



**Ассоциация
экономической
культуры**

ТЕМА 2 Бюджет, бюджетный процесс, источники доходов бюджета

Капогузов Евгений Алексеевич,
Омский государственный университет им. Ф.М. Достоевского, заведующий кафедрой
экономической теории и предпринимательства , д.э.н., доцент

Вопросы темы

Бюджет и финансы. История бюджета и финансов. Что и зачем мы платим в бюджет. От «заплати налоги..» до «активного гражданина». Демократия налогоплательщика и принцип связанности (кейс Швейцарии).

Эффективность бюджетных расходов: философия новой парадигмы координационного типа государственного управления

Перераспределительные процессы: выбор эффективности/справедливость (дырявое ведро А. Оукэна, государства благосостояния и его угрозы)

Активная роль индивида и организаций гражданского общества в социальных действиях

Зачем нужна «Бюджетная грамотность»: Эволюция подходов к рассмотрению роли граждан в рамках концепций социального контракта

- 1) законопослушный налогоплательщик – налоговая культура и менталитет**
- 2) Что получаю/могу получить из бюджета (информированный получатель бюджетных услуг) - возможности социального контроля**
- 3) Как я могу влиять на бюджетный процесс (активный гражданин)**

Что мы понимаем под словом «бюджет»?

Это слово нормандского происхождения, означает буквально «мешок с деньгами».

Бюджет как:

- определенную сумму средств, доступную для расходования
- финансовый план получения и расходования средств;
- документ (например, закон) о бюджете, где содержится информация о планах по расходованию средств (обычно применяется к федеральному, региональному, местному бюджету).

Виды бюджета

- личный бюджет;
 - семейный бюджет;
 - бюджет организации;
 - государственный бюджет (федеральный бюджет, региональный бюджет, местный бюджет)
-

«Финансы» и «бюджет»: соотношение,
литература и кино?

Бытовое и научное определение

«Финансы» как отношения, возникающие в процессе формирования, распределения, использования фондов денежных средств, т.е. бюджета. «финансы» шире термина «бюджет», предполагает особый акцент на процессуальной стороне работы с бюджетом.

Фильмы? Книги, пословицы

Проект «Ваши финансы» -детям

<https://vashifinancy.ru/child/articles/karmannye-dengi/tvoy-pervyy-byudzhet/>

Появление бюджетов в финансовой жизни государства

XVI-XVII вв. Англия, Палата общин – слово «бюджет» применяется в связи с представлением канцлером сведений о плановых и фактических расходах

А. Монкретьен 1615 г. Трактат политической экономии

Конец XVII в. «Бюджетом» стал называться документ, который содержал утверждаемый парламентом план доходов и расходов

XIX в. В России составлен первый бюджет в виде сметы государственных доходов и расходов. Объемы государственных средств увеличиваются, бюджеты (планы доходов и расходов) становятся необходимостью. В России определен порядок формирования «государственной росписи», роспись (смета) стала публиковаться

Начало XX в. Бюджетные чтения в 1-й Государственной Думе

Планирование бюджета

Личный бюджет мы, планируем на сравнительно небольшой период.

Во многих государствах периодом, на который составляется бюджет, был избран один год, который получил название финансового года. В большинстве стран, и в России в том числе, финансовый год соответствует календарному году.

В США финансовый год начинается 1 октября, в Великобритании и Японии финансовый год начинается - 1 апреля, в Турции - 1 марта, в Канаде – 1 июля.

Уровни бюджета

На муниципальном (или местном, что одно и то же) уровне – более 23тыс. муниципальных образований.

Для каждого уровня бюджетной системы установлены определенный набор расходов и доходов, сообразно их задачам и возможностям.

(ответственность и мандаты)

Внебюджетные фонды

- Пенсионный фонд России (из него выплачиваются пенсии гражданам);
- Фонд обязательного медицинского страхования (из него финансируется деятельность учреждений здравоохранения);
- Фонд социального страхования (из него оплачиваются больничные листы), путевки и др..

Бюджетный цикл

«Бюджетным процессом» именуется деятельность по управлению бюджетом. Она включает следующие стадии:

- формирование (иными словами, планирование) бюджета; - исполнительная власть - Минфин
- рассмотрение и утверждение бюджета законом; законодатели
- исполнение бюджета (т.е. получение запланированных доходов, осуществление запланированных расходов); ИВ
- отчетность об исполнении бюджета. -ИВ

Если не прият бюджет?

Рассчитывается ежемесячно в размере $1/12$
от прошлого года

Секвестр данных (сокращение расходов,
без учета «защищенных статей»

Источники информации при составлении бюджета

Взаимодействие ведомств

- министерство экономики определяет прогнозы развития экономики (например, на федеральном уровне прогнозируют инфляцию, ожидаемые цены на нефть);
- Центральный банк РФ предоставляет прогнозы курса рубля;
- налоговые органы дают информацию по налоговым доходам;
- органы управления имуществом – по возможным поступлениям от использования или продажи имущества;
- отраслевые органы предоставляют предложения о расходах в соответствующих отраслях.

Баланс доходов и расходов

Индивиды и их выбор:

Аспекты

Сбережение и потребление – парадокс сбережений

Личные финансы, рентье и ростовщики

Балансирование бюджета и источники доходов

Налоги

Доходы госпредприятия

Доходы от собственности

Прочие доходы

Чтению бюджета

Предметом рассмотрения в первом чтении являются основные характеристики федерального бюджета, к которым относятся:

- прогнозируемый общий объем доходов с выделением прогнозируемого объема дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета;
 - нормативы распределения доходов между бюджетами бюджетной системы РФ;
 - общий объем расходов в очередном финансовом году и плановом периоде;
 - верхний предел государственного внутреннего и внешнего долга РФ;
 - нормативная величина Резервного фонда в очередном финансовом году и плановом периоде;
 - дефицит (профицит) федерального бюджета.
-

второе чтение и последующие

2-е текстовые статьи проекта, а также приложения к нему, в т.ч. устанавливающие объемы бюджетных ассигнований на различные цели, основные показатели государственного оборонного заказа, распределение между субъектами РФ межбюджетных трансфертов, программы внешних и внутренних заимствований, программу государственных гарантий РФ, источники финансирования дефицита бюджета.

В третьем чтении утверждается
ведомственная структура расходов.

В дальнейшем проект передается на
рассмотрение в Совет Федерации, а
далее – на подпись Президенту РФ.

Исполнение бюджета

Федеральное казначейство

Главные распорядители бюджетных средств

Элементы реформы за 25 лет

- кодификация бюджетного законодательства в едином документе – Бюджетном кодексе РФ;
 - переход к казначейской системе исполнения бюджета (обеспечивший нам решение проблемы нецелевого использования бюджетных средств, концентрацию средств на едином счете бюджета, повышение прозрачности и гибкости текущего управления бюджетными ресурсами и исполнения бюджета);
 - проведение реформы межбюджетных отношений, приведшей к конкретизации полномочий каждого уровня государственной власти и местного самоуправления и распределению согласно полномочиям доходов
 - создание условий для осуществления финансового планирования на среднесрочную перспективу по методу «скользящей трехлетки».
-

Спасибо за внимание!

