

Тема 4. ПОНЯТИЕ И ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЗАКОНОТВОРЧЕСКОГО ПРОЦЕССА.



4.1. Понятие и сущность законотворческого процесса.



- **Законотворческий процесс** – это процесс формирования системы законодательства, т.е. комплекс целенаправленных действий, связанных с воплощением норм права в системе законодательства, посредством создания, изменения и отмены нормативно – правовых актов.

Сущность и значение законотворческого процесса.



- Сущность, смысл законотворческого процесса состоит во внешнем выражении и формальном закреплении объективно существующих норм права, являющихся выражением наиболее важных общественных интересов, основополагающих закономерностей социальной жизни и развития
- Функциональное назначение законотворчества – в предоставлении возможностей участникам правоотношений единообразно понимать смысл норм права.



4.2 Основные принципы законотворческого процесса:

***Правовой характер
законотворческого процесса***

***Научная обоснованность
законотворческого процесса***

Системность

Демократизм

Гласность

Законность



4.3 Формы законотворчества.

- **законодательная деятельность органов государственной власти** - деятельность специально уполномоченных государственных органов по созданию (изменению) нормативных правовых актов в рамках выполнения этими органами своих функциональных обязанностей (представительные органы законодательной власти);
- **делегированное законотворчество** - деятельность по созданию нормативных правовых актов субъектами, не входящими в структуру государственного аппарата, но имеющими специальные законотворческие полномочия (органы муниципальной власти);
- **народное законотворчество** (народное волеизъявление, референдум).

4.4 Субъекты законотворческой деятельности.



Участники законотворческой

деятельности – лица, участвующие в подготовке проектов нормативно – правовых актов, в их переработке, совершенствовании, систематизации, а так же в принятии этих актов и их изменении.

Субъекты законотворчества, в зависимости от функций в этом процессе и от результатов их работы могут быть разделены на две большие группы. К I группе относятся:



- *участники процесса создания нормативных правовых актов* - непосредственно участвуют в процессе разработки, принятия и совершенствования законов и подзаконных актов. Они могут быть только государственными служащими, работающими в системе государственных органов;
- *сотрудники юридических подразделений министерств и ведомств* — в их функции входит исследование системы действующих законов и подзаконных актов с целью их совершенствования, разработка текстов законопроектов, законотворческое планирование, анализ результатов внесения изменений в систему законодательства, а так же проведение экспертиз законопроектов и законов;
- *сотрудники аппарата Правительства России и Администрации Президента России* — в их функции входит составление текстов законопроектов, а так же подготовка проектов соответствующих подзаконных актов высшей юридической силы (Указов Президента и Постановлений Правительства) ;



- *высшие должностные лица государства;*
- *Депутаты парламента;*
- *помощники депутатов;*
- *сотрудников парламентских комитетов;*

Вторая группа состоит из участников законотворчества, **не принимающих непосредственного участия в процессе создания и принятия нормативных правовых актов**, но способствующих ему, оказывающих его непосредственным участникам помощь.



- **государственные служащие, осуществляющие информационное обеспечение участников законотворческого процесса** (специалисты в регулируемых областях: экономисты, социологи, политологи и др.);
- **эксперты;**
- **лица, осуществляющие научное обеспечение законотворчества** (ученые-правоведы, юристы-теоретики);
- **лоббисты.**