

Лекция: Понятие правового регулирования деятельности государственных и муниципальных органов

- 1. Источники правового регулирования
деятельности органов государственной
власти и управления.**
- 2. Особенности правового обеспечения
деятельности органов местного
самоуправления**

Нормативно-правовой акт

- Под нормативным правовым актом следует понимать письменный официальный документ, принятый (изданный) в определенной форме правотворческим органом в пределах его компетенции и направленный на установление, изменение или отмену правовых норм.

НПА должен соответствовать Конституции по следующим

ПОЗИЦИЯМ:

- 1) по содержанию норм;
- 2) по форме нормативного акта;
- 3) по порядку подписания, заключения, принятия, опубликования или введения в действие;
- 4) с точки зрения установленного Конституцией РФ разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную;
- 5) с точки зрения установленного Конституцией РФ разграничения компетенции между федеральными органами государственной власти;
- 6) с точки зрения разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, установленного Конституцией РФ, Федеративным и иными договорами о разграничении предметов ведения и полномочий.

- В силу установленного ст. 10 Конституции РФ принципа разделения властей, представляется, что вопросы организации исполнительной власти должны регулироваться преимущественно нормативными административными актами.

- В Правилах подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации содержится важное правило, что акты указанных властных структур могут быть приняты только в виде постановлений, приказов, распоряжений, правил, инструкций и положений.
- Структурные подразделения федеральных органов исполнительной власти и их территориальные органы не вправе издавать нормативные акты.

В Приказе Минкульта и массовых коммуникаций «Об утверждении типовой инструкции по делопроизводству в федеральных органах исполнительной власти» от 08 ноября 2005 г. №536 установлены следующие требования к видам нормативных правовых актов:

- **а) Приказами и распоряжениями** оформляются решения нормативного характера, а также по оперативным, организационным, кадровым и другим вопросам внутренней работы федерального органа исполнительной власти. Приказы подписываются руководителем федерального органа исполнительной власти или по его поручению заместителем руководителя;

- **б) Положение** принимается, если в нем устанавливаются системно связанные между собой правила по вопросам, отнесенным к компетенции федерального органа исполнительной власти.
- В **правилах** устанавливаются нормы и требования, обязательные для выполнения.
- В **инструкции** излагается порядок осуществления какой-либо деятельности или порядок применения положений законодательных и иных нормативных актов.

К принятию актов федеральных органов исполнительной власти предъявляются определенные требования:

- соблюдение компетенции,
- процедурно-процессуальных правил, в т.ч. условие государственной регистрации в Минюсте России,
- формы акта,
- соответствия его иным нормативным правовым актам по существу, по цели регулирования и наличия законосообразной мотивации автора нормативного правового акта,
- стройность и последовательность изложения норм (от общего к частному, от наиболее важного к менее важному);
- логическая и грамматическая связность текста;
- четкость и ясность излагаемых норм;
- согласованность новых норм с параллельно действующими, увязка с нормами, которые необходимо отменить, изменить или дополнить;
- простота языка, исключение возможности различного понимания и толкования текста.

- При изложении текста нормативного правового акта используется юридическая лексика, применяемая в иных нормативных правовых актах России, более значимых по юридической силе.
- Не допускается использование в тексте нормативного правового акта абстрактных и декларативных формулировок, образных сравнений, эпитетов, метафор, сокращений без их разъяснения, рекомендаций, цитат из печатных изданий

Государственной регистрации в Минюсте России подлежат нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти:

- а) содержащие правовые нормы, затрагивающие:
- гражданские, политические, социально-экономические и иные права, свободы и обязанности граждан России, иностранных граждан и лиц без гражданства;
- гарантии их осуществления, закрепленные в Конституции Российской Федерации и иных законодательных актах России;
- механизм реализации прав, свобод и обязанностей;
- б) устанавливающие правовой статус организаций — типовые, примерные положения (уставы) об органах (например, территориальных) и организациях, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, устанавливающие правовой статус организаций, выполняющих отдельные наиболее важные государственные функции;
- в) имеющие межведомственный характер, то есть содержащие правовые нормы, обязательные для других федеральных органов исполнительной власти и (или) организаций, не входящих в систему федерального органа исполнительной власти, утвердившего (двух или более федеральных органов исполнительной власти, совместно утвердивших) нормативный правовой акт.

Не подлежат государственной регистрации:

- а) индивидуальные правовые акты: персонального характера, действие которых исчерпывается однократным применением, срок действия которых истек, оперативно-распорядительного характера (разовые поручения);
- б) акты, которыми решения вышестоящих государственных органов доводятся до сведения нижестоящих;
- в) акты, направленные на организацию исполнения решений вышестоящих органов или собственных решений федерального органа исполнительной власти и не содержащие новых правовых норм;
- г) технические акты (ГОСТы, СНиПы, СанПиНы, тарифно-квалификационные справочники, формы статистического наблюдения и т.п.), если они не содержат правовых норм;
- д) акты рекомендательного характера.

Отмена нормативно-правовых актов

- Отмена нормативных правовых актов производится вышестоящим или равным по статусу нормативным правовым актом.
- Отмене подлежат акты, противоречащие предписаниям принятых нормативных правовых актов либо положениям подготавливаемого нормативного правового акта.

**Последствия нерегистрации и (или)
неопубликования нормативного правового акта
федерального органа исполнительной власти
таковы:**

- акты не влекут правовых последствий;
- не могут служить основаниями для регулирования соответствующих правоотношений;
- для применения санкций к должностным лицам и организациям;
- на указанные акты нельзя ссылаться при разрешении споров.

В соответствии с ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ от 6 октября 1999 г. №184-ФЗ принимать нормативные правовые акты в субъектах РФ уполномочены:

- законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ;
- высшее должностное лицо субъекта РФ (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ);
- высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ.

**Оценка соответствия содержания акта
федеральному законодательству включает
в себя рассмотрение:**

- целей и задач нормативного акта;
- предмета правового регулирования, т.е. тех общественных отношений (определенного круга, сферы общественных отношений), которые регулируются соответствующим актом;
- состояния правового регулирования в соответствующей сфере общественных отношений; компетенции органа, принявшего акт;
- конкретных правовых норм, содержащихся в акте субъекта РФ.

Наиболее общими формами несоответствия
нормативного правового акта субъекта РФ
Конституции РФ и федеральному законодательству
являются:

- принятие органами государственной власти субъектов РФ актов и норм по предметам ведения РФ в случае, если это не предусмотрено федеральным законодательством;
- принятие органами государственной власти субъектов РФ актов и норм, нарушающих принцип разделения властей;
- компиляция норм Конституции РФ и федерального законодательства, регулирующих вопросы, относящиеся к предметам ведения России и предметам совместного ведения России и ее субъектов;
- включение в правовой акт норм и положений, противоречащих нормам Конституции РФ и другим актам федерального законодательства либо

Источники муниципального права

- международно-правовые акты (Европейская Хартия местного самоуправления);
- нормативно-правовые акты, принятые на федеральном уровне (Конституция РФ; Федеральный закон от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации; иные федеральные законы, содержащие нормы муниципального права);
- нормативно-правовые акты, принятые на уровне субъектов РФ (Конституции, уставы субъектов РФ; законы субъектов РФ об организации местного самоуправления и др.);
- муниципальные правовые акты (уставы муниципальных образований; решения представительных органов местного самоуправления);


СИСТЕМА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ



Устав
муниципального
образования

Правовые акты,
принятые на местном
референдуме
(сходе граждан),
нормативные и иные
правовые акты
представительного
органа
муниципального
образования

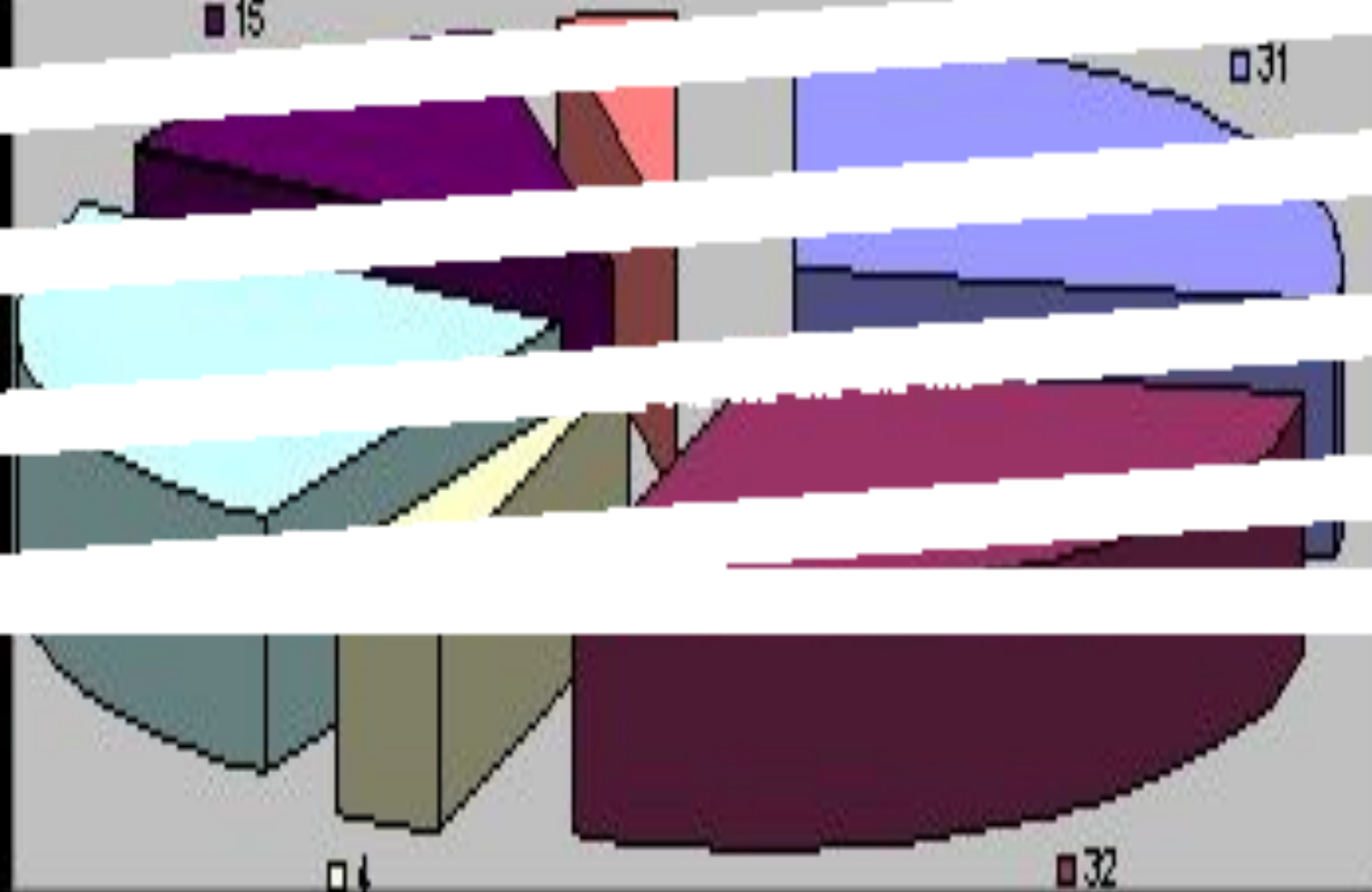
Правовые акты
главы муниципального
образования,
постановления и
распоряжения
главы местной
администрации, иных
органов местного
самоуправления и
должностных лиц
местного
самоуправления,
предусмотренных
уставом
муниципального
образования

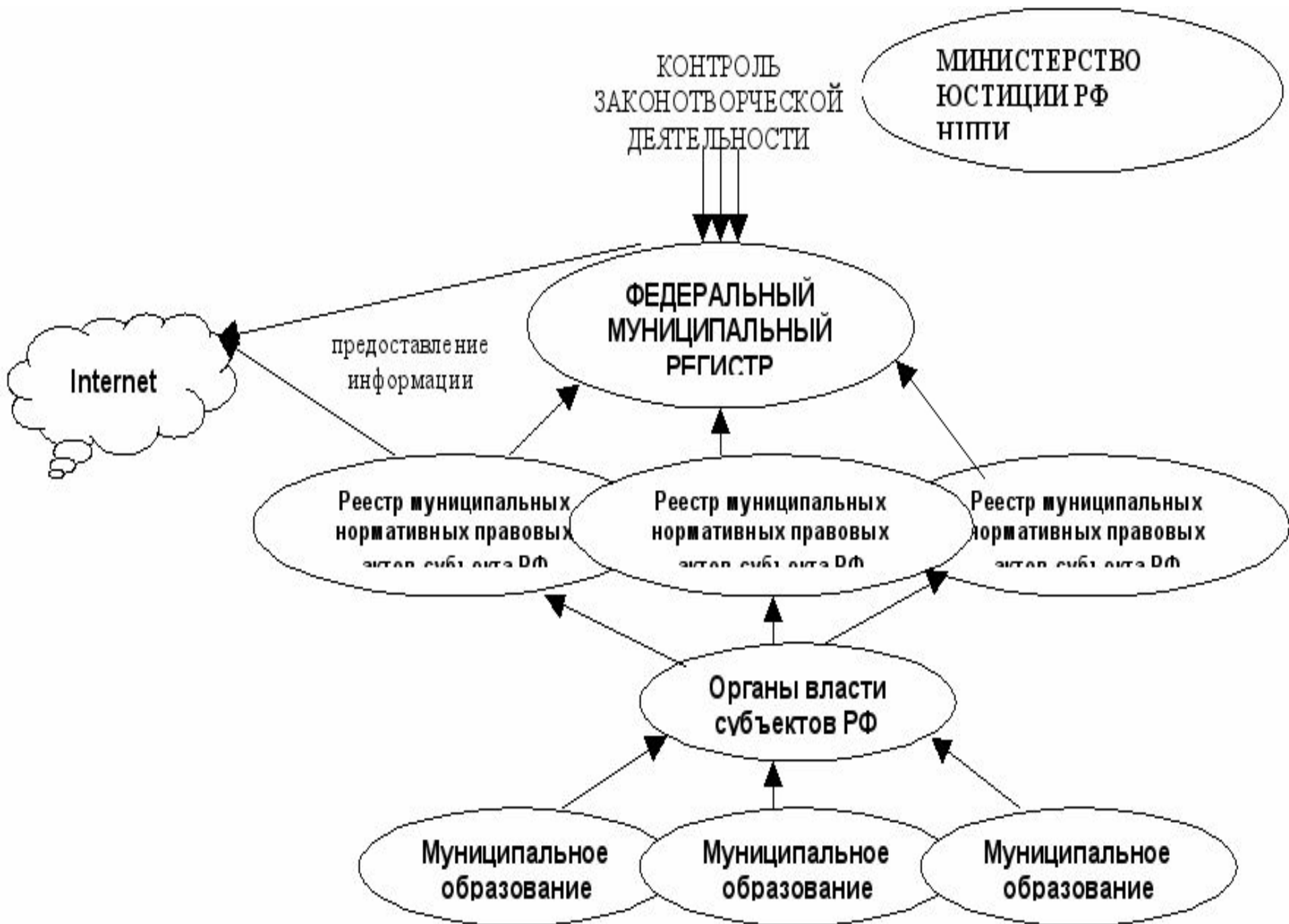


Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (ФЗ№131)

- Статья 2. Основные термины и понятия
- Статья 4. Правовая основа местного самоуправления
- Статья 7. Муниципальные правовые акты
- **Глава 7. МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ**
- Статья 43. Система муниципальных правовых актов
- Статья 43.1. Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов
- Статья 44. Устав муниципального образования
- Статья 45. Решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан
- Статья 46. Подготовка муниципальных правовых актов
- Статья 47. Вступление в силу муниципальных правовых актов
- Статья 48. Отмена муниципальных правовых актов и приостановление их действия







Вопросы к семинарскому занятию:

- 1. Субъект и объект государственного регулирования и управления.
- 2. Субъект, объект, содержание муниципального управления.
- 3. Представительная, непосредственная и «управленческая» демократия в системе государственных и муниципальных органов.
- 4. Необходимость, возможности и пределы деятельности органов государственной и муниципальной власти и управления.
- 5. Институты, формы и методы в деятельности государственных и муниципальных органов.

Спасибо за внимание