

Проект
Концепции регулирования рынка
профессиональной юридической
ПОМОЩИ



Представлен Министерством юстиции
Российской Федерации 24 октября 2017



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Конституция Российской Федерации

СТАТЬЯ 48:

КАЖДОМУ ГАРАНТИРУЕТСЯ
ПРАВО НА ПОЛУЧЕНИЕ
КВАЛИФИЦИРОВАННОЙ
ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

КОММЕНТАРИЙ



Право каждого на получение квалифицированной юридической помощи служит гарантией осуществления иных предусмотренных Конституцией прав и свобод, в частности на защиту своих прав всеми способами не запрещенными законом (ч. 2 ст. 45), на судебную защиту (ст. 46), на разбирательство дела судом на основе состязательности и равноправия сторон (ч. 3 ст. 123) и находится во взаимосвязи с ними.

Обязательства Российской Федерации перед Всемирной Торговой Организацией

пункт II (1) (А) (а) Перечня специфических обязательств
Российской Федерации по услугам, входящим в
Приложение 1 к протоколу от 16.12.2011 «О
присоединении Российской Федерации к
Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной
торговой организации
от 15 апреля 1994 года»

Обязательства Российской Федерации перед Всемирной Торговой Организацией

только лица, получившие статус адвоката в соответствии с российским законодательством, вправе осуществлять представительство в уголовных и арбитражных судах, а также выступать в качестве представителя организаций в гражданском, административном и судопроизводстве по делам об административных правонарушениях

Отчет миссии Международной комиссии юристов за 2015 год



«Тот факт, что большинство юристов в России действуют за рамками какой-либо системы самоуправления (будь то адвокатура или иная независимая параллельная структура), означает, что российская правовая система во многом полагается на лиц, которые не подчиняются требованиям кодекса этики и дисциплинарной системы. Следовательно, многие люди, которые обращаются к ним, чтобы получить доступ к правосудию, в том числе добиться исправления нарушенных прав человека, не смогут привлечь своих юридических представителей к ответственности, если обнаружат, что они проявляют некомпетентность, халатность или коррумпированность при ведении их дела».

Зарубежный опыт



Основные мировые
тенденции в
специальном
регулировании
профессии:

- определение круга лиц, наделенных правом предоставления профессиональной правовой помощи;
- предъявление строгих требований к претендентам на получение статуса адвоката, стажировки, многоступенчатые системы квалификационных экзаменов;



- регулярное повышение и подтверждение адвокатом квалификации, как условие сохранения адвокатского статуса;
- применение мер дисциплинарной ответственности к адвокатам, нарушающим обязательства перед клиентом и не соблюдающим законодательство об адвокатской деятельности, профессиональные и этические стандарты;

– высокая степень защищенности клиентов, достигающаяся за счет инструментов гарантирующих возмещение им убытков;



– гибкий подход к выбору адвокатами форм совместной деятельности: как в коммерческих так и в некоммерческих формах;

– возможность заключения адвокатами трудовых договоров, при условиях обеспечения независимости, корпоративности и самоуправления.

КОНЦЕПЦИЯ



и ее принципы:

1. совершенствование института адвокатуры, в том числе путем устранения ограничений, затрудняющих организацию эффективной адвокатской деятельности;
2. повышение уровня правовой защиты получателей юридических услуг;



3. создание условий для недопущения низкоквалифицированных юристов к оказанию юридических услуг, условий исключения из профессии недобросовестных консультантов;
4. создание системы профессиональной правовой помощи, отвечающей общепризнанным международным стандартам, и формирование условий для интеграции институциональной среды адвокатуры в мировое правовое пространство.

ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ:



I этап – 2018 год

II этап – 2019 год

III этап – 2020-2023 годы

I этап – 2018 год



разработка нормативно-правовых актов по следующим направлениям:

- создание возможностей для выбора адвокатами существующих организационно-правовых форм коммерческих корпоративных организаций для ведения адвокатской деятельности (объединения в адвокатские образования);
- обеспечение возможности работы адвокатов по трудовому договору с адвокатскими образованиями;

I этап – 2018 год



разработка нормативно – правовых актов по следующим направлениям:

- детализация режима налогообложения адвокатов и адвокатских образований в зависимости от избранной формы адвокатского образования и условий соглашения об оказании юридической помощи;
- обеспечение возможности участия адвокатских образований в государственных и муниципальных закупках;

I этап – 2018 год



- введение правила о том, что иностранные адвокаты или юристы, не имеющие статуса адвоката России, смогут осуществлять деятельность после включения в специальный реестр и только по вопросам иностранного права при соблюдении принципа взаимности;
- введение правила о том, что иностранные граждане вправе получить статус адвоката России если они имеют высшее юридическое образование полученное в России, СССР или в иностранном государстве, признаваемое в России, при условии соблюдения принципа взаимности;
- введение требований к адвокатским образованиям, устанавливающих запрет на прямой или косвенный контроль иностранных лиц над ними.

Для достижения указанных результатов потребуются внесение изменений в Закон об адвокатуре, Гражданский кодекс Российской Федерации, Трудовой кодекс Российской Федерации, Налоговый кодекс Российской Федерации, а также внесение изменений в процессуальное законодательство и законодательство о государственных закупках.

Также на первом этапе реализации Концепции в целях укрепления статуса адвоката необходимо при участии Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации разработать предложения, которые будут обеспечивать повышение эффективности адвокатской деятельности: дальнейшее развитие института адвокатского запроса, защиты адвокатской тайны, упрощение процедур подтверждения оказания адвокатами бесплатной юридической помощи в целях оплаты их труда в рамках Закона о бесплатной юридической помощи.

II этап – 2019 год



- разработка нормативно-правовых актов, обеспечивающих временный упрощенный порядок перехода лиц, оказывающих юридические услуги в адвокатуру.

Упрощенный порядок: проверка знаний только законодательства об адвокатской деятельности и адвокатуре в форме тестирования.



При предоставлении статуса адвоката в упрощенном порядке отменяются полностью или устанавливается необременительный единый размер вступительных
ВЗНОСОВ

Квалификационные экзамены в упрощенном порядке могут быть предусмотрены для всех лиц, имеющих высшее юридическое образование, полученное в Российской Федерации или Союзе ССР, либо ученую степень в области юриспруденции, и стаж работы по юридической специальности не менее пяти лет в организациях (либо в качестве индивидуальных предпринимателей по этому виду деятельности), оказывающих юридические услуги на территории Российской Федерации.

При этом должна допускаться возможность сдачи повторного экзамена для претендентов, не сдавших его в первый раз, в течение всего переходного периода реализации Концепции.

На данном – II этапе реализации Концепции одновременно могут быть рассмотрены вопросы, касающиеся создания нормативных предпосылок для развития практики **pro bono** в адвокатской среде. В перспективе для адвокатских образований, оказывающих помощь **pro bono**, могут быть предусмотрены дополнительные преференции. В частности, оказание такой помощи адвокатским образованием может быть обязательным условием при размещении заказов на оказание юридических услуг для государственных нужд.

III этап – 2020-2023

ГОДЫ

- осуществляется прием в адвокатуру лиц, оказывающих юридическую помощь, в том числе в упрощенном порядке в соответствии с переходными правилами

С 1 января 2023 года представительство во всех судебных инстанциях (с учетом изъятий) будут осуществлять только адвокаты.



С 1 января 2023 года юридическую помощь на возмездной основе вправе будут оказывать только адвокаты и адвокатские образования.

Реформирование не распространяется на:



профессиональную служебную деятельность граждан по обеспечению исполнения полномочий органов власти РФ и субъектов РФ, муниципальных служащих, нотариусов, законных представителей, юристов компаний-работодателей, руководителей организаций, участников БЮП, некоммерческие организации, согласно целям их создания



БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!

Виктор Сергеев