

**В.О. Красовский**

**"Предупредительный  
санитарный надзор в области  
промышленной гигиены"**

**(Для студентов БГМУ и курсантов ИПО БГМУ)**

**2008 г.**

**Текущий санитарный надзор в производстве** – комплекс мероприятий направленный на контроль соблюдения требования санитарных нормативов в повседневной работе.

В настоящее время обязанности по проведению предупредительного санитарного надзора с органов Роспотребнадзора сняты с тем, чтобы санитарные врачи не мешали проводить мероприятия по уплотнению жилой застройки и пр.

Тем не менее, отметим:

1. Предупредительный государственный санитарный надзор являлся самой действенной сферой деятельности санитарно-эпидемиологической службы и высшей формой профилактики в СССР,
2. Без предупредительного санитарного надзора нельзя построить здания отвечающие санитарно-гигиеническим требованиям,
3. В ближайшем будущем эта функция может быть снова возложена на санитарного врача по гигиене труда.

Промышленные предприятия рассчитаны на длительные сроки эксплуатации, ошибки и отступления от нормативов при их проектировании могут отрицательно отразиться на состоянии здоровья нескольких поколений рабочих и населения близлежащих жилых массивов, а также наносить непоправимый вред окружающей природной среде.

Основным содержанием предупредительного надзора является контроль за соблюдением действующих гигиенических норм и санитарных правил при проектировании, строительстве и вводе в эксплуатацию производственных объектов различного назначения, при разработке норм проектирования, государственных общесоюзных стандартов, технических условий на новые виды сырья, при введении новых технологических процессов, оборудования, приборов, химических веществ, способных оказывать вредное влияние на здоровье работающих.

# Основные этапы предупредительного надзора

1. Гигиеническая оценка технико-экономического обоснования
2. Проектные работы и выбор участка
3. Строительные работы
  - 3.1. Нулевые работы (фундамент, планировка)
  - 3.2. Возведение коробки зданий
  - 3.3. Отделочные работы
  - 3.4. Пуско-наладочные работы
  - 3.5. Приёмка объекта

Проведение предупредительного санитарного надзора за соблюдением действующих санитарно-гигиенических и санитарно-противоэпидемических норм и правил при проектировании, строительстве и вводе в эксплуатацию производственных объектов различного назначения, требует:

1. Высокой квалификации санитарного врача по гигиене труда (стаж работы в должности – не менее 5 лет, знание статистики, математики, физики, химии, биологии)
2. Знание нормативно-технических и санитарных документов всех уровней (не менее 650 ед.)
3. Умение работать с проектировщиками, находить контакты со строителями

**В предупредительном надзоре актуальны следующие вопросы:**

- 1) Организация предупредительного санитарного надзора в промышленности и сельском хозяйстве;
- 2) Основные официальные документы, регламентирующие проведение предупредительного санитарного надзора в производстве;
- 3) Методические подходы к осуществлению предупредительного санитарного надзора за промышленными, сельскохозяйственными и другими объектами на стадиях отвода земельного участка разработки проектной документации, строительства и ввода в эксплуатацию построенных объектов;
- 4) Общие принципы рассмотрения и согласования проектов нормативно-технической документации (отраслевые стандарты, технические условия на новые виды сырья, промышленных изделий, тары и упаковочных материалов, технологические процессы, оборудование, приборы, рабочие инструменты).

**Обязательному согласованию с органами государственного санитарного надзора подлежали:**

**1. Проектно-сметная документация на строительство предприятий, зданий и сооружений, выполненная с обоснованными отступлениями от действующих санитарно-гигиенических нормативов и инструкций, а также проектные решения, на которые отсутствуют утвержденные санитарно-гигиенические нормы.**

**Эта документация, а также типовой проект представляются на согласование по принципу территориального расположения строящегося объекта или проектной организации.**

**2. Не подлежит рассмотрению документация, выполненная не в соответствии с санитарно-гигиеническими нормами, правилами, инструкциями и государственными стандартами, содержащая не сам проект, а только рабочие чертежи, оформленная не по общему плану...**

Порядок рассмотрения проектной документации может быть изменен Главным врачом управления Роспотребнадзора.

При Советской власти в предупредительном надзоре соблюдались такие принципы:

1. Для каждого уровня системы государственной санитарно – противоэпидемической службы существовал **критерий рассматриваемости**: он зависел от стоимости проекта (до 100 тыс. р. – городская СЭС, до 3 млн. р. – Республиканские СЭС и т.д.),
2. Сроки рассмотрения проектов были под жёстким контролем не только органов санэпидслужбы, но партийно-хозяйственных органов,
3. Выборочное рассмотрение мелких и средних проектов,
4. Отчёт по предупредительному надзору входил в таблицу 1 отчётной формы 85 – СЭС.



## **Перечень документов используемых в предупредительном санитарном надзоре:**

- 1. Постановления правительства и местных органов власти по вопросам проектирования,**
- 2. ГОСТ"ы ССБТ**
- 3. Санитарные документы (СанПин, СН, МУК, МУ)**
- 4. Нормативно-технические документы**
- 5. Инструктивные материалы и земельное и иное законодательство.**

1. Предупредительный санитарный надзор при отводе земельного участка для строительства производственных объектов.

1.1. Гигиеническую экспертизу при отводе земельного участка с последующей подготовкой проекта заключения проводят обычно врачи отделений коммунальной гигиены и гигиены труда под руководством Главного врача.

Заключение по отводу земельного участка под строительство промышленного или сельскохозяйственного объекта является обязательным исходным документом, который представляет заказчик проектной организации вместе с заданием на проектирование наравне с другими административными документами.

Актом отвода участка под строительство объекта руководствуется проектная организация при разработке мероприятий по оздоровлению и благоустройству территории участка, санитарной охране окружающей среды и т. д.

1.2. Заказчик представляет на согласование следующие материалы:

1.2.1. Данные по общей характеристике участка;

1.2.3. Ситуационный план земельного участка с нанесенной перспективой развития населенного пункта, предприятия;

1.2.4. Сведения о количестве и химическом составе сточных вод, предполагаемой очистке и сбросе стоков; сведения об источниках водоснабжения предприятия и населенного пункта; данные об уровне стояния грунтовых вод;

1.2.5. Данные о количестве и составе выбросов в атмосферу;

1.2.6. Господствующее направление ветров;

1.2.7. Данные об использовании земельного участка в прошлом.

Основными требованиями, которые следует учитывать при выборе площадки под строительство, являются следующие:

1. Местоположение и размеры площадки должны обеспечивать возможность соблюдения действующих санитарных норм и правил, касающихся организации санитарно-защитной зоны, охраны атмосферного воздуха, водоемов, почвы.

2. Важным условием является возможность удобного в гигиеническом отношении размещения жилой зоны, организации доставки работающих к месту работы.

3. Возможность создания санитарно-защитной зоны между предприятием и жилым массивом, размер которой зависит от характера выбросов и класса проектируемого промышленного предприятия.

4. Для предприятий, на которых применяются радиоактивные вещества, санитарно-защитная зона устанавливается в соответствии с принятыми нормами.

5. Возможность благоустройства и озеленения участка.

## *Другие условия.*

- 1. Если проектируемое предприятие будет потреблять значительное количество воды, необходимо выбирать участок под строительство вблизи открытых водоемов или мест неглубокого залегания грунтовых вод. При этом следует учитывать, что использование подземных вод питьевого или лечебного качества для промышленных целей, как правило, не допускается. Размещение сооружений водозабора должно быть выше населенного пункта и промышленного предприятия,**
- 2. Для размещения предприятий, выделяющих в атмосферу большое количество дыма и пыли, сернистые, фтористые и другие вредные для здоровья человека и окружающей природной среды химические соединения, а также теплоцентралей, работающих на твердом топливе и мазуте из серосодержащих сортов нефти, следует выбирать участок с достаточным естественным проветриванием. Недопустимо их размещение в замкнутых впадинах, котлованах.**

**3. Участок, предназначенный** для промышленного или сельскохозяйственного строительства, не должен быть заболоченным, а также не должен затапливаться весенними или атмосферными водами. Желательно, чтобы он имел спокойный рельеф и невысокое стояние грунтовых вод (не менее чем на 0,5 м ниже пола самого нижнего этажа, включая подвал). Высокое стояние грунтовых вод требует осуществления гидроизоляционных работ или проведения специальных мероприятий по снижению их уровня.

**4. При строительстве животноводческих и птицеводческих комплексов, ферм на промышленной основе** участок под строительство должен выбираться с учетом возможности организации сбора, хранения, обезвреживания и удаления навоза и навозных стоков

Закончив санитарную экспертизу и оценку всех материалов по проекту отвода земельного участка, ознакомившись с изучаемым объектом в натуральных условиях, представители государственного санитарного надзора оформляют заключение по отводу земельного участка под строительство по специальной форме. Её заполнению следует уделить серьезное внимание, ответы на все ее вопросы должны быть точными и исчерпывающими.

На основании представленных данных выносятся одно из заключений:

**земельный участок пригоден или непригоден под проектируемое строительство.**



При отсутствии принципиальных замечаний заключительная часть формулируется следующим образом: **"Земельный участок пригоден для строительства при условии выполнения оздоровительных мероприятий, а также требований по организации санитарно-защитных зон, по водоснабжению и канализации, по очистке сточных вод и выбросов в атмосферу"**.

Если материалы изыскательских работ по изучаемому участку, его местоположению, размерам, природно-экологическим особенностям и т.д., находятся в принципиальном противоречии с требованиями действующих санитарных норм и правил, то выдаётся отрицательное заключение со ссылкой на соответствующую нормативно-техническую документацию.

## *Порядок рассмотрения проекта строительства*

1. Проекты, поступающие для рассмотрения в порядке обязательного или выборочного санитарного контроля, регистрируются в специальном журнале ,

2. Проекты могут рассматриваться в один или два этапа в зависимости от их сложности. Например, проектирование промышленных зданий, объектов сельского хозяйства может осуществляться в следующем порядке:

2.1. **В одну стадию** — составляется рабочий проект со сводным сметным расчетом стоимости для предприятий, зданий и сооружений, строительство которых будет проводиться по типовым и повторно применяемым проектам, а также для технически несложных объектов;

2.2. **В две стадии** — проект со сводным сметным расчетом стоимости и рабочая документация со сметами для других объектов строительства, в "том числе крупных и сложных.

Стадийность разработки проектно-сметной документации определяется заказчиком в задании на проектирование производственного объекта. В проектах (рабочих) с учетом материалов инженерных изысканий уточняются место строительства предприятия, его проектная мощность, технико-экономические показатели и др. Проектно-сметная документация на строительство промышленных предприятий, зданий и сооружений или их очередей, разрабатываемая при двухстадийном проектировании, должна содержать несколько разделов.

**1. Общая пояснительная записка, в которой приводятся:**

- 1.1. Исходные данные для проектирования, и краткая характеристика объекта;
- 1.2. Оценка наилучшего варианта его размещения;
- 1.3. Данные о проектной мощности объекта, номенклатуре, качестве и технологическом уровне продукции и сырьевой базе;
- 1.4. Сведения о потребности в топливе, воде, тепловой и электрической энергии;
- 1.5. Сведения о трудовых ресурсах и о возможностях обеспечения ими; состав предприятия;

- 1.6. Сооружения, очередность строительства, сведения по пусковым комплексам, объем основных работ;
- 1.7. Сведения о проведенных согласованиях проектных решений и соблюдении санитарно-гигиенических нормативов, инструкций и государственных стандартов;
- 1.8 Краткая характеристика района и площадки строительства; решения и показатели по генеральному плану, внутриплощадочному и внешнему транспорту;
- 1.9. Решения по инженерным сетям и коммуникациям;
- 1.10. Мероприятия по восстановлению (рекультивации) земельного участка;
- 1.11. Проектные решения по использованию отходов производства;
- 1.12. Общие сведения о предусматриваемых мероприятиях по охране окружающей природной среды, включая данные, характеризующие естественное состояние водоема, атмосферного воздуха и почвы, сведения о количестве и качестве сточных вод и выбросов в атмосферу, а также отходов, не утилизируемых в производстве, расчетные данные, характеризующие эффективность проектируемых мероприятий и сооружений.

В пояснительной записке должны быть представлены следующие основные чертежи:

**1. Ситуационный план** размещения промышленного предприятия, здания или сооружения с указанием на нем существующих и проектируемых внешних коммуникаций и инженерных сетей, селитебной территории;

**2. Запроектированных сооружений и устройств** по очистке природных и сточных вод и выбросов в атмосферу;

**3. Схему генерального плана**, на которую должны быть нанесены существующие, проектируемые, реконструируемые и подлежащие сносу здания и сооружения, объекты благоустройства и озеленения, принципиальные решения по инженерным и транспортным коммуникациям.

## **2. Технологические решения. Содержат следующее.**

- 2.1. Краткая характеристика и обоснование решений по технологии производства, механизации и автоматизации технологических процессов и управления производством;
- 2.2. Характеристика цеховых и межцеховых коммуникаций;
- 2.3. Обоснование численности производственного персонала (по предприятию в целом и по цехам в частности);
- 2.4. Принципиальные решения по НОТ;
- 2.5. Мероприятия по охране окружающей среды.
- 2.6. Основные чертежи в виде принципиальной схемы технологических процессов и механизации производства; технологической компоновки по корпусам (цехам), схем грузопотоков, функциональной структуры и др.

### **3. Строительные решения, содержащие:**

3.1. Краткое описание и обоснование основных архитектурных и строительных решений по зданиям и сооружениям;

3.3. Обоснование решений по освещенности рабочих мест, снижению производственного шума и вибрации, бытовому, санитарному обслуживанию работающих;

3.4. Основные решения по водоснабжению, канализации, отоплению, вентиляции и кондиционированию воздуха;

3.5. Перечень типовых и повторно применяемых проектов.

3.6. В составе основных чертежей должны быть планы, разрезы и фасады зданий и сооружений, строящихся по индивидуальным проектам;

3.7. Каталожные листы — по типовым, основные чертежи — по повторно применяемым проектам; планы и профили трасс внутриплощадочных сетей и сооружений на них.

В состав проекта также входят:

4. Организация строительства.

5. Жилищно-гражданское строительство  
(если это предусматривается заданием на проектирование).

6. Сметная документация.

Паспорт проекта.



- **Таблица контрольного теста**  
**ФИО** \_\_\_\_\_ **Группа** \_\_\_\_\_

<b>№№ вопроса</b>	<b>ОТВЕТЫ</b>			
	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>
<b>1</b>				
<b>2</b>				
<b>3</b>				
<b>4</b>				
<b>5</b>				
<b>6</b>				

- *Контрольные вопросы*
- **1. В чём отличие текущего и предупредительного санитарного надзора?**
- 1.1. В одном случае выполняется мониторинг санитарного состояния объекта с целью предупреждения неблагоприятных ситуаций, в другом – планируется будущее санитарно-гигиеническое благополучие
- 1.2. Текущий надзор – это оперативная работа предназначенная для предотвращения неблагоприятных ситуаций, предупредительный – это работа на будущее, предусматривающая санитарное благополучие объекта
- **2. Основной задачей предупредительного санитарного надзора на промышленных предприятиях является:**
- 2.1 Построить промышленный объект с тем, чтобы он не оказывал неблагоприятного влияния на окружающую среду и здоровье населения,
- 2.2. Предусмотреть исключение всех неблагоприятных ситуаций после постройки промышленного объекта.

- **3. Основное требование санэпидслужбы при выборе участка под строительство, заключено в:**
- 3.1. Место и размеры площадки должны обеспечивать полную возможность соблюдения санитарных норм и правил
- 3.2. Выбрать такой участок, который бы обеспечивал полную возможность соблюдения санитарных норм и правил
- **4. Надо ли учитывать при выборе участка под строительство создание условий для доставки работающих:**
- 4.1. Да
- 4.2. Нет

- **5. Какие чертежи должны быть представлены в пояснительной записке к строительству промышленных предприятий**
- 5.1. Ситуационный план, сооружения и устройства по очистке и сбору отходов, схему генерального плана,
- 5.2. Схему генплана, устройства по сбору и очистке, ситуационный план
- **6. Этапы предупредительного санитарного надзора включают:**
- 6.1. Гигиеническая оценка технико-экономического обоснования, выбор участка, строительные работы, приёмка объекта
- 6.2. Разработку санитарной службой технико-экономического обоснования проекта, строительные работы, приёмка объекта
- 6.3. Отделочные работы и приёмку объекта
- 6.4. Все работы по строительству

- *Правильные ответы*

<b>№№ вопроса</b>	<b>ОТВЕТЫ</b>			
	<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>
<b>1</b>	+	+	<b>X</b>	<b>X</b>
<b>2</b>	+	+	<b>X</b>	<b>X</b>
<b>3</b>	+	+	<b>X</b>	<b>X</b>
<b>4</b>	+	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>
<b>5</b>	+	+	<b>X</b>	<b>X</b>
<b>6</b>	+	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>

- СПАСИБО
- ЗА
- ВНИМАНИЕ !!!