

Санкт – Петербургский Государственный Политехнический университет, каф.УЗЧС



Планирование мероприятий защиты населения и территорий от ЧС. Содержание и разработка Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС

ЗАНЯТИЕ НАЧАТО!

УБЕДИТЕЛЬНАЯ ПРОСЬБА ОТКЛЮЧИТЬ СОТОВЫЕ ТЕЛЕФОНЫ

Учебные вопросы

- 1. Сущность, цели и виды планирования, требования к планированию мероприятий защиты населения и территорий.**
- 2. Структура и содержание основных планирующих документов по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.**
- 3. Порядок разработки, согласования, утверждения и корректировки планирующих документов**

Нормативные правовые документы

1. Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994г. № 68-ФЗ

2. Закон Санкт – Петербурга « О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера в Санкт – Петербурге» от 20.10.2005года № 514-76

Учебно – методическая литература

4. Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций /Учебное пособие ; Под. общ. ред. М.И. Фалеева. -Калуга, 2001г./
5. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера / Учебное пособие ; Под общ. ред. Г.Н. Кириллова .- г. Москва, 2002г./
6. Учебно-методическое пособие: «Мероприятия по предупреждению и ликвидации ЧС», Санкт – Петербург, УМЦ ГОЧС и ПБ.
7. РЕКОМЕНДАЦИИ по разработке «Плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организации», Учебно – методическое пособие, СПб, УМЦ ГОЧС и ПБ.

Управление – процесс руководства деятельностью, организаций, сил, группы или отдельных людей, направленный на достижение определенной, заранее поставленной цели

Управление включает

```
graph TD; A[Управление включает] --> B[Организацию]; A --> C[Планирование]; A --> D[Исполнение]; A --> E[Контроль];
```

Организацию

Планирование

Исполнение

Контроль

Планирование мероприятий ГО и защиты от ЧС – это детальная разработка содержания и порядка выполнения органами управления, силами и средствами поставленных задач по предупреждению, действиям при угрозе и возникновении ЧС, а также при организации и ведении ГО

Основная цель планирования *поддержание в постоянной готовности единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, ее подсистем и звеньев.*

Задачи планирования

- *определение оптимального перечня мероприятий*
- *уточнение последовательности выполнения мероприятий*
- *обоснование реальных сроков решения конкретных задач*

Основные принципы планирования мероприятий защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (1)

□ мероприятия, направленные на предупреждение, а также максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, планируются и проводятся заблаговременно

□ планирование и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций проводятся с учетом экономических, природных и иных характеристик территорий и степени реальной опасности возникновения чрезвычайной ситуации

Основные принципы планирования мероприятий защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (2)

□ объем и содержание мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при планировании определяется из принципа необходимой достаточности и максимального использования имеющихся сил и средств

□ силы и средства для ликвидации чрезвычайных ситуаций в первую очередь выделяют организации, органы местного самоуправления, органы исполнительной власти субъектов РФ на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация

Основные требования к планам

- полнота и краткость содержания
- реальность и согласованность с планами вышестоящего органа управления
- строгий учет времени необходимого для выполнения мероприятий защиты

□ **Полнота изложения** предполагает необходимость отражения в планах всего комплекса мероприятий, вытекающих из прогнозируемой обстановки в мирное и военное время.

□ **Краткость изложения** нужна для того, чтобы было удобно пользоваться планом.

□ **Реальность планов.** В них должны быть отражены только тщательно изученные, объективные и конкретные мероприятия, строго увязанные с возможной обстановкой. Реальность планов проверяется в процессе командно-штабных, комплексных учений и объектовых тренировок.

- **Согласованность планов** с планами вышестоящего органа по ГОЧС заключается в отражении в них задач и требований вышестоящих органов ГОЧС, а также строгая согласованность выполняемых мероприятий по целям, задачам, месту и времени.
- **Строгий учет времени** необходим для установления минимально необходимых сроков на проведение запланированных мероприятий.

**План
действий по предупреждению
и ликвидации
чрезвычайных ситуаций
природного и
техногенного характера**

План действий по предупреждению и ликвидации ЧС в мирное время

определяет:

- организацию и порядок выполнения мероприятий по предупреждению или снижению размеров ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций
- выполнение неотложных мероприятий по защите рабочих, служащих и населения от последствий аварий, катастроф, стихийных бедствий
- организацию и ведение АСДНР

Исходные данные для планирования

- Указания вышестоящего органа управления, КЧС
- Характеристика организации
- Решение и указания председателя КЧС (РГО)

Раздел 1

Характеристика организации и краткая оценка возможной обстановки, которая может сложиться в организации или вблизи ее территории

Характеристика организации.
Перечень потенциальных опасностей на территории округа

Оценка возможной обстановки, которая может сложиться в организации.
или
вблизи ее территории

Перечень мероприятий и их ориентировочный объем по предупреждению и снижению последствий чрезвычайных ситуаций

Содержание подраздела 1.1 (1)

- Место размещения организации с точки зрения географии, топогидрографии территории, растительности, густоты застройки и плотности заселения
- Характеристика зданий, коммуникаций, систем газо-, энерго-, водо-, и теплоснабжения
- Перечень: радиационно-, химически-, взрыво и пожаро-опасных предприятий и объектов, имеющих АХОВ, взрыво-, пожароопасные и биологически опасные вещества; ж/д станций, магистралей, где возможно скопление транспортных средств с этими веществами. В перечень входят те из них, в случае аварий на которых

Содержание подраздела 1.1 (2)

- Численность людей, находящихся в зонах возможного поражения
- Построение звена ГОЧС (краткая характеристика, задачи, состав, службы, оперативно-диспетчерская служба, системы связи, оповещения, управления)

Содержание подраздела 1.2

- Масштабы и характер возможных разрушений, завалов, пожаров, затоплений, заражения при авариях в элементах, имеющих АХОВ, радиационные препараты, взрыво-, пожароопасные вещества и на линиях (коммуникациях) газо-, энергоснабжения
- Ориентировочные потери (степень поражения) населения
- Возможный материальный ущерб
- Характер нарушения функционирования (жизнедеятельности) организации
- **В заключении** подраздела делается вывод: какие аварии, стихийные бедствия, катастрофы приведут к наиболее серьезным последствиям в организации

Содержание подраздела 1.3

- совершенствование системы оповещения и связи в чрезвычайных ситуациях;
- поддержание в постоянной готовности защитных сооружений
- герметизация или подготовка к ней системы водоснабжения, наземных зданий и сооружений для укрытия населения, сельскохозяйственных животных, продовольствия, продуктов питания и фуража
- подготовка к эвакуации работников, сельскохозяйственных животных, продовольствия, материальных ценностей, фуража
- поддержание в постоянной готовности формирований организаций
- создание резервов материальных средств, необходимых для предупреждения и ликвидации последствий крупных аварий, катастроф и стихийных бедствий
- подготовка населения к действиям в различных аварийных ситуациях и при стихийных бедствиях
- создание запаса дегазирующих материалов обваловка складов ГСМ
- пополнение запасов топлива на складах
- подготовка объектов к безаварийной остановке производства
- подготовка котельных к работе на резервном топливе, создание трехсуточного запаса его

Раздел 2

Мероприятия при угрозе и возникновении крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий (чрезвычайных ситуаций)

При угрозе возникновения аварий, катастроф, и стихийных бедствий (режим повышенной готовности)

При возникновении аварий, катастроф, и стихийных бедствий (режим чрезвычайной ситуации)

Обеспечение действий сил и средств, привлекаемых для проведения АСДНР

Проведение АСДНР

Организация взаимодействия между силами, привлекаемыми к работам

Организация управления, мероприятия и действиями сил

Содержание подраздела 2.1

- Порядок оповещения органов управления, сил ГОЧС, предприятий и учреждений, населения об угрозе возникновения чрезвычайных ситуации
- Приведение в готовность органов управления. Оперативное выявление причин ухудшения обстановки в районе возможного бедствия, выработка предложений по ее нормализации
- Усиление дежурно-диспетчерской службы
- Усиление наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях
- Прогнозирование возможности возникновения ЧС и их масштабов

- Принятие мер по защите и жизнеобеспечению населения, повышения устойчивости функционирования предприятий и снижению возможного ущерба на них и окружающей природной среде: приведение в готовность имеющихся защитных сооружений, заглубленных помещений, герметизации наземных зданий и сооружений для укрытия в них рабочих и служащих и остального населения, подготовка к выдаче и выдача им средств индивидуальной защиты, проведение мероприятий по медицинской и противоэпидемической защите населения, проведение профилактических противопожарных и других мероприятий по подготовке к безаварийной работе производств
- Приведение в состояние готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации ЧС, уточнение планов их действий и выдвижение при необходимости в районы (элементы) предполагаемых действий
- Приведение в готовность автотранспорта для эвакуации, отселения населения

Содержание подраздела 2.2

- Порядок оповещения органов управления и сил РСЧС, предприятий и организаций, населения о возникновении ЧС. Организация разведки в районе (очаге) ЧС и прогнозирование возможной обстановки
- Защита населения (объемы, сроки, порядок осуществления мероприятий и привлекаемые для их выполнения силы и средства):
 - ❖ укрытие в защитных сооружениях
 - ❖ обеспечение средствами индивидуальной защиты, приборами радиационной, химической разведки
 - ❖ лечебно-эвакуационные и противоэпидемические мероприятия
 - ❖ эвакуация (отселение населения)
- Приведение в готовность и развертывание сил и средств, привлекаемых к АСДНР, их состав, сроки готовности и предназначение
- Организация работ
- Осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от ЧС

Содержание раздела 2.3

Указываются мероприятия по всестороннему обеспечению формирований, привлекаемых для проведения АСДНР:

К основным видам обеспечения относятся:

- разведка
- материальное обеспечение
- транспортное обеспечение
- техническое обеспечение
- химическое и радиационное обеспечение
- медицинское обеспечение
- гидрометеорологическое и др. виды обеспечения

Содержание подраздела 2.4

Указывается порядок организации и привлекаемые силы и средства для проведения работ по:

- поиску и оказанию первой медицинской помощи пострадавшим
- извлечению пострадавших из под завалов
- устранению непосредственной опасности для жизни и здоровья людей
- восстановлению жизнеобеспечения людей

Содержание подраздела 2.5

Взаимодействия с КЧС района, соседних сельских округов, предприятий, органами военного командования частей, расположенных на близлежащей территории по вопросам:

■ сбора и обмена информацией о ЧС

■ направления сил и средств для ликвидации ЧС

■ порядка проведения АСДНР

Содержание подраздела 2.6

- порядок занятия комиссий по ЧС (оперативными группами) пунктов управления
- организация оповещения и информация органов управления, сил и средств, предприятий и организаций и населения об обстановке, их действиям и правилам поведения в районах (очагах) ЧС
- организация связи с подчиненными, вышестоящими и взаимодействующими органами управления

Приложения

1. Календарный план основных мероприятий при угрозе и возникновении аварий, катастроф и стихийных бедствий

2. Решение председателя КЧС (РГО) на ликвидацию чрезвычайных ситуаций

3. Расчет сил и средств , привлекаемых для выполнения мероприятий при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций

4. Организация управления, связи и оповещения при угрозе и возникновении аварий, катастроф и стихийных бедствий

Решение председателя КЧС (РГО) организации по ликвидации ЧС (исполняется графически на плане организации)

На план наносятся следующие данные:

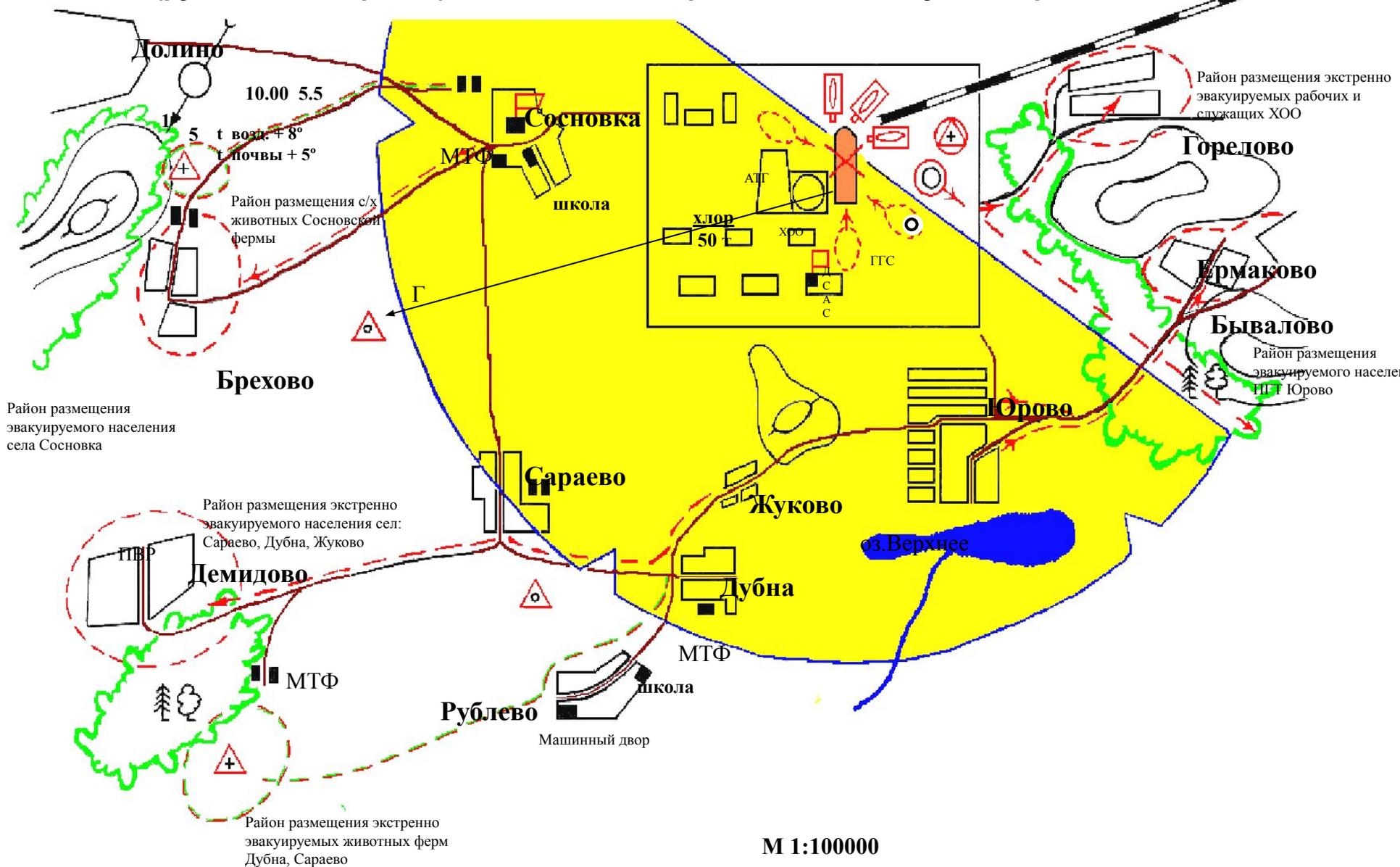
- граница организации
- химически опасные, взрыво- и пожароопасные предприятия, учреждения, организации, расположенные на территории округа
- границы зон возможного заражения облаком АХОВ места расположения ближайших гидротехнических сооружений
- максимальная глубина распространения зараженного воздуха от химически опасного объекта
- рубежи постановки отсечных водяных завес при различных направлениях ветра
- границы зон возможного катастрофического затопления
- местные и магистральные нефте-, газо-, продуктопроводы, линии электропередач, проходящие по территории организации
- защитные сооружения
- автопредприятия, от которых выделяется транспорт для эвакуации населения
- маршруты эвакуации и выхода населения из зон химического заражения при различных направлениях ветра, из зон затопления
- места сбора подлежащего эвакуации населения
- места сбора формирований, предназначенных для проведения АСДНР

Календарный план (вариант)

1. Введение режима повышенной готовности
2. Оповещение об угрозе аварии работников объекта
3. Доклад об угрозе аварии начальнику управления (отдела) города, района
4. Проверка системы связи и оповещения
5. Сбор руководящего состава (членов комиссии по чрезвычайным и аварийным ситуациям), постановка им задач
6. Приведение в готовность специализированного формирования
7. Проверка исправности средств индивидуальной защиты
8. Выставление поста химического наблюдения
9. Проведение занятий с работниками объекта по действиям в условиях чрезвычайной ситуации

РЕШЕНИЕ (вариант)

РГО (руководителя работ) на ликвидацию чрезвычайной ситуации с разливом АХОВ



Расчет сил и средств объекта экономики, привлекаемых для ликвидации последствий аварий на коммунально-энергетических сетях (вариант)

№ п/п	Наименование формирований	Количество	Выделяемые силы и средства
–	Аварийно-техническая команда (группа, звено)	1	45 чел. Экскаватор
–	Отделение пожаротушения	1	Беларусь» - Ъ
–	Дежурная смена аварийно-технической службы	1	чел. чел.

Расчет сил и средств объекта экономики, привлекаемых для локализации и ликвидации пожара (вариант)

№ п/п	Наименование формирований	Количество	Выделяемые силы и средства
1.	Команда пожаротушения	1	25 чел.
2.	Группа охраны общественного порядка	1	18 чел.
3.	Спасательная группа	1	35 чел.

Расчет сил и средств для ликвидации последствий аварий на соседних объектах (вариант)

№ п/п	Наименование формирований	Количество	Каким объектам оказывается помощь	
1.	Санитарная дружина	1	+	+
2.	Команда пожаротушения	1	+	+
3.	Аварийно-техническая группа	1	+	+

Этапы разработки планирующих документов

I. Организационно - подготовительный

II. Практическая разработка и оформление документов

III. Согласование, рассмотрение, доработка и утверждение документа

На первом этапе :

определяется состав исполнителей
составляется календарный план работы
органа управления по разработке плани-
рующих документов

изучаются руководящие документы,
указания старших начальников, соответст-
вующие положения уставов, руководств и
наставлений и других пособий и материа-
лов

осуществляется сбор, обобщение, изу-
чение и оценка исходных данных, необхо-
димых для разработки документов

определяется общий объем работ по
разработке планов, распределяются обя-
занности по отработке документов планов
и назначаются ответственные исполнители
с указанием документов

На втором этапе :

- осуществляется практическая разработка и оформление плана
- определяется содержание разделов плана
- проводится необходимое предварительное согласование между структурными подразделениями органа управления по делам ГОЧС и службами ГО, с органами управления по делам ГОЧС
- уточняются вопросы взаимодействия с органами управления, совместно с которыми планируется проведение мероприятий
- принимаются и доводятся до исполнителей дополнительные решения по отдельным вопросам

На третьем этапе :

- окончательно согласовывается содержание всех документов плана и порядок проведения запланированных мероприятий РСЧС и ГО**
- при необходимости дорабатываются отдельные вопросы**
- план представляется на утверждение в установленном порядке.**

Порядок разработки, согласования, корректировки планов

- Планирование мероприятий по вопросам ГОЧС осуществляется *под руководством руководителя ГО.*
- *Непосредственная организация* работы по планированию возлагается на начальника отдела (сектора) или специально назначенное лицо по делам ГОЧС.
- К работе привлекаются отдел (сектор) по делам ГОЧС, службы ГО, эвакуационная комиссия, комиссия по чрезвычайным и аварийным ситуациям объекта, главные специалисты.
- Планы корректируются в соответствии с изменениями в исходных данных для планирования, в исполнителях, привлекаемых силах и средствах.
- Запись о согласовании, корректировке, уточнении производится каждый раз по выполнении этой работы, а также к началу каждого года.