



# ГБОУ ВПО ПЕРВЫЙ МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МЕДИЦИНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ имени И.М.СЕЧЕНОВА

Лечебный факультет

Кафедра безопасности жизнедеятельности и медицины катастроф

**ЛЕКЦИЯ**

для студентов лечебного факультета

**Тема: ЗАДАЧИ И ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ЕДИНОЙ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**

*Профессор  
доктор медицинских наук  
Третьяков Николай Владимирович*

## Литература

1. Безопасность жизнедеятельности. Учебное пособие для студентов / Под ред. чл.-корр. РАМН, проф. И.М.Чижа. – М: Первый МГМУ им. И.М. Сеченова, 2012. – 200 с.
2. Левчук И.П., Третьяков Н.В. Медицина катастроф. Курс лекций// Учебное пособие для медвузов. М.: ГОЭТАР-Медиа, 2013, 240 с.
3. Смирнов А.Т., Шахраманьян М.А., Крючек Н.А., и др. Безопасность жизнедеятельности. Учебное пособие. – М.: Дрофа, 2009. – 375 с.
4. Федеральный закон РФ от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
5. Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
6. Постановление Правительства РФ от 08.11.2013 N 1007 "О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций"

## **УЧЕБНЫЕ ВОПРОСЫ:**

### ***Введение***

- 1. Задачи и основные принципы организации деятельности единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций***
- 2. Состав единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и назначение ее элементов***
- 3. Функционирование единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций***

### ***Заключение***

## Введение

*На всем протяжении своей истории человечество постоянно подвергалось воздействию катастроф. Катастрофы уносят тысячи человеческих жизней, причиняют колоссальный экономический ущерб, за короткое время разрушают всё, что создавалось годами, десятилетиями и даже веками*



*Правительство Российской Федерации своим постановлением от 27 декабря 1990 г. образует Российский корпус спасателей.*

Его целями объявляются прогнозирование, предотвращение и ликвидация последствий аварий, катастроф, стихийных бедствий, эпидемий и других чрезвычайных ситуаций.

*В апреле 1992 г. Правительством Российской Федерации было принято и утверждено Положение о Российской системе предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях (РСЧС).*

*В 1995 г. указом Президента Российской Федерации этот день был объявлен Днем спасателя.*

*С 1995 г. РСЧС получила название «Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»*



**1. ЗАДАЧИ И ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ  
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ (РСЧС)**

## Основные задачи РСЧС:

- **разработка и реализация правовых и экономических норм**, связанных с обеспечением защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- **осуществление целевых и научно–технических программ**, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно–правовых форм, а также подведомственных им объектов производственного и социального назначения в чрезвычайных ситуациях;
- **обеспечение готовности к действиям** органов управления, сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- **сбор, обработка, обмен и выдача информации** в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- **подготовка населения** к действиям в чрезвычайных ситуациях;

## Основные задачи РСЧС:

- **прогнозирование и оценка** социально–экономических последствий чрезвычайных ситуаций;
- **создание резервов** финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- **осуществление государственной экспертизы**, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- **ликвидация чрезвычайных ситуаций**;
- **осуществление мероприятий по социальной защите** населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, и проведение гуманитарных акций;
- **реализация прав и обязанностей населения** в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе и лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;
- **международное сотрудничество** в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.



## Основные принципы организации деятельности РСЧС:

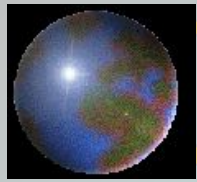
- **мероприятия**, направленные на предупреждение чрезвычайных ситуаций, а также на максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, **проводятся заблаговременно**;
- **планирование и осуществление мероприятий** по защите населения и территорий (акваторий) от чрезвычайных ситуаций **проводятся с учетом экономических, природных и иных характеристик**, особенностей территорий (акваторий) и степени реальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций;
- **объем и содержание мероприятий** по защите населения и территорий (акваторий) от чрезвычайных ситуаций **определяются исходя из принципа необходимой достаточности** и максимально возможного использования имеющихся сил и средств, включая силы и средства гражданской обороны;

## Основные принципы организации деятельности РСЧС:

- **ликвидация чрезвычайных ситуаций осуществляется силами и средствами организаций**, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, **на территориях (акваториях) которых сложилась чрезвычайная ситуация** (при недостаточности этих сил и средств, привлекаются федеральные силы и средства);
- **силы и средства гражданской обороны привлекаются** к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального и регионального характера **в установленном порядке.**



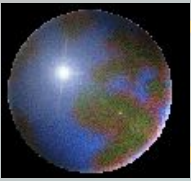
## **2. СОСТАВ ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И НАЗНАЧЕНИЕ ЕЕ ЭЛЕМЕНТОВ**



# Структура РСЧС

- **Структура** Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций **представлена функциональными и территориальными подсистемами, действующими на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях**

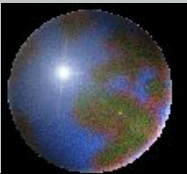




# *Функциональные подсистемы РСЧС*

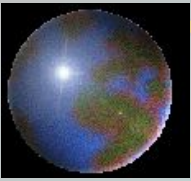
*Функциональные подсистемы созданы и содержатся федеральными органами исполнительной власти (министерствами) и уполномоченными организациями*





# Функциональные подсистемы РСЧС

Функциональные подсистемы	Министерство
Функциональная подсистема (ФП) охраны общественного порядка	МВД
ФП предупреждения и тушения пожаров	МЧС
ФП мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования ЧС	
ФП предупреждения и ликвидации ЧС на подводных объектах	
ФП координации деятельности по поиску и спасанию людей на водах	
ФП предупреждения и ликвидации ЧС Вооруженных Сил РФ	Минобороны
ФП восстановления спецобъектов в зоне ЧС	Спецстрой
ФП предупреждения и ликвидации ЧС в сфере Спецстроя	
ФП Всероссийская система медицины катастроф	Минздрав
ФП медико-санитарной помощи пострадавшим в ЧС на объектах ФМБА	
ФП резервов медицинских ресурсов	
ФП надзора за санитарно-эпидемиологической обстановкой	
ФП соцзащиты населения, пострадавшего от ЧС	Минтруда
ФП предупреждения и ликвидации ЧС на объектах Минобрнауки и Роспатента	Минобрнауки
ФП безопасности гидротехнических сооружений и другие	Минприроды
ФП предупреждения и ликвидации ЧС на объектах ОПК и другие	Минпромторг
ФП транспортного обеспечения ликвидации ЧС и другие	Минтранс
ФП информ.-технолог. инфраструктуры, электросвязи и почтовой связи	Минкомсвязь
ФП защиты сельскохозяйственных животных, с/х растений и другие	Минсельхоз
ФП государственного материального резерва	Минэкономразвития
ФП защиты населенных пунктов от аварий, катастроф и стих. бедствий и др.	Минрегион
ФП предупреждения и ликвидации ЧС на объектах корпорации Росатом	Росатом
ФП предупреждения и ликвидации ЧС на объектах Минэнерго и ТЭК	Минэнерго



# *Территориальные подсистемы РСЧС*

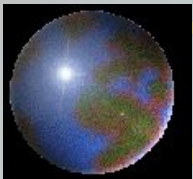
*Территориальные подсистемы создаются в субъектах Российской Федерации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах их территорий*

*На каждом уровне единой системы созданы координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения и информационного обеспечения*



Уровни РСЧС	Основные элементы территориальных подсистем Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций			
	Координационные органы	Постоянно действующие органы управления	Органы повседневного управления	Силы и средства
<b>Федеральный</b>	Правительственная комиссия. Комиссии федеральных органов исполнительной власти (министерств и других). Комиссии министерства и организаций имеющих функциональные подсистемы	МЧС России.  Подразделения министерств и других организаций для решения задач в области защиты от ЧС и ГО.	Национальный центр управления в кризисных ситуациях.  Ситуационно-кризисные центры, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы министерств и других организаций	Силы и средства федеральных органов исполнительной власти
<b>Межрегиональный</b>	Полномочный представитель Президента РФ в федеральном округе	Региональные центры МЧС России	Центры управления в кризисных ситуациях региональных центров МЧС России	Силы и средства федеральных органов исполнительной власти
<b>Региональный</b>	Комиссия органа исполнительной власти субъекта РФ	Главные управления МЧС России по субъектам федерации	Центры управления в кризисных ситуациях главных управлений МЧС России по субъектам РФ. Информационные центры, дежурно-диспетчерские службы органов исполнительной власти субъектов РФ и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти	Силы и средства органов исполнительной власти субъектов РФ
<b>Муниципальный</b>	Комиссия органа местного самоуправления	Органы по решению задач в области защиты от ЧС и ГО при органах местного самоуправления	Единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований.	Силы и средства органов местного самоуправления
<b>Объектовый</b>	Комиссия организации	Подразделения организаций по решению задач в области защиты от ЧС и ГО	Дежурно-диспетчерские службы организаций (объектов).	Силы и средства организаций (объектов)





# Структура РСЧС

**Координационными органами РСЧС являются:**

на федеральном уровне - Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, на других уровнях – соответствующие комиссии.

**Основными задачами комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности являются:**

- разработка предложений по реализации государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- координация деятельности органов управления и сил единой системы;
- обеспечение согласованности действий при решении задач в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций ;
- рассмотрение вопросов о привлечении сил и средств гражданской обороны к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

## Силы и средства Единой государственной системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)



**а) силы и средства наблюдения и контроля в составе:** формирований, подразделений, служб, учреждений и предприятий федеральных органов исполнительной власти, Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом", органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, осуществляющих в пределах своей компетенции:

- наблюдение и контроль за обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях;
- контроль за санитарно-эпидемиологической обстановкой;
- санитарно-карантинный контроль;
- социально-гигиенический мониторинг;
- медико-биологическую оценку воздействия на организм человека особо опасных факторов физической и химической природы;
- государственный мониторинг состояния и загрязнения окружающей среды;
- государственный мониторинг атмосферного воздуха;
- государственный мониторинг водных объектов;

## **Силы и средства Единой государственной системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)**

### ***б) силы и средства ликвидации чрезвычайных ситуаций в составе:***

подразделений пожарной охраны, аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных, поисково-спасательных, аварийно-восстановительных, восстановительных, аварийно-технических и лесопожарных формирований, подразделений, учреждений и предприятий федеральных органов исполнительной власти, Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, осуществляющих в пределах своей компетенции защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая:

- тушение пожаров, в том числе лесных пожаров;
- организацию и осуществление медико-санитарного обеспечения при ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- предотвращение негативного воздействия вод и ликвидацию его последствий;
- организацию и проведение работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы;
- ограничение негативного техногенного воздействия отходов производства и потребления;
- обеспечение безопасности работ по уничтожению химического оружия, работ по уничтожению или конверсии объектов по производству, разработке и уничтожению химического оружия, а также организацию работ по ликвидации последствий деятельности этих объектов;

## **Силы и средства Единой государственной системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)**

**В состав сил и средств каждого уровня единой системы входят силы и средства постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации.**

**Основу сил постоянной готовности составляют** аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации в течение не менее 3 суток.

**Координацию деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, общественных объединений**, участвующих в проведении аварийно-спасательных работ и действующих на всей или большей части территории Российской Федерации, а также всех видов пожарной охраны **осуществляет МЧС России**

## **Силы и средства Единой государственной системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)**

**Специально подготовленные силы и средства Вооруженных Сил Российской Федерации**, других войск, воинских формирований и органов, выполняющих задачи в области обороны, привлекаются для ликвидации чрезвычайных ситуаций в порядке, определяемом Президентом Российской Федерации.

**Силы и средства органов внутренних дел Российской Федерации**, включая территориальные органы, применяются при ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с задачами, возложенными на них законами и иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации.

Организации всех форм собственности участвуют в ликвидации чрезвычайных ситуаций за счет собственных средств.

## **Силы и средства Единой государственной системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)**

**Для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются и используются:**

- резервный фонд Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий;
- запасы материальных ценностей для обеспечения неотложных работ по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, находящиеся в составе государственного материального резерва;
- резервы финансовых и материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти;
- резервы финансовых и материальных ресурсов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

**Управление осуществляется с использованием систем связи и оповещения,** представляющих собой организационно-техническое объединение сил, средств связи и оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования и ведомственных сетей связи, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до органов управления, сил единой системы и населения.

### **3. ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ (РСЧС)**

**Постановлением правительства Российской Федерации установлены режимы функционирования органов управления и сил Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций**



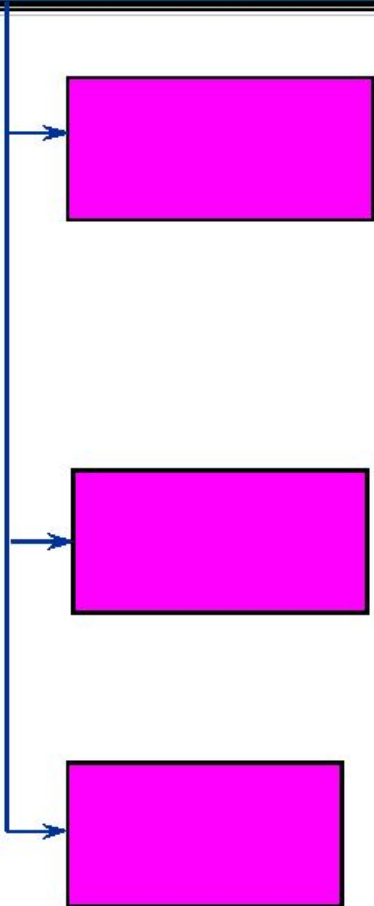
**В зависимости от обстановки, масштаба прогнозируемой или возникшей ЧС, решением соответствующих органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в пределах конкретной территории устанавливается один из следующих режимов функционирования РСЧС:**

- Режим повседневной деятельности** – функционирует при отсутствии ЧС
- Режим повышенной готовности** – вводится при угрозе возникновения ЧС
- Режим чрезвычайной ситуации** – вводится при возникновении и ликвидации ЧС

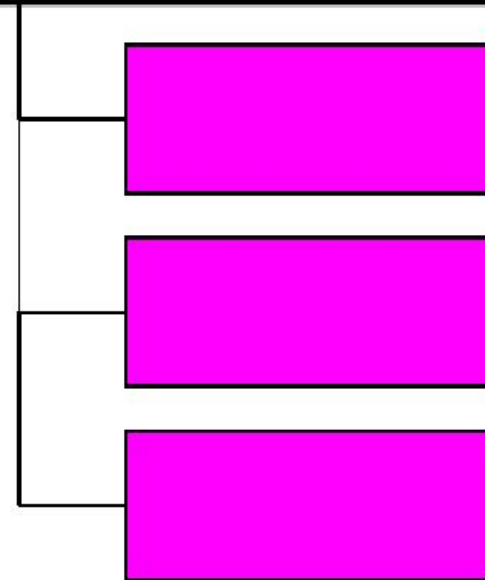




**РЕЖИМЫ  
функционального РСЧС**



**Решение о вводе режима  
функционального РСЧС  
в зависимости от**



**В режиме повседневной деятельности РСЧС  
осуществляет:**



- изучение состояния окружающей среды** и прогнозирование чрезвычайных ситуаций;
- сбор, обработку и обмен в установленном порядке информацией** в области защиты населения и территорий от бедствий и обеспечения пожарной безопасности;
- разработку и реализацию целевых и научно-технических программ** и мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;
- планирование действий органов управления и сил** единой системы, организацию подготовки и обеспечения их деятельности;
- подготовку населения к действиям в чрезвычайных ситуациях;**
- пропаганду знаний в области защиты населения и территорий** от бедствий и обеспечения пожарной безопасности;
- руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов** материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

**В режиме повседневной деятельности РСЧС  
осуществляет:**



- проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы**, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от бедствий и обеспечения пожарной безопасности;
- осуществление** в пределах своих полномочий **необходимых видов страхования**;
- проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей** в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях;
- ведение статистической отчетности о выполненной работе**, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработку мер по устранению причин подобных аварий и катастроф.

**В режиме повышенной готовности РСЧС осуществляет следующие мероприятия:**



- усиление контроля за состоянием окружающей среды,** прогнозирование возникновения чрезвычайных ситуаций и их последствий;
- введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей** и должностных лиц органов управления и сил единой системы на стационарных пунктах управления;
- непрерывный сбор,** обработка и передача органам управления и силам единой системы **данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуаций,** информирование населения о приемах и способах защиты от них;
- принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций,** снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в экстремальной обстановке;

**В режиме повышенной готовности РСЧС осуществляет следующие мероприятия:**



- уточнение планов действий** (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных документов;
- приведение при необходимости сил и средств единой системы в готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации**, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;
- восполнение** при необходимости **резервов материальных ресурсов**, созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- проведение** при необходимости **эвакуационных мероприятий**.



**В режиме чрезвычайной ситуации осуществляются следующие мероприятия:**

- непрерывный контроль состояния окружающей среды** и прогнозирование развития и последствий возникшей чрезвычайной ситуации;
- оповещение руководителей федеральных органов исполнительной власти**, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также населения **о возникшей чрезвычайной ситуации и об её источниках;**
- проведение мероприятий по защите населения и территорий от источников чрезвычайной ситуации;**
- организация работ по ликвидации чрезвычайной ситуации** и всестороннему обеспечению действий привлекаемых сил и средств, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникшей чрезвычайной ситуации;



**В режиме чрезвычайной ситуации осуществляются следующие мероприятия:**

- непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке** в зоне чрезвычайной ситуации и в ходе проведения работ по ее ликвидации;
- организация и поддержание непрерывного взаимодействия** федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций **по вопросам ликвидации чрезвычайной ситуации и последствий,** вызвавших её опасных явлений;
- проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения** в зоне чрезвычайной ситуации.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Объединив усилия ведомств и территорий в Единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, мы получили возможность решать проблему безопасности населения и производств комплексно, путем проведения единой государственной политики в этой области**

**Возложенные на РСЧС официальные задачи и анализ ее реальной роли в ЧС различного происхождения позволяют сделать вывод о том, что эта роль сводится к трем целевым функциям системы:**

- предупреждение возникновения ЧС;**
- снижение потерь и ущерба от ЧС;**
- ликвидация последствий ЧС.**

**Если удастся в достаточной степени выполнить эти целевые функции, государственная, общественная потребность в РСЧС будет удовлетворена.**



## Вопросы к семинарскому занятию

1. Основные задачи единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).
2. Принципы организации деятельности РСЧС.
3. Структура РСЧС (функциональные и территориальные подсистемы).
4. Силы и средства РСЧС (силы и средства наблюдения и контроля, силы и средства ликвидации ЧС).
5. Режимы функционирования РСЧС.

### Темы для подготовки рефератов:

1. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: история, современность, перспективы развития

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ !!**