



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПОВОЛЖСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
ИМЕНИ П.А. СТОЛЫПИНА**



**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ)**

на тему:

**«Совершенствование правового
регулирования оценки результативности
деятельности государственных гражданских
служащих (на примере УФМС)»**

Автор работы: **Андреев Андрей Вячеславович**

Руководитель работы: **доктор юридических наук, доцент
Пресняков Михаил Вячеславович**



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПОВОЛЖСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
ИМЕНИ П.А. СТОЛЫПИНА**

АКТУАЛЬНОСТЬ

Традиционная проблема неэффективности властных структур сделала административную реформу одними из наиболее важных вопросов ежегодных президентских посланий. Для повышения эффективности и результативности деятельности государственных гражданских служащих необходимо модернизировать систему исполнительной власти в целом, в результате чего получить эффективную и четкую технологию разработки, принятия и исполнения решений, поскольку действующий порядок ориентирован не столько на содержание, сколько на форму.



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПОВОЛЖСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
ИМЕНИ П.А. СТОЛЫПИНА**

Цель исследования

на основе комплексного анализа выявить проблемы и разработать предложения по совершенствованию правового регулирования системы оценки эффективности деятельности государственных гражданских служащих УФМС в контексте управления по результатам.



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОВОЛЖСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ ИМЕНИ П.А. СТОЛЫПИНА

ЗАДАЧИ

- на основе анализа теоретико-методологических подходов обосновать концептуальные принципы результативности деятельности государственных служащих;
- выделить сущность и специфику концептуальных моделей оценки результативности деятельности государственного управления;
- выявить нормативно-правовые основы оценки результативности деятельности государственных служащих;
- исследовать проблемные зоны оценки результативности в деятельности государственных гражданских служащих;
- изучить основные методологические тенденции оценки результативности деятельности государственных гражданских служащих;
- определить направления совершенствования правового регулирования системы оценки результативности деятельности государственных гражданских служащих на примере УФМС.



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПОВОЛЖСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
ИМЕНИ П.А. СТОЛЫПИНА**

**На защиту выносятся следующие
положения:**



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПОВОЛЖСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
ИМЕНИ П.А. Столыпина**

1. Качественное государственное управление, создание условий для устойчивого социально-экономического развития неразрывно связано с изменением принципов и технологий оценки профессиональной деятельности органов государственной власти.

В этой связи принципиально важным представляется следование определенным концептуальным основам управления по результатам, обеспечение механизма реализации базовых принципов и формирование действующих.



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПОВОЛЖСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
ИМЕНИ П.А. СТОЛЫПИНА**

2. Управление результативностью государственных гражданских служащих должно представлять собой комплекс четко выверенных, логически выстроенных, целостных мер.



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПОВОЛЖСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
ИМЕНИ П.А. СТОЛЫПИНА**

3. Оценка результативности представляет собой:

- систему сбалансированных показателей результативности;
- разработку стандартов результативной деятельности;
- измерение показателей результативности.



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПОВОЛЖСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
ИМЕНИ П.А. СТОЛЫПИНА**

4. Внедрение модели управления по результатам требует изменения существующих в управленческой практике подходов к оценке результативности.

На практике оценка результатов зачастую подменяется количеством действий без оценки их влияния на объект управления и последствий (количество проведенных проверок, объемы взысканных штрафов в сравнении с предыдущим периодом), что не характеризует результативность.



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПОВОЛЖСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
ИМЕНИ П.А. СТОЛЫПИНА**

5. Методологически нерешенной задачей остается определение общих подходов к подготовке и внедрению комплексной системы оценки результативности деятельности государственных гражданских служащих и организационно-технологического обеспечения процесса построения интегрированной системы показателей.



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПОВОЛЖСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
ИМЕНИ П.А. СТОЛЫПИНА**

6. Комбинированный подход к оценке результативности способствует:

обеспечению соответствия между системами показателей, профилями компетенций и процессом развития персонала, повышает согласованность и скоординированность действий по достижению общественно значимых результатов,

является основой для оптимизации функционирования и поиска наиболее оптимального варианта использования имеющихся ресурсов (в том числе и финансовых),

позволяет оперативно устранять содержательные разрывы в организации деятельности и реализации административных процессов в деятельности государственных гражданских служащих.



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОВОЛЖСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ ИМЕНИ П.А. Столыпина

В первой главе работы были рассмотрены общие научные подходы, изучающие проблемы внутренней эффективной организации, в которых особое значение уделялось вопросам мотивации и стимулирования деятельности в области государственного управления. Описаны различные школы управления рассматривающие проблемы управления результативной деятельностью.



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПОВОЛЖСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
ИМЕНИ П.А. СТОЛЫПИНА**

Во второй главе работы рассматриваются практика оценки результативности деятельности, основные методы оценивания, указаны возможные проблемы оценки и риски. Представлены научно-практические предложения по последовательным направлениям совершенствования системы оценки результативности деятельности государственных гражданских служащих.



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОВОЛЖСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ ИМЕНИ П.А. СТОЛЫПИНА

- С целью совершенствования правового регулирования оценки деятельности государственных гражданских служащих нами разработан проект приказа УФМС России по Саратовской области «Об утверждении Порядка определения и оценки результативности деятельности федеральных государственных гражданских служащих, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы в Управлении ФМС России по Саратовской области».



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПОВОЛЖСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
ИМЕНИ П.А. СТОЛЫПИНА**

Механизм оценки результативности деятельности гражданского служащего включает:

- определение исполнения каждого по-отдельности показателя деятельности;
- общую оценку результативности деятельности гражданского служащего;
- формулировку вывода о результативности деятельности гражданского служащего (оценка результативности деятельности).



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Спасибо за внимание!



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПОВОЛЖСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
ИМЕНИ П.А. СТОЛЫПИНА**



**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ)**

на тему:

**«Совершенствование правового
регулирования оценки результативности
деятельности государственных гражданских
служащих (на примере УФМС)»**

Автор работы: **Андреев Андрей Вячеславович**

Руководитель работы: **доктор юридических наук, доцент
Пресняков Михаил Вячеславович**