

АПК В УСЛОВИЯХ ВТО: ПЕРВЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И НОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ

Гусакова Елена Павловна – к.э.н., доцент
кафедры экономики и организации
агропромышленного производства СГЭУ

Экспортный потенциал сельского хозяйства России

Развитые страны

- Рост потребления биотоплива
- По прогнозам FAO объем потребления биотоплива вырастет в 2 раза к 2020 г.

«Бедные» страны

- Наличие голодающего населения
- По данным FAO число голодающих в мире на 2009 г. – 868 млн. чел.

Развивающиеся страны

- Рост населения
- По данным FAOSTAT численность населения в мире к 2020 г. вырастет до 7,6 млрд. чел.
- Изменение норм потребления за счет роста численности «среднего класса»

ПРОГНОЗ ОБЪЕМОВ ЭКСПОРТА РФ в 2020 г. (в ценах 2011 года):

1. Развитые страны – 911 млрд. руб.
2. Развивающиеся страны – 1 370 млрд. руб.
3. «Бедные» страны – 2 624 млрд. руб.

Объем и структура государственной поддержки сельскохозяйственного производства

Обязательства России по максимальному размеру поддержки сельского хозяйства *, млрд. долларов США

2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
9,0	9,0	8,1	7,2	6,3	5,4	4,4

* совокупная поддержка на федеральном и региональном уровнях



Меры зеленой корзины

Меры поддержки, которые не оказывают искажающего влияния на торговлю и производство

Критерии

Поддержка предоставляется в рамках
правительственной программы

Поддержка не направлена на
поддержку цен производителей

Виды поддержки

- Услуги общего характера
- Создание государственных резервов для обеспечения продовольственной безопасности
- Внутренняя продовольственная помощь
- Прямые платежи производителям (в соответствии с критериями)

Критерии финансирования услуг общего характера в рамках зеленой корзины

- ▶ Научные исследования, включая охрану окружающей среды
- ▶ Борьба с вредителями и болезнями
- ▶ Подготовка кадров (общая и специальная)
- ▶ Консультационные услуги
- ▶ Содержание органов по инспекции и надзору
- ▶ Маркетинговые услуги и продвижение товаров
- ▶ Развитие инфраструктуры (включая электроснабжение, дороги и пути сообщения, водоснабжение, мелиорацию) — включаются расходы на оборудование и капитальное строительство, за исключением инфраструктуры хозяйств, не включаются расходы на материалы

Направления прямых выплат производителям в рамках зеленой корзины

1. «Несвязанная» поддержка доходов
2. Финансирования программ страхования и сохранения доходов производителей
3. Помощь при стихийных бедствиях
4. Содействие структурным изменениям через реализацию программ, направленных на прекращение производства
5. Содействие структурным изменениям через реализацию программ, направленных на прекращение использования ресурсов (земли, скота и др.)
6. Содействие структурным изменениям посредством стимулирования инвестиций
7. Программы охраны окружающей среды
8. Программы региональной помощи (ведение сельского хозяйства в неблагоприятных для сельскохозяйственного производства регионах)



Поддержка в рамках зеленой корзины осуществляется на основе четко установленных критериев и не связана с объемом производства продукции

Освобождение от обязательств по сокращению поддержки в рамках голубой корзины

Меры по самоограничению производства сельхозпродукции исключаются из обязательств по сокращению в следующих случаях:

- выплаты привязаны к фиксированным площадям и урожаям
- выплаты производятся в расчете на 85 или менее процентов базового уровня производства
- выплаты в животноводческом секторе производятся, исходя из фиксированного поголовья скота

Меры желтой корзины

Продуктово-специфическая поддержка (с привязкой к производству отдельных продуктов)

Ценовая поддержка (разница между администрируемой ценой и рыночной ценой, умноженная на объем закупаемой продукции)

Субсидии при производстве отдельных видов продукции

Компенсации на приобретение отдельные виды продукции

Компенсации затрат на транспортировку отдельных видов продукции

Продуктово-неспецифическая поддержка (без привязки к производству отдельных продуктов)

Предоставление сельхозтоваропроизводителям льготных расценок на приобретение ГСМ и энергоносителей

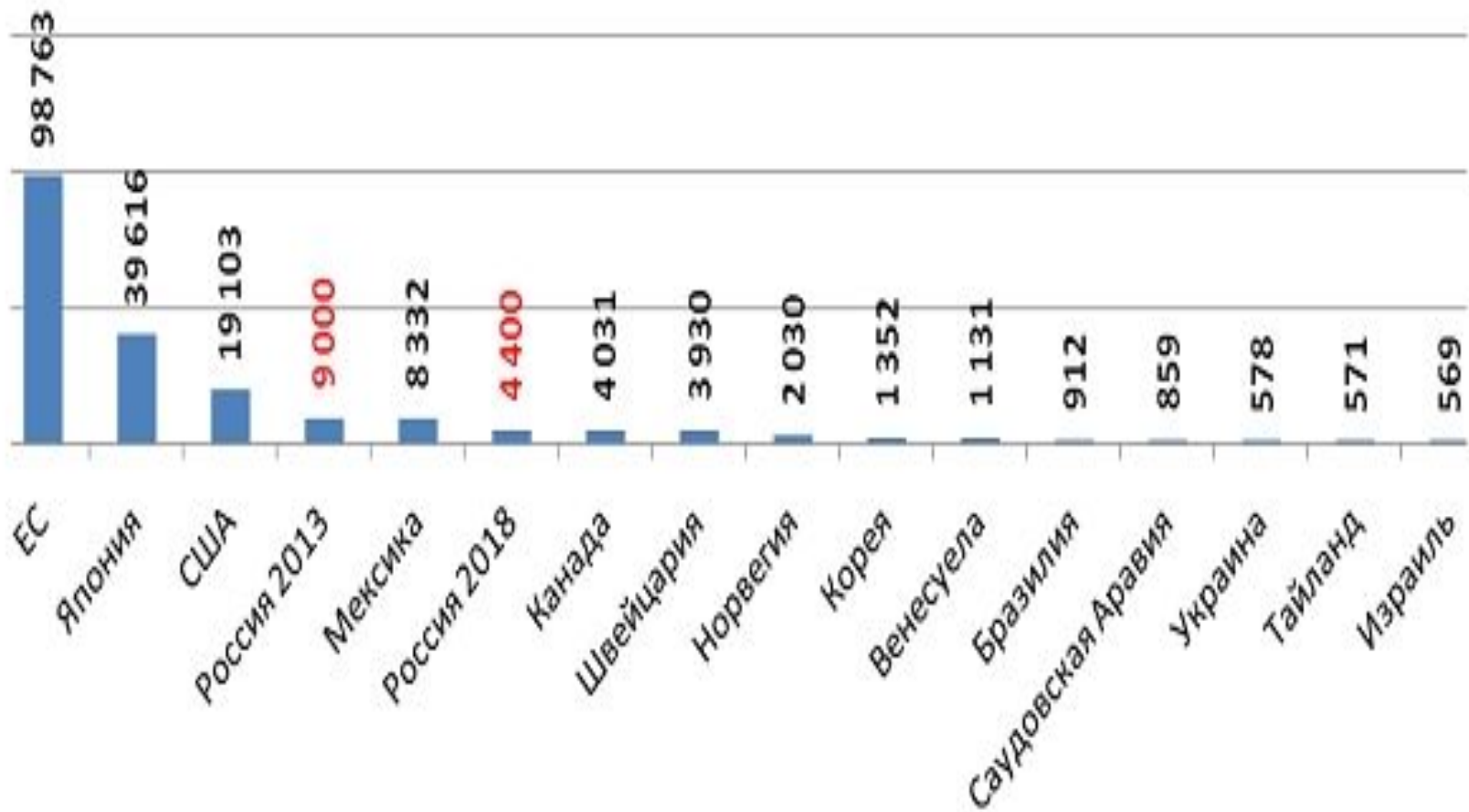
Кредитование сельхозтоваропроизводителей на льготных условиях

Капиталовложения производственного назначения

Другие субсидии



Правило de minimis : не учитывается поддержка по отдельным продуктам или в целом, если ее размер составляет **менее 5%** от стоимости произведенной продукции



Разрешенный ВТО уровень поддержки сельского хозяйства в странах мира, млн. долл. США

Таблица 1. Поддержка сельского хозяйства на период до 2020 года

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Зеленая	3,8	5,7	6,1	6,1	6,5	6,7	7,1	7,3
Желтая	5,7	6,1	6,5	6,2	6,6	7,1	7,7	8,4
Итого	9,5	11,8	12,7	12,2	13,1	13,9	14,8	15,7
Обязательства по желтой корзине	9,0	8,1	7,2	6,3	5,4	4,4	4,4	4,4

Расчет сделан на основе Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы

Классификация действующих мер поддержки – зеленая корзина

- Субсидирование затрат на:
 - агрохимическое и эколого-токсикологическое обследование земель
 - вовлечение в оборот земель, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС
 - организацию и мониторинг разнообразия генетических ресурсов растений и их мобилизацию для пополнения генетического банка
- Развитие селекции
- НИОКР
- Поддержка создания оптовых рынков и логистических центров
- Мероприятия в области ветеринарии, в т.ч. модернизация и оснащение учреждений ветеринарной службы регионов
- Предупреждение и ликвидация АЧС
- Поддержка начинающих фермеров
- Развитие системы сельскохозяйственного консультирования
- Создание и развитие инновационных центров

Классификация действующих мер поддержки – желтая корзина

- Поддержка региональных экономически значимых программ
- Компенсация части затрат на:
 - приобретение элитных семян, удобрений, средств химизации
 - закладку многолетних насаждений, виноградников
 - раскорчевку старых садов и рекультивацию
 - известкование, фосфоритование, гипсование
 - развитие семеноводства
 - развитие племенного животноводства
- Субсидирование процентных ставок по краткосрочным кредитам
- Субсидирование производства льнопеньковолокна
- Снижение рисков
- Модернизация машиноиспытательных станций
- Обновление парка сельскохозяйственной техники
- Развитие инфраструктуры рынка
- Регулирование рынка

С возможностью
перевода в
зеленую корзину

- Субсидирование процентных ставок по:
 - инвестиционным кредитам
 - кредитам для малых форм хозяйствования
- Создание семейных животноводческих ферм
- Развитие производства альтернативных видов электроэнергии

Обязательства в ВТО: средневзвешенная ставка

	ЕТТ: средневзвешенная ставка	Обязательства в ВТО: средневзвешенная ставка	
		Начальный уровень	Конечный уровень
Вся номенклатура	10,293	11,850	7,147
Сельскохозяйственные товары	15,634	15,178	11,275
Промышленные товары	9,387	11,256	6,410

Таблица 2. Изменение размера таможенного тарифа на продовольственные товары, вводимые Протоколом по присоединению России к ВТО

Код товара	Наименование товара	Уровень тарифа по ВТО, %	Уровень тарифа по ЕТТ, %
0103	Свиньи живые	5	40
0203	Свинина свежая, охлажденная или замороженная:		
	свинина сверх квоты	65	75
	свинина по квоте	0	15
0206	Пищевые субпродукты	15	25
0208	Прочие мясо и пищевые мясные субпродукты	15	25
0402	Молоко и сливки сгущенные	15	25
0404	Молочная сыворотка	15	38
0406	Сыры и творог	9,5	19
0902	Чай со вкусо- ароматическими добавками	12,5	20
1006	Рис	10	29
1511	Масло пальмовое	3	0,4 евро/кг
1601	Колбасы	9	25

Кто выиграет и проиграет от вступления России во Всемирную торговую организацию *

Размер пошлины (%)

до вступления в ВТО

после вступления

через N лет

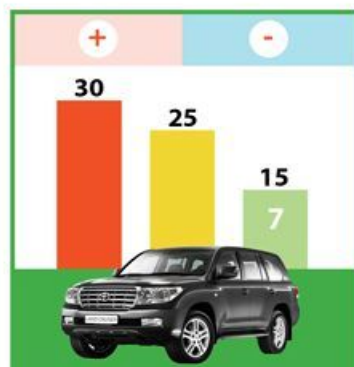
Результат для:

потребителей производителей

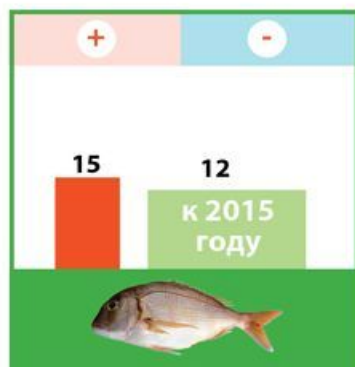
+

-

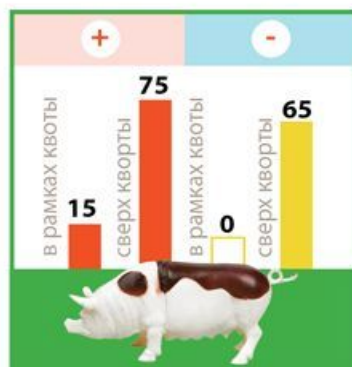
** - ощутимых изменений не произойдет



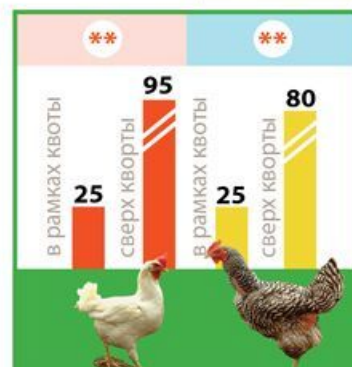
Легковые автомобили



Рыба



Свинина



Мясо птицы



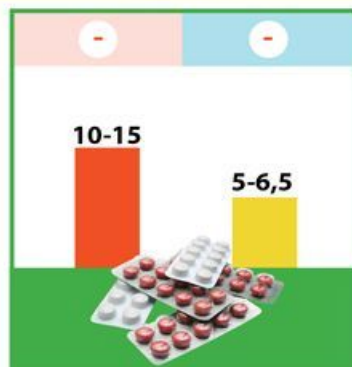
Чай



Фрукты



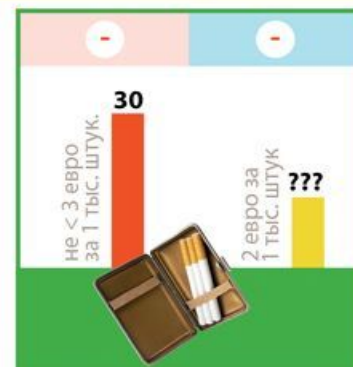
Одежда



Лекарства



Компьютеры



Табачные изделия

* Составлены согласно экспертным мнениям, полученным газетой ВЗГЛЯД

Источник данных о пошлинах: Минсельхоз, Минэкономразвития

Таблица 3. Внеквотные ставки таможенного тарифа, %

Виды продукции	Защищаемый продовольственный рынок		
	РФ	ЕС	США
Молоко и молочные продукты	19	163	126
Овощи, фрукты и живые растения	36	161	132
Сахар и кондитерские изделия	68	118	79
Растительное масло	24	94	164

Источник: World-Tariff-Profiles, WTO- 2010

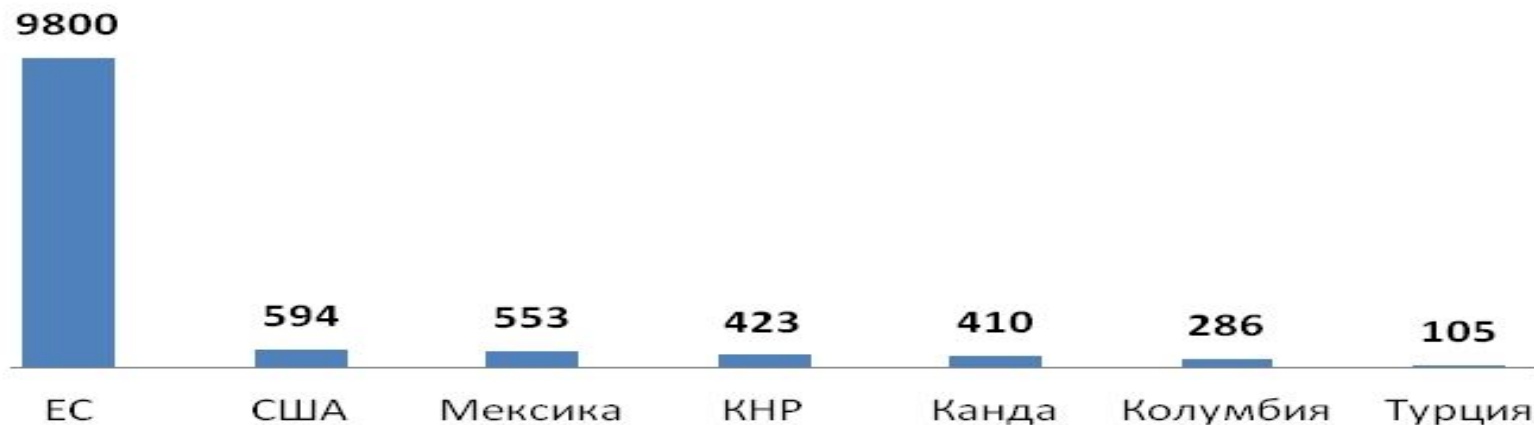


Рис.5. Разрешенные экспортные субсидии, млн долл. США

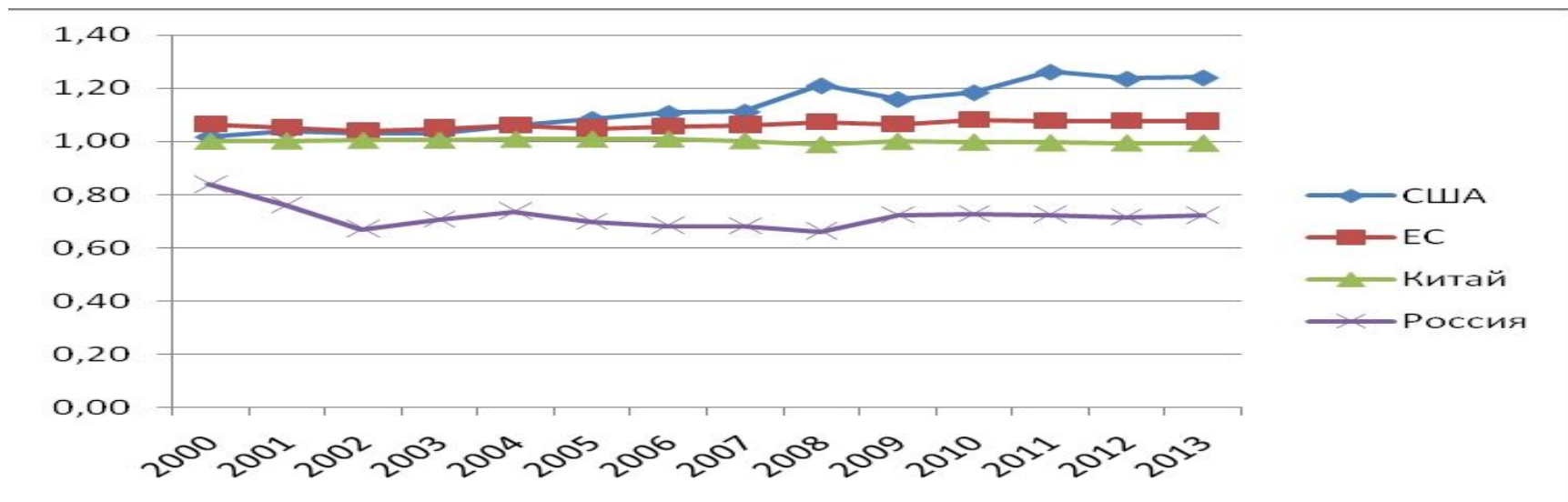


Рис.6. Уровни продовольственной независимости по свинине

Уведомления (нотификации) секретариату ВТО о выполнении обязательств

ЦЕЛИ УВЕДОМЛЕНИЙ

- Реализация принципа прозрачности
- Создание предсказуемых условий торговли
- Информирование участников торговли о применении одной из стран ряда мер
- Отслеживание выполнения странами своих обязательств

ПЕРИОДИЧНОСТЬ УВЕДОМЛЕНИЙ

- **Ежегодно** – информация о мерах поддержки (на федеральном и региональном уровнях), применении таможенно-тарифных мер
- **По мере введения мер** – информация о специальных защитных мерах, количественных ограничениях



ПЕРЕЧЕНЬ МЕР, ПОДЛЕЖАЩИХ УВЕДОМЛЕНИЮ

1. Применение мер янтарной корзины (в обязательном порядке) + объем *de minimis*
2. Применение мер зеленой корзины
3. Применение мер голубой корзины
4. Применение экспортных субсидий (в обязательном порядке)
5. Применение тарифных квот, выполнение квот за отчетный период (в обязательном порядке)
6. Применение тарифных квот, выполнение квот за отчетный период (в обязательном порядке)

Структура новой Государственной программы

Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства

Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства

Развитие мясного скотоводства

Поддержка малых форм хозяйствования

Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие

Обеспечение реализации Государственной программы

Подпрограммы

ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года»

ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» (проект)

ФЦП «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы и на период до 2013 года» (далее – ФЦП «Плодородие до 2013 года»)

ФЦП «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России на период до 2020 года» (проект)

ФЦП



Объем финансовых ресурсов для реализации подпрограмм Государственной программы, (млрд. руб.)

Подпрограмма	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Всего 2013-2020
Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства	45,9	43,4	47,3	53,7	60,2	67,3	72,7	76,1	466,6
Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства	57,7	62,0	67,3	66,5	65,2	62,5	59,9	58,3	499,4
из них Россельхознадзор	0,2	1,3	1,3	1,3	1,4	1,5	1,5	1,6	10,1
Развитие мясного скотоводства	6,8	7,1	7,7	8,0	8,4	8,7	9,1	9,5	65,3
Поддержка малых форм хозяйствования	8,6	8,6	9,9	10,4	10,8	11,3	11,8	12,3	83,7
Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие	2,0	2,0	3,3	3,2	3,2	3,3	3,3	3,4	23,7
Обеспечение реализации Государственной программы	21,7	22,7	22,1	25,2	26,2	27,1	28,3	29,1	202,4
из них Россельхознадзор	9,2	9,9	9,2	9,1	9,3	9,5	9,7	9,9	75,8
ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года» и ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014- 2020 гг.»	9,0	9,0	9,0	10,6	11,9	14,2	16,5	19,2	99,4
ФЦП "Плодородие до 2013 года" и ФЦП "Развитие мелиорации с/х земель на 2014-2020 гг."	7,2	7,2	8,8	8,4	8,8	9,2	9,6	10,0	69,2
ИТОГО	158,9	162,0	175,4	186,0	194,7	203,6	211,2	217,9	1509,7
из них Россельхознадзор	9,4	11,2	10,5	10,4	10,7	11,0	11,2	11,5	85,9



Наиболее существенные изменения мер государственной поддержки в связи со вступлением в ВТО

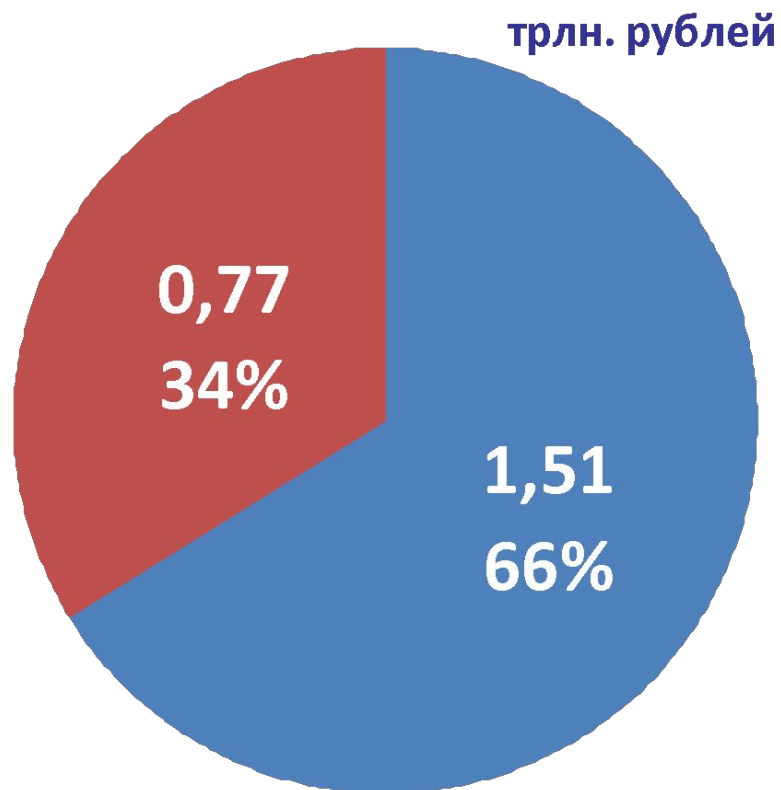
- ✓ Часть действующих мер поддержки производства растениеводческой продукции, влияющих на себестоимость и качество продукции, трансформирована в новый вид – **субсидии на повышение доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей (15,2-37,6 млрд. рублей ежегодно).**
- ✓ Развитие мясного скотоводства выделено в **отдельную подпрограмму. Объем финансирования 6,8-9,5 млрд. рублей ежегодно.**
- ✓ Введен новый вид поддержки: **субсидии на 1 литр реализованного товарного молока. Объем финансирования 10-12,5 млрд. рублей ежегодно.**
- ✓ Увеличено финансирование **экономически значимых региональных программ (с 13,0-21,3 млрд. рублей ежегодно).** В рамках этого мероприятия будет проводиться поддержка наиболее приоритетных направлений.



Общие объемы финансирования мероприятий Госпрограммы в 2013-2020 годах

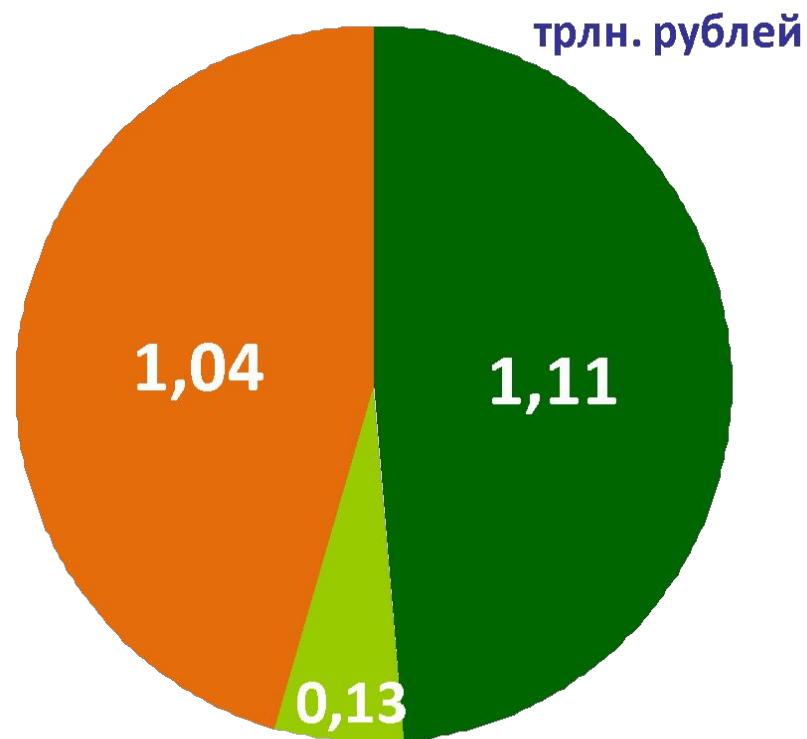
Консолидированный объем
поддержки - **2,28 трлн. руб.**

- Из федерального бюджета
- Из региональных



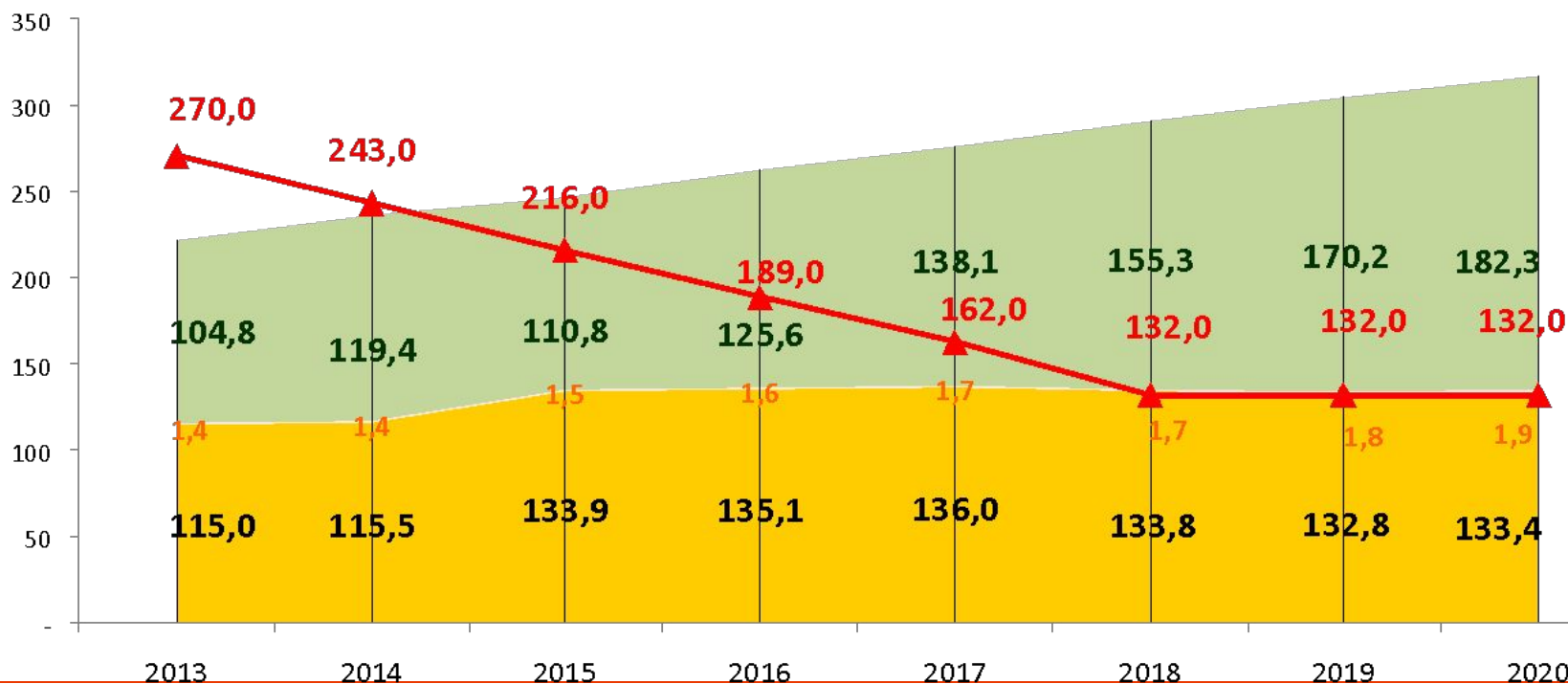
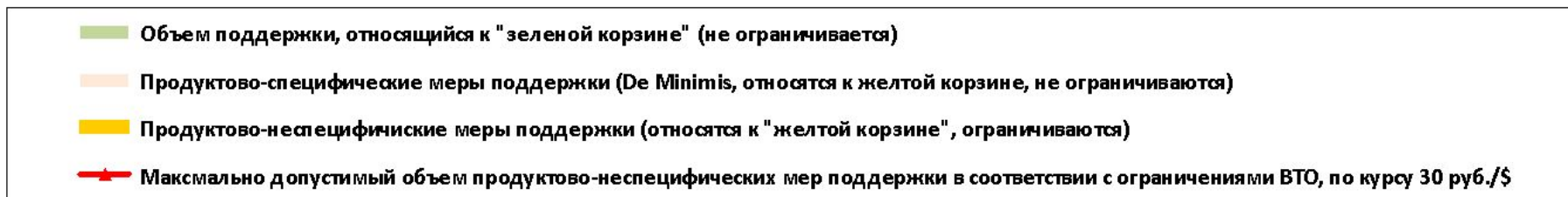
Распределение по «корзинам»

- Зеленая корзина
- Продуктово-специфическая поддержка
- Продуктово-неспецифическая поддержка

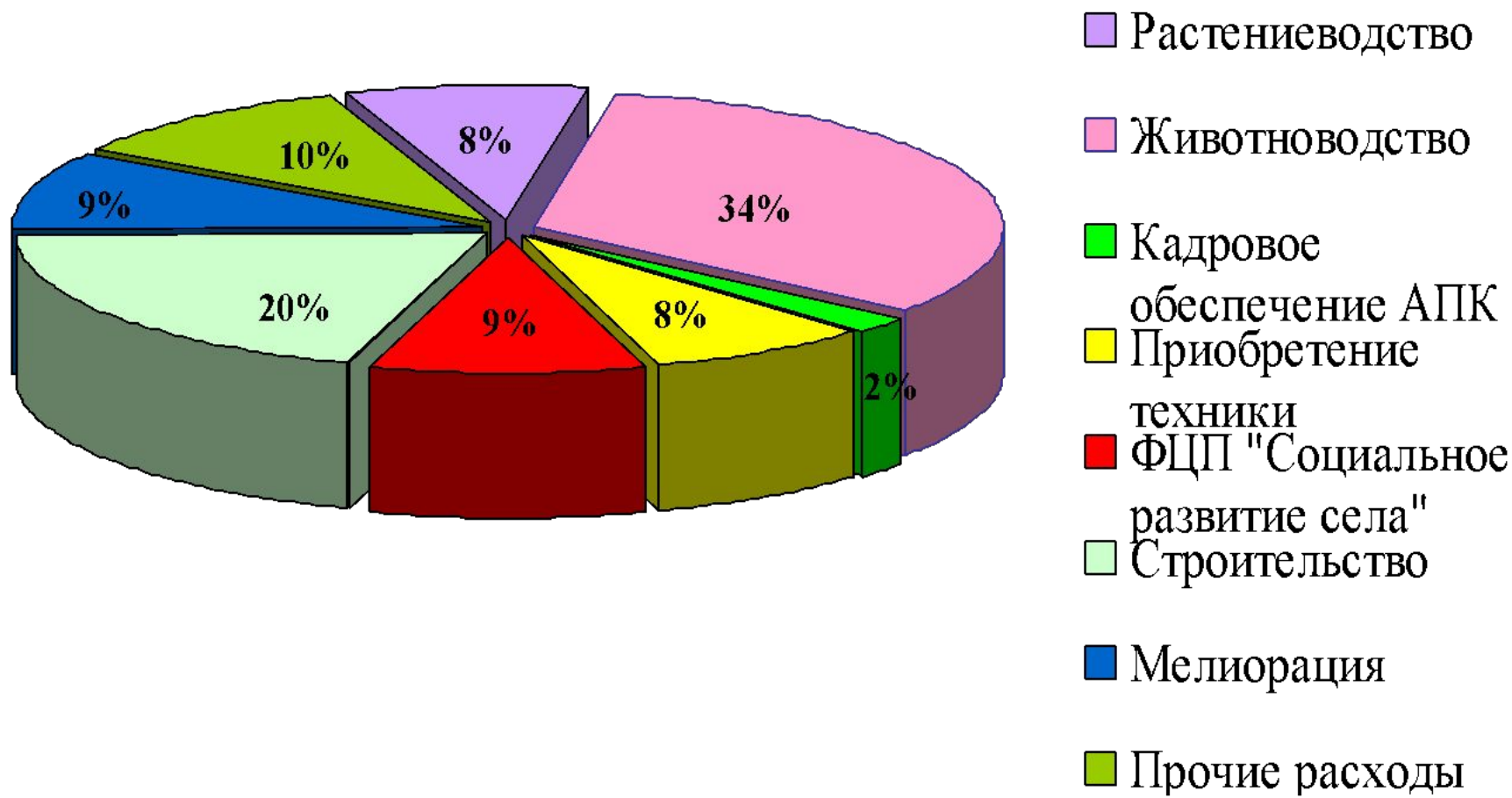


Распределение совокупного объема государственной поддержки из бюджетов всех уровней по корзинам, млрд. рублей

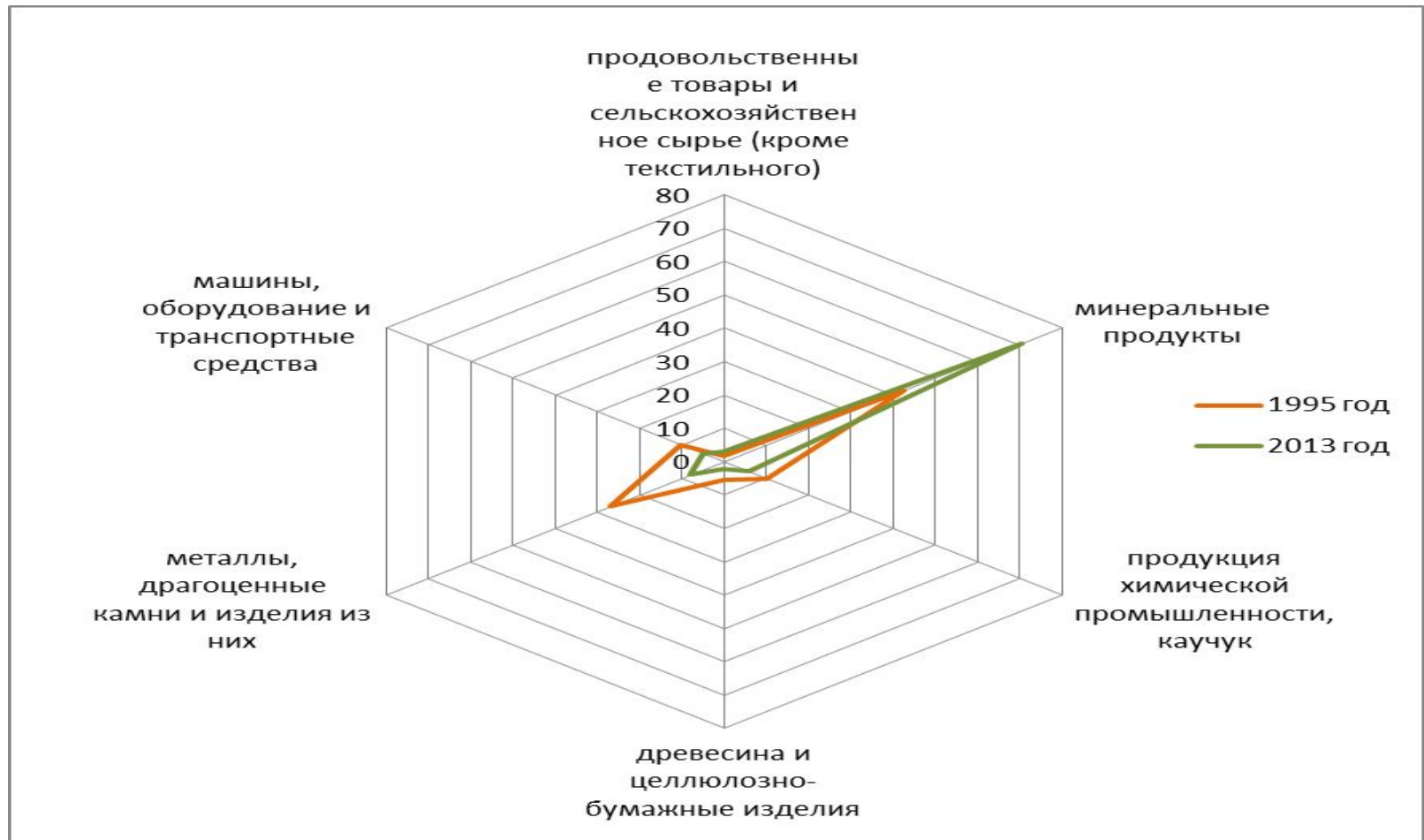
Объем поддержки, относящийся к «желтой корзине», в 2013 – 2017 годах имеет ресурсы для увеличения



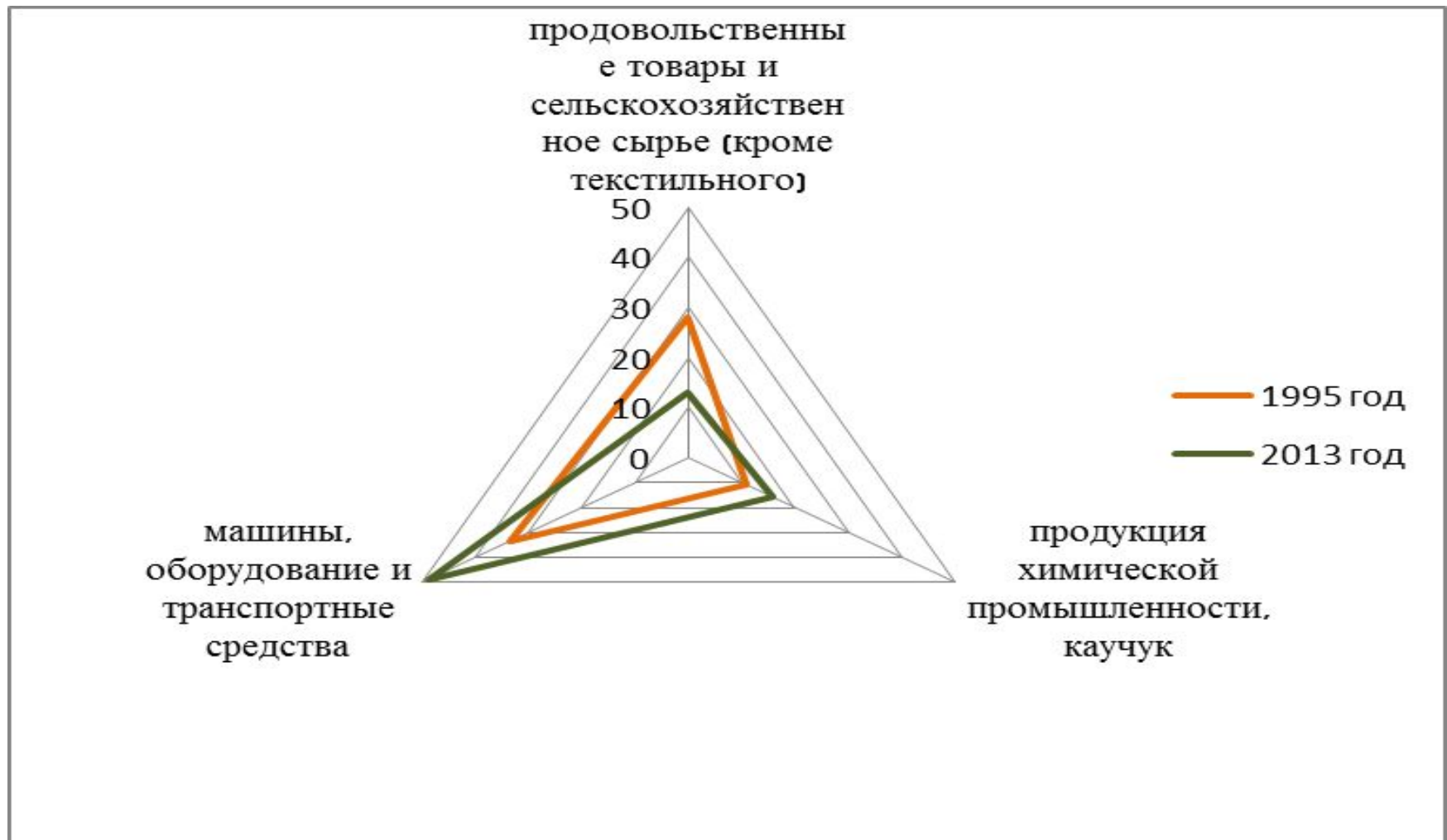
СТРУКТУРА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ АПК САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ В 2013 ГОДУ (ОБЛАСТНОЙ БЮДЖЕТ)



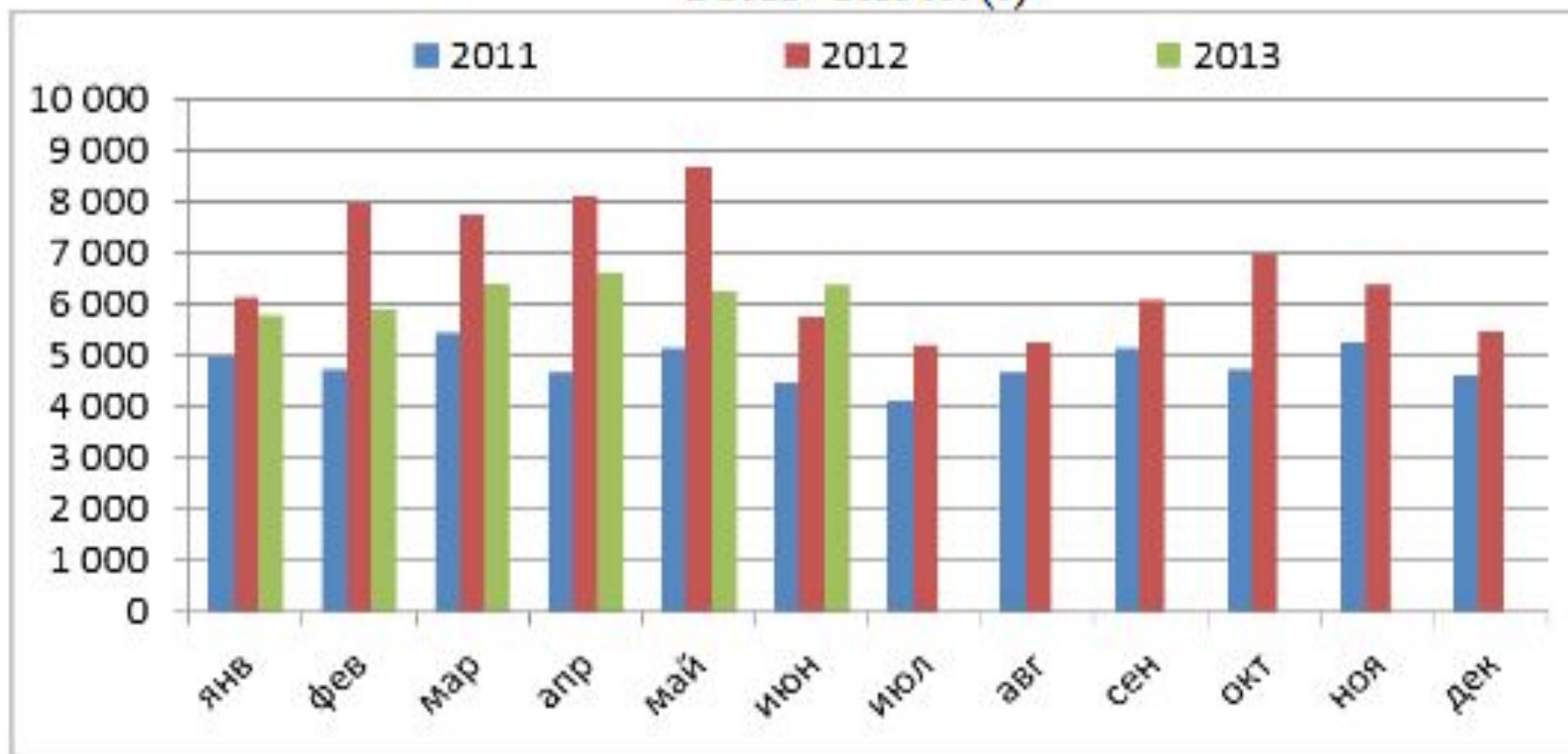
Структура российского экспорта, 1995 г. и 2013 г., в %



Структура российского импорта, 1995 г. и 2013 г., в %

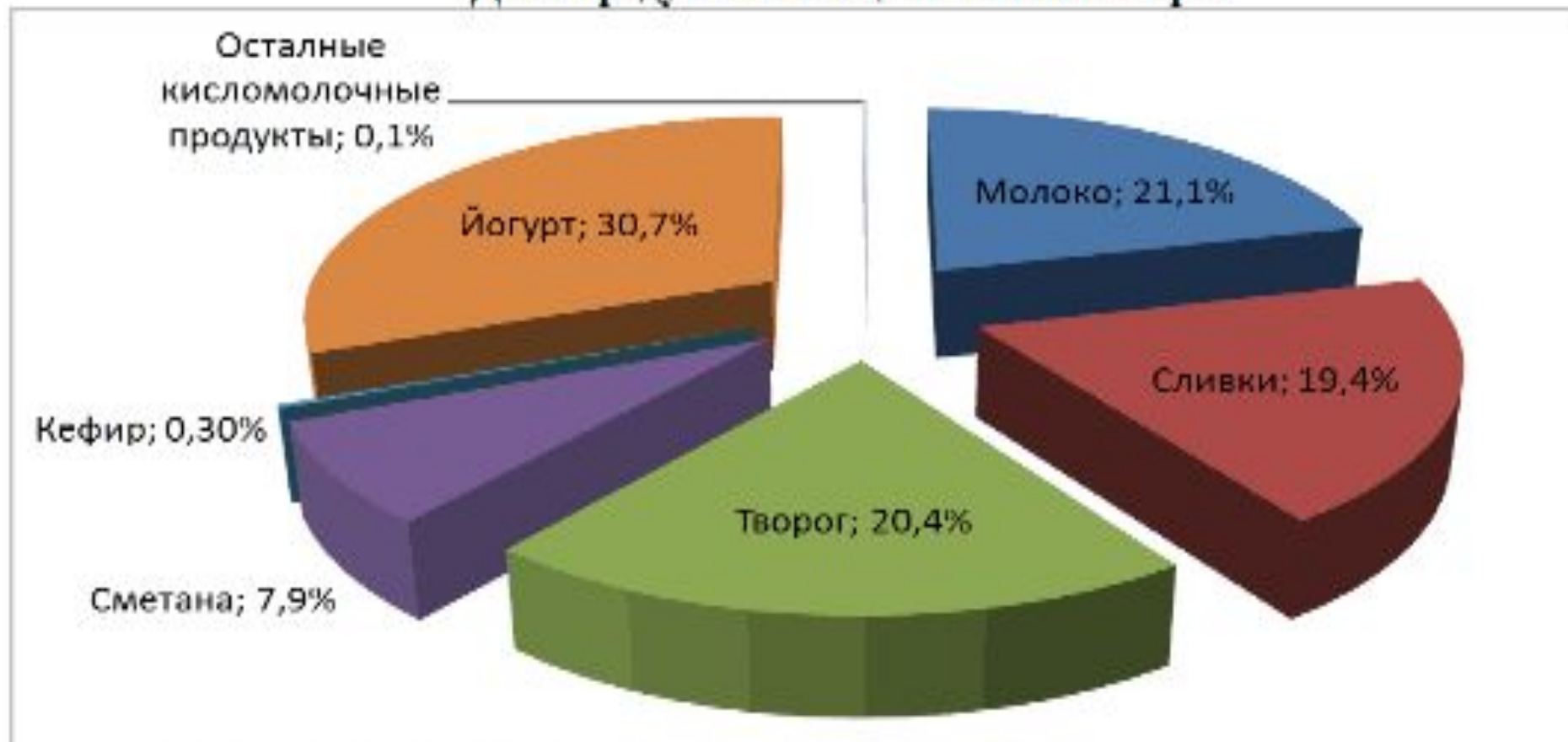


Динамика импортных поставок цельномолочной продукции в РФ в 2011 - 2013 гг. (т)



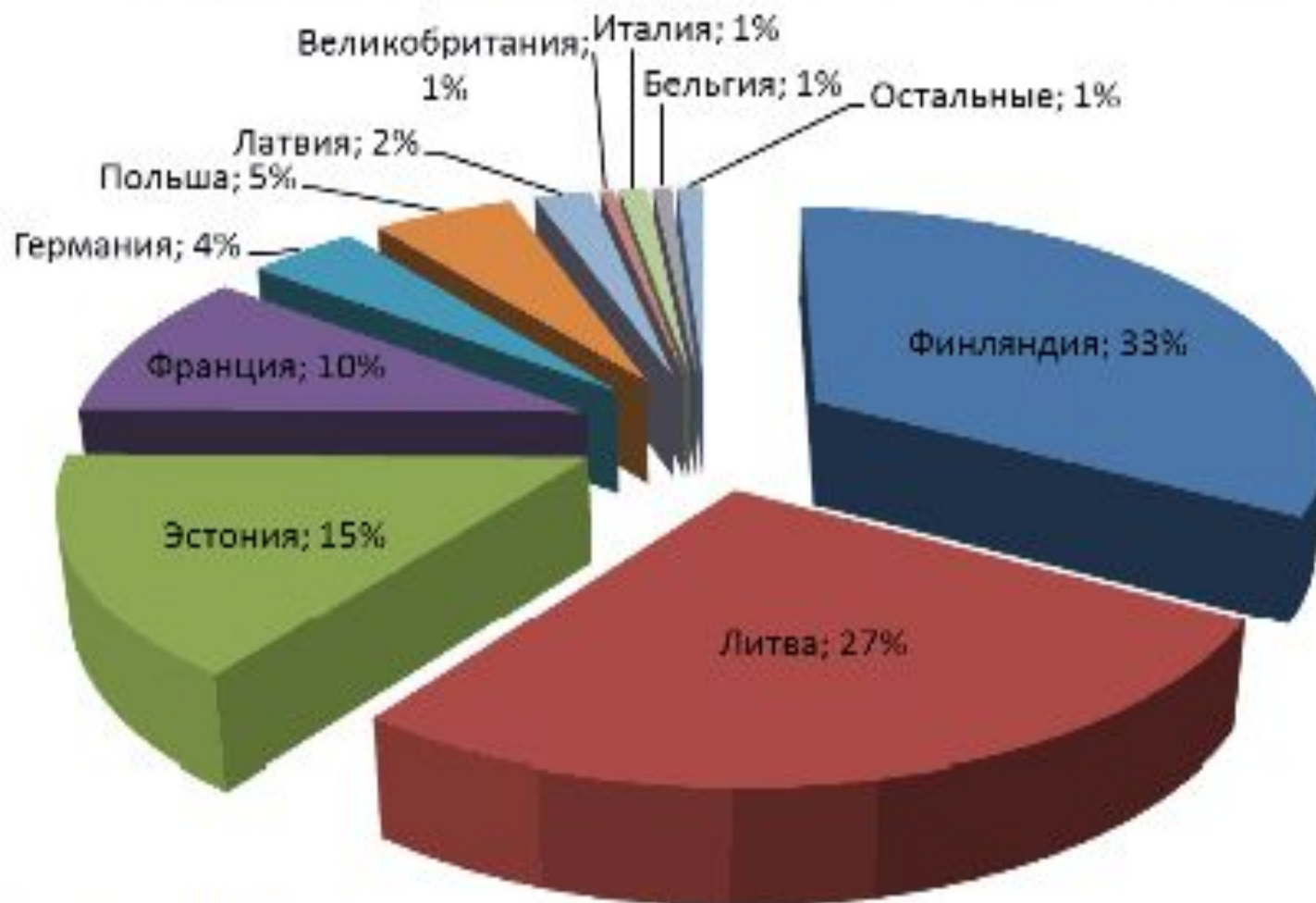
Источник: ИКАР по данным ФТС РФ

Доли продуктов в общем объеме импорта



Источник: ИКАР по данным ФТС РФ

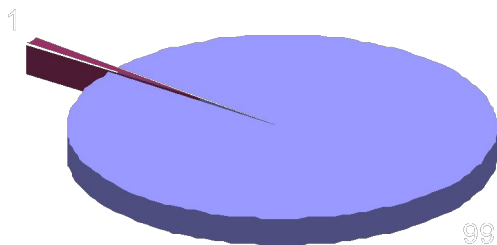
Страны-экспортеры ЦМШ в РФ (без учета Беларуси), (доля, %)



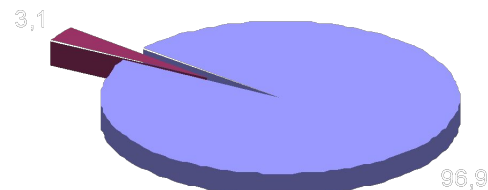
Источник: ИКАР по данным ФТС РФ

ТОВАРНАЯ СТРУКТУРА ЭКСПОРТА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

2011г.



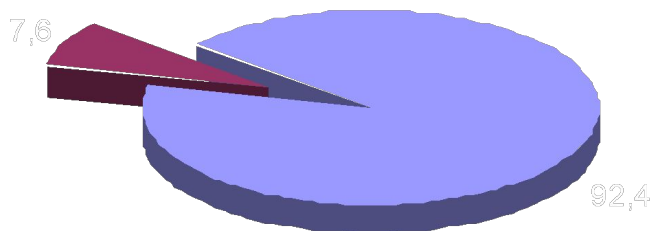
2012г.



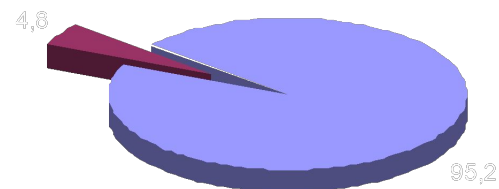
■ продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье

ТОВАРНАЯ СТРУКТУРА ИМПОРТА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

2011г.



2012г.

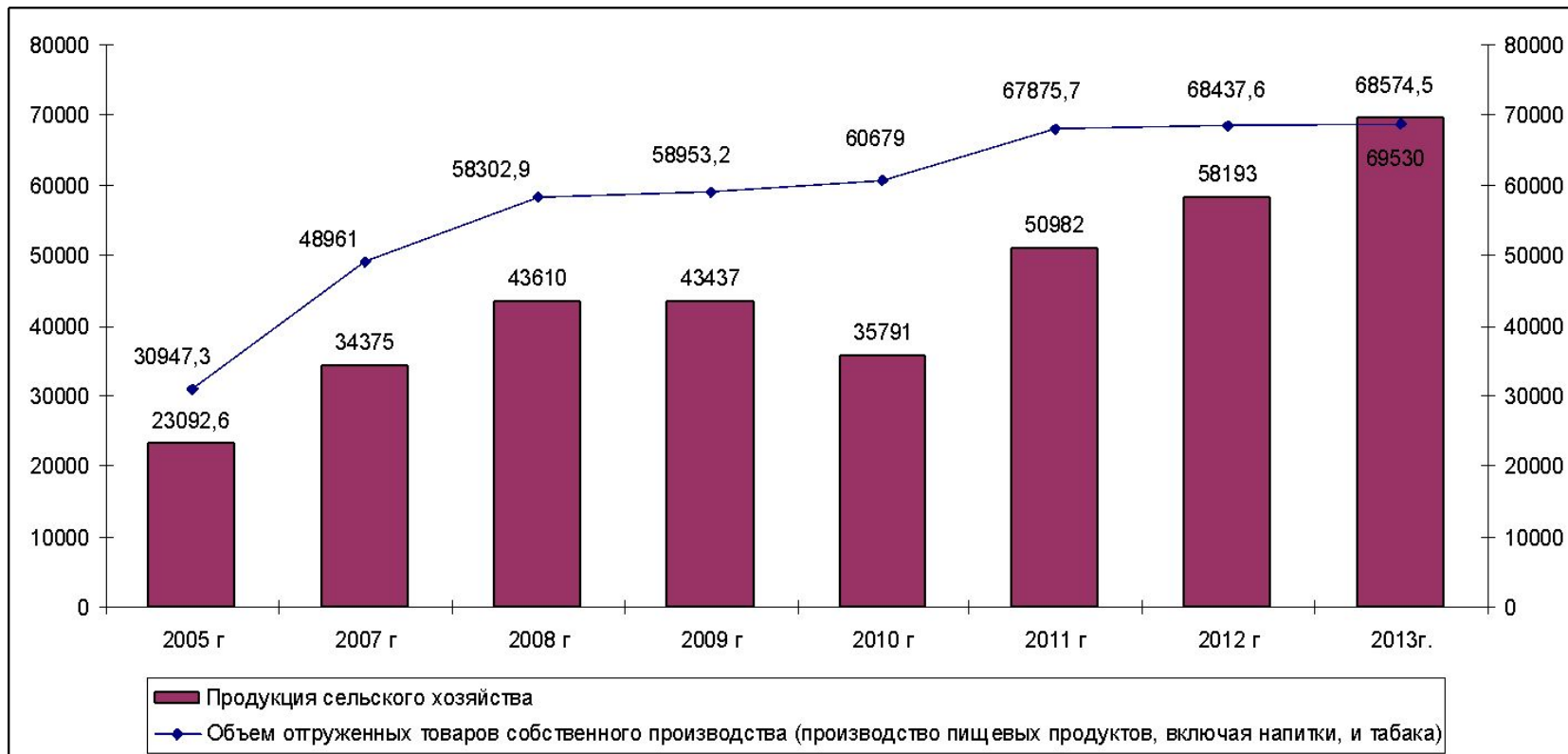


■ продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье

Потребление основных продуктов питания в Самарской области
(на душу населения в год; килограммов)

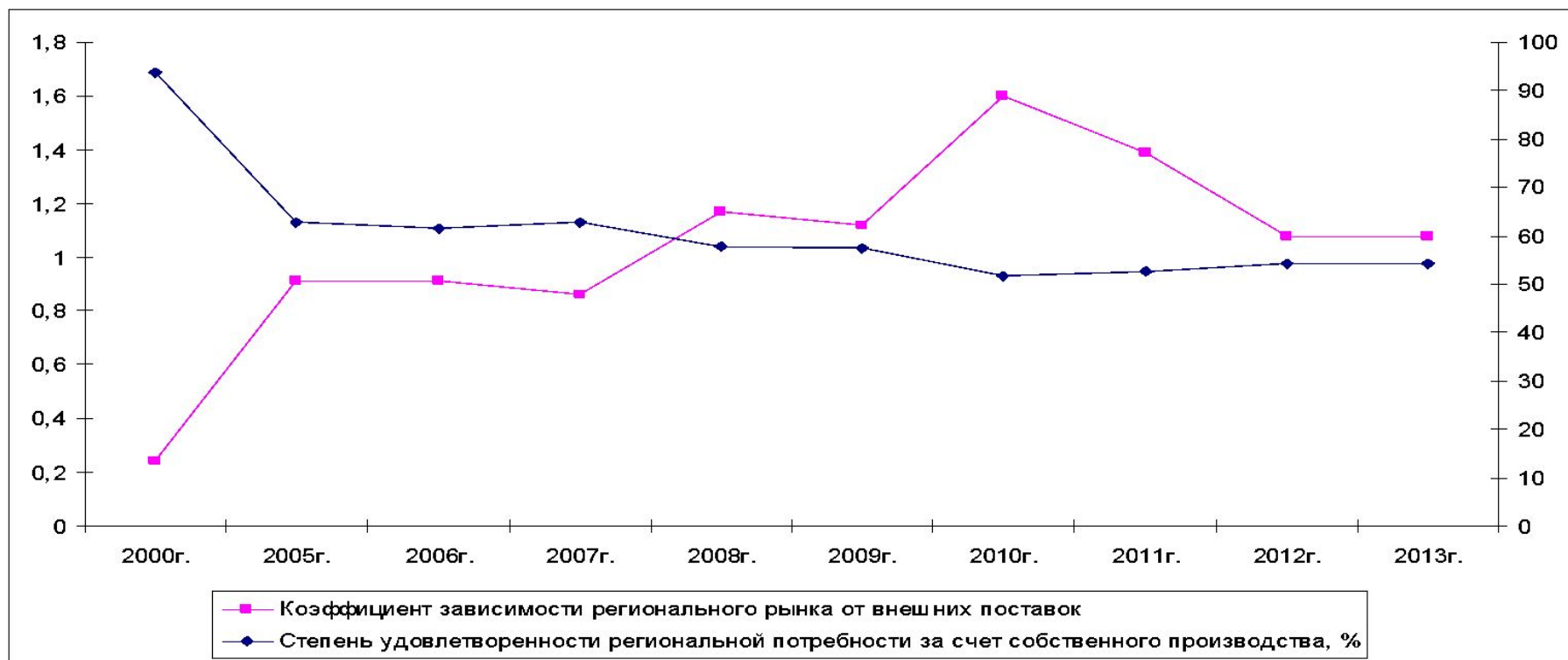
Показатель	2000г	2005г	2006г	2007г	2008г	2009г	2010г	2011г	2012г	2013г
Мясо и мясопродукты (включая субпродукты II категории)	41	54	57	58	58	58	58	59	60	64
Молоко и молочные продукты	195	231	242	240	240	235	240	240	241	242
Яйца, шт.	206	246	251	256	249	255	261	263	264	257
Сахар	30	36	36	37	38	38	38	39	40	39
Масло растительное	12,0	13,8	13,8	13,8	13,8	14,0	14,0	14,2	14,4	14,3
Картофель	98	131	127	129	139	140	105	105	123	120
Овощи и продовольственные бахчевые культуры	54	83	101	103	102	103	90	95	109	108
Хлебные продукты	102	115	115	116	113	111	110	110	109	110

**Производство продукции сельского хозяйства и
пищевых продуктов, включая напитки, и табака
в Самарской области (в фактически действовавших ценах; млн.
руб.)**



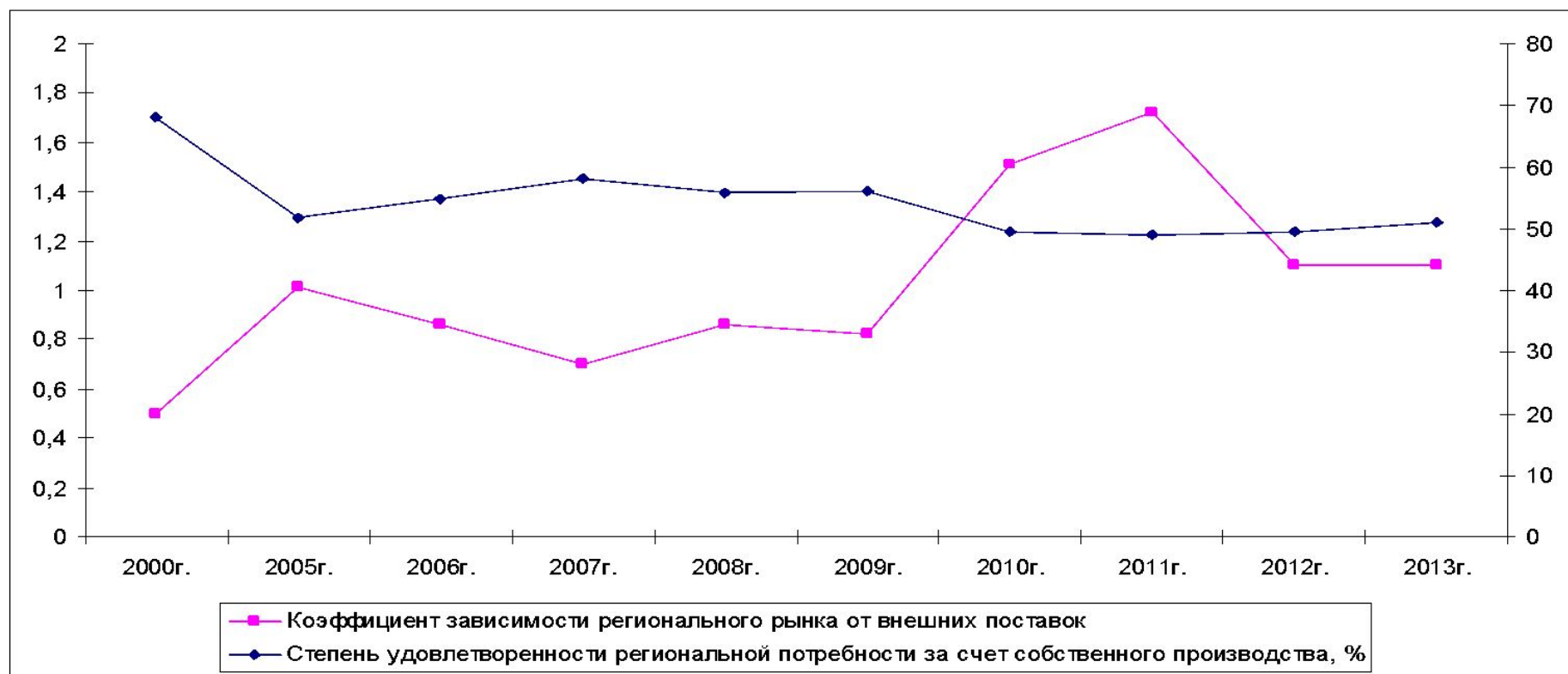
Показатели развития рынка молока и молокопродуктов

Показатель	2000г.	2005г.	2006г.	2007г.	2008г.	2009г.	2010г.	2011г.	2012г.	2013г.
Производство, тыс. т	604,0	480,8	490,8	507,6	439,3	426,7	398,7	407,5	418,8	421,4
Ввоз, тыс. т	140,9	403,8	412,2	411,2	453,2	420,0	548,2	471,4	408,2	420,9
Вывоз, тыс. т	20,2	38,3	37,8	27,7	52,4	50,2	136,6	67,5	30,2	31,8



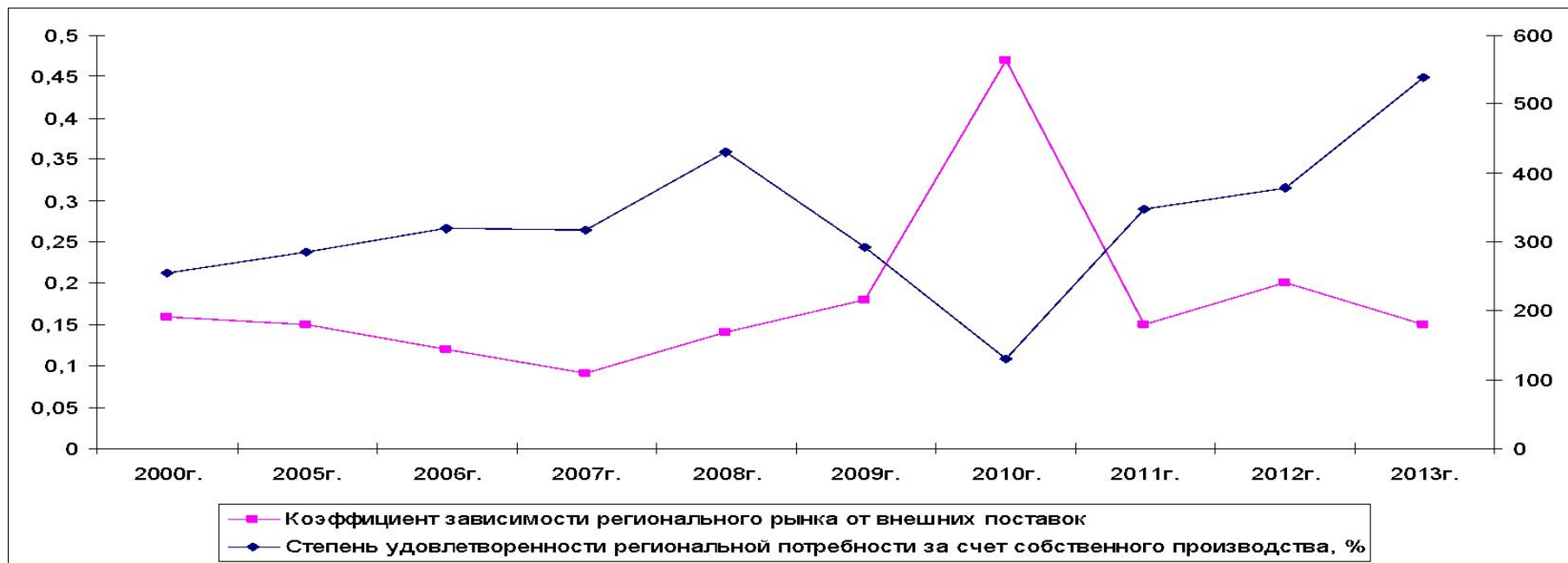
Показатели развития рынка мяса и мясopодуктов

Показатель	2000г.	2005г.	2006г.	2007г.	2008г.	2009г.	2010г.	2011г.	2012г.	2013г.
Производство, тыс. т	90,8	92,2	99,1	106,9	103,5	103,1	92,4	93,1	96,2	103,3
Ввоз, тыс. т	43,8	90,5	84,3	74,1	86,1	83,3	112,0	120,9	100,4	104,9
Вывоз, тыс. т	2,9	2,3	1,3	1,3	3,2	1,4	16,4	22,8	2	5,1



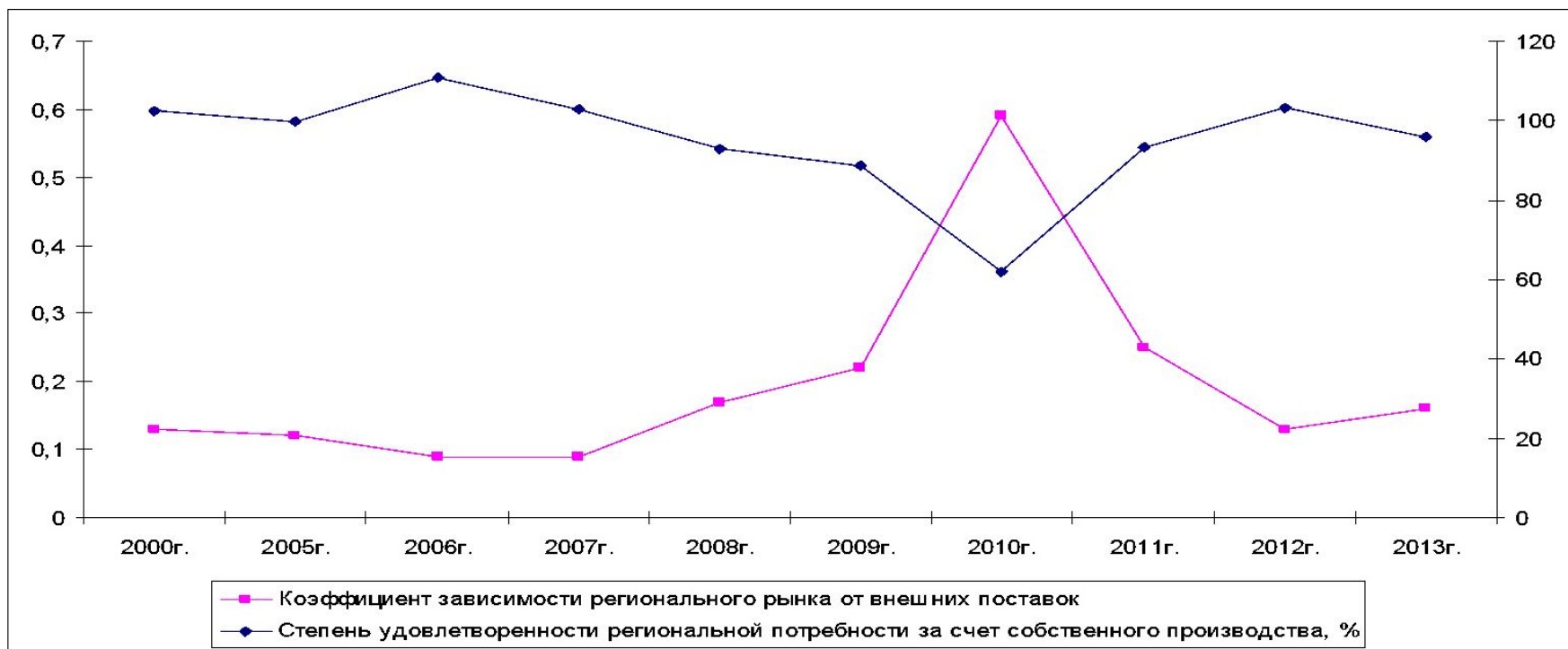
Показатели развития рынка хлебопродуктов Самарской области

Показатель	2000г.	2005г.	2006г.	2007г.	2008г.	2009г.	2010г.	2011г.	2012г.	2013г.
Производство продовольственного зерна, тыс. т	968,0	697,4	792,1	887,3	1149,3	714	309,7	767,7	700,6	1031,4
Ввоз продовольственного зерна, тыс. т	155,8	104,7	98,2	80,9	161,6	130,2	145,3	104,1	105	114,1
Вывоз продовольственного зерна, тыс. т	0	0,3	0	0	0	0	0	90,4	166,1	264,1



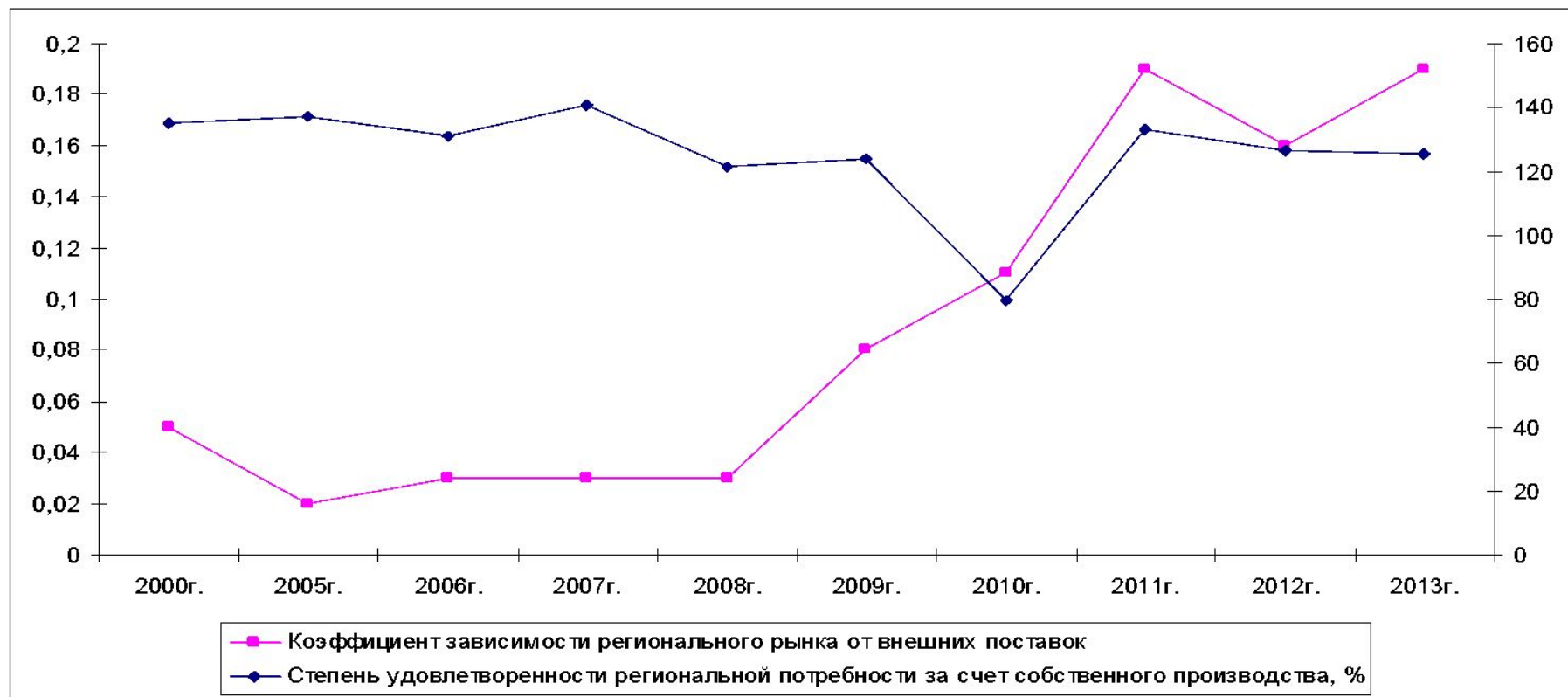
Показатели развития рынка овощей

Показатель	2000г.	2005г.	2006г.	2007г.	2008г.	2009г.	2010г.	2011г.	2012г.	2013г.
Производство, тыс. т	194,4	319,9	396,5	375,3	299,8	289,8	179,1	304,0	361,5	335,5
Ввоз, тыс. т	25,3	37,0	34,6	32,0	51,2	63,3	102,7	74,6	46,6	52,7
Вывоз, тыс. т	0,6	3,5	8,0	5,6	3,1	2,3	3,9	3,8	1,9	-



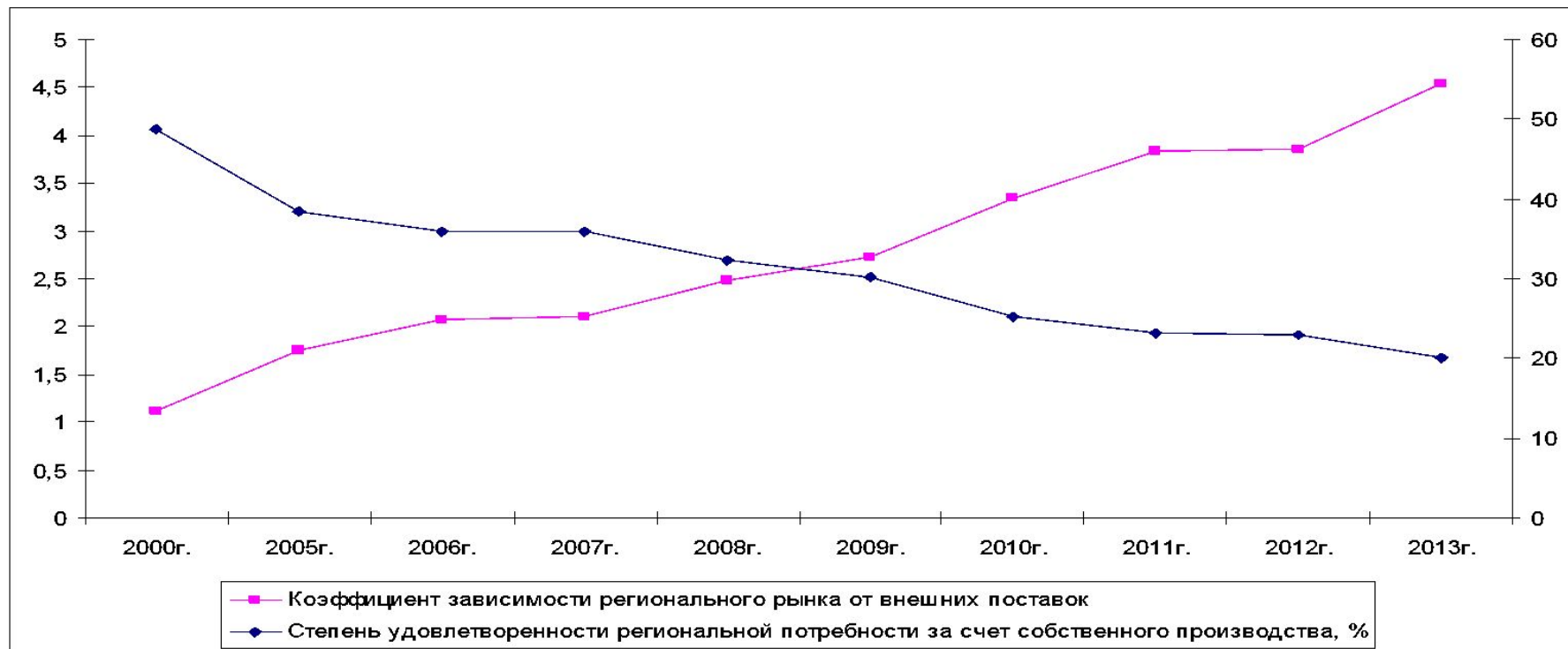
Показатели развития рынка картофеля Самарской области

Показатель	2000г.	2005г.	2006г.	2007г.	2008г.	2009г.	2010г.	2011г.	2012г.	2013г.
Производство, тыс. т	464,7	692,5	627,1	646,6	537,1	549,5	267,2	451,7	500,2	481,3
Ввоз, тыс. т	24,2	15,7	16,3	16,2	17,3	45,4	28,2	83,7	80,8	87,8
Вывоз, тыс. т	0,5	5,1	4,8	5,2	6,5	9,1	4,5	2,1	2,7	7,4



Показатели развития рынка яиц Самарской области

Показатель	2000г.	2005г.	2006г.	2007г.	2008г.	2009г.	2010г.	2011г.	2012г.	2013г.
Производство, тыс. т	333,1	311,9	300,8	307,5	262,3	243,1	212,6	195,5	195,7	165,2
Ввоз, тыс. т	372,2	532,4	579,3	547,4	601,9	616,3	664,2	699,0	701,6	698,9
Вывоз, тыс. т	1,8	7,1	20,4	47,0	20,6	16,4	13,7	13,5	13,7	11,1



Показатели развития рынка масла растительного в Самарской области

Показатель	2000г.	2005г.	2006г.	2007г.	2008г.	2009г.	2010г.	2011г.	2012г.	2013г.
Производство, тыс. т	53,3	49,8	50,4	26,3	23,7	57,5	41,4	93,1	171,8	141,5
Ввоз, тыс. т	9,2	35,4	36,1	59,7	8,3	27,1	3,4	41,9	48,3	77,9
Вывоз, тыс. т	23,7	38,8	10,0	40,0	11,6	49,2	35,5	83,0	170,9	171,4

