



4 октября 1932 года была
создана местная
противовоздушная оборона



КУРСЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ
СЕРПУХОВ



ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА
И ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ ОТ
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Тема 12

Организация работы комиссии по предупреждению
и ликвидации чрезвычайных ситуаций и
обеспечению пожарной безопасности

Законодательство в области защиты населения и территорий от ЧС

**Федеральный закон Российской Федерации
от 21 декабря 1994г. N 68-ФЗ «О защите населения и территорий
от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного
характера»**

**Постановление Правительства Российской Федерации
от 30 декабря 2003 № 794 «О единой государственной системе
предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»**

**Закон Московской области
№110/2005-ОЗ от 4 мая 2005г. (в ред. 2016г.) «О защите населения
и территории Московской области от чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера »**

**Постановление Правительства Московской области
от 4 февраля 2014 N 25/1 «О Московской областной системе
предупреждения и ликвидации ЧС»**

**Постановление Главы городского округа Серпухов
от 11 августа 2016 N 1503 «Об утверждении положения о
муниципальном звене территориальной подсистемы РСЧС на
территории г.о. Серпухов»**



Первый вопрос

Основные нормативные правовые документы, определяющие порядок создания и основы деятельности КЧС и ОПБ.

Назначение, состав и основные задачи КЧС и ОПБ

Российское законодательство по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 № 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций".

* * *

Настоящее постановление утверждает Положение "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций". В нем определяется порядок организации и функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)

В том числе, в статье 6 определено, что на каждом уровне единой системы создаются **органы управления в т.ч. координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления**, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)

**предназначена для защиты населения и
территорий от различных опасностей и
чрезвычайных ситуаций в мирное время**

РСЧС состоит из двух подсистем

```
graph TD; A[РСЧС состоит из двух подсистем] --> B[Территориальная подсистема]; A --> C[Функциональная подсистема];
```

**Территориальная
подсистема**

**Функциональная
подсистема**

Территориальная подсистема РСЧС состоит

из 5 уровней:

Федеральный

Межрегиональный

Региональный

Муниципальный

ОБЪЕКТОВЫЙ (объектовое звено ТП)

Функциональные подсистемы

состоят из уровней, которые определяют создающие их федеральные органы исполнительной власти (министерства и ведомства)

Структура и уровни соответствуют ведомственной структуре.

Последний уровень тоже

ОБЪЕКТОВЫЙ (объектовое звено ФП)

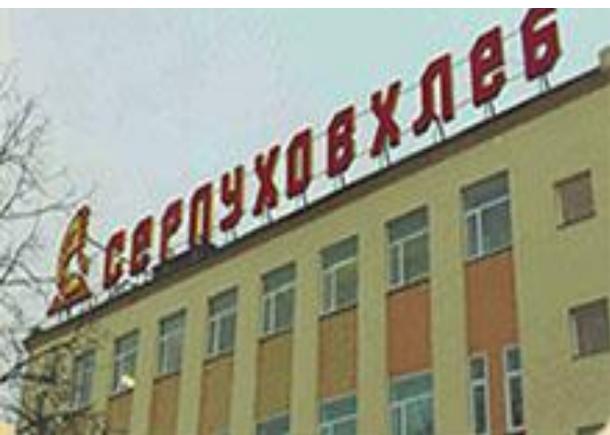
Объекты экономики, которые обязаны создавать объектовые звенья



**организации относящиеся к категории
по гражданской обороне**



**потенциально-опасные объекты
экономики**



**критически-важные
объекты экономики**



**социально-значимые
объекты экономики**



**объекты с массовым
пребыванием**

В структуру объектового звена территориальной и функциональной подсистемы РСЧС входят:

Органы управления

для осуществления руководства деятельностью организации в области предупреждения и ликвидации ЧС

Силы и средства (НАСФ и НФГО)

для выполнения задач по спасению людей, материальных и культурных ценностей, снижению потерь и ущерба в зонах ЧС

Резервы Финансовых и материальных ресурсов

для обеспечения проведения мероприятий по ликвидации ЧС, а так же для первоочередного жизнеобеспечения спасенного населения

Системы связи, оповещения и информационного обеспечения

для своевременного оповещения органов управления, сил и средств, населения об угрозах или возникновении ЧС

При создании объектового звена руководитель организации создает следующие органы управления:



Координационный орган управления

Издает приказ о создании **объектовой Комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ОПБ)**, утверждает положение, структуру и персональный состав



Постоянно действующие органы

Руководитель издает **Приказ о создании органа, специально уполномоченные на решение задач в области ГО и защиты от ЧС** (отдел, сектор, работник) и утверждает положение (инструкцию)

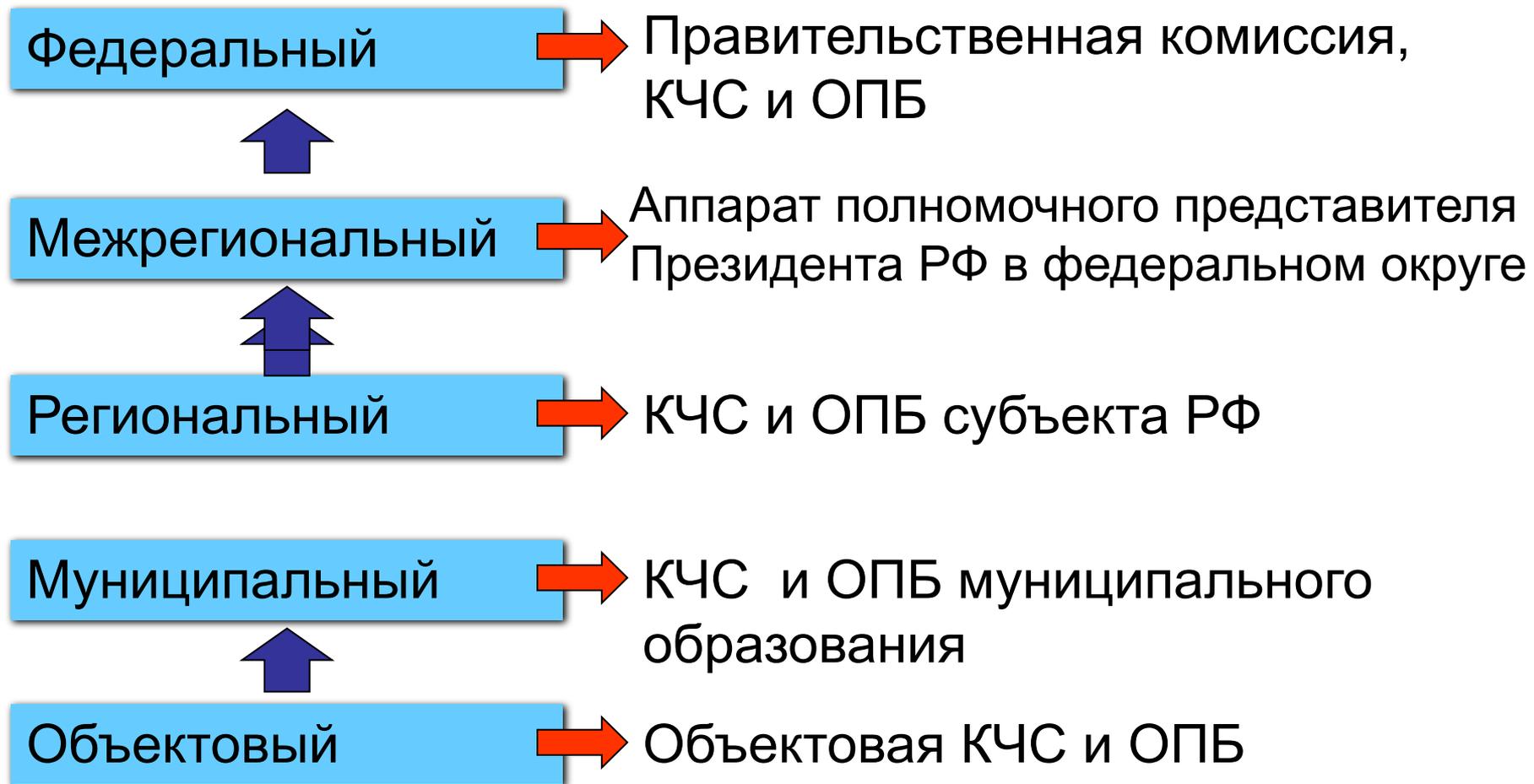


Органы повседневного управления

Издает **Приказ о создании дежурно-диспетчерской службы организации**, утверждает инструкцию по несению дежурства

Координационные органы управления территориальной и функциональной подсистемы РСЧС создаются на всех уровнях

Координационные органы территориальной подсистемы РСЧС



Комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности предназначена для:

- ◆ организации и проведения мероприятий по предупреждению возникновения ЧС в повседневном режиме;**
- ◆ организации мероприятия по уменьшению ущерба и потерь от возможных последствий ЧС в т.ч:**
 - планирование мероприятий по защите населения;**
 - обучение работников в области защиты от ЧС;**
 - повышение устойчивости функционирования объекта;**
 - создание резервов финансовых и МТС;**
 - создание систем оповещения.**
- ◆ для осуществления общего руководства ликвидацией последствий чрезвычайной ситуации.**

Основные задачи, решаемые объектовой КЧС и ОПБ:

- 1. Разработка мероприятий** по реализации единой государственной политики в области предупреждения и ликвидации ЧС и обеспечения пожарной безопасности.
- 2. Координация деятельности** органов управления сил и средств РСЧС объектового уровня.
- 3. Обеспечение взаимодействия** организации и органа местного самоуправления при решении задач в области предупреждения и ликвидации ЧС.
- 4. Рассмотрение вопросов о привлечении сил и средств ГО** к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации ЧС.

Права и полномочия объектовой КЧС и ОПБ

- 1. В пределах своей компетенции принимать решения, обязательные для исполнения** всеми структурными подразделениями (филиалами) организации (учреждения, объекта), **в т.ч. арендаторами (независимо от формы собственности).**
- 2. Контролировать работу по предупреждению и ликвидации последствий ЧС,** направлять соответствующим руководителям для исполнения решения комиссии о принятии необходимых мер, заслушивать на заседаниях отчеты руководителей об исполнении этих решений.
- 3. Привлекать органы надзора,** специалистов к проведению проверок и необходимых экспертиз.

Права и полномочия объектовой КЧС и ОПБ

4. Привлекать необходимые формирования (в т.ч. и НФГО), технические и транспортные средства организации для ликвидации последствий ЧС, а так же запрашивать дополнительные силы и средства (при необходимости) у вышестоящих органов управления.
5. Приостанавливать функционирование отдельных участков и объекта в целом при непосредственной угрозе аварий и катастроф.
6. Запрашивать дополнительные силы и средства у вышестоящих органов управления РСЧС для ликвидации ЧС
7. При необходимости изменять режим функционирования РСЧС на объектовом уровне, с докладом в вышестоящую комиссию.

Объектовая КЧС и ОПБ входит в состав объектового звена РСЧС как **координационный орган управления**

Создание, реорганизация и ликвидация объектовой КЧС и ОПБ, назначение в ее состав руководителей, утверждение персонального состава, определение их компетенции (функциональных обязанностей) **осуществляется решением руководителя организации**

Объектовая КЧС и ОПБ, состоит из **членов комиссии** (заместители руководителя, руководящие работники и начальники служб организации).

Возглавляет КЧС и ОПБ и является ее председателем – только руководитель организации (для организаций, работающих на территории МО)
(на основании Постановления Правительства МО №148/9 от 6.03.2018г.)

Непосредственное решение вопросов по организации деятельности объектовой КЧС и ОПБ возлагается на секретаря комиссии

Формирование объектовой КЧС и ОПБ

Состав объектовой КЧС и ОПБ носит персональный характер т.е. на заседании комиссии может присутствовать только то должностное лицо, чья фамилия утверждена приказом руководителя. Замены (подмены) не допускаются.

Структура и численность объектовой КЧС и ОПБ должна обеспечивать выполнения всего комплекса задач, возлагаемых на комиссию с учетом обеспечения качественного проведения в полном объеме мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС, устойчивому управлению силами и средствами при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР) на месте ЧС.

Порядок создания объектовой КЧС и ОПБ

Объектовая КЧС и ОПБ создается Приказом руководителя, которым утверждается:

1. Структура комиссии и её численность (численность комиссии не регламентируется).

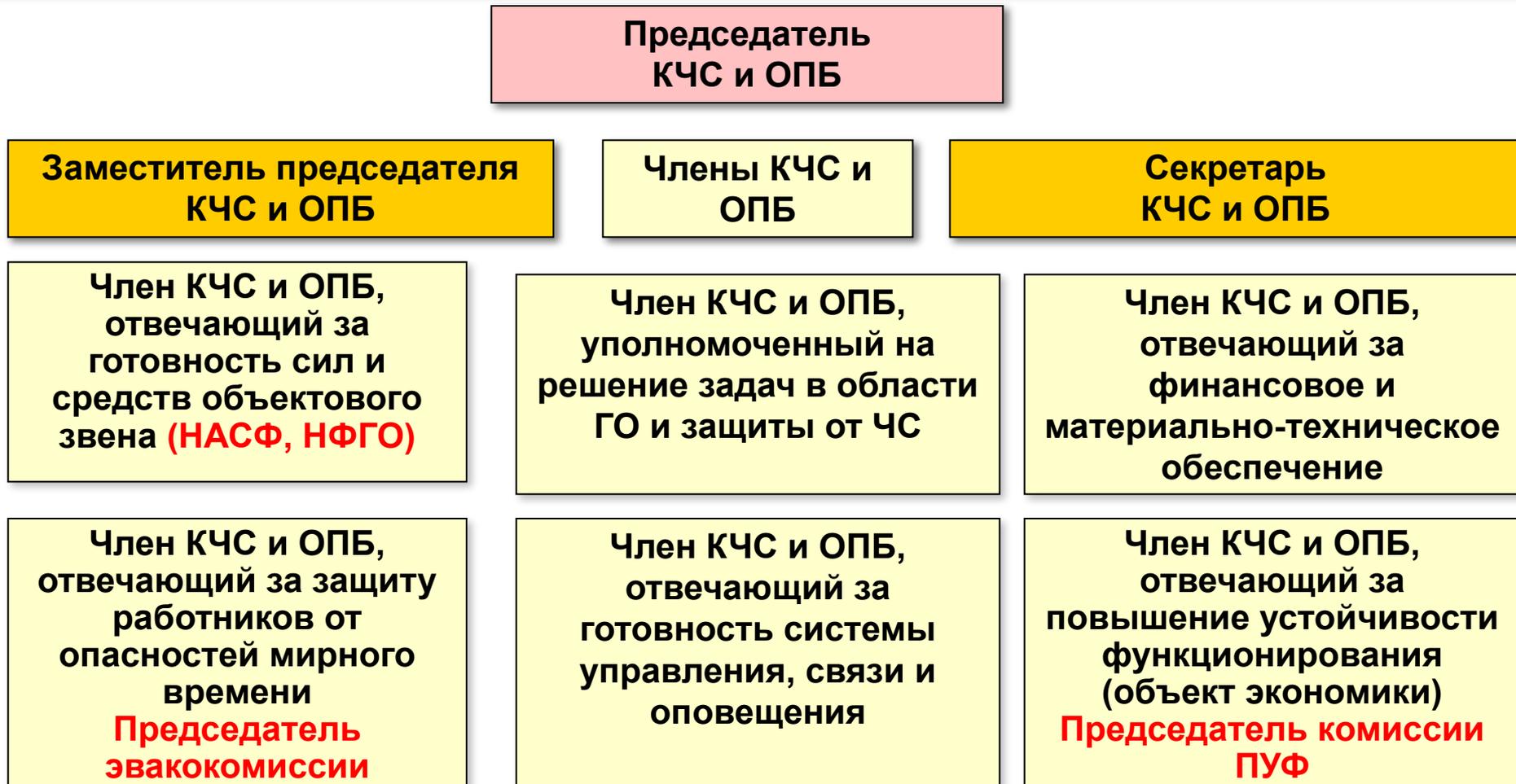
2. Положение об объектовой КЧС и ОПБ, в котором определяются:

- задачи решаемые комиссией;
- права и полномочия комиссии;
- порядок её функционирования в различных режимах.

3. Персональный состав КЧС и ОПБ (Конкретное должностное лицо организации, назначенное приказом руководителя членом КЧС и ОПБ, имеющее право голосовать за решение комиссии)

Структура объектовой КЧС и ОПБ (вариант)

Все должностные лица объектовой КЧС и ОПБ наделяются функциональными обязанностями в рамках исполнения задач, решаемых комиссией.



Руководитель утверждает функциональные обязанности должностных лиц КЧС и ОПБ в соответствии с решаемыми задачами

Кроме издания приказа о создании объектовой комиссии руководитель организации должен:

- 1. Утвердить План работы комиссии на год.**
- 2. Утвердить План-график работы КЧС и ОПБ при чрезвычайной ситуации в организации.**
- 3. Утвердить списки оповещения членов КЧС и ОПБ.**

Все члены КЧС и ОПБ должны ознакомиться с приказом о создании комиссии, со своими функциональными обязанностями и с планом работы комиссии на год.

Обучение членов КЧС и ОПБ

Председатель и члены объектовой КЧС и ОПБ обязаны в установленные сроки **(но не реже чем один раз в пять лет)** проходить обучение (переподготовку) на курсах гражданской обороны муниципального образования или в других специализированных учебных заведениях по утвержденным программам обучения.

Практическая отработка действий объектовой КЧС и ОПБ проводится в ходе:

- ▶ Плановой объектовой тренировки не реже 1 раза в 3 года.
- ▶ Ежегодных, командно-штабных учениях.
- ▶ Так же необходимо планировать проведение не менее одной штабной тренировки с членами КЧС и ОПБ.

Все вопросы подготовки членов КЧС и ОПБ отражаются в плане основных мероприятий организации на год.



Заседание оперативного штаба КЧС и ОПБ по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации возникшей после взрыва газа в г. Магнитогорске 31 декабря 2018г.

Основные компетенции председателя и членов КЧС и ОПБ, что необходимо знать и уметь

Председатель и члены КЧС и ОПБ должны знать

Требования нормативных правовых документов по предупреждению и ликвидации ЧС, обеспечению ПБ и безопасности людей на водных объектах.

Структуру и задачи звена РСЧС, методику разработки и планирования мероприятий по защите в ЧС. Организацию связи и оповещения.

Классификацию ЧС, причины их возникновения, характерные особенности обстановки на территории муниципального образования. Способы защиты в ЧС.

Состав, задачи, возможности и порядок применения сил ГО, РСЧС муниципального и объектового уровня, мероприятия по обеспечению их постоянной готовности, организацию разведки.

Председатель и члены КЧС и ОПБ должны знать

Организацию реагирования на ЧС, порядок проведения АСДНР, организацию управления и взаимодействия между ОУ и силами ГО и РСЧС, порядок специальной и санитарной обработки, организацию радиационного и химического контроля.

Порядок создания резервов материальных и финансовых ресурсов для ликвидации ЧС, их номенклатура, объемы, условия содержания и пополнения.

Организацию и порядок подготовки работников по вопросам ГО и ЧС, безопасности жизнедеятельности, формам и методам пропаганды знаний в области ГОЧС, ПБ.

Председатель и члены КЧС и ОПБ должны уметь

Разрабатывать организационные и планирующие документы в области ЧС.

Организовывать сбор и обмен информацией. Прогнозировать, оценивать обстановку и готовить проекты решений руководителя ликвидации ЧС (председателя КЧС).

Организовывать АСДНР и управлять силами в ходе их проведения. Организовывать оповещение и информирование; приведение ЗС ГО в готовность.

Обеспечивать выполнение мер пожарной безопасности.

Председатель и члены КЧС и ОПБ должны уметь

Обеспечивать выполнение требований в области промышленной безопасности.

Оценивать состояние дел в области ГО , защиты от ЧС, пожарной безопасности.

Организовывать мероприятия по защите населения , эвакуации людей, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, первоочередному обеспечению пострадавших.

Организовывать и проводить подготовку подчиненных органов управления, должностных лиц, сил ГО и РСЧС и обучение населения в области безопасности жизнедеятельности. Организовывать учения, тренировки.

Что координирует КЧС и ОПБ



Кто может входить в состав объектовой КЧС и ОПБ (вариант)

Председатель КЧС и ОПБ - руководитель организации

Заместитель председателя комиссии (как правило Главный инженер)

Секретарь комиссии

Члены комиссии

Заместители руководителя, начальники служб по направлениям деятельности организации

Председатель эвакуационной комиссии
как правило это один из заместителей руководителя

Руководители организационно-технических служб
как правило они являющиеся начальниками соответствующих служб защиты (командиры формирований)*

Руководители других служб
в т.ч. экология, надзор, охрана труда и т.д.

* Службы защиты (формирования): оповещения и связи; радиационной и химической защиты; противопожарной; медицинской; охраны общественного порядка; материально-технического снабжения; транспортной; убежищ и укрытий и др.)

Органы управления создаваемые при КЧС и ОПБ

Для оперативного руководства работами по ликвидации последствий ЧС и организации оперативного взаимодействия на месте ЧС из состава комиссии может формироваться **оперативная группа КЧС и ОПБ** составленная из необходимых руководителей и специалистов, уполномоченных принимать решения и способных обеспечить руководство, взаимодействие и информационный обмен на месте ЧС.

Оперативная группа КЧС и ОПБ привлекается по указанию руководителя в первоочередном порядке при возникновении ЧС.

Начальник оперативной группы КЧС выполняет обязанности руководителя ликвидации ЧС до момента принятия решения руководителя о назначении руководителя ликвидации ЧС.

Структура оперативной группы объектовой КЧС и ОПБ (вариант)

Оперативная группа КЧС и ОПБ
заместитель руководителя по
безопасности

**Зам. главного
инженера**

**Сотрудник
отдела (сектора)
по ГО и ЧС**

**Сотрудник отдела
(работник) охраны труда
и техники безопасности**

Водитель

Специалист по связи



Организация работы объектовой КЧС и ОПБ

Объектовая КЧС и ОПБ в своей деятельности тесно взаимодействует с вышестоящей комиссией органа местного самоуправления.

Решения КЧС и ОПБ муниципального уровня РСЧС доводятся до нижестоящих объектовых КЧС в части их касающейся и подлежат исполнению.

Оповещение членов объектовой КЧС и ОПБ при угрозе или возникновении ЧС осуществляется дежурно-диспетчерской службой (ДДС) по решению председателя комиссии и по заранее подготовленным спискам. При отсутствии ДДС в организации оповещение членов комиссии возлагается на секретаря КЧС и ОПБ.

Для малых организаций, с числом работающих менее 10 чел. функции КЧС и ОПБ как правило возлагаются на руководителя организации.



Второй вопрос
Организация работы комиссии в
различных режимах функционирования
РСЧС.
**Алгоритм работы КЧС и ОПБ и её
председателя при угрозе и
возникновении ЧС**

Комиссия функционирует в режимах, которые установлены (действуют) в объектовом звене РСЧС:

Режим повседневной деятельности (вводится при отсутствии угрозы возникновения ЧС и (или) негативных прогнозов ухудшения обстановки).

Режим повышенной готовности – (вводится при угрозе возникновения ЧС или получении прогноза о возможности возникновения ЧС)

Режим чрезвычайной ситуации – (вводится в случае непосредственного возникновения или ликвидации последствий ЧС)

Решение об изменении режимов функционирования принимает председатель соответствующей КЧС и ОПБ.

Непосредственную команду на изменение режима функционирования отдает оперативный дежурный ЕДДС (диспетчер ДДС организации).

Постановление Правительства РФ №794 от 30.12.2003г. «О единой Государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС» (Статья 24)

Порядок принятия решения на изменение режима функционирования РСЧС

Решениями руководителей соответствующих уровней РСЧС о введении режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации определяются:

- обстоятельства, послужившие основанием для введения режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации
- границы территории, на которой может возникнуть чрезвычайная ситуация, или границы зоны чрезвычайной ситуации
- силы и средства, привлекаемые к проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации
- перечень мер по обеспечению защиты населения от чрезвычайной ситуации или организации работ по ее ликвидации
- должностные лица, ответственные за осуществление мероприятий по предупреждению чрезвычайной ситуации, или руководитель работ по ликвидации чрезвычайной ситуации



Организация работы объектовой КЧС и ОПБ в режиме повседневной деятельности

Задачи, решаемые объектовой КЧС и ОПБ в режиме повседневной деятельности

- **Руководство планированием и осуществлением мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС,** повышению надежности работы объекта, обеспечению устойчивости его функционирования при возникновении ЧС.
- **Руководство деятельностью органов повседневного управления и постоянно действующих органов** в области сбора, обработки и обмена в установленном порядке информацией в области защиты от ЧС.
- **Организация работ по созданию и поддержанию в готовности** локальных (для ПОО) и объектовых систем оповещения.
- **Обеспечение готовности органов управления, сил и средств к действиям при чрезвычайных ситуациях,** руководство их ликвидацией и эвакуацией персонала объекта.
- **Руководство созданием и использованием резервов финансовых и материальных ресурсов** для ликвидации чрезвычайных ситуаций.
- **Организация подготовки** личного состава формирований, а также работников организации к действиям при возникновении ЧС.

Порядок работы объектовой КЧС и ОПБ в режиме повседневной деятельности

Основная форма работы КЧС и ОПБ – проведение заседаний.

Виды заседаний КЧС и ОПБ

Плановые заседания КЧС и ОПБ

Проводятся в соответствии с планом работы КЧС и ОПБ

Внеочередные заседания КЧС и ОПБ

Проводятся в соответствии указаниями вышестоящих комиссий, а так же при необходимости принятия решений по отдельным вопросам

Экстренные заседания КЧС и ОПБ

Проводятся при угрозе и (или) возникновении чрезвычайной ситуации

Порядок работы объектовой КЧС и ОПБ в режиме повседневной деятельности

Общее руководство деятельностью объектовой комиссии осуществляет председатель КЧС и ОПБ - руководитель организации, он же проводит заседания комиссии.

Непосредственное решение вопросов по организации деятельности КЧС и ОПБ возлагается на секретаря комиссии

Работа объектовой комиссии в режиме повседневной деятельности организуется в соответствии с утвержденным руководителем организации **Планом работы КЧС и ОПБ на год.**

Заседания объектовой КЧС и ОПБ в повседневном режиме планируются не реже 1 раза в квартал.

На плановых заседаниях комиссия рассматривает:

- ▶ текущие вопросы связанные с предупреждением возникновения аварий, катастроф и чрезвычайных ситуаций;
- ▶ контроль исполнения решений предыдущих заседаний;
- ▶ состояние дел по организации защиты населения и территории при возникновении ЧС;
- ▶ вопросы повышения устойчивости функционирования организации (объекта);
- ▶ вопросы экологии;
- ▶ сезонные мероприятия по снижению риска возникновения ЧС.

В случае возникновения необходимости вызванной прогнозом ухудшения обстановки, решениями вышестоящей КЧС, изменениями в законодательстве и т.д. по решению руководителя могут проводится внеплановые или экстренные заседания объектовой КЧС и ОПБ.

Рабочие документы КЧС и ОПБ для проведения планового заседания в повседневном режиме функционирования:

- ▶ повестка заседания КЧС и ОПБ;
- ▶ проект решения КЧС и ОПБ;
- ▶ протокол заседания комиссии;
- ▶ утвержденное членами комиссии и подписанное председателем решение КЧС и ОПБ;
- ▶ выписки из решения комиссии для доведения исполнителям.

Подготовка рабочих документов, проектов решений, итоговых документов КЧС и ОПБ, а так же организация доведения решений возлагается на секретаря комиссии

Порядок работы объектовой КЧС и ОПБ в режиме повседневной деятельности

Заблаговременно (рекомендуется не позднее чем за 10 дней) до начала заседания комиссии секретарь формирует повестку заседания и проект решения, которые направляются всем членам объектовой КЧС и ОПБ для рассмотрения и согласования.

Подготовку материалов докладов (выступлений) на заседании комиссии осуществляют назначенные члены КЧС и другие должностные лица, которые, **не позднее 3-дней до начала заседания представляют свои рабочие материалы секретарю комиссии.**

Все члены объектовой КЧС и ОПБ должны заблаговременно ознакомиться с проектом решения комиссии, при необходимости внести в него свои изменения и не позднее 3-дней до начала заседания направить их письменно секретарю комиссии.

Алгоритм работы объектовой КЧС и ОПБ в режиме повседневной деятельности

В назначенное время председатель объектовой КЧС и ОПБ начинает заседание и доводит его повестку.

Заседание считается состоявшимся, если на нем присутствует более половины от персонального состава.

С разрешения председателя в заседании комиссии могут принимать участие приглашенные лица. Они могут выступать, вносить предложения в решение. Они не могут голосовать за решение.

Как правило работа комиссии начинается с доклада секретаря КЧС о выполнении решений предыдущего заседания.

На заслушивание могут приглашаться ответственные исполнители, которые отчитываются о ходе выполнения решений КЧС.

Далее, последовательно, рассматриваются вопросы в соответствии с повесткой.

По каждому вопросу заслушивается основной докладчик, затем заслушиваются выступления по существу рассматриваемого вопроса. Каждый член комиссии и приглашенный вправе высказывать свое мнение по рассматриваемому вопросу.

По ходу заседания секретарь комиссии ведет протокол.

Порядок работы объектовой КЧС и ОПБ в режиме повседневной деятельности

После рассмотрения каждого вопроса повестки заседания комиссии председатель доводит проект решения по этому вопросу и ставит вопрос на голосование. За принятие решения голосуют только члены объектовой КЧС и ОПБ. **Решение считается принятым если за него проголосовало простое большинство от присутствующих членов комиссии.** При равенстве голосов – голос председателя комиссии считается решающим.

Итоговым результатом работы объектовой КЧС и ОПБ является решение комиссии, которое оформляется единым документом по всем рассматриваемым на заседании вопросам. **Решение утверждает председатель КЧС и подписывает секретарь КЧС.**

Решение доводится до всех заинтересованных лиц и обязательно к исполнению всеми руководителями независимо от формы собственности предприятия (учреждения).

Порядок работы объектовой КЧС и ОПБ в режиме повседневной деятельности

Для оперативного реагирования, рассмотрения и выработки предложений по вопросам, входящим в компетенцию КЧС и ОПБ, которые возникают в период между ее заседаниями, **может создаваться рабочая группа КЧС и ОПБ.**

Возглавляет рабочую группу - заместитель председателя КЧС и ОПБ. В состав группы, кроме членов КЧС и ОПБ, при необходимости, могут включаться и другие специалисты.

В период между заседаниями КЧС и ОПБ необходимые решения принимаются председателем КЧС и ОПБ и оформляются в виде распоряжений.



Организация работы объектовой КЧС и ОПБ в режиме повышенной готовности

Порядок работы объектовой КЧС и ОПБ в режиме повышенной готовности

Режим повышенной готовности может вводиться при:

- ▶ получения информации о непосредственной угрозе возникновения ЧС;
- ▶ получении прогноза о возрастании риска возникновения ЧС.

Источником поступления данной информации может быть:

- ▶ оповещение, распространяемое силами и средствами наблюдения и контроля;
- ▶ вышестоящими органами повседневного управления, в том числе с использованием систем оповещения;
- ▶ фактически сложившейся обстановкой на основе объективных данных мониторинга и контроля;
- ▶ решением вышестоящей КЧС и ОПБ.

Оценивая сложившиеся обстоятельства руководитель своим решением может ввести режим ПОВЫШЕННОЙ ГОТОВНОСТИ

Задачи, решаемые организацией в режиме повышенной готовности

- **Устанавливается круглосуточное дежурство** ответственных должностных лиц организации.
- **Проводится проверка системы связи и оповещения.**
- **Организуется разведка, сбор информации ее оценка, прогнозирование возможных негативных изменений обстановки,** а так же проводится подготовка расчетов и предложений председателю КЧС для принятия решения, уточняется порядок взаимодействия.
- **Принимаются меры по защите населения и работников объектов** от прогнозируемых опасностей ЧС.
- **Приводятся в готовность органы управления** (в т.ч. проводится усиление дежурной службы), **усиливаются силы и средства,** а так же организуется доведение задач подчиненным силам.

Задачи, решаемые организацией в режиме повышенной готовности

- Выполняются мероприятия по повышению устойчивости функционирования объекта, а так же проводится проверка готовности служб жизнеобеспечения населения
- Уточняются мероприятия плана действия по предупреждению и ликвидации ЧС.
- В район возможной ЧС (при необходимости) высылаются оперативные группы.
- Проводится подготовка к возможной эвакуации работников.
- Представляются установленным порядком донесения вышестоящим органам управления РСЧС.

Общее руководство выполнением этих задач осуществляет объектовая КЧС и ОПБ

Алгоритм работы объектовой КЧС и ОПБ в режиме повышенной готовности

При поступлении информации о непосредственной угрозе возникновения чрезвычайной ситуации руководитель вводит режим ПОВЫШЕННОЙ ГОТОВНОСТИ и организует экстренную работу КЧС и ОПБ

По решению руководителя проводится оповещение и сбор членов объектовой комиссии для проведения экстренного заседания.

Экстренное заседание КЧС и ОПБ проводится при условии, что угроза возникновения ЧС представляет реальную опасность в ближайшее время.

Время на сбор членов КЧС и ОПБ в этом случае 1 час в рабочее время и 1,5 часа в нерабочее время.

Алгоритм проведения экстренного заседания как при возникновении ЧС (см. ниже)

Алгоритм работы объектовой КЧС и ОПБ в режиме повышенной готовности

При поступлении информации о прогнозе ухудшения обстановки и повышении риска возникновения ЧС, **если при этом не требуется принятия экстренных мер** Председатель КЧС и ОПБ принимает решение о проведении **внеочередного заседания КЧС и ОПБ**

При проведении **внеочередного заседания КЧС и ОПБ:**

- заслушиваются предложения от руководителей служб организации по повышению устойчивости функционирования;
- принимается решение о введении режима **Повышенная готовность**;
- проводится уточнение мероприятий **Плана предупреждения и ликвидации ЧС раздел II** и ставятся задачи руководителям;
- принимается решение о проведении усиления органов управления, сил и средств объектового звена и привлечения формирований;
- ставятся задачи по привлечению резервов финансовых и материально-технических средств.

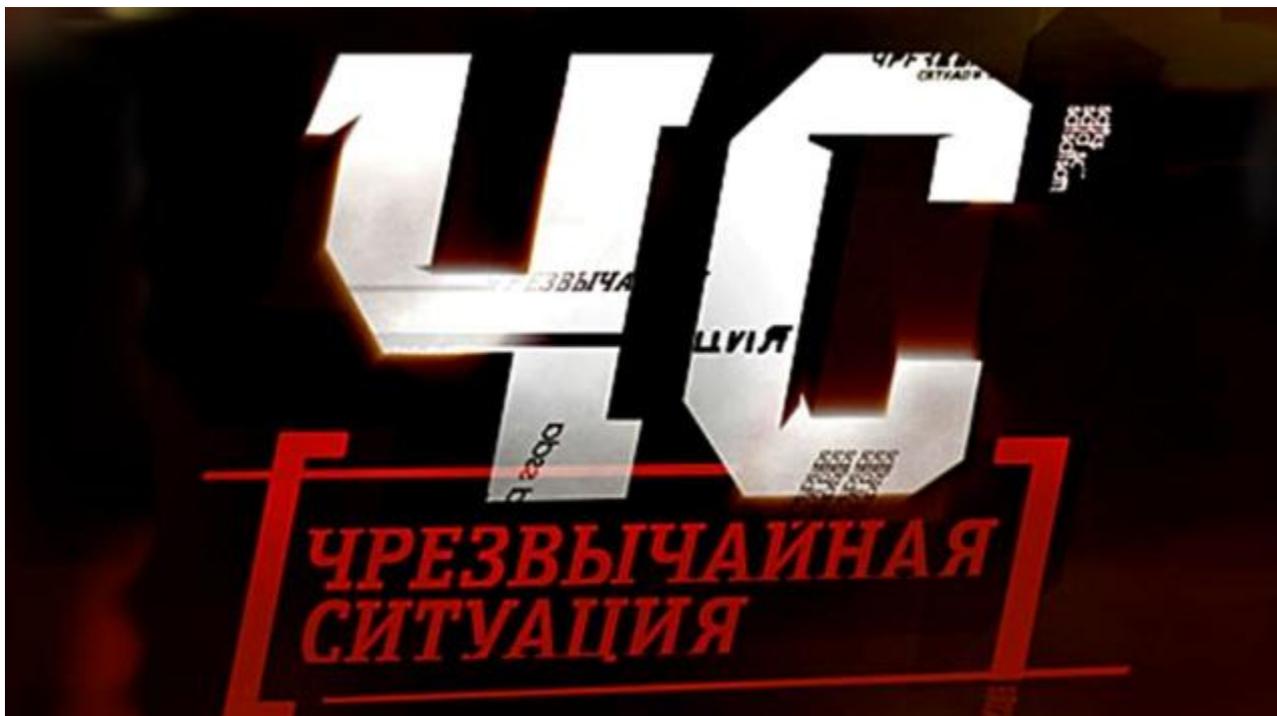
Примеры организации работы комиссии при поступлении информации об угрозе возникновения ЧС

Пример 1 В связи с обострением пожарной обстановки и повышением риска возникновения природных и техногенных пожаров, решением вышестоящей КЧС и ОПБ **на территории муниципального образования вводится режим Повышенной готовности и устанавливается Особый противопожарный режим.**

*Во исполнении решения вышестоящей КЧС и ОПБ в организации проводится **внеочередное заседание объектовой КЧС и ОПБ** по организации превентивных мероприятий в особый пожароопасный период.*

Пример 2 По системе оповещения ГО получена информация **«В результате радиационной аварии на АЭС в ближайшие два часа территория муниципального образования может быть подвержена радиационному заражению».**

*На основании полученной информации в организации проводится **экстренное заседание объектовой КЧС и ОПБ** в целях принятия превентивных мер по защите населения и территории организации от последствий радиационного заражения.*



Организация работы объектовой КЧС и ОПБ в режиме чрезвычайной ситуации

Понятие чрезвычайная ситуация

Федеральный закон №68-ФЗ Статья 1.



Чрезвычайная ситуация - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате: аварии, опасного природного явления, катастрофы, распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, стихийного или иного бедствия (**источники ЧС**), которые могут повлечь или повлекли за собой **тяжелые последствия** :

- **человеческие жертвы;**
- **ущерб здоровью людей или окружающей природной среде;**
- **значительные материальные потери;**
- **нарушение условий жизнедеятельности людей**

Таким образом: от характера источника опасности и в зависимости от тяжести наступивших последствий может возникнуть чрезвычайная ситуация.

Возникновение чрезвычайной ситуации на объекте

Любой опасной ситуации, событию, происшествию возникшему в природной, техногенной, бытовой и социальной среде в результате чего возникли человеческие жертвы; экологический ущерб; значительные материальные потери; создана угроза жизни и нарушены условия жизнедеятельности может быть присвоен высший уровень опасности
ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ СИТУАЦИЯ

Право на определение события (происшествия) как чрезвычайная ситуация и дается руководителю объекта.

При возникновении чрезвычайной ситуации руководитель объекта обязан ввести РЕЖИМ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ для органов управления, сил и средств организации и организовать работы по ликвидации ЧС.

Общее руководство ликвидацией чрезвычайной ситуации на территории объекта осуществляет объектовая КЧС и ОПБ .

Ликвидация чрезвычайной ситуации на объекте



Ликвидация чрезвычайной ситуации
это организация аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР), проводимых при возникновении чрезвычайных ситуаций

Проведение АСДНР направлено на:

- ◆ спасение жизни и сохранение здоровья людей;
- ◆ снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь;
- ◆ локализацию зон ЧС, прекращение действия опасных факторов характерных для данной ЧС.

После принятия решения о присвоении произошедшему событию признака чрезвычайной ситуации руководитель, обязан:

- ▶ **ввести режим чрезвычайная ситуация** для органов управления, сил и средств организации;
- ▶ **установить соответствующий уровень реагирования** на возникшую ЧС;
- ▶ в соответствии со складывающейся обстановкой, метеоусловиями, масштабами и возможными угрозами развития ЧС **отдать предварительные распоряжения на проведение экстренных мероприятий по защите населения и работников организации, в т.ч. на оповещение;**
- ▶ для руководства ликвидацией ЧС **назначить руководителя ликвидации ЧС** (оповещается в первую очередь).
- ▶ **дать команду ДДС на оповещение и сбор членов КЧС и ОПБ** для проведения экстренного заседания (установить место и время);
- ▶ **отдать распоряжение на организацию сбора информации о ЧС** и информационного взаимодействия с вышестоящими органами управления РСЧС.

Задачи, решаемые в организации в режиме чрезвычайной ситуации

- ▶ **Выполняются мероприятия Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС.**
- ▶ **Дежурная служба проводит оповещение** и контролирует выполнение мероприятий плана.
- ▶ **Принимаются экстренные меры по защите населения,** при необходимости организуется проведение АСДНР.
- ▶ **Члены КЧС действуют в соответствии с функциональными обязанностями,** планом-графиком работы КЧС при возникновении ЧС и распоряжениями председателя комиссии.

Задачи, решаемые в организации в режиме чрезвычайной ситуации

- ▶ **В ходе проведения экстренного заседания объектовой КЧС**, на основе данных разведки, предварительной оценки обстановки, расчетов и предложений руководителей служб комиссия **принимает решение на ликвидацию ЧС**.
- ▶ **В ходе ликвидации ЧС комиссия поддерживает устойчивую связь** с вышестоящими органами управления, **организует сбор и обмен данными** об обстановке в зоне ЧС, **контролирует** выполнение принятых решений и отданных распоряжений, **организует обеспечение действий формирований**, ведет учет выполнения мероприятий по ликвидации ЧС и представляет донесения по установленной форме.
- ▶ **Представляет соответствующие донесения согласно таблицю срочных донесений.**

Алгоритм работы объектовой КЧС и ОПБ в режиме чрезвычайной ситуации готовности

При возникновении **ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ** руководитель вводит режим **ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ**



После введения режима ЧС комиссия начинает работать в соответствии с **утвержденным руководителем Планом-графиком работы объектовой КЧС и ОПБ в режиме ЧС**



В соответствии с **планом-графиком** проводится оповещение и сбор членов объектовой комиссии для проведения **экстренного заседания КЧС и ОПБ**. Время на сбор членов КЧС и ОПБ 1 час в рабочее время и 1,5 часа в нерабочее время.



По решению руководителя привлекается оперативная группа КЧС и ОПБ, которая направляется на место возникновения ЧС (**готовность ОГ КЧС 30 мин.**)

Оповещение ОГ КЧС и членов объектовой КЧС и ОПБ осуществляется дежурно-диспетчерской службой по заранее подготовленным спискам

Цель проведения экстренного заседания КЧС и ОПБ заключается в выработке решения председателя комиссии на ликвидацию чрезвычайной ситуации.

В назначенное время председатель объектовой КЧС и ОПБ начинает экстренное заседание комиссии **Заседание считается состоявшимся если на нем присутствует более половины от персонального состава.**

Заседание начинается с информирования членов КЧС об оперативной обстановки сложившейся в результате ЧС. В сообщении указывается:

- время, место возникновения;
- что произошло, возникшие угрозы и прогноз развития ситуации;
- последствия, в т.ч. наличие и количество пострадавших;
- принятые экстренные меры по реагированию на ЧС;
- состав сил и средств ликвидации последствий ЧС.

Оперативную информацию доводит секретарь комиссии.

Алгоритм работы объектовой КЧС и ОПБ в режиме чрезвычайной ситуации

В ходе заседания:

- заслушиваются предложения членов КЧС и начальников служб по решению задач ликвидации последствий ЧС;
- проводится корректировка раздела II Плана предупреждения и ликвидации последствий ЧС в зависимости от складывающейся обстановки.

Итоговым результатом работы объектовой КЧС и ОПБ является решение председателя комиссии на ликвидацию последствий ЧС.

Решение состоит из текстовой части и карты (план схема объекта)

Решение доводится до всех органов управления, сил и средств, привлеченных к ликвидации последствий ЧС и обязательно к исполнению.

Решение направляется в вышестоящую КЧС и ОПБ.

В решении председателя комиссии на ликвидацию последствий ЧС указываются:

оперативная информация о ЧС и краткие выводы из обстановки

информация по изменению режима функционирования соответствующего уровня РСЧС

объем и характер предстоящих задач, последовательность и сроки выполнения и задачи подчиненным

организация управления, связи и оповещения

назначение руководителя ликвидации последствий ЧС

порядок всестороннего обеспечения действий сил и организация взаимодействия

мероприятия по защите населения и территорий сроки их выполнения и ответственные исполнители

Алгоритм работы объектовой КЧС и ОПБ в режиме чрезвычайной ситуации

на карте (плане схеме объекта) отражается:

- состав группировки сил и средств;
- границы территории (объекта);
- границы районов (участков) проведения АСДНР и зон ответственности за проведение работ;
- границы зон заражения, катастрофического затопления, пожаров;
- маршруты ввода сил в очаги поражения;
- организация службы охраны общественного порядка;
- порядок эвакуации пострадавших из зоны ЧС, оказания им медицинской помощи;
- список ответственных за проведение неотложных работ на коммунальных сетях, транспортных и энергетических коммуникациях и т.д;
- порядок взаимодействия;
- расположение пунктов управления , защитных сооружений и др.;
- места сбора формирований.

На карте (плане схеме) могут размещаться и другие

Руководство работами по ликвидации чрезвычайных ситуаций

Общее руководство организацией и проведением мероприятий по ликвидации ЧС на территории или объекте осуществляет КЧС и ОПБ соответствующего уровня РСЧС в зависимости от масштабов чрезвычайной ситуации

Непосредственное руководство выполнением мероприятий по ликвидации ЧС осуществляется **руководителем ликвидации ЧС**. Им может быть назначенное руководителем соответствующего уровня РСЧС должностное лицо или непосредственно сам руководитель

Решения руководителя ликвидации ЧС, направленные на ликвидацию чрезвычайных ситуаций, являются обязательными для всех граждан и организаций, находящихся в зонах чрезвычайных ситуаций.

Никто не вправе вмешиваться в деятельность руководителя по ликвидации ЧС иначе, как отстранив (заменяв) его в установленном порядке лицом, которым он был назначен

Полномочия руководителя ликвидации ЧС:

Руководитель ликвидации ЧС действует в соответствии со складывающейся обстановкой в экстренных условиях. Его решения обязательны к исполнению всеми руководителями и работниками организации.

Руководитель ликвидации ЧС полномочен:

- проводить оповещение населения и работников организации, организовывать экстренные эвакуационные мероприятия;
- устанавливать в зонах ЧС особый режим производственной деятельности, в том числе приостанавливать или полностью останавливать деятельности организаций;
- принимать решение на проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах и территориях организации;
- привлекать необходимые силы и средства организации, в т.ч. транспортные и инженерные, для проведения работ по ликвидации ЧС
- организовывать охрану общественного порядка на территории организации в т.ч. устанавливать особый пропускной режим;
- задействовать резервы материальных ресурсов организации для обеспечения проведения работ по ликвидации ЧС;
- использовать необходимые средств управления и связи.

Полномочия руководителя ликвидации ЧС отражаются в Положении об объектовом звене

Перечень срочных донесений в вышестоящие органы управления формируемые КЧС и ОПБ при возникновении ЧС

Приказом МЧС России от 07.07.97 N382 утверждается инструкция о сроках и формах представления информации в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера

При угрозе и (или) возникновении ЧС **установлено 5 основных оперативных донесение**, которые представляются на вышестоящие органы управления РСЧС в установленные сроки

Форма 1/ЧС Информация (донесение) об угрозе (прогнозе) чрезвычайной ситуации **Немедленно**

Форма 2/ЧС Информация (донесение) о факте и основных параметрах ЧС. **Немедленно**

Форма 3/ЧС Информация (донесение) о мерах по защите населения и территорий, ведении аварийно - спасательных и других неотложных работ **Не позднее 2 часов**

Форма 4/ЧС Информация (донесение) о силах и средствах, задействованных для ликвидации чрезвычайной ситуации **Не позднее 2 часов**

Форма 5/ЧС

Итоговое донесение о ЧС (техногенного, природного, биолого-социального характера, террористических актах). **Не позднее 14 суток после ликвидации ЧС**



Третий вопрос

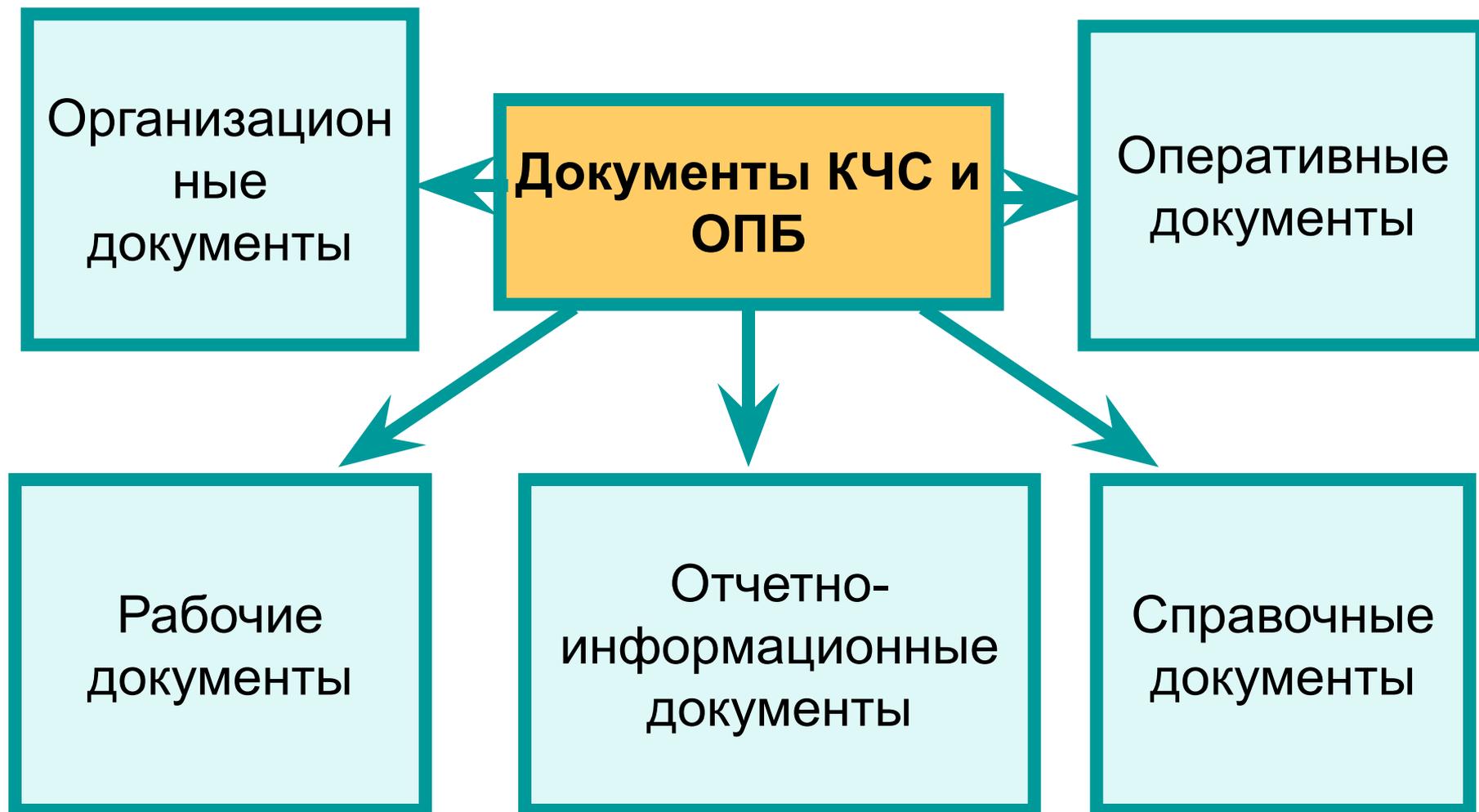
Планирование работы КЧС и ОПБ

Планирование деятельности объектовой КЧС и ОПБ

Основным документом, которым пользуется председатель объектовой КЧС и ОПБ при решении задач по предупреждения и ликвидации ЧС является **"План действий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"**, который разрабатывается заблаговременно в повседневных условиях **под руководством КЧС и ОПБ** при непосредственном участии органа, уполномоченного на решение задач в области ГО и ЧС.

К плану прилагаются: Рабочая карта (план объекта) с возможной обстановкой, пояснительная записка и необходимые расчёты.

Планирование деятельности объектовой КЧС и ОПБ



Организационные документы деятельности КЧС и ОПБ:

- ◆ **Приказ руководителя о создании объектовой КЧС и ОПБ.**
- ◆ **Положение об объектовой КЧС и ОПБ.**
- ◆ **Персональный состав объектовой КЧС и ОПБ**
- ◆ **Функциональные обязанности членов КЧС и ОПБ**

Оперативные документы КЧС и ОПБ:

- ◆ **План действий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера предупреждению и ликвидации ЧС.**
- ◆ **Годовой план работы комиссии.**
- ◆ **План - график работы комиссии в ЧС.**
- ◆ **Карты (схемы) территории организации.**

Планирование деятельности объектовой КЧС и ОПБ

Рабочие документы :

- ◆ Протоколы заседаний КЧС и ОПБ.
- ◆ Схема оповещения и сбора членов КЧС.
- ◆ Схема управления и связи.
- ◆ Табель срочных донесений.
- ◆ Схема размещения членов комиссии в пункте управления (помещениях).
- ◆ Проекты приказов, распоряжений, варианты докладов.
- ◆ Справочник оперативных телефонов.
- ◆ Рабочие тетради и документы членов комиссии.
- ◆ Документы оперативной группы.
- ◆ Бланки донесений.

Планирование деятельности объектовой КЧС и ОПБ

Отчетно-информационные документы:

- ◆ Донесения, отчеты, сообщения, сводки.
- ◆ Журналы учета, контроля, отданных и принятых распоряжений.

Справочные документы:

- ◆ Инструкции по действиям дежурно – диспетчерских служб в ЧС.
- ◆ Таблицы, графики, схемы, справки, описания.
- ◆ Стандарты в области безопасности.