

Тема: Право государственной собственности (ПГС)

Вопросы:

- 1. Понятие ПГС**
- 2. Понятие о приватизации государственного имущества. Субъекты, объекты, способы приватизации**

Понятие ПГС

Конституция РБ рассматривает гос. собст-ть как одну из форм собс-ти наряду с частной собственностью, гарантирует равные права в защите (ст.13).

Существование гос. собст-ти обусловлено **2 факторами:**

- 1). необходимостью обеспечения гос. безопасности – военной, экономической, сан/эпид., продовольственной,
- 2). характером выполнения социальных функций (обеспечение минимальных экономич. гарантий различным слоям населения)

Поэтому сущест-е гос-й собственности объективно необходимо, **доля гос-ной собственности в различных странах м. б. достаточно большой.**

Понятие ПГС (2)

Два вида гос. собственности: республиканская и коммунальная (ст.215 ГК).

Экономич. сущность гос. собст-ти выражается в принадлежности имущества не каким-либо отдельным субъектам, а обществу, народу в целом (республ-я соб-ть) и народу соответствующей АТЕ (коммунал. собст-ть).

Гос-во как субъект ГП является **ОСОБЫМ** субъектом, обладающим властными полномочиями (принимает НПА, на основе которых определяется правосубъектность участников гражд-го оборота, в том числе и правосубъектность гос-ва).

Вместе с тем, в ст.124 ГК особо подчеркивается, что **гос-во участвует в отношениях, регулируемых ГЗ, на равных началах наряду с ФЛ и ЮЛ (формально это хар-т и отн-я собст-ти).**

Понятие ПГС (3)

ПГС в объективном смысле - система правовых норм, закрепляющих принадлежность гос. соб-ти государству РБ или АТЕ и регулирующих отношения по владению, пользованию, распоряжению этими матер. благами в интересах народа РБ или АТЕ.

ПГС как институт права включает в себя нормы не только ГП, но и других отраслей - комплексный правовой институт, где преобладают нормы ГП.

В субъективном смысле ПГС-это мера дозволенного поведения РБ или АТЕ в отношении владения, пользования и распоряжения своим имуществом.

Субъектами ПГС является РБ и АТЕ (многоуровневый субъект). Впервые законодательно многоуровневый характер был закреплен в законе «О собственности» 1990 г. (в настоящее время утратил силу)

Понятие ПГС (4)

Круг объектов права собственности РБ не ограничен. В собственности РБ может находиться любое имущество.

Ряд объектов может находиться только в собственности гос-ва.

Закон РБ от 15.07.2010 "Об объектах, находящихся только в собственности гос-ва, и видах деятельности, на осуществление которых распространяется исключительное право государства» (- ст. 8. 3. Негосударственные орг-ии, иностранные государства, международные организации, ФЛ имеют право создавать объекты, находящиеся только в собственности государства, или иным образом приобретать право собственности на эти объекты в случаях, предусмотренных законами или актами Президента РБ. 8.4. Объекты, находящиеся только в собственности государства, не подлежат приватизации, если иное не установлено законами или актами Президента РБ).

Е.В. Лаевская. Гражданское право.

ч.1. Авторский курс лекций-
презентаций. 2012

Понятие ПГС (5)

Ст. 215 ГК - В состав им-ва, входящего в состав собст-ти РБ входит: 1) им-во распред-е (т.е. закрепленное гос-ом за респ. ЮЛ на праве хоз. ведения или оператив-го управления); 2) казна РБ, которая составляет средства республ. бюджета, золотовалют. резервы, другие объекты, находящиеся только в собст. гос-ва и иное гос. имущество, не закрепленное за республ. ЮЛ.

В состав имущества, входящего в состав коммунал. собст-ти входит: 1) им-во, закрепленное за коммунал-и ЮЛ в соответствии с актами закон-ва; 2) казна АТЕ (средства местного бюджета и иное коммунальное им-во, не закрепленное за коммунал-ми ЮЛ).

(ст. 55 закона от 4.01.2010г. «О местном управлении и самоуправлении в РБ», Постановление СМ РБ от 12.08.91 г. №313 «О формировании коммунальной собственности в БССР»)

Понятие ПГС (6)

Осуществляя полномочия по владению, пользованию, распоряжению, **государство непосредственно в этих отношениях, как правило, не участвует, для этого создаются специальные органы.** Виды этих органов и лиц, уполномоченных выступать от имени гос-ва, зависят от вида отношений.

Так, в отношении **собст-ти РБ** от имени собст-ка выступают:

СМ РБ (ст.107 Конституции), Президент (Указ 2010г. №388; 2006г. №575; 2005г. №520 и др), Минэкономики, Госкомитет по имуществу, Нацбанк, респ. органы госуправления, респ. гос/общест. объединения.

В отношении **коммунальной собственности** от имени собственника выступают:

местные Советы депутатов, исполнит. и распорядит. органы (Закон РБ «О мест. управлении и самоуп-ии»).

Понятие ПГС (7)

Основания возникновения ПГС:

- общие (расширен-е воспроизводство гос. УП, иных ЮЛ, приобретение имущества по договорам),
- специальные (налоги и иные обязательные платежи, пошлины, бесхозяйное недвижимое имущество (ст. 226 ГК), национализированное, конфискованное и реквизируемое имущество (ст.243-245 ГК). (особое основание - безвозмездная передача имущества из респ-й соб-ти в соб-ть АТЕ – Указ 2006г. №634 и т.п).

Понятие о приватизации гос. им-ва. Субъекты, объекты, способы приватизации

Ст.218 ГК «Приватизация гос. им-ва» - «приват-я ... осущ-ся в порядке, предусмотренном зак-вом о приватизации»

Приватизация гос. им-ва - продажа объектов приватизации субъектам приватизации в порядке и на условиях, установленных Законом (Закон РБ от 19.01.1993 (ред. от 16.07.2010) "О приватизации гос. имущества и преобразовании гос. УП в ОАО»)

Основные законодательные акты о приватизации

- Закон 1993г. (ред. от 16.07.2010г.) «О приватизации гос. имущества и преобразовании гос. УП в ОАО»
- Декрет 1998г. №3 «О разгосударствлении и приват-ии гос. собст-ти РБ» (с измен. 2011г.) (исключается понятие "разгосударствление»; отменены положения, касающиеся внесения предложений о преобраз-ии госпредприятий трудовым коллективом; Госкомимуществу предоставленыны полномочия на принятие решений о продаже и понижении начальной цены продажи акций преобразован-х в АО гос. УП, включенных в план приватизации, утверждаемый СМ)

Субъекты, объекты приватизации гос. им-ва

Объекты приватизации гос. им-ва - предприятия как имуществ-ые комплексы гос. УП; акции (доли в уставных фондах хоз. обществ), принадлежащие РБ или АТЕ;

Субъекты приватизации гос. им-ва - ФЛ, в том числе ИП, иностранные граждане и лица без гражданства, ЮЛ РБ, за исключением гос. орг-ий и хоз. обществ, в уставных фондах которых количество акций (размер доли), принадлежащих РБ и (или) ее АТЕ, превышает 50%, иностранные гос-ва и их АТЕ, международные орг-ии, иностранные ЮЛ, а также иностранные организации, не являющиеся ЮЛ.

Субъекты, объекты приватизации гос. им-ва, способы приват-ии (2)

Решения о приватизации принимают Президент РБ, СовМин, органы приватизации (определяют способ, начальную цену продажи (цену) и иные условия продажи объекта приват-ии, разреш-т иные, связ-е с приват-ей вопросы).

Способы приват-ии: 1) продажа акций (долей в уставных фондах) на аукционе или по конкурсу; 2) продажа предприятий как имущест. комплексов на аукционе или по конкурсу; 3) продажа акций ОАО по результатам доверительного управления.

Ст.16 Закона - Продажа объектов приватизации осуществляется на открытых аукционах (конкурсах) только за денежные средства !!!!

Способы приватизации

В решении о приватизации путем продажи акций (долей в уставных фондах) по конкурсу, продажи предприятий как имущ-ых комплексов осуществляется по конкурсу, м. б. определены условия (ст.18, 19 Закона):

объемы, сроки и направления вложения инвестиций;

сохранение и (или) создание опред. кол-ва рабочих мест в течение опред-го срока;

сохранение в течение опред. срока профиля деятельности хоз. общества;

сохранение и финансирование в течение опред. срока объектов социал. назначения, находящихся у хоз. общ-ва в собст-ти или по дог-ру безвозмездного пользования; другие условия.

Е.В. Лаевская. Гражданское право.

ч.1. Авторский курс лекций-
презентаций. 2012

Способы приватизации (2)

Ст. 32 Закона 2010г. - до окончания срока обращения **именных приватиз-ых чеков "Имущество"** их обмен осуществляется на акции ОАО, созданных в процессе приватизации гос. собственности до вступления в силу Закона 2010г. (Декрет №3 - предусмат-ет обмен до 50% принадл-их гос-ву акций АО на **именные приват-ые чеки "Имущество"**. Это правило распростр-ся на АО, созд-ые до 1.01. 2011г., и будет действовать до истеч-ия срока обращения чеков "Имущество» - 30 июня 2013г.(ПСМ от 19.05.2010г. №749).