) экспертизы промышленной безопасности опасных производственных объектов;
- 7) аттестации юридических лиц на проведение работ в области промышленной безопасности;
- 8) мониторинга промышленной безопасности;
- 9) обслуживания опасных производственных объектов профессиональными аварийно-спасательными службами и формированиями.



Декларация безопасности

Разработка декларации осуществляется организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект.

Правила разработки декларации устанавливаются уполномоченным органом.

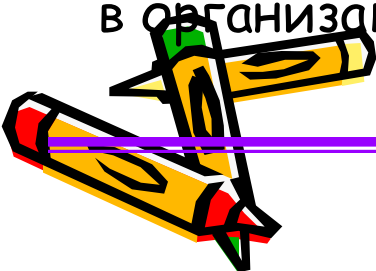
Декларация утверждается руководителем организации, эксплуатирующей опасный производственный объект.

Владелец организации, эксплуатирующий опасный производственный объект, несет ответственность за своевременность представления, полноту и достоверность сведений, содержащихся в декларации.

Декларация подлежит экспертизе.

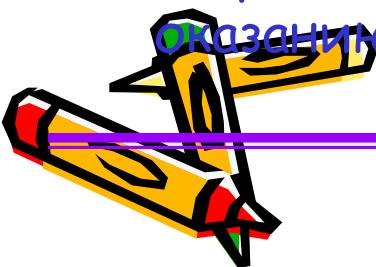
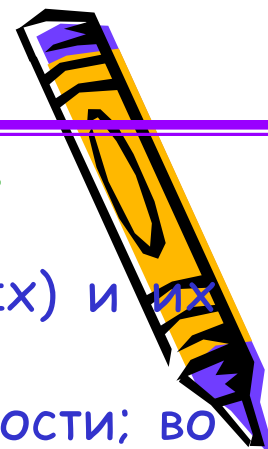
Декларация разрабатывается в двух экземплярах.

Один экземпляр хранится в уполномоченном органе, один в организации, эксплуатирующей опасный объект.



Сведения, содержащиеся в декларации:

- перечень опасных веществ (в том числе производных) и их характеристики;
- факторы опасного влияния (каждого фактора отдельности; во взаимодействии с другими факторами; во взаимодействии с окружающей средой);
- технологические данные о распределении опасных факторов;
- анализ опасности и риска;
- технические решения по обеспечению безопасности;
- анализ условий возникновения аварийных ситуаций;
- подготовку персонала к действиям в аварийных ситуациях;
- схему вероятных сценариев возникновения и развития аварий;
- план ликвидации аварий (систему оповещения; средства и меры по защите людей; резервные ресурсы для ликвидации аварий, чрезвычайных ситуаций; медицинское обеспечение по оказанию помощи пострадавшим).



Постановка на учет и снятие с учета опасных технических устройств




Для постановки на учет, снятия с учета опасного технического устройства руководитель организации, эксплуатирующей опасное техническое устройство, подает **заявление в территориальное подразделение уполномоченного органа.**

2. В заявлении указывается основание идентификации опасного технического устройства для постановки или снятия с учета.

3. Постановка на учет, снятие с учета опасного технического устройства осуществляются в **течение десяти рабочих дней со дня подачи заявления с выдачей уведомления о постановке на учет, снятии с учета опасного технического устройства.**

При постановке на учет, снятии с учета опасного технического устройства производится **соответствующая запись в журнале учета опасных технических устройств территориального подразделения уполномоченного органа и в паспорте опасного технического устройства.**



Экспертиза промышленной безопасности

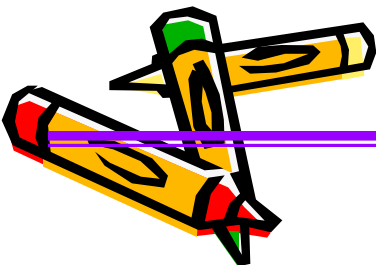


Экспертизе промышленной безопасности подлежат: проектная документация на строительство, расширение, реконструкцию, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта.


При внесении изменений в проектную документацию проведение повторной экспертизы обязательно.

Экспертизу промышленной безопасности проводят организации, **аттестованные уполномоченным органом**, за счет средств владельца опасного производственного объекта.

Результатом проведения экспертизы промышленной безопасности является **экспертное заключение**.



Выдача разрешений на применение технологий, технических устройств, материалов, применяемых на опасных производственных объектах, опасных технических устройств




Для получения разрешения заявитель предоставляет в уполномоченный орган **заявление в форме электронного документа** с краткой информацией о назначении технических устройств, копию **экспертного заключения о соответствии**.

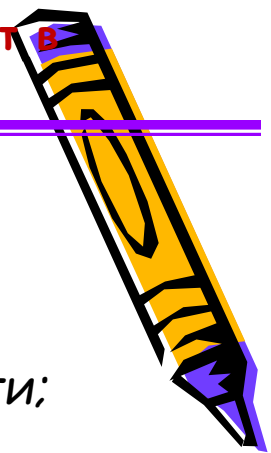
При соответствии технологий, технических устройств, материалов, применяемых на опасных производственных объектах, опасных технических устройств, требованиям промышленной безопасности уполномоченный орган выдает **разрешение на их применение в течение пятнадцати календарных дней**.

Выдача разрешений **не требуется на применение** узлов, деталей, приборов, комплектующих изделий, запасных частей, входящих в состав технических устройств.

При выявлении в процессе эксплуатации несоответствия технологий, технических устройств, материалов, применяемых на опасных производственных объектах, опасных технических устройств требованиям промышленной безопасности разрешение на их применение **отзывается уполномоченным органом**.



Аттестация юридических лиц на право проведения работ в области промышленной безопасности



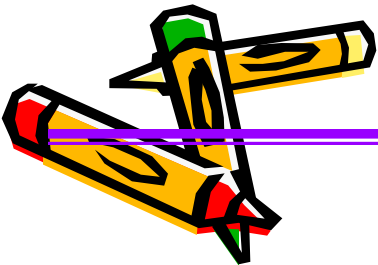
Аттестации подлежат организации на право:

- разработки декларации промышленной безопасности.
- проведения экспертизы в области промышленной безопасности;
- проведения экспертизы в области взрывных работ;
- проведения технического обслуживания газопотребляющих систем;
- подготовки, переподготовки, повышения квалификации специалистов в области промышленной безопасности.

Срок действия аттестата составляет **пять лет**

Аттестат в судебном порядке отзывается в случаях:

- ликвидации юридического лица;
- лишения аттестата;
- представления организацией заявления с просьбой о прекращении действия аттестата;
- истечения срока его действия.



Аварийно-спасательные службы и формирования

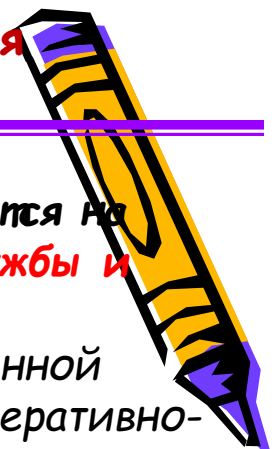
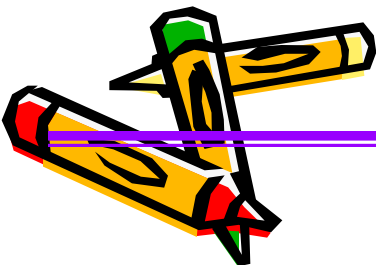
Аварийно-спасательные службы и формирования подразделяются на **профессиональные и добровольные аварийно-спасательные службы и формирования.**

Правительством Республики Казахстан создаются службы экстренной медицинской и психологической помощи, пожарно-спасательные, оперативно-спасательные, водно-спасательные, авиационно-спасательные, военизированные и иные специализированные профессиональные аварийно-спасательные службы и формирования в сфере гражданской защиты.

Руководители организаций, эксплуатирующие опасные производственные объекты, вправе создавать объектовые профессиональные аварийно-спасательные службы и формирования по согласованию с уполномоченным органом.

Профессиональные аварийно-спасательные службы и формирования размещаются в специализированном комплексе зданий и сооружений и оснащаются в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

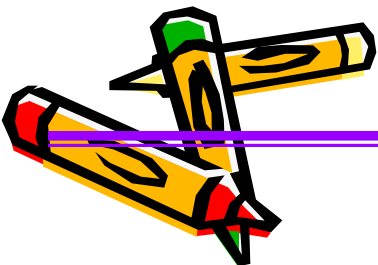
Добровольные аварийно-спасательные службы и формирования создаются физическими, юридическими лицами, а также местными исполнительными органами и оснащаются специальной техникой, оборудованием, снаряжением, экипировкой и инструментами.





Деятельность аварийно-спасательных служб и формирований

1. Деятельность профессиональных аварийно-спасательных служб и формирований носит особый характер, влечет неукоснительное выполнение работниками приказов и распоряжений руководителей этих служб. Эти требования распространяются также на добровольные аварийно-спасательные формирования с момента их привлечения к участию в ликвидации чрезвычайной ситуации.
2. Постоянная готовность профессиональных аварийно-спасательных служб и формирований обеспечивается путем проведения учений, занятий и специальных тренировочных сборов по профессиональной подготовке и проверяется в ходе аттестации, переаттестации и проверок, осуществляемых уполномоченным органом.
3. Оперативный транспорт аварийно-спасательных служб и формирований уполномоченного органа в обязательном порядке оборудуется специальными приборами звуковых и световых сигналов, а также светографической раскраской установленного образца.





**КОМПЕТЕНЦИЯ
государственных
органов РК в области
промышленной
безопасности**



Компетенция
Правительства РК

Компетенция
уполномоченного
гос.органа в области
промышленной
безопасности

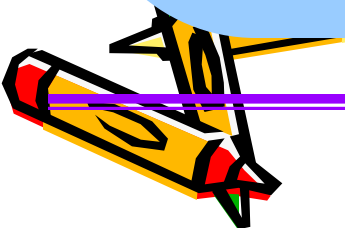
Компетенция органов
местного гос.
управления в области
пром. безопасности





Компетенция Правительства Республики Казахстан

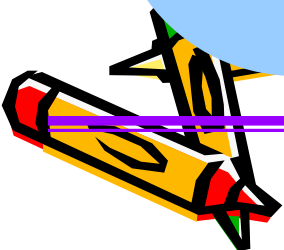
1. Разрабатывает и обеспечивает реализацию основных направлений гос. политики в области промышленной безопасности
2. Утверждает программы
3. Утверждает технические регламенты
4. Создает территориальные подразделения при ведомствах уполномоченного органа, осуществляющие специальные контрольные функции

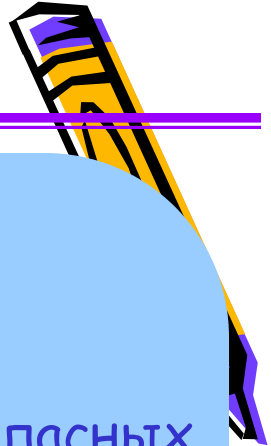




Компетенция уполномоченного гос.органа в области промышленной безопасности

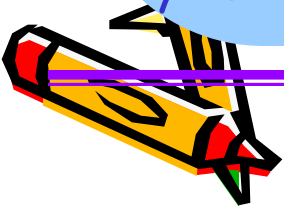
1. Руководит государственной инспекцией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций
2. Обеспечивает разработку правил промышленной безопасности
3. Организует расследование причин аварий на опасных производственных объектах
4. Контролирует работу по локализации и ликвидации последствий аварий
5. Руководит деятельностью военизированных аварийно-спасательных служб
6. Осуществляет учет опасных производственных объектов
7. Осуществляет международное сотрудничество





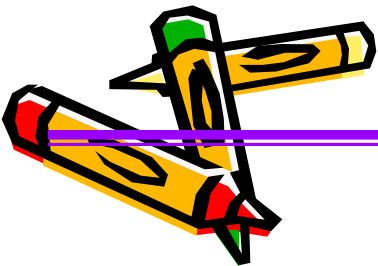
Компетенция органов местного гос. управления в области пром. безопасности

- 1.** Оказывают необходимую помощь в случае аварий на опасных производственных объектах с привлечением имеющихся сил, средств и ресурсов по выполнению мероприятий по их локализации, спасению жизни людей, защите их здоровья, прав и интересов, охране собственности, поддержанию общественного порядка
- 2.** Информировует население и организации о мерах по предупреждению и ликвидации аварий на опасных производственных объектах
- 3.** Согласовывает отвод земель по опасные производственные объекты с территориальными подразделениями уполномоченного органа



ГОТОВНОСТЬ К ЛИКВИДАЦИИ И ЛОКАЛИЗАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ АВАРИЙ

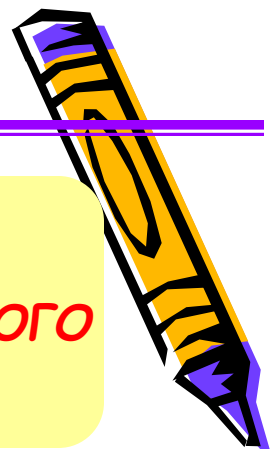
- планировать и осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий;
- привлекать к профилактическим работам по предупреждению аварий, локализации и ликвидации их последствий военизированные аварийно-спасательные службы и формирования;
- обучать работников методам защиты и действия в случае аварии на опасных производственных объектах;
- создавать системы наблюдения, оповещения, связи и поддержки действий в случае аварии на опасных производственных объектах и обеспечивать их устойчивое функционирование.
- иметь резервы материальных и финансовых ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий;



**ДЕЙСТВИЯ
ОПАСНОГО
ОБЪЕКТА ПРИ**



**ВЛАДЕЛЬЦА
ПРОИЗВОДСТВЕННОГО
ВОЗНИКНОВЕНИИ**



ИНЦИДЕНТА



информирует в течение суток территориальное подразделение уполномоченного органа;



проводит расследование инцидента



ведет учет происшедших инцидентов



разрабатывает и осуществляет мероприятия по предотвращению инцидентов;





**ДЕЙСТВИЯ
ОПАСНОГО
ОБЪЕКТА ПРИ**





**ВЛАДЕЛЬЦА
ПРОИЗВОДСТВЕННОГО
ВОЗНИКНОВЕНИИ**

АВАРИИ

 немедленно сообщает о происшедшей аварии территориальному подразделению уполномоченного органа, местному исполнительному органу

 орган, получивший сообщение, информирует по инстанции вышестоящие органы о происшедшей аварии;

 осуществляет мероприятия, обеспечивающие безопасность работы комиссии

 предоставляет комиссии по расследованию причин аварии всю информацию, необходимую указанной комиссии для осуществления своих полномочий