

**Изменения в законодательстве РФ и
нормативных документах ОАО «РЖД»,
касающиеся регулирования закупочной
деятельности. Порядок изменения условий
договоров, заключенных по итогам
конкурентных процедур**

Главный специалист отдела организации
экспертизы Центра организации закупочной
деятельности ОАО «РЖД»

Чеботарев Андрей Романович

Новые исключения из сферы регулирования 223-ФЗ

4. Настоящий Федеральный закон не регулирует отношения, связанные с:

8) заключением и исполнением договоров в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, являющихся обязательными для **(субъектов оптового рынка - исключено)** участников рынка обращения электрической энергии и (или) мощности;

9) осуществлением кредитной организацией и государственной корпорацией "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)" лизинговых операций и межбанковских операций, в том числе с иностранными банками

12) исполнением заказчиком заключенного с иностранным юридическим лицом договора, предметом которого являются поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг за пределами Российской Федерации;

13) осуществлением заказчиком закупок товаров, работ, услуг у юридических лиц, которые признаются взаимозависимыми с ним лицами в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и перечень которых определен правовыми актами, предусмотренными частью 1 статьи 2 настоящего Федерального закона и регламентирующими правила закупок. В таких правовых актах указывается обоснование включения в указанный перечень каждого юридического лица в соответствии с положениями Налогового кодекса Российской Федерации;

14) закупкой товаров, работ, услуг юридическим лицом, зарегистрированным на территории иностранного государства, в целях осуществления своей деятельности на территории иностранного государства.

Изменение перечня способов закупки

2. Положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона.

При этом конкурентные закупки, участниками которых с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 настоящей статьи, **могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляются в электронной форме.**

Конкурентные закупки в иных случаях осуществляются в электронной форме, **если иное не предусмотрено положением о закупке**

Комментарий: конкурентные закупки только у МСП – всегда в электронной форме.

Понятие конкурентной закупки

3. **Конкурентной закупкой** является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:

а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, **с приложением** документации о конкурентной закупке;

б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены статьей 3.5 настоящего Федерального закона, с приложением документации о конкурентной закупке **не менее чем двум лицам**, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки;

2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.

Новые полномочия для судебного обжалования

9. Участник закупки вправе обжаловать в судебном порядке действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг. Корпорация развития малого и среднего предпринимательства в случаях, предусмотренных пунктами 1, 4 - 6 части 10 настоящей статьи, вправе обжаловать в судебном порядке действия (бездействие) заказчиков, в отношении которых корпорация развития малого и среднего предпринимательства проводит мониторинг соответствия или оценку соответствия, предусмотренные статьей 5.1 настоящего Федерального закона. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданные ими организации в случаях, предусмотренных пунктами 1, 4 - 6 части 10 настоящей статьи, вправе обжаловать в судебном порядке действия (бездействие) заказчиков, в отношении которых органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданные ими организации проводят мониторинг соответствия или оценку соответствия, предусмотренные статьей 5.1 настоящего Федерального закона.

Об отмене закупки

5. Заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке.
6. Решение об отмене конкурентной закупки размещается в единой информационной системе в день принятия этого решения.
7. По истечении срока отмены определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 5 настоящей статьи и до заключения договора заказчик вправе отменить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) **только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством.**

О составе протоколов

Протокол, составляемый в ходе конкурентной закупки

1) дату подписания протокола

2) количество поданных на участие в конкурентной закупке (этапе конкурентной закупки) заявок,
- а также дата и время регистрации каждой заявки;

3) результаты рассмотрения заявок (*в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения заявок*) с указанием в том числе:

а) количества заявок, которые отклонены;

б) оснований отклонения каждой заявки с указанием положений документации о конкурентной закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка;

4) результаты оценки заявок на участие в конкурентной закупке с указанием итогового решения комиссии по осуществлению конкурентных закупок о соответствии заявки на участие в конкурентной закупке требованиям документации о конкурентной закупке, а также о присвоении заявкам на участие в конкурентной закупке значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (*в случае, если этапом конкурентной закупки предусмотрена оценка таких заявок*)

5) причины, по которым конкурентная закупка признана несостоявшейся, в случае ее признания таковой;

6) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке.

О составе протоколов

Содержание итогового протокола

1) дата подписания протокола

2) количество поданных на участие в конкурентной закупке (этапе конкурентной закупки) заявок, а также дата и время регистрации каждой заявки;

3) наименование (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии) (для физического лица) участника закупки, с которым планируется заключить договор (в случае, если по итогам конкурентной закупки определен победитель), в том числе единственного участника закупки, с которым планируется заключить договор.

4) порядковые номера заявок, окончательных предложений участников в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора включая информацию о ценовых предложениях (дополнительных ценовых предложениях) участников закупки. Заявке на участие в закупке, окончательному предложению, в которых содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае если в нескольких заявках на участие в закупке содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, окончательных предложениях, которые поступили ранее других заявок на участие в закупке, окончательных предложений, содержащих такие же условия

5) результаты рассмотрения заявок (если документацией о конкурентной закупке, извещением о конкурентной закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрено рассмотрение и возможность отклонения заявок) с указанием в том числе:

а) количества заявок на участие в закупке, окончательных предложений, которые отклонены;

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение;

б) результаты оценки заявок, окончательных предложений (если документацией о закупке, на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии о присвоении каждой заявке, окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка заявок);

7) причины, по которым закупка признана несостоявшейся, в случае признания ее таковой;

8) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке.

Мораторий и сроки на заключение договора

15. Договор по результатам конкурентной закупки заключается **не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней** с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольный орган действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен **не позднее чем через пять дней** с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

Об обеспечении заявок

26. Возврат участнику конкурентной закупки обеспечения заявки на участие в закупке не производится в следующих случаях:

- 1) уклонение или отказ участника закупки от заключения договора;
- 2) непредставление или предоставление с нарушением условий, установленных настоящим Федеральным законом, до заключения договора заказчику обеспечения исполнения договора (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке установлены требования обеспечения исполнения договора и срок его предоставления до заключения договора).

27. Заказчик не устанавливает в документации о конкурентной закупке требование обеспечения заявок на участие в закупке, если начальная (максимальная) цена договора **не превышает пять миллионов рублей**. В случае, если начальная (максимальная) цена договора превышает пять миллионов рублей, заказчик **вправе** установить в документации о закупке требование к обеспечению заявок на участие в закупке в размере **не более пяти процентов начальной (максимальной) цены договора**.

О договорах с несколькими участниками

28. По итогам конкурентной закупки заказчик вправе заключить договоры с несколькими участниками такой закупки в порядке и в случаях, установленных в положении о закупке.

Сроки проведения способов закупки

Сроки	Конкурс	Аукцион	Запрос котировок	Запрос предложений
Размещение в ЕИС извещения, документации о закупке	1) не менее чем за 15 дней до даты окончания срока подачи заявок,	1) не менее чем за 15 дней до даты окончания срока подачи заявок	не менее чем за 5 рабочих дня до даты истечения срока подачи заявок	не менее чем за 7 рабочих дней до дня проведения такого запроса
Сроки размещения в ЕИС изменений в извещение, докум-ю	не позднее 3 дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений,			
Переноса срока подачи заявок при внесении изменений в извещение, документацию о закупке	срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в ЕИС указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.			
	8 дней	8 дней	3 рабочих дня	4 рабочих дня
Сроки размещения в ЕИС ответа на запрос о разъяснении документации	В течение 3 рабочих дней с даты поступления запроса, заказчик размещает в ЕИС разъяснения положений документации о конкурентной закупке с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос, при условии, что этот запрос поступил заказчику не позднее чем за 3 рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке			
Сроки размещения в ЕИС протоколов, составленных в ходе конкурентной закупки, итогового	Не позднее чем через 3 дня со дня подписания таких протоколов			

Сроки проведения способов закупки

Сроки	Конкурс	Аукцион	Запрос котировок	Запрос предложений
Сроки отмены от проведения процедуры	<p>6. Заказчик вправе отменить конкурентную закупку в полном объеме либо по одному и более лоту до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке.</p> <p>7. Решение об отмене конкурентной закупки размещается в единой информационной системе в день принятия этого решения.</p> <p>8. По истечении срока отмены определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 6 настоящей статьи и до заключения договора заказчик вправе отменить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством.</p>			
Протоколы, заявки, окончательные предложения, документация, извещение, изменения, разъяснения хранятся заказчиком,	не менее трех лет.			

О конкурентных способах закупки у МСП

1. **Конкурентная закупка в электронной форме**, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее также - конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства), осуществляется в соответствии со статьями 3.2 и 3.3 настоящего Федерального закона и с учетом требований, предусмотренных настоящей статьей.
2. Конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется путем проведения **конкурса в электронной форме, аукциона в электронной форме, запроса котировок в электронной форме или запроса предложений в электронной форме.**

Сроки подачи заявок

3. Заказчик при осуществлении конкурентной закупки с участием **субъектов малого и среднего предпринимательства** размещает в единой информационной системе извещение о проведении:

1) конкурса в электронной форме в следующие сроки:

а) **не менее чем за 7 дней** до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе в случае, если **начальная (максимальная) цена договора не превышает тридцать миллионов рублей;**

б) **не менее чем за 15 дней** до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе в случае, если **начальная (максимальная) цена договора превышает тридцать миллионов рублей;**

2) аукциона в электронной форме в следующие сроки:

а) **не менее чем за 7 дней** до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в случае, если **начальная (максимальная) цена договора не превышает тридцать миллионов рублей;**

б) **не менее чем за 15 дней** до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в случае, если **начальная (максимальная) цена договора превышает тридцать миллионов рублей;**

3) запроса предложений в электронной форме **не менее чем за 5 рабочих дней** до дня проведения запроса предложений. **При этом начальная (максимальная) цена договора не должна превышать пятнадцать миллионов рублей;**

4) запроса котировок в электронной форме **не менее чем за 4 рабочих дня** до дня истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок **При этом начальная (максимальная) цена договора не должна превышать семь миллионов рублей.**

Порядок направления 1-х частей заявок

22. Оператор электронной площадки в следующем порядке направляет заказчику:

1) первые части заявок на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме, заявки на участие в запросе котировок в электронной форме - **не позднее дня**, следующего за днем окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке с участием только субъектов малого и среднего предпринимательства, установленного в извещении об осуществлении конкурентной закупки, документации о конкурентной закупке;

2) первые части окончательных предложений участников конкурса в электронной форме не позднее дня, следующего за днем окончания срока подачи заявок на участие в таком конкурсе, установленного уточненным извещением об осуществлении конкурентной закупки, уточненной документацией о конкурентной закупке;

Порядок направления 2-х частей заявок

3) вторые части заявок на участие в конкурсе, аукционе, запросе предложений - в сроки, установленные извещением о проведении таких конкурса, аукциона, запроса предложений, документацией о конкурентной закупке либо уточненным извещением о проведении таких конкурса, аукциона, запроса предложений, уточненной документацией о конкурентной закупке. **Указанные сроки не могут быть ранее сроков:**

а) размещения заказчиком в единой информационной системе протокола, составляемого в ходе проведения таких конкурса, аукциона, запроса предложений по результатам рассмотрения первых частей заявок, новых первых частей заявок (в случае, если конкурс в электронной форме предусматривает этапы, указанные в пунктах 1 и 2 части 4 настоящей статьи) на участие в них;

б) проведения этапа, предусмотренного пунктом 5 части 4 настоящей статьи (в случае, если конкурс в электронной форме предусматривает такой этап), а при проведении аукциона в электронной форме - после процедуры подачи участниками такого аукциона предложений о цене договора с учетом требований части 7 настоящей статьи.

Порядок заключения договора

28. Договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается **с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки** и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника такой конкурентной закупки, заказчика. В случае наличия разногласий по проекту договора, направленному заказчиком, участник такой закупки составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. **Протокол разногласий направляется заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки.** Заказчик рассматривает протокол разногласий и направляет участнику такой закупки доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

О хранении документов

30. Документы и информация, связанные с осуществлением закупки с участием только субъектов малого и среднего предпринимательства и полученные или направленные оператором электронной площадки заказчику, участнику закупки в форме электронного документа в соответствии с настоящим Федеральным законом, хранятся оператором электронной площадки **не менее трех лет.**

О закупке у ед. поставщика

Порядок подготовки и проведения закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), а также **исчерпывающий перечень** случаев проведения такой закупки с учетом положений настоящей статьи устанавливаются в положении о закупке.

Об изменении информационного обеспечения

Новая редакция статьи 4 части 5. При осуществлении закупки (за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в единой информационной системе размещается информация о закупке, в том числе извещение о конкурентной закупке, документация о конкурентной закупке (за исключением запроса котировок), проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о конкурентной закупке и документации о конкурентной закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. **В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.**

При закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) информация о такой закупке, предусмотренная настоящей частью, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае если это предусмотрено положением о закупке.

Сроки размещения в ЕИС изменений, разъяснений

11. Изменения, вносимые в извещение о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе **не позднее чем в течение трех дней со дня** принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений.

В случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось **не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.**

Внесение изменений в договоры, заключенные по итогам конкурентных процедур закупок

см. приказ ОАО «РЖД» от 19.02.2018 № 17

3) по доходным и безденежным договорам, если они заключаются на постоянной основе в процессе обычной хозяйственной деятельности ОАО "РЖД", и дополнительным соглашениям при внесении изменений на основании требований законодательства Российской Федерации, решений и предписаний государственных органов власти, вступивших в силу решений судебных органов, мировых соглашений, условий договора, заключенного в установленном порядке, если контрагентом по договору предоставлена скидка и имеется соответствующее документальное подтверждение, а также при изменении реквизитов сторон, устранении опечаток и технических ошибок, допущенных в договоре при его заключении, - без оформления основания"

Внесение изменений в договоры, заключенные по итогам конкурентных процедур закупок

см. приказ ОАО «РЖД» от 19.02.2018 № 17

4) при внесении изменений в договоры, заключенные по итогам конкурентных процедур закупок на основании:

решений генерального директора - председателя правления ОАО "РЖД", заместителей генерального директора ОАО "РЖД", директоров ОАО "РЖД", руководителей филиалов, структурных подразделений и региональных подразделений филиалов, структурных подразделений ОАО "РЖД" в случаях, **если изменения не относятся к условиям, определенным по итогам конкурентной процедуры закупки, не изменяют объем поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг, их единичные расценки, общую стоимость договора, срок поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, а также в случаях, когда контрагент предлагает поставить товары, оказать услуги, выполнить работы, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническим и функциональным характеристикам, указанным в договоре;**

**Актуализированы примерные (типовые) формы документов
Изменен порядок подготовки документов о закупке
Утверждены типовые формы протоколов**

см. распоряжение ОАО «РЖД» от 17.08.2018 № 1862/р

- 1) утверждена новая форма заявки на организацию и проведение процедуры закупки (содержит условия закупки; направляется организатору после согласования с причастными подразделениями);
- 2) проект заявки поступивший на согласование организатору после 15 часов рабочего дня считается поступившим на следующий рабочий день;
- 3) заявка подлежит рассмотрению в течение 3 рабочих дней (исчисляется со следующего рабочего дня);
- 4) заявка возвращается на доработку, если она не соответствует установленным требованиям и (или) представлена организатору с нарушением установленных сроков;
- 5) заказчик обязан устранить в течение 3 рабочих дней с даты получения замечаний организатора;
- 6) после согласования заявки организатор передает ее на утверждение председателю КК;
- 7) утвержденная заявка должна быть представлена организатору не позднее чем за 5 рабочих дней до истечения месяца, в котором должна быть объявлена закупка (если закупка проводится конкурсной комиссией ОАО «РЖД», согласованный с причастными проект заявки с приложением необходимых документов представляется организатору не позднее чем за 7 рабочих дней до истечения месяца, в котором должна быть объявлена закупка);
- 8) организатор формирует документацию о закупке в срок не более 2 рабочих дней с даты поступления утвержденной председателем КК заявки с приложением необходимых документов.

Подготовлен проект изменений в Положение о договорной и претензионной работе в ОАО «РЖД» (1)

- 1) перечень оснований заключения расходных договоров дополнен. Основанием для заключения договора являются распорядительные документы о заключении договоров с ВЗЛ, а также итоги закупки в электронном магазине;
- 2) доработан перечень случаев, в которых для заключения договора оформление дополнительных оснований не требуется. Включены:
 - а) доходные и безденежные договоры, если они заключаются на постоянной основе в процессе обычной хозяйственной деятельности ОАО «РЖД»;
 - б) дополнительные соглашения, заключаемые к указанным доходным и безденежным договорам, или к расходным договорам (в том числе заключенным по итогам конкурентных процедур закупок):
 - при внесении изменений на основании требований законодательства РФ, решений и предписаний государственных органов, вступивших в силу судебных решений, мировых соглашений, условий договора, заключенного в установленном порядке, и/или условий документации закупки, по итогам которой заключен договор;
 - если контрагентом по договору предоставлена скидка и имеется соответствующее документальное подтверждение;
 - при изменении реквизитов сторон, устранении опечаток и технических ошибок, допущенных в договоре при его заключении;
 - предусматривающим сокращение конечного срока выполнения обязательств исполнителем по договору, без изменения общего объема поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг по договору;
 - предусматривающим изменение конечного срока действия договора (без изменения промежуточных и (или) конечных сроков исполнения договорных обязательств);

**Подготовлен проект изменений в Положение о
договорной и претензионной работе в ОАО «РЖД» (2)**

в) при заключении с ВЗЛ следующих договоров:

- расходных договоров, цена которых не превышает 500 тыс. рублей (с учетом НДС);
- расходных договоров купли-продажи, аренды недвижимого имущества и связанного с ним движимого имущества;
- расходных договоров оказания услуг по перевозке работников ОАО «РЖД» в пригородном сообщении;
- при заключении с НУЗ-ами расходных договоров, а также расходных договоров на приобретение путевок для лечения и отдыха с ВЗЛ;

г) при заключении расходных договоров, не подпадающих под действие Федерального закона «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением случаев, когда в соответствии с Положением о договорной и претензионной работе такие договоры заключаются на основании ОРД;

3) предлагается, что проект договора, заключаемого по итогам закупки в электронном магазине, должен быть рассмотрен причастными подразделениями до формирования ценового запроса, размещения оферты. При этом не допускается формирование ценового запроса, размещение оферты в электронном магазине при наличии неустраненных замечаний к проекту договора

**Подготовлен проект изменений в Положение о
договорной и претензионной работе в ОАО «РЖД» (3)**

3) во исполнение изменений, внесенных в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», установлено:

а) договоры по итогам спецторгов должны быть заключены с использованием программно-аппаратных средств ЭТП и должны быть подписаны электронными подписями уполномоченных лиц;

б) подразделение-исполнитель обязано обеспечить подписание договора, заключаемого по результатам конкурентной закупки, не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней со дня размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по итогам такой конкурентной закупки;

в) если же от лица, с которым по итогам спецторгов заключается договор, поступил протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, подразделение-исполнитель обязано так же обеспечить подписание договора не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней со дня размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по итогам

Новая базовая ставка НДС (20%)

см. Федеральный закон от 03.08.2018 N 303-ФЗ

Новая базовая ставка НДС будет применяться в отношении товаров (работ, услуг), имущественных прав, отгруженных (выполненных, оказанных), переданных начиная с 1 января 2019 г.

см. ИСХ-8452/ЦКЗ от 06.09.2018

1) в целях корректного планирования закупок в АИС «Закупки» реализован следующий функционал:

- цена с НДС на период 2018 г. и ранее во вкладке «Цены по годам» рассчитывается по 18-процентной ставке с возможностью дальнейшей корректировки (но не более 20 %);
- цена с НДС на период 2019 г. и далее во вкладке «Цены по годам» рассчитывается по 20-процентной ставке с возможностью дальнейшей корректировки

2) при формировании заявок на проведение конкурентных процедур может использоваться 20-процентная ставка (соответствующий функционал реализован в АИС «Закупки») (предусмотрена возможности корректировки цен по годам в соответствии с условиями закупки)

3) в АС ЕРД для карточек договоров/дополнительных соглашений предусмотрена возможность выбора 20-процентной ставки НДС

4) если в соответствии с заключенным договором предусмотрено исполнение обязательств в 2019 г. и последующих годах, и, при этом, предусмотрено применение 18-процентной ставки, в такой договор могут быть внесены изменения (без оформления дополнительных оснований, в соответствии с подпунктом 3 пункта 7 Положения о договорной и претензионной работе в ОАО «РЖД»)

Новая базовая ставка НДС (20%)

см. ИСХ-14769/ЦБС от 06.09.2018

а) если условиями договора предусматривается перечисление/поступление предварительной оплаты в 2018 году, а поставка товаров, выполнение работ/оказание услуг в 2019 году и далее, то в договоре следует указывать стоимость товаров/работ/услуг с применением **20-процентной ставки**

б) в указанном случае счет-фактура на предварительную оплату, перечисленную/поступившую в 2018 году, выставляется с применением **18-процентной ставки**, а счет-фактура на фактически поставленный товар/выполненные работы/оказанные услуги в 2019 году – с применением **20-процентной ставки**

в) к ранее заключенным договорам, поставка товаров/выполнение работ/оказание услуг по которым будет осуществляться в 2019 году и далее, необходимо **своевременно заключить дополнительные соглашения**, предусматривающие выделение объемов по годам с указанием соответствующих ставок НДС и изменение общей цены договора с НДС;

г) по согласованию с контрагентом цена договора (этапа) без НДС может быть **пересмотрена в сторону уменьшения** с тем, чтобы новая цена договора (этапа) без НДС, увеличенная на НДС по ставке 20%, соответствовала первоначальной цене договора (этапа) с НДС по ставке 18%;

д) в случае изменения в 2019 году стоимости товаров, работ/услуг, поставленных/выполненных/ оказанных в 2018 году, их стоимость с учетом корректировки подлежит определению с **применением ставки НДС, действовавшей в периоде отгрузки** (18%). Соответственно, общая сумма к доплате контрагентом/возврата контрагенту определяется с учетом 18-процентной ставки

Не является нарушением (ограничением конкуренции):

- при описании предмета закупки указание на государственные стандарты, правила, нормы без раскрытия их содержания;
- использование оценочных критериев выбора поставщика, если такие критерии носят измеряемый характер (например, деловая репутация, наличие опыта);
- предъявление к участникам требований, которые предоставляют заказчику дополнительные гарантии выполнения победителем своих обязательств;
- установление требований о выполнении обязательств по договору лично.

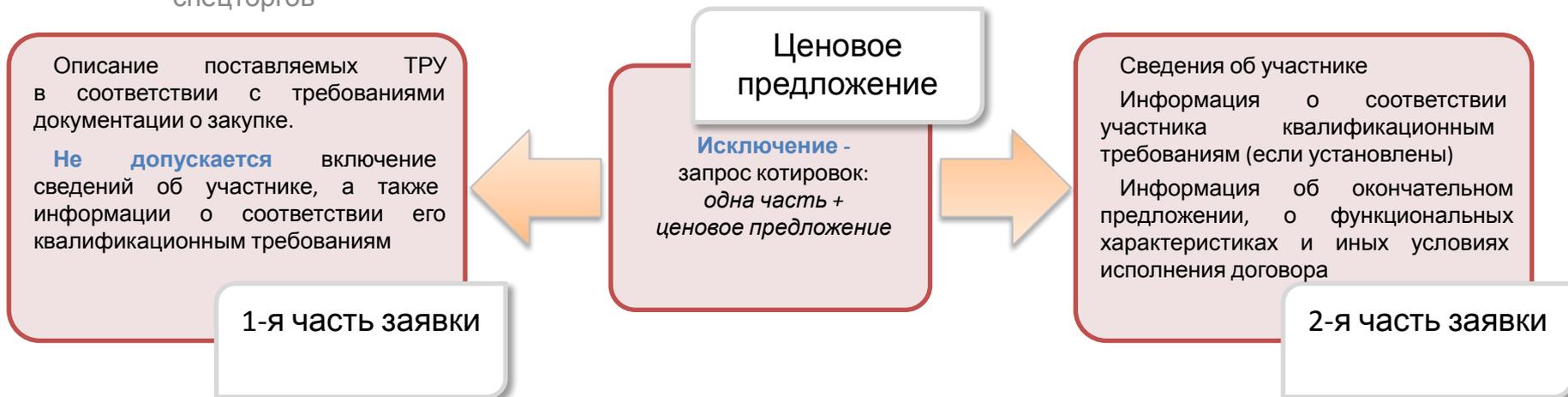
Является нарушением (ограничением конкуренции):

- установление невыполнимых требований (например, краткие сроки выполнения обязательств);
- включение требований к товару, которые свидетельствуют о конкретном производителе;
- заключение договора ранее 10-дневного срока;
- внесение изменений в условия договора, которые были существенными для формирования заявки

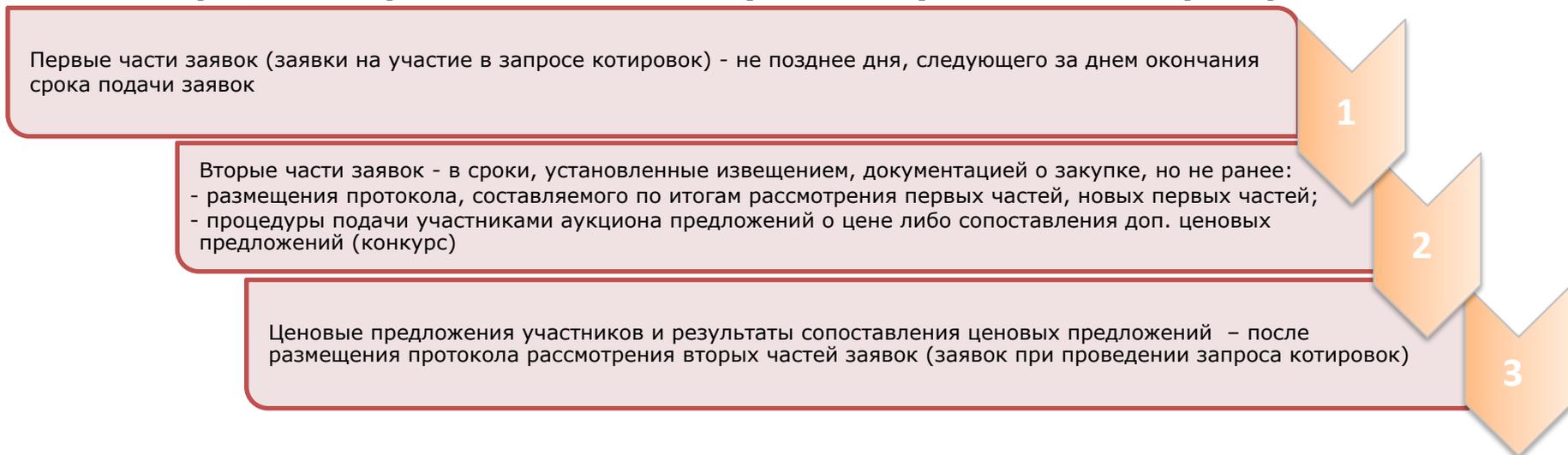
Предоставление участником закупки заведомо недостоверных сведений, которые позволили ему одержать победу в закупке, является актом недобросовестной конкуренции

Особенности содержания заявки на участие в закупке, порядка ее подачи

Новый порядок проведения
спецторгов



Порядок направления заказчику заявки участника оператором ЭТП:

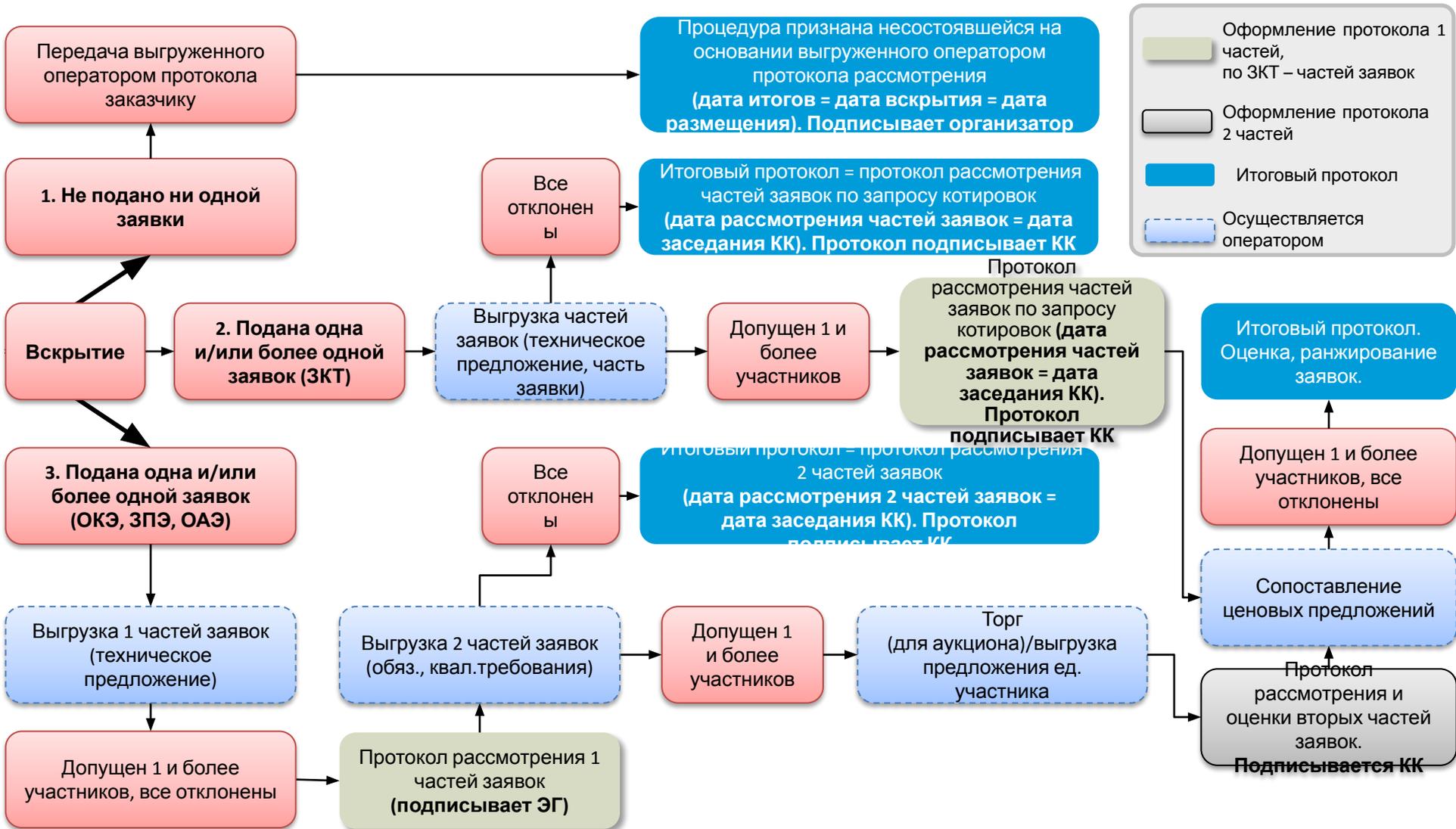


Особенности процедуры рассмотрения заявок на участие в закупке

Новый порядок проведения спецторгов



Особенности оформления протоколов при проведении закупок среди МСП



Особенности процедуры заключения договора

Новый порядок проведения
спецторгов

После размещения итогового протокола заказчик **в течение 7 календарных дней** обязан оформить проект договора, обеспечить его визирование и предоставить проект договора организатору для направления оператору

Договор заключается с использованием программно-аппаратных средств ЭТП

Участник обязан **в течение 5 календарных дней** с даты получения договора подписать его электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки и предоставить документы (сведения о бенефициарах, обеспечение исполнения договора и т.п.)

Заказчик обязан подписать договор и предоставить его организатору для размещения в реестре договоров

Срок – **не более 20 календарных дней** с даты размещения итогового протокола

В случае наличия разногласий по проекту договора, участник составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке и заявке участника (с указанием соответствующих положений этих документов)

Срок – **5 календарных дней**

Протокол разногласий направляется заказчику с использованием программно-аппаратных средств ЭТП

Заказчик рассматривает протокол разногласий и направляет участнику доработанный проект договора, либо повторно направляет проект договора с указанием в нем причин отказа

Общий срок для заключения договора с учетом протокола разногласий не должен составлять более **20 календарных дней** с даты размещения итогового протокола

Аудит процесса закупочной деятельности

В соответствии с Положением о Центре организации закупочной деятельности (утверждено 23.10.2015 № 444):

Задачи Центра

...3. Организация работы по повышению эффективности закупочной деятельности ОАО «РЖД»

Функции Центра

- 19) выявление недостатков и предотвращение нарушений при проведении процедур закупок;
- 20) проведение анализа закупочной деятельности, оценка эффективности и качества проведения процедур закупок

Полномочия Центра

В целях реализации указанных функций Центр имеет право запрашивать от подразделений аппарата управления, филиалов и структурных подразделений ОАО «РЖД», его дочерних и зависимых обществ сведения и материалы



Процедуры закупок





Спасибо за внимание!

Центр организации закупочной деятельности ОАО «РЖД»

129090, Россия, Москва,
Ул. Каланчевская, дом 16, строение 1,
www.rzd.ru

Тел: (499) 262-34-95

Факс: (499) 260-71-32