

Гражданская защита в РФ



Законодательная основа гражданской защиты в РФ.

Анализ последствий крупных аварий, катастроф, стихийных бедствий, а также военных действий показывает, что подобные чрезвычайные ситуации сопровождаются обычно большим числом человеческих жертв и наносят существенный ущерб экономике и окружающей природной среде.

Часто подобные негативные последствия объясняются недостаточной компетентностью органов, ответственных за проведение мероприятий по предупреждению или снижению последствий ЧС; несвоевременностью принятия мер по оказанию помощи нуждающимся; слабой подготовкой сил, проводящих спасательные работы, а также необученностью населения действиям в чрезвычайных ситуациях.



Заслуживает внимания

**Коллектив кафедры рекомендует
в качестве обязательной литературы**

Поэтому во всех развитых странах, в том числе и в РФ, для эффективного снижения негативных последствий ЧС осуществляется комплекс взаимоувязанных по месту и времени проведения, а также по целям и ресурсам государственных мероприятий, в целях защиты гражданского населения и национального достояния страны от опасностей чрезвычайных ситуаций, возникающих в мирное и военное время. Эти государственные мероприятия носят название гражданской защиты (civil protection или civil defence в других странах).

Основные подходы к организации защиты в масштабе РФ составляют концепцию гражданской защиты. Эти положения изложены в двух Федеральных законах “О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера” (1994г) и “О гражданской обороне” (1998г).

Законы отражают специфику защитных мероприятий мирного и военного времени.

В соответствии с этими законами:

ГРАЖДАНСКАЯ ЗАЩИТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (ЗЧС) это защита населения, объектов экономики и окружающей среды от поражающих воздействий ЧС любого происхождения, а также постоянная готовность к их ликвидации.

Проведение мероприятий ЗЧС основывается на следующих принципах.

Принципы и способы ЗЧС.

1. Мероприятия, направленные на предупреждение ЧС, а также на максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, проводятся заблаговременно (принцип заблаговременности).

2. Планирование и осуществление мероприятий ЗЧС проводятся с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения ЧС (принцип дифференцированности).

3. Объем и содержание мероприятий ЗЧС определяются исходя из принципа необходимой достаточности максимально возможного использования имеющихся сил и средств (принцип необходимой достаточности).

4. Ликвидация ЧС осуществляется силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов РФ, на территориях которых сложилась ЧС. При недостаточности этих сил и средств могут привлекаться силы и средства федеральных органов власти (принцип концентрации усилий).

Способы ЗЧС.

Для защиты жизни и здоровья населения в ЧС в РФ применяются следующие основные способы защиты:

- укрытие людей в приспособленных под нужды защиты населения помещениях производственных, общественных и жилых зданий, а также в специальных защитных сооружениях;
- эвакуация населения из зон ЧС;
- использование средств индивидуальной защиты органов дыхания и кожных покровов;
- проведение мероприятий медицинской защиты;
- проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в зонах ЧС.

Основные задачи ЗЧС

1. Предупреждение возникновения ЧС.
2. Повышение устойчивости функционирования организаций и объектов социального назначения в ЧС.
3. Подготовка органов управления, сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации ЧС.
4. Подготовка населения к действиям в ЧС.
5. Ликвидация ЧС.
6. Осуществление социальной защиты и гуманитарных акций для пострадавшего населения.

Российская система предупреждения и ликвидации ЧС (РС ЧС).

В мирное время защита населения и территорий от ЧС техногенного и природного происхождения организационно осуществляется Единой государственной системой предупреждения и ликвидации ЧС (РС ЧС), которая объединяет органы управления, силы и средства федеральных, региональных и местных органов власти, в полномочия которых входит решение вопросов по ЗЧС.

Структура РСЧС

Структура РСЧС включает в себя территориальные и функциональные подсистемы.

Территориальные подсистемы РСЧС созданы в субъектах Российской Федерации и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий.

Функциональные подсистемы РСЧС созданы федеральными органами исполнительной власти для организации защиты населения и территорий от ЧС.

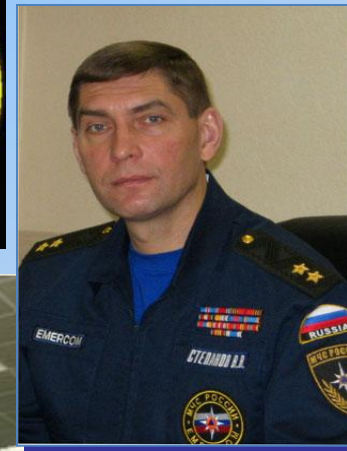
РСЧС имеет пять уровней:

1. Федеральный (федеральные органы исполнительной власти)
2. Региональный (территории нескольких субъектов РФ)
3. Территориальный (территория субъекта РФ)
4. Местный (территория района, города, района в городе)
5. Объектовый (территория организации или объекта)

Каждый уровень РСЧС имеет:

- координирующие органы;
- органы управления по делам ГО в ЧС;
- резервы финансовых и материальных ресурсов;
- систему оперативного и информационного обеспечения;
- силы и средства наблюдения, контроля и ликвидации последствий ЧС.

Национальный центр управления в кризисных ситуациях



Национальный центр
управления в
кризисных ситуациях
МЧС России,
г.Москва,
ул.Ватутина, д.1



Режимы функционирования РСЧС (периоды ведения ЗЧС)

В зависимости от обстановки, масштаба прогнозируемой или возникшей чрезвычайной ситуации решением соответствующих органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в пределах конкретной территории устанавливается один из следующих режимов функционирования РСЧС:

режим повседневной деятельности — при нормальной производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической, гидрометеорологической обстановке, при отсутствии эпидемий, эпизоотий и эпифитотий;

режим повышенной готовности — при ухудшении производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановки, при получении прогноза о возможности возникновения чрезвычайных ситуаций;

режим чрезвычайной ситуации — при возникновении и во время ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Силы РСЧС

В состав сил и средств РСЧС входят силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, участвующих в соответствии с возложенными на них обязанностями в наблюдении и контроле за состоянием окружающей природной среды, потенциально опасных объектов и ликвидации чрезвычайных ситуаций.



В состав этих сил входят **аварийно-спасательные формирования**, укомплектованные с учетом обеспечения работы в автономном режиме в течение не менее трех суток и находящиеся в состоянии постоянной готовности — **силы постоянной готовности.**

Решениями руководителей организаций и объектов на базе существующих специализированных организаций, служб и подразделений (строительных, медицинских, химических, ремонтных и других) могут создаваться **нештатные аварийно-спасательные формирования**, предназначенные для проведения **аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР)** при чрезвычайных ситуациях.

Гражданская оборона

Гражданская оборона — система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Гражданская оборона в Российской Федерации на современном этапе рассматривается, как элемент стратегического оборонного потенциала страны, составная часть общей системы национальной безопасности.



**Спасательные
военские
формирования**

Основные задачи ГО

- Защита населения и национального достоинства страны от опасностей, возникающих при военных действиях.
- Оповещение населения об угрозе жизни и здоровью людей и о порядке действий в сложившейся обстановке.
- Защита водоисточников и систем хозяйственно-питьевого водоснабжения, продовольствия, пищевого сырья, животных и растений при чрезвычайных ситуациях.
- Проведение АСДНР в очагах поражения.
- Первоочередное жизнеобеспечение пострадавшего населения.
- Участие в разработке и осуществление мер, направленных на повышение устойчивости функционирования отраслей экономики, предприятий, учреждений и организаций в военное время.
- Создание и поддержание в готовности систем управления, сил и средств ГО.

Силы ГО

Силы гражданской обороны — воинские формирования, специально предназначенные для решения задач в области гражданской обороны, организационно объединенные в войска гражданской обороны, а также гражданские организации гражданской обороны.

Войска ГО предназначены для защиты территории страны и ее населения при чрезвычайных ситуациях и угрозе их возникновения в мирное и военное время, обусловленных авариями, катастрофами, стихийными бедствиями.



Комплектование войск осуществляется в добровольном порядке на контрактной основе и по призыву граждан на военную службу по экстерриториальному принципу.

Гражданские организации ГО представляют собой формирования, создаваемые по территориально-производственному принципу на базе организаций независимо от их организационно-правовой формы. Эти организации не входят в состав Вооруженных Сил Российской Федерации, владеют специальной техникой и имуществом и подготовлены для защиты населения и организаций от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Формирования создаются организациями, имеющими и эксплуатирующими потенциально опасные производственные объекты, а также имеющими важное оборонное и экономическое значение или представляющими высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время. В гражданские организации ГО могут быть зачислены граждане РФ: мужчины в возрасте от 18 до 60 лет, женщины в возрасте от 18 до 55 лет.

Для решения задач в области гражданской обороны могут привлекаться воинские части и подразделения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований.

К выполнению задач по ликвидации последствий ЧС военного происхождения могут привлекаться и аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования РСЧС.