

7. Тема **Фискальная(налогово-бюджетная) политика.** Бюджетный дефицит и государственный долг как инструменты государственного регулирования экономики.

“fiskus” – доход в казну (лат.)

7.1 Сущность и цели фискальной политики.

Фискальная политика- сознательное регулирование деловой активности и занятости через изменение государственных (бюджетных) расходов и доходов (налогов) .

Главные цели государственной политики:

1) экономическая стабильность (сглаживание циклических колебаний);

2) экономическая эффективность, (правильная структурная политика);

3) социальная справедливая политика.

Государство должно выступать в качестве субъекта, выражающего интересы общества.

Объектом фискальной политики являются совокупные расходы (AE) или (AD)

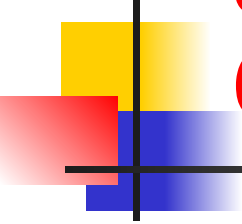
Инструменты фискальной политики :

- G -государственные расходы, направленные на поддержание занятости;
- T_r – трансферты;
- T – налоги;
- t - налоговые ставки

Дополнительные инструменты фискальной политики:

- бюджетный дефицит (профицит);
- D_G –государственный долг;
- государственные долговые обязательства (ценные бумаги -B)

Формы государственной фискальной (налоговой-бюджетной) политики



Различают две формы:

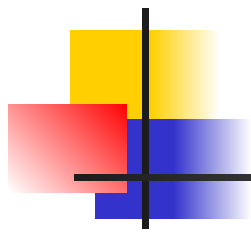
- автоматическая (через встроенные стабилизаторы)
- дискреционная фискальная политика.

Автоматическая политика осуществляется через встроенные стабилизаторы(с изменением доходов автоматически меняются налоги и трансферты)

Дискреционная фискальная политика – осознанная политика изменения уровня госрасходов и налогов с целью регулирования совокупных расходов и стабилизации экономики.

- 7.2. Дискреционная фискальная политика.
- Она имеет два направления, в связи с двумя альтернативными проблемами:

Стимулирующая.	Подавляющая
Проблема: безработица	Проблема: инфляция
<u>Задача:</u> $AE \uparrow$ - увеличение совокупных расходов <u>МЕХАНИЗМ</u>	<u>задача:</u> $AE \downarrow$ - снижение совокупных расходов
$G \uparrow \rightarrow (+)\Delta G \times m_G \rightarrow AE \uparrow \rightarrow Y \uparrow \rightarrow E \uparrow$ $(m_G = \frac{1}{1-b} = \frac{1}{1-MPC})$ $T \downarrow = (-)\Delta T \times m_T \rightarrow AE \uparrow \rightarrow Y \uparrow \rightarrow E \uparrow$ $m_T = \frac{MPC}{MPS}$ $T_R \uparrow \rightarrow (+)\Delta T_R \times m_T \rightarrow AE \uparrow \rightarrow Y \uparrow$	$G \downarrow \rightarrow (-)\Delta G \times m_G \rightarrow AE \downarrow \rightarrow Y \downarrow$ $T \uparrow = (+)\Delta T \times m_T \rightarrow AE \downarrow \rightarrow Y \downarrow$ $T_R \downarrow = (-)\Delta T_R \times m_T \rightarrow AE \downarrow \rightarrow Y \downarrow$



<p><u>последствия:</u> Бюджетный дефицит (-) отрицательное сальдо бюджета</p>	<p><u>последствия:</u> Бюджетный профицит (+) положительное сальдо бюджета</p>
<p>Продажа государственных ценных бумаг с целью покрытия бюджетного дефицита. $I_n \downarrow$ - эффект вытеснения чистых частных инвестиций $R(\%) \uparrow$ Повышение курса национальной валюты $X_n \downarrow$ падение чистого экспорта</p>	<p>$R(\%) \downarrow$ Падение курса национальной валюты $X_n \uparrow$ - повышение чистого экспорта</p>



7.3. Автоматическая налогово - бюджетная политика

Она предполагает изменения занятости и уровня дохода, и налоговых поступлений в бюджет без политических решений через встроенные автоматические стабилизаторы.

Под автоматическими стабилизаторами понимается прогрессивные ставки налогов и изменения величины трансфертов, в связи с изменениями занятости и доходов.

Автоматизм является положительной стороной политики.

Отрицательная - недостаточная сила воздействия на ВВП и занятость.



Механизм автоматической фискальной политики реализуется через систему налогов и трансфертов

- НАЛОГИ– это обязательные сборы, взимаемые государством с физических и юридических лиц..
- Они носят принудительный характер.

- Функции налогов:
 - *Фискальная -финансовое обеспечение государственных расходов;*
 - *Распределение и перераспределение доходов;*
 - *Стимулирование или ограничение отдельных видов предпринимательства;*
 - *Создание благоприятной среды для бизнеса;*
 - *Поддержание стратегически важных отраслей*
 - *Служат инструментом регулирования экономики в целях достижения макроэкономического равновесия.*

Налоговая система включает:



- **налоговую базу** или объекты налогообложения;
- **налоговые ставки**- величина налоговых начислений на единицу облагаемого объекта;
- **налоговые институты**, обеспечивающие реализацию и соблюдение правил и норм взимания налогов.



Налогообложение может применять различные ставки :

пропорциональные
прогрессивные
регрессивные

Налоговые
ставки

Пропорциональная налоговая ставка остаётся неизменной.
При изменении дохода меняется только
сумма взимаемого налога.

*Прогрессивная ставка налога предполагает,
что ставки растут по мере роста дохода*

Регрессивная ставка налога уменьшается
по мере роста дохода, так как возрастают
отчисляемые суммы.



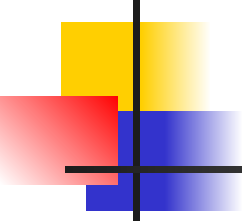
Виды налоговых ставок

- Средняя налоговая ставка:
- *Отношение суммы выплаченного налога к величине налогооблагаемого дохода, например $100/1000*100\% = 10\%$*

$$T/Y$$

- *Предельная налоговая ставка (%)*

$$\Delta T/\Delta Y$$

- 
- Выделяют, в зависимости от механизма изъятия:
 - ПРЯМЫЕ, имеющие объект обложения.
 - КОСВЕННЫЕ НАЛОГИ, входящие в цену, приобретаемого товара или услуги.

Налоги Латвийской республики

- подоходный налог с населения;
- подоходный налог с предприятий;
- налоги на недвижимую собственность;
- налог на добавленную стоимость;
- акцизные налоги;
- таможенный налог;
- налог на природные ресурсы;
- налог на азартные игры;
- налог социального страхования.

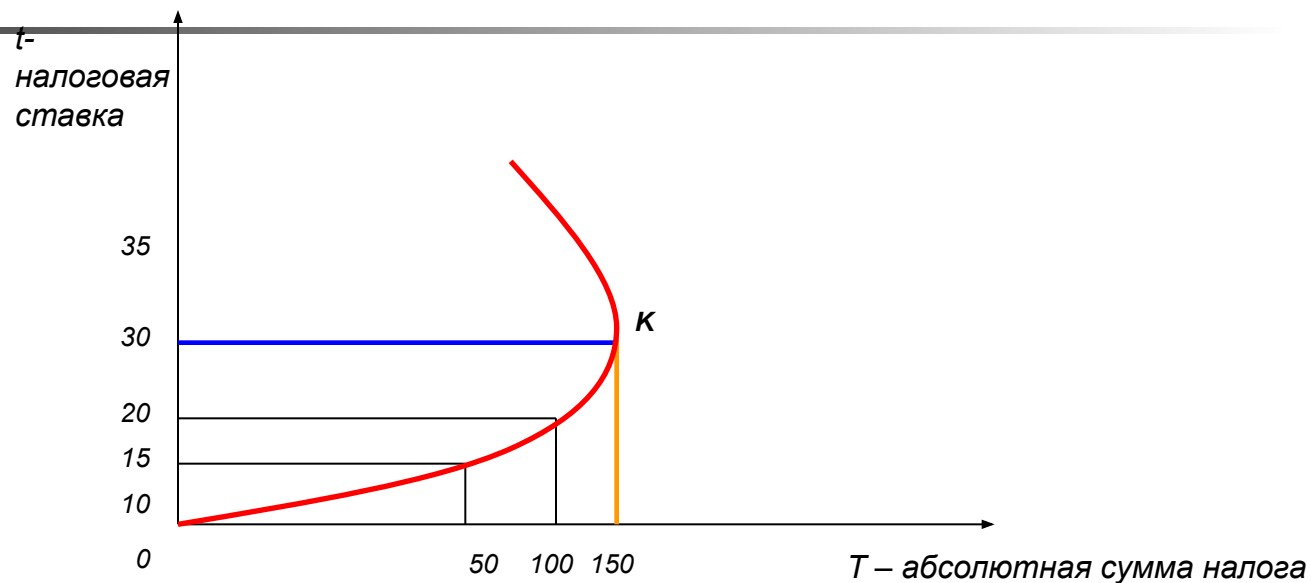


Принципы налогообложения

- *гибкость;*
- *административной простота;*
- *политической ответственность;*
- *справедливость;*
- *эффективность;*
- *получаемых выгод;*
- *платёжеспособность.*
- *Если налоговые ставки слишком высоки и превысили критический уровень (он в каждой стране свой и определяется опытным путём), то поступления в бюджет уменьшаются. Об этом свидетельствует кривая Лаффера.*

Кривая Лаффера

Артур Лаффер (род. в 1940г.) – американский ЭКОНОМИСТ



K - критический пункт



Налоговая оптимизация-это легальное уменьшение налогов

*путём полного использования
всех законодательных
приёмов, налоговых льгот, и
освобождений от уплаты.*



Уклонение от уплаты налогов – умышленное уменьшение налоговых обязательств с нарушением законодательства.

- *Фиктивные операции- финансовые документы, отражающие несуществующие операции по предоставлению услуг и продаж;*
- *Неэквивалентные обмены;*
- *Преднамеренные санкции*



Автоматическая фискальная политика действует через изменение налоговых поступлений и пособий (трансфертов).

- Это происходит самопроизвольно, в связи с изменением статуса работника (занятый или безработный) и изменением его доходов и налоговых отчислений



7.4. Бюджетная система государства

- Государственный бюджет- это форма аккумуляирования и расходования денежных средств, финансовый план, принятый на определённый хозяйственный период времени в целях реализации функций государства,.



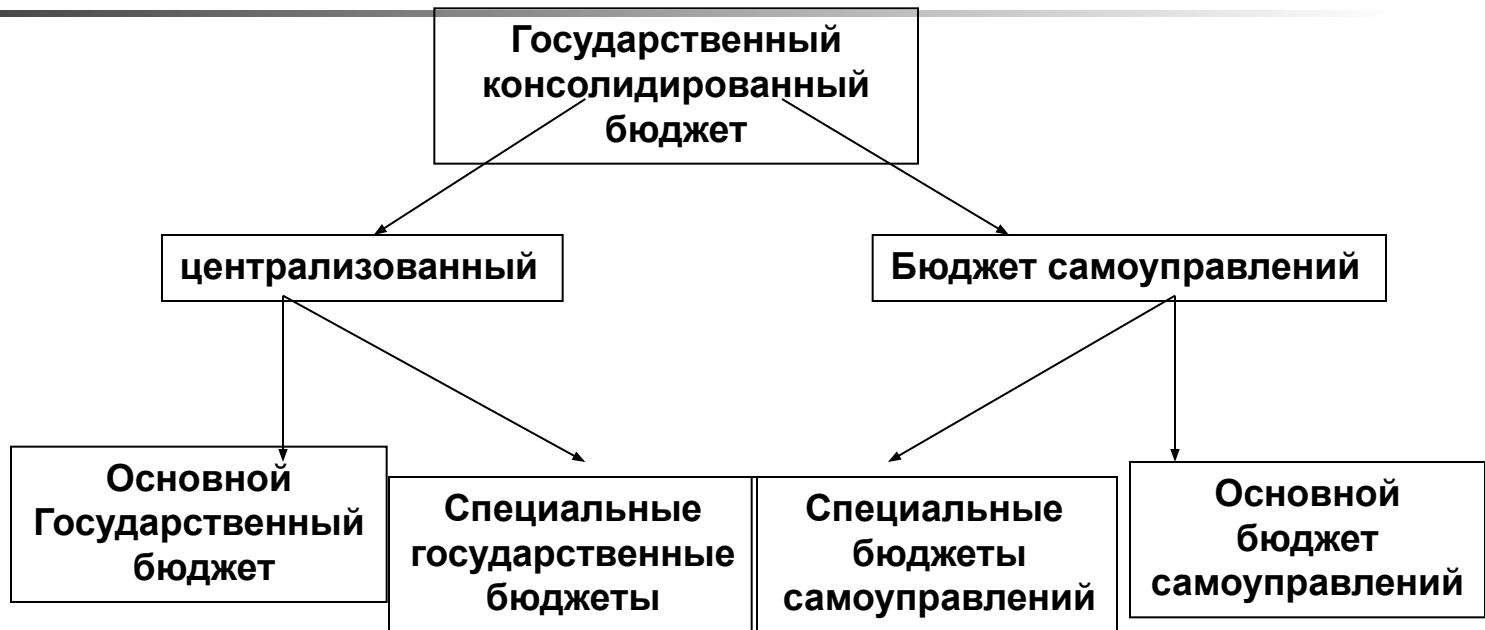
Структура бюджета:

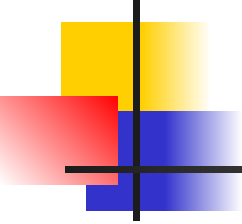
- Определяется формой государственного устройства и структурой административного деления
- Государственный бюджет Латвии имеет два уровня :
 - централизованный;
 - бюджет самоуправлений.

Бюджет на основе на основе принципа использования подразделяется на:

- основной (консолидированный) и
- специального назначения.

■ Структура бюджетной системы Латвии.





Бюджет в условиях полной
занятости называют
структурным бюджетом
(full employment budget)

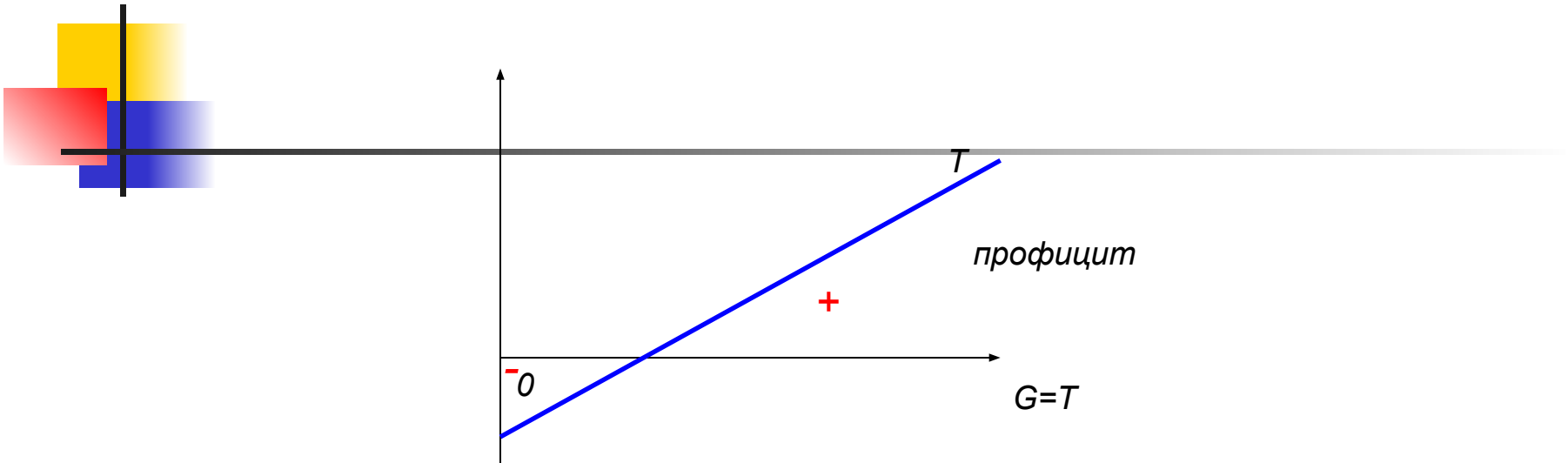
Циклический бюджет- бюджет
в условиях рецессии



Бюджетный дефицит

- Это разница между доходами и расходами государственного бюджета.
- Положительная разница есть профицит (+).
- Отрицательная- дефицит (-).

Бюджетный профицит и дефицит



Отрицательная разница между доходами и расходами называется дефицитом.

Фактический бюджетный дефицит

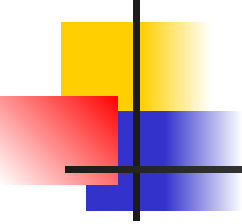


циклический

- это разница между фактическим и структурным из-за циклического спада.

-структурный

разность между доходами и расходами, которая существовала бы при полной занятости ресурсов

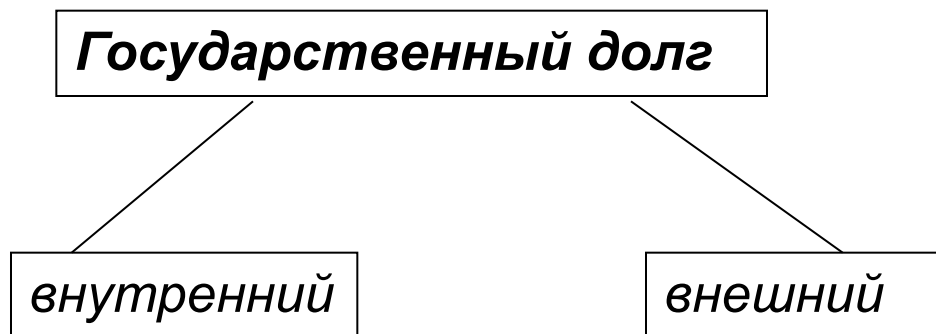


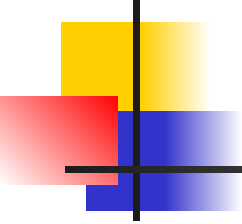
Разница между бюджетными
доходами и расходами образует
финансовый баланс.

Он носит название *фискальный
баланс (фискальный дефицит или
фискальный профицит)*

7.5. Государственный долг

- ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ - это сумма накопленных бюджетных дефицитов.





*Величину государственного
долга (D) характеризуют
показатели:*

- удельный вес госдолга (%) по отношению к ВВП: (D/Y);

- **сумма обслуживания**

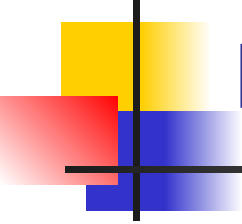
государственного долга или проценты по
долговым обязательствам- (rD) .

проценты по долгу по отношению к ВВП
 $-rD/Y$

Маастрихтские критерии (1992 г.)

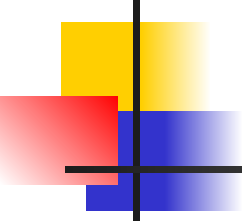
требования:

- бюджетный дефицит (DEF)
не должен превышать 3% от ВВП:
- инфляция не должна
 $DEF = D_n^g - D_{n-1}^g$
превышать 1,5 % от уровня
инфляции ведущих стран ЕС.
- госдолг не должен превышать
60% от ВВП



Рефинансирование государственного долга

- Это выпуск государством новой серии ценных бумаг для покрытия процентов по предыдущим выпускам (создание финансовой пирамиды)

- 
- К внешней части долга (D_g) предъявляются следующие критерии:
-

- $D/X_n(\%) \sim 200\%$

- $rD_g/X_n(\%)$ –

сумма обслуживания государственного долга по отношению к чистому экспорту, %

- $\sim 15\%-20\%$

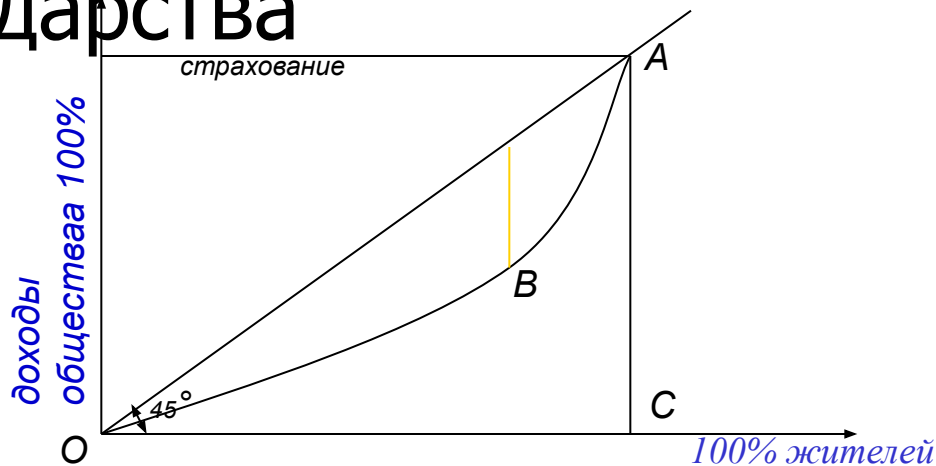


Влияние госдолга на экономический рост:

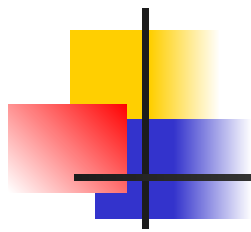
- усиливает дифференциацию доходов, поскольку налоги платят все жители, а проценты получают только держатели ценных бумаг.
- правительство повышает налоги для оплаты процентов, что снижает деловую активность;
- выпуск облигаций повышает ставку процента и вытесняет чистые частные инвестиции;
- внешний долг снижает величину резервов, создавая условия для снижения импорта.

7.6. Государственная социальная политика

Достижение социальной справедливости – важнейшая функция государства



Кривая Лоренца



ОА кривая равномерного распределения доходов, площадь АВО показывает реальную картину распределения доходов.

Чем выше дифференциация доходов, тем больше прогиб кривой.



Степень дифференциации доходов измеряется при помощи индекса Джини

отношение площади OAB к площади треугольника
 OAC .

$$Džini\ koeficients = \frac{S_{\Delta OAB}}{S_{\Delta OAC}}$$

В Латвии он ~ 0.4, в развитых странах ~ 0.2