

Чуприс О.И.
Административно-
деликтное право
Республики Беларусь

Предмет административно-деликтного права

- Предмет административно-деликтного права – особый род общественных отношений, возникающих в связи с привлечением лица к административной ответственности за совершенное административное правонарушение – административно-деликтные отношения.

Административно-деликтные отношения

отношения
правомерного
поведения (лицо
следует указаниям
административно-
деликтной нормы и
воздерживается от
совершения
административного
правонарушения путем
активных действий
либо пассивного
соблюдения нормы)

предупредительн
ые отношения
(существуют в
процессе
применения мер
административно-
правового
принуждения)

конфликтные
отношения (связаны
с применением мер
административной
ответственности за
совершенное
административное
правонарушение)

Метод административно-деликтного права – способ воздействия административно- деликтных норм на общественные отношения

**запрет (нормы
Особенной части
КоАП)**

**предписание
(преимущественн
о в нормах Общей
части КоАП)**

**дозволение
(наличие
диспозитивности
при определении
вида и размера
мер
административно
й
ответственности,
при
освобождении от
административно
й**

Понятие административно-деликтного права

- Административно-деликтное право – система административно-деликтных норм, регулирующих административно-деликтные отношения, с помощью особого метода правового регулирования

Административно-деликтная норма

- Общеобязательное правило поведения, рассчитанное на неопределенный круг лиц и неоднократное применение, регулирующее отношения, складывающиеся в связи с привлечением лица к административной ответственности.

Особенности административно- деликтных норм

- Правила поведения, которые применяются для регулирования общественных отношений в области административных деликтов;
- устанавливаются в особых источниках;
- предназначены для установления правопорядка и недопущения деликтов, а также их регулирования;
- предельно точны, часто носят общий характер;
- в структурном плане состоят либо из диспозиции и санкции, либо из гипотезы и диспозиции.

Виды административно- деликтных норм по функциональной роли

Общие
(содержатся в
Общей части
КоАП).
Виды общих
норм (по А.Н.
Крамнику):
нормы-основы;
нормы-
принципы;
нормы-
дефиниции;
устанавливающи
е нормы.

Специальные
(содержатся в Особенной
части КоАП).
Виды специальных норм
(по А.Н.Крамнику): нормы-
запреты (простые,
обыкновенные,
отсылочные (бланкетные
и ссылочные),
смешанные); нормы-
примечания; нормы,
устанавливающие меры
административно-
правового принуждения
(абсолютно
определенные,
относительно
определенные,
альтернативные).

**Нормы-
примеча
ния**

нормы,
устанавливающи
е меры
административно
-правового
принуждения

Задачи административно- деликтного права

- Закреплены в **ст. 1.2. КоАП.**
- На ее основе можно предложить следующие задачи отрасли административно-деликтное право:
 - **обеспечение правопорядка;**
 - **решение задач КоАП;**
 - **правовое воспитание.**

Система административно-деликтного права

- Определенным образом сгруппированная совокупность административно-деликтных норм.

Институты Общей части:
понятие кодекса, его задачи, действие, понятие административного правонарушения и административной ответственности, виды мер административной ответственности и др

Особенная часть строится с учетом выделения отдельных видов, групп административных правонарушений, связанных с нарушениями в той или иной сфере.

Место административно- деликтного права в системе права

- **Связь с иными отраслями права** (административным правом, конституционным правом, трудовым правом, финансовым правом и др.) **заключается в обеспечении существования указанных отраслей правоохрнительными нормами.**
- **Особая связь с уголовным правом. Охранительные отрасли права.** Идентичные системы отраслей, сходные составы, структура норм. Различие проводится между понятиями «административное правонарушение» и «преступление».

Источники административно- деликтного права

- На основании ч.2 ст.1.1 Кодекса об административных правонарушениях, можно сделать вывод о том, что **Кодекс является единственным источником данной отрасли. Нормы иных законодательных актов (законов, декретов, указов), предусматривающие административную ответственность, подлежат включению в КоАП. До включения в Кодекс они являются источниками отрасли.**
- В соответствии с ч.3. ст.1.1. КоАП, **Кодекс основывается на Конституции и общепризнанных принципах международного права.**

Действие КоАП

Ст. 1.4. – действие в пространстве.

Проблемные моменты:
иммунитеты (на основании норм международного права и межгосударственных соглашений (СНГ));
административная ответственность военнослужащих (нормы международного права либо соглашения) (в случае Республики Беларусь – с Российской Федерацией).

Ст. 1.5. – действие во времени.

Проблемные моменты:
обратная сила закона и варианты ее применения

Понятие административного правонарушения

- Противоправное виновное, а также характеризующееся иными признаками, деяние, за которое предусмотрена административная ответственность.

Признаки административного правонарушения

Общественная вредность (деяние имеет неблагоприятное воздействие на общество)	противоправность (деяние не соответствует положениям нормы права)	деяние (активное действие либо пассивное бездействие. Нет ответственности за внутреннее состояние лица)	наказуемость (наличие ответственности за противоправное деяние, предусмотренной в КоАП)	виновность (деяние совершено с соблюдением признаков субъективной стороны)
---	---	---	---	--

Классификация административных правонарушений

По признакам объекта: с учетом названия глав Особенной части КоАП	по признакам объективной стороны: действия и бездействия; быстротечные и длящиеся	по признакам субъективной стороны: умышленные (заранее обдуманные и внезапно возникшие) и неосторожные	по степени завершенности: оконченные и покушения
--	--	--	--

Отличие административного правонарушения от иных противоправных деяний

- Отличие от преступления: **формальный признак** (источники: КоАП для деликта и УК для преступления); **материальный признак** (общественная вредность деликта, общественная опасность преступления); **юридический критерий** (признаки состава. Преимущественно различие проводится по объективной стороне деяния: размер вреда, характер последствий и т.д. По санкциям – различные виды мер ответственности).
- Отличие от дисциплинарного проступка. Сфера совершения (в сфере трудовых отношений – дисциплинарный проступок, вне её – деликт).

Состав административного правонарушения

- Совокупность признаков, установленная правом, при наличии которых деяние является административным правонарушением. Это органическая система, в которой все признаки связаны между собой и должны быть в наличии.

Признаки состава административного правонарушения

- Конструктивные: **объект, объективная сторона, субъективная сторона, субъект.**
- По степени фиксированности в КоАП: **постоянные** (четко зафиксированы. Пример – возраст привлечения к ответственности – ст. 4.3.) и **переменные** (не зафиксированы четко. Содержатся в бланкетных нормах либо являются оценочными и установление их конструктивности – плод аналитической деятельности в процессе квалификации).

Виды составов с точки зрения законодательной конструкции объективной стороны КОНСТРУКЦИИ

Материальный состав.
Деяние признается юридически оконченным с момента наступления последствий, предусмотренных КоАП.
Пример – ст. 9.1. КоАП.

Формальный состав.
Деяние признается юридически оконченным в силу совершения определенного действия (бездействия), независимо от наступления общественно вредных последствий.
Пример – ст. 17.5 КоАП.

Объект административного правонарушения

- **Общественные отношения,** охраняемые административной санкцией.
- Признаки объекта могут быть прямо указаны в статье Особенной части, но чаще подлежат выявлению исходя из анализа норм.

Деление по объектов по степени обобщенности

- **Общий объект** (вся совокупность отношений, защищаемых КоАП. ч.1. ст.1.2. КоАП).
 - **Родовые объекты** (часть общего. Выявление исходя из названий глав Особенной части КоАП; отрасли, сферы общественной деятельности)
- **Непосредственные объекты** (общественные отношения, указанные в конкретной нарушенной норме).

Объективная сторона административного правонарушения

- Система предусмотренных нормой права признаков, характеризующих **внешнюю сторону** деликта.
- Признаки: **деяние; последствия; причинная связь между ними; способ, место, время обстановка совершения деяния.**
- Конструктивный признак всех составов – **деяние**. В материальных составах конструктивным признаком являются также **последствия** (в таком случае следует выявлять причинную связь).
- **Способ, место, время обстановка совершения деяния** также могут быть конструктивными признаками. Время («ночное», «запрещенное», «неявка в срок» и т.д.). Место (автодорога, общественное место, др.). Способ (хищение путем «кражи, мошенничества», др.)

Деяние и его разновидности

- Осознанное волевое, активное (действие) или пассивное (бездействие), поведение субъекта, выражающееся в нарушении нормы права.
- Разновидности: действия и бездействия.
- Действие – активный вариант поведения, запрещенного нормой права.
- Бездействие – невыполнение или ненадлежащее выполнение обязанностей.

Виды деяний

Простые
(представляют собой единовременное действие либо кратковременное бездействие).

Сложные (представляют собой либо совокупность нескольких деяний либо распространенность одного деяния во времени).

Разновидности:

комплексные (два правомерных деяния формируют одно сложное деяние, являющееся административным правонарушением. Прим.: ст. 22.1);

альтернативные (законодательная конструкция предусматривает два и более вида деяний, совершение одного из которых является самостоятельным основанием привлечения к административной ответственности. Применение союзов «и», «или», «либо».);

собираательные (состав образуется системой тождественных деяний. За совершение одного из них ответственность не наступает. Прим.: ч.2. ст. 18.21);

длящиеся (ст.2.6 КоАП);

продолжаемые (несколько тесно связанных между собой правонарушений образуют единое административное правонарушение. Прим.:ч.2 ст. 22.9)

Субъективная сторона административного правонарушения

- Психическая деятельность лица, связанная с совершаемым правонарушением.
- Элементы: эмоции, мотивы (не являются признаками правонарушения, но учитываются в отдельных случаях квалификации. Ст.7.2.); сознание и воля.
- Сознание и воля образуют вину.

Вина физического лица.

- Понятие: **ч.1 ст. 3.1.**
- Составные части: сознание (интеллектуальный момент) и воля (волевой момент).
- Виды: умышленная (**ст. 3.2.**); неосторожная (**ст. 3.3.**).
- Вина в формальных составах определяется исходя из интеллектуального момента (**ст. 3.4.**)

Вина юридического лица.

- Наиболее дискуссионный вопрос Общей части КоАП.
- Понятие: **ст. 3.5. КоАП.**
- Условия признания юридического лица виновным:
 - а) несоблюдение норм (правил);
 - б) непринятие всех мер по их соблюдению.

Субъект административного правонарушения

- Лицо, фактически выполнившее состав административного правонарушения.
- 2 группы: **физическое лицо** и **юридическое лицо**.

Виды субъектов

общий (все лица, совершившие правонарушение и привлекаемые к ответственности. Признаки – возраст (ст. 4.3.) и вменяемость (презумпция вменяемости. Определение невменяемости – ст. 4.4.).

специальный (отражение специфики правового статуса лица. Особенности труда («водитель», «работник государственного органа» и др.), иные социальные признаки (прим.: член религиозной организации).

особенный (не включен в состав и не влияет на квалификацию, но влияет на вид и размер административного взыскания. Прим.: несовершеннолетний ; лицо, на которое распространяется действие дисциплинарного устава и др.)

Соучастие в административном правонарушении

- Понятие: **ч.1. ст. 2.4.**
- Виды соучастников: **ч.2. ст. 2.4.:**
исполнитель (ч.3. ст. 2.4.), **организатор** (ч.4. ст. 2.4.), **пособник** (ч.5 ст. 2.4.).
- Проблемы квалификации: **эксцесс исполнителя** (см. **ч.6 ст. 2.4.**);
ответственность пособника (ч.7 ст. 2.4.).

Стадии совершения умышленного административного правонарушения

- 3 стадии: **приготовление, покушение, оконченное правонарушение.**
Ответственность наступает за:
- **покушение** (ст. 2.3. Признаки: Умысел; целенаправленность; не доведение до конца по независящим от лица обстоятельствам. Ответственность лишь в случаях прямо предусмотренных в статьях Особенной части);
- **оконченное административное правонарушение** (момент окончания в зависимости от конструкции объективной стороны: материальный либо формальный

Множественность административных правонарушений

- Ситуация совершения одним лицом нескольких административных правонарушений, имеющих правовое значение.
- Виды множественности: **повторность** (ст. 2.5.) и **совокупность** (ст. 2.7.).
- Множественностью не признается совершение сложных единичных деяний: длящихся, комплексных, продолжаемых, собирательных.

Общие признаки множественности

- совершение нескольких административных правонарушений одним лицом;
- лицо ни за одно из них не было ранее освобождено от административной ответственности;
- не истекли сроки привлечения к административной ответственности;
- не истек срок, предусмотренный ст. 2.8.

Совокупность административных правонарушений

- Понятие: **ч.1 ст. 2.7.**
- Общие признаки множественности + специальный признак совокупности: лицо нарушило нормы разных статей Особенной части и ни за одно деяний не было ранее привлечено к административной ответственности.

Виды совокупности

идеальная (выполнение нескольких составов одновременно). Бывает однообъектной (превышение скорости в состоянии алкогольного опьянения) и разнообъектной (переход в неустановленном месте и нецензурная брань).

реальная (выполнение нескольких составов разновременно). Однообъектная (приобретение для несовершеннолетнего спиртного и распитие в неустановленном месте) и разнообъектная (безбилетный проезд и мелкое хищение).

Повторность административных правонарушений

- Понятие: ч.1 ст. 2.5.
- Общие признаки множественности + специальный признак повторности: нарушение норм одной и той же статьи Особенной части.
- Виды повторности: повторность как квалифицирующий признак (прим.: ч.2. ст. 10.5.); повторность как обстоятельство отягчающее административную ответственность (п.2. ч.1. ст.7.3.).

Обстоятельства, исключающие признание деяния административным правонарушением

- Деяние, формально содержащее в себе признаки административного правонарушения, но не признаваемое таковым в силу своей общественной полезности.
- **Виды обстоятельств: Глава 5: необходимая оборона (ст. 5.1.), причинение вреда при задержании физического лица, совершившего преступление или административное правонарушение (ст. 5.2.), крайняя необходимость (ст. 5.3.), обоснованный**

Административная

- Признаки: **ОТВЕТСТВЕННОСТЬ**
- основана на нормах права;
- формально и четко определена;
- не предполагает произвола;
- носит общеобязательный характер; гарантируется государством;
- средство охраны правопорядка;
- вид административно-правового принуждения;
- характеризуется осуждением правонарушителя со стороны общества;
- связана с применением воздействия на правонарушителя, выражаемом в материальных и моральных лишениях;
- реализуется в особых процессуальных формах;
- наступает при наличии административного правонарушения.

Понятие административной ответственности

- **Разновидность юридической ответственности, которая является результатом неправомерного поведения субъекта и выражается в отрицательной оценке этого поведения со стороны государства и применении к правонарушителю юридических санкций.**

Цели административной ответственности

- Общая цель – сведение к минимуму правонарушений.
- Законодательный подход: **ч.2, 3 ст. 6.1.**
- Следует связывать с функциями административной ответственности:
регулятивной, превентивной, охранительной, карательной, восстановительной, воспитательной.

Принципы административной ответственности

- **Основополагающие начала, заложенные в правовое регулирование административной ответственности.**
- **Перечислены в ч.1 ст. 4.2.**

Принципы

Законности	ч.2 ст. 4.2. «...не иначе как по постановлению (решению) компетентного органа (должностного лица) и на основании настоящего Кодекса» 3 основания: юридическое, фактическое, процессуальное.
Равенства всех перед законом	ч. 3, 4 ст. 4.2. Отдельно разъясняется для физических и юридических лиц.
Неотвратимости ответственности	ч. 5 ст. 4.2.
Виновной ответственности	ч. 6 ст. 4.2.
Справедливости	ч. 7 ст.4.2. «...назначаться с учетом характера и вредных последствий совершенного административного правонарушения, обстоятельств его совершения, личности физического лица, совершившего административное правонарушение».

Отличие административной ответственности от иных видов юридической ответственности

- по правовому основанию (совершение административного правонарушения);
- по субъектам применения (и физическое, и юридическое лицо);
- по органам, привлекающим к ней (см. ПИК_оАП);
- по порядку привлечения (см. ПИК_оАП);
- по содержанию (виды мер. Мера административной ответственности – административное взыскание)

Освобождение от

административной ответственности

- Гл. 8 КоАП

- Общие признаки:
- наличие оснований и условий привлечения к административной ответственности;
- административное правонарушение не является предусмотренным ст. 4.5.;
- при освобождении от ответственности будут достигнуты ее цели;
- жесткий перечень условий (гл. 8);
- освобождение не является безусловным (за исключением случаев, предусмотренных ст. 8.4., 8.7.), а есть право органа, ведущего административный процесс.

Понятие и цели

административного взыскания

- Легальное определение: **ч.1. ст. 6.1.**
- **В научном смысле:** конкретные меры, применяемые к правонарушителю в связи с совершением административного правонарушения.
- Признаки: мера государственного принуждения; мера административной ответственности; налагаются компетентными органами; создают состояние наказанности.
- **Цели административного взыскания** идентичны целям административной ответственности. Легальный подход закреплен в **ч. 2 и 3 ст. 6.1.**

Классификация административных взысканий

- Перечислены в **ст. 6.2.**
- С практической точки зрения можно классифицировать на: основные (**ч.1. ст. 6.3.**), дополнительные (**ч.3. ст. 6.3.**), двойственные (**ч.2. ст. 6.4.**).
- В науке предлагаются и иные классификации: по времени реализации: кратковременные (прим.: предупреждение) и длящиеся (прим.: исправительные работы).

Основные и дополнительные административные взыскания

Основные:

Ч.1. ст. 6.3.

Предупреждение (ст.6.4.);

Штраф (ст.6.5.);

Исправительные работы (ст.6.6.);

Административный арест (ст.6.7.)

Дополнительные:

Ч.3. ст. 6.3.

Конфискация (ст. 6.10.);

Взыскание стоимости предмета административного правонарушения (ст. 6.12.)

Двойственные:

Ч.2. ст. 6.3.

Лишение специального права (ст. 6.8.);
Лишение права заниматься определенной деятельностью (ст. 6.9.);

Депортация (ст. 6.11.)

Общие правила наложения административного взыскания

- **Ст. 7.1.**
- учет положений Общей части;
- в пределах санкции Особенной части;
- учет характера деяния, последствий, обстоятельств совершения, личности виновного, степени его вины, характера и размера вреда;
- наложение взыскания не освобождает от необходимости исполнения обязанности;
- список обстоятельств, смягчающих ответственность (ст. 7.2.) не закрыт, список обстоятельств, отягчающих ответственность (ст. 7.3.) – жесткий;
- Сроки наложения административного взыскания – ст. 7.6.

Наложение административного взыскания при совершении нескольких административных правонарушений

- **Ст.7.4.**
- Общее правило – наложение отдельно за каждое административное правонарушение – **ч.1. ст. 7.4.;**
- В случае, если дела о каждом правонарушении рассматриваются одним и тем же органом, ведущим административный процесс, взыскания налагаются в соответствии с положениями **ч.2, 3 ст. 7.4.** (с учетом **ч.1. ст. 7.4.**). Путем полного или частичного сложения назначается основное взыскание, а затем за каждое правонарушение в отдельности

Административно-правовое принуждение

- При подготовке к теме использовать труды **А. Н.Крамника**.
- Принуждение – подчинение воле властвующего вопреки воле подвластного.
- Административно-правовое принуждение – вид принуждения, применяемый компетентными органами государственного управления.
- Осуществляется от имени государства; в рамках правового поля. Цель – обеспечение правопорядка и обеспечение интересов государства и общества.

Понятие и меры административно-правового принуждения

- Административно-правовое принуждение – система осуществляемых уполномоченными государственными органами мер психического, физического, морального воздействия на субъекта в целях предупреждения правонарушений, их пресечения, наказания за них, восстановления нарушенного состояния.
- В соответствии с 4 целями принуждения выделяют 4 вида мер:
- Меры предупреждения;
- Меры пресечения;
- Меры административной ответственности;
- Административно-восстановительные меры.

Административно-правовые меры предупреждения

- неотложные меры принуждения, предостерегающие лицо от совершения правонарушений.
- Примеры: проверка документов, осмотр, досмотр, освидетельствование, остановка транспортного средства, ограничение скорости движения транспортных средств, введение карантина, запрет ввоза и вывоза и др.

Административные меры пресечения

- Меры, применяемые к лицу в целях прекращения противоправной деятельности.
- Примеры: административное задержание, запрет эксплуатации транспортных средств, отстранение от работы, применение физической силы, меры принудительного лечения и др.

Административно- восстановительные меры

- Меры, направленные на восстановление предшествующего противоправной деятельности состояния.
- Примеры: возмещение причиненного вреда, взыскание задолженности, изъятие незаконно полученного, отбуксировка транспортных средств и др.