

# ТЕМА 1. ФИНАНСЫ И ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

# УЧЕБНЫЕ ВОПРОСЫ:

1. Понятие и значение финансов.
2. Контрольная и распределительная функции финансов.
3. Виды и основания для классификации финансов Российской Федерации.
4. Фондовая оболочка финансов Российской Федерации. Виды финансовых фондов, их основные характеристики. Государственные внебюджетные фонды в Российской Федерации. Бюджетные фонды их виды и назначение.
5. Финансовая система Российской Федерации: понятие, роль, структура

- **Основная литература**

- 1. Финансовое право Российской Федерации: учебник / коллектив авторов; под ред. М.В. Карасевой.- М. КНОРУС, 2012.
- 2. Финансовое право: учебник / отв. Ред. Н.И. Химичева.- М., Норма: ИНФРА-М, 2012.

- **Дополнительная литература**

- 1. Крохина Ю.А. Налоговое право: учебник / Ю.А. Крохина-5-е изд., перераб. и доп..-М.: Юрайт 2011.
- 2. Тедеев А.А. Валютное право: учебное пособие / А.А. Тедеев-СПб.: Питер, 2009.
- 3. Халипов С.В. Таможенное право: учебник / С.В. Халипов-4-е изд., перераб. и доп.-М.: Юрайт-Издат: высшее образ., 2009.

- Под термином «финансы» принято понимать совокупность экономических отношений, складывающихся по поводу формирования, распределения и использования централизованных и децентрализованных денежных фондов государства, его территориальных образований, предприятий, организаций и учреждений, а также граждан в целях выполнения их функций и задач, включая обеспечение условий расширенного воспроизводства и удовлетворение социальных потребностей населения.

Как следует из приведенного определения финансов, они охватывают две сферы отношений:

1. экономические отношения, связанные с формированием и использованием централизованных денежных фондов государства и его территориальных образований;
2. экономические отношения, складывающиеся по поводу кругооборота децентрализованных денежных фондов предприятий, организаций, учреждений и граждан.

- *Первую группу* образуют денежные отношения, возникающие между государством и муниципальными образованиями в лице финансовых органов, с одной стороны, и организациями и физическими лицами, с другой, при уплате последними налогов и добровольных платежей в бюджетную систему и во внебюджетные фонды и финансировании первыми бюджетных расходов;
- *Вторую группу* образуют денежные отношения, возникающие между государством и муниципальными образованиями в лице исполнительных, финансовых и финансово-кредитных органов, с одной стороны, и организациями и физическими лицами, с другой, в связи с размещением государственных и муниципальных ценных бумаг, их обращением на фондовом рынке, выплате доходов и погашению задолженности по ним.
- *Третью группу* составляют денежные отношения, складывающиеся между организациями имущественного и личного страхования, с одной стороны, государством, муниципальными образованиями, организациями и населением, с другой, при уплате страховых взносов и возмещении ущерба, при наступлении страхового случая.
- *Четвертую группу* образуют денежные отношения, опосредствующие кругооборот фондов предприятий, в том числе складывающиеся в процессе приобретения предприятиями товарно-материальных ценностей, реализации продукции и услуг, а также отношения между предприятиями и вышестоящими организациями при создании централизованных фондов денежных средств и их распределении.

## 2. ФУНКЦИИ ФИНАНСОВ

- Финансы выполняют две основные функции:
  1. распределительную
  2. контрольную.
- Эти функции осуществляются финансами одновременно.

- Распределительная и контрольная функции финансов реализуются через финансовый механизм, представляющий собой часть хозяйственного механизма.
- Финансовый механизм включает совокупность организационных форм финансовых отношений в народном хозяйстве, порядок формирования и использования централизованных и децентрализованных фондов денежных средств, методы финансового планирования, формы управления финансами и финансовой системой, финансовое законодательство.
- В условиях углубления рыночных реформ применяется качественно новый финансовый механизм. Это касается взаимоотношений предприятий и населения с бюджетной системой, внебюджетными фондами, органами имущественного и личного страхования и др.



### 3. ПОНЯТИЕ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВА

- Под системой финансов понимаются совокупность различных сфер финансовых отношений, в процессе которых образуются и используются различные денежные фонды (доходы). Понятие «система финансов» является развитием более общего понятия «финансы» в широком смысле слова.
- Необходимость выделения отдельных звеньев системы финансов связана с различным участием субъектов экономических отношений в образовании, распределении и перераспределении ВВП, формировании и использовании доходов.

**финансовая система любого государства -  
это внутреннее строение его финансов,  
совокупность входящих в них  
взаимосвязанных звеньев (институтов),  
каждое из которых представляет  
специфическую группу финансовых  
отношений**

**Материальное выражение звеньев (институтов)  
финансовой системы составляют соответствующие их  
специфике денежные фонды – бюджетные,  
внебюджетные и т.д.**

## 4. СОСТАВ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ РФ

- бюджетную систему, состоящую из государственных (федерального бюджета и бюджетов субъектов Федерации) и местных бюджетов муниципальных образований;
- внебюджетные целевые государственные и муниципальные (местные) фонды;
- кредит (государственный, муниципальный и банковский);
- финансы страхования;
- финансы предприятий, организаций, учреждений

В целом всю систему финансов России можно представить в виде двух укрупненных подсистем:

- 1) государственных и муниципальных финансов;
- 2) финансов хозяйствующих субъектов.

- Развитие финансовой системы Российской Федерации на современном этапе связано с использованием зарубежного опыта. Так, стали создаваться разнообразные внебюджетные и бюджетные целевые фонды, подобные тем, которые существуют в других странах. Упразднена государственная монополия на имущество и личное страхование, банковский кредит. Финансовая система приобретает черты, присущие рыночным отношениям в экономике, сформированы финансовые институты на уровне местного самоуправления, органы которого согласно Конституции РФ (ст. 12) не входят в систему органов государственной власти.

## 5. ПОНЯТИЕ ПУБЛИЧНОЙ ФИНАНСОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.

- 1. Регулирующая функция обусловлена самим назначением государства и существованием ряда сфер его функционирования, в которых оно занимает ведущие позиции (оборона, социальная помощь и т.п.). Кроме этого государство реализует экономическую политику, является собственником имущества, субъектом хозяйственной деятельности и в силу этого взаимодействует с различными структурами предпринимательского сектора экономики. К областям регулирования относятся: сфера предпринимательства, государственные финансы, денежное обращение, расчеты, внешнеэкономическая деятельность, валютный курс, экономическая безопасность и т.д.
- 2. Перераспределительная функция обусловлена тем, что созданный ВВП и НД является объектом перераспределения между его производителями и потребителями. Механизмами такого перераспределения служат налоговая и бюджетная системы.

- 3. Социальная функция обусловлена необходимостью поддержания социальной справедливости и определенного уровня общественного благосостояния, гарантирования прожиточного минимума, соответствия роста заработной платы и производительности труда, обеспечения занятости населения. Механизмом реализации этой функции служат социальные программы развития на федеральном, региональном и местном уровнях, системы государственной социальной защиты государственных минимальных социальных стандартов.
- 4. Контрольная функция реализуется посредством деятельности уполномоченных органов (в том числе государственных), организаций и лиц. Механизмом реализации этой функции является система контрольных полномочий и возможность применения санкций.

- Таким образом, финансовая деятельность государства и органов местного самоуправления или публичная финансовая деятельность - это организационная деятельность уполномоченных органов по образованию, перераспределению и использованию централизованных и децентрализованных фондов денежных средств, обеспечивающих бесперебойное функционирование государства и муниципальных образований на каждом данном этапе общественного развития.



## 6. ФОРМЫ И МЕТОДЫ ПУБЛИЧНОЙ ФИНАНСОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

- Финансовая деятельность осуществляется в двух основных формах (направлениях, сторонах):
  1. в форме аккумуляции (мобилизации) денежных средств в различные фонды;
  2. в форме распределения и использования средств денежных фондов.

Государство использует и другие методы собирания денежных средств:

1. добровольные взносы денежных средств (вклады населения в банки, приобретение облигаций и других ценных бумаг);
2. пошлины, которые в отличие от налогов взимаются, как правило, за какие-либо услуги, оказываемые организации или гражданину (государственная, таможенная, судебная пошлина);
3. страхование имущества, личности, ответственности, что позволяет привлеченные таким образом средства использовать в денежном обороте;
4. иные методы, например штрафы, платежи.

К методам распределения (перераспределения) фондов денежных средств относятся следующие:

1. финансирование, под которым принято понимать плановую, целевую, безвозмездную, безвозвратную выдачу денежных средств из бюджета;
2. кредитование - это также плановая, целевая, но возвратная и возмездная выдача средств.

## 7. СИСТЕМА И ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОРГАНОВ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ПУБЛИЧНУЮ ФИНАНСОВУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

- Органы общей компетенции — высшие представительные и исполнительные органы государственной власти — руководят всеми финансами, бюджетом, Налогами, денежно-кредитной системой, организуют и осуществляют страхование, валютно-денежное обращение, таможенное регулирование и эмиссию (ст. 71, 75 Конституции РФ).

- Представительные органы в лице Федерального Собрания, представительные органы субъектов Федерации и местного самоуправления рассматривают, обсуждают и утверждают федеральный бюджет, бюджеты субъектов РФ, местные бюджеты.
- Правительство РФ обеспечивает подготовку бюджета и его рассмотрение в представительных органах, осуществляет общее руководство исполнением бюджета РФ, занимается другими финансовыми вопросами государства (п. «а», «б» ч. 1 ст. 114 Конституции РФ).

- Органы власти специальной компетенции в зависимости от степени участия в финансовой деятельности можно подразделить на две группы:
- 1) государственные органы, осуществляющие финансовую деятельность в связи с выполнением своих основных функций и задач. Это все министерства и ведомства, органы управления, хозяйствующие субъекты. Управляя порученным участком государственной деятельности, они тратят бюджетные ассигнования, создают на своих предприятиях прибыль, которая в свою очередь перераспределяет в бюджет, утверждают сметы подведомственных учреждений, распределяют в пределах своей компетенции имеющиеся финансовые ресурсы и бюджетные ассигнования, создают накопления, часть которых в свою очередь перераспределяется в бюджет и другие федеральные внебюджетные фонды. Их функции и полномочия в области финансов определяются специальными нормативными актами;
- 2) государственные органы специальной компетенции, для которых финансовая деятельность является основной. Эти органы созданы специально для осуществления финансовой деятельности и финансового контроля.

- Такими специальными органами являются:
- • **Счетная палата РФ** – постоянно действующий орган финансового контроля, образуемый Федеральным Собранием и подотчетный ему. Основная задача Счетной палаты – организация и осуществление контроля за своевременным исполнением доходных и расходных статей федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов.
- • **Федеральное казначейство** следит в целом за проведением бюджетной политики и осуществлением эффективного управления доходами и расходами в процессе исполнения республиканского бюджета, за накоплением и использованием как бюджетных, так и внебюджетных фондов, за государственной казной, за всеми государственными денежными накоплениями.
- • Основным органом, занимающимся аккумуляцией денежных средств, является **Федеральная налоговая служба РФ**.
- Финансовой деятельностью занимаются и таможенные органы, которые в настоящее время аккумулируют примерно четвертую часть бюджетных средств.

# ТАКИМ ОБРАЗОМ,

На современном этапе в состав финансовой системы Российской Федерации входят:

- – бюджетная система, состоящая из государственных (федерального бюджета и бюджетов субъектов Федерации) и местных бюджетов муниципальных образований;
- – внебюджетные целевые государственные и муниципальные (местные) фонды;
- – финансы предприятий, организаций, учреждений, отраслей народного хозяйства;
- – имущественное и личное страхование;
- – кредит (государственный, муниципальный и банковский)



○ Спасибо за внимание !