

# Тема: Организация бюджетного процесса в РФ

- 1. Понятие бюджетного процесса. Участники бюджетного процесса
- 2. Участники бюджетного процесса и их полномочия на федеральном уровне
- 3. Составление проекта бюджета - начальный этап бюджетного процесса
- 4. Составление проекта федерального бюджета
- 5. Планирование бюджетных инвестиций. Инвестиционный фонд
- 6. Планирование бюджетных ассигнований на обеспечение дорожной деятельности. Дорожные фонды
- 7. Рассмотрение проекта бюджета в 1-м чтении
- 8. Рассмотрение во 2-м и 3-м чтении. Утверждение бюджета
- 9. Исполнение бюджета
- 10. Составление и утверждение отчетности об исполнении бюджета

# 1. Понятие бюджетного процесса.

## Участники бюджетного процесса

- Бюджетный процесс – регламентируемая законодательством РФ деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и других участников бюджетного процесса, по составлению, рассмотрению, утверждению, исполнению бюджетов всех уровней бюджетной системы и контролю за их исполнением.
- Организация бюджетного процесса на всех уровнях бюджетной системы включает в себя **4 стадии (этапа) бюджетной деятельности:**
  - 1) Составление проекта бюджета и внесение его в законодательные органы.

- 2) Рассмотрение проекта бюджета и утверждение бюджета.
- 3) Исполнение бюджета.
- 4) Составление отчета об исполнении бюджета, внешняя проверка бюджета и утверждение отчета об исполнении бюджета.

Участниками бюджетного процесса являются:

Законодательные органы власти;

Исполнительные органы власти;

Органы денежно-кредитного регулирования;

Органы финансового контроля;

Прочие участники.

## **2. Участники бюджетного процесса и их полномочия на федеральном уровне**

В систему органов, осуществляющих бюджетные полномочия на федеральном уровне входят:

**Президент РФ** - выступает с Посланием Федеральному Собранию, подписывает ФЗ «О федеральном бюджете на..»

**Исполнительные органы власти** - (Правительство, Минфин Минэк и др.) обеспечивают составление проекта бюджета, выносят проект бюджета с необходимыми документами на утверждение законодательных органов власти, разрабатывают и утверждают методики распределения межбюджетных трансфертов, обеспечивают исполнение бюджета и составление бюджетной отчетности, управляют долговыми обязательствами

**Законодательные органы власти** – рассматривают и утверждают соответствующие бюджеты и отчеты об их исполнении, осуществляют последующий контроль за

**Органы денежно-кредитного регулирования:** ЦБ РФ совместно с Правительством РФ разрабатывает направления развития единой государственной денежно-кредитной политики, обслуживает счета бюджетов, выступает генеральным агентом по государственным ценным бумагам РФ

**Органы государственного (муниципального) контроля** – Счетная палата РФ и контрольно-счетные органы субъектов РФ и МСУ, Минфин РФ, Казначейство и другие контрольные органы. Перечисленные организации осуществляют контроль за исполнением бюджетов бюджетной системы РФ

**Другие участники** – в т.ч. главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджетов, главные администраторы источников финансирования дефицитов бюджета, распорядители и получатели бюджетных средств, органы управления внебюджетными фондами и др.

### **3. Составление проекта бюджета - начальный этап бюджетного процесса**

На этом этапе осуществляется бюджетное планирование: составляется **прогноз** социально-экономического развития государства, определяются основные характеристики бюджета на очередной финансовый год и плановый период, разрабатываются бюджетная, налоговая, таможенно-тарифная и денежно-кредитная политики на предстоящий год, определяются основные способы и источники покрытия дефицита бюджета, разрабатываются проекты государственных / муниципальных программ, формируется долговая политика государства.

Проекты бюджетов в РФ составляются **сроком на три года - очередной финансовый год и плановый период.**

С 2017 г. бюджетное планирование осуществляется путем формирования **бюджетного прогноза на долгосрочный период.**

Бюджетный прогноз - документ, содержащий прогноз основных характеристик соответствующих бюджетов бюджетной системы РФ, показатели финансового обеспечения государственных (муниципальных) программ на период их действия, иные показатели, а также основные подходы к формированию бюджетной политики страны на долгосрочный период.

Бюджетный прогноз РФ, субъекта РФ на долгосрочный период разрабатывается каждые шесть лет на двенадцать и более лет на основе прогноза социально-экономического развития соответственно РФ, субъекта РФ на соответствующий период.

Бюджетный прогноз муниципального образования

## 4. Составление проекта федерального бюджета

- Составление проекта федерального бюджета осуществляет Правительство РФ, но непосредственную работу по бюджетному планированию организует Министерство финансов РФ.
- Составление проекта бюджета основывается на:
- положениях послания Президента РФ Федеральному Собранию;
- основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики РФ;
- прогнозе социально-экономического развития;
- бюджетном прогнозе на долгосрочный период;
- государственных программах (проектах государственных программ, проектах изменений указанных программ).

- К основным макроэкономическим показателям для составления проекта федерального бюджета относятся:
- объем ВВП и темпы его роста;
- прогнозируемый уровень инфляции.
- Кроме этого, рассматриваются следующие параметры: цена на нефть; газ; курс \$; предельный объем государственного долга и другие показатели.

## **5. Планирование бюджетных инвестиций. Инвестиционный фонд**

Особое внимание при составлении проекта федерального бюджета уделяется:

**Планированию бюджетных инвестиций** в объекты капитального строительства. Они осуществляются в соответствии с федеральной адресной инвестиционной программой. Бюджетные ассигнования выделяются из инвестиционного фонда. **Инвестиционный фонд** - часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях реализации инвестиционных проектов.

Предполагается, что государство будет финансировать бизнес-проекты стоимостью не менее 5 миллиардов рублей в течение пяти лет. Частный инвестор должен будет вложить минимум 25 % средств. Рентабельность проекта должна составлять не менее 4 % и не более 11 %.

- Наполнение инвестиционного фонда происходит за счёт нефтегазовых доходов (при цене на нефть выше базовой) и досрочного погашения внешнего долга — то есть за счёт экономии на процентах.
- Господдержка из инвестиционного фонда должна осуществляться в трёх форматах:
  - прямое софинансирование проектов;
  - участие в акционерном капитале компании, которая будет заниматься тем или иным проектом;
  - система государственных гарантий (их не надо прописывать ежегодно в бюджете, поэтому эти средства не «сгорают» по итогам года).

## **б. Планирование бюджетных ассигнований на обеспечение дорожной деятельности. Дорожные фонды**

**Финансовое обеспечение дорожной деятельности** осуществляется за счет дорожных фондов. **Дорожный фонд** – часть средств бюджета, предназначенная на ремонт, реконструкцию, строительство дорог, а также ремонт дворовых территорий и подъездов к многоквартирным домам.

К дорожным фондам относятся *Федеральный дорожный фонд, дорожные фонды субъектов Российской Федерации и муниципальные дорожные фонды.*

Доходы Федерального дорожного фонда формируются за счет: доходов от использования имущества, входящего в состав автомобильных дорог общего пользования федерального значения;

доходов от передачи в аренду земельных участков, расположенных в полосе отвода автомобильных дорог общего пользования федерального значения;

[сборов](#) за проезд автотранспортных средств, зарегистрированных на территориях иностранных государств, по автомобильным дорогам на территории РФ;

платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн;

штрафов за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения;

и др. доходов.

[Порядок](#) формирования и использования бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда устанавливается Правительством Российской Федерации.

## 7. Рассмотрение проекта бюджета в первом чтении

- **Этап II** - Рассмотрение и утверждение бюджета

Составленный проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период вносится в Государственную Думу не позднее 1 октября текущего года.

В проекте закона (решения) о бюджете должны содержаться основные характеристики бюджета: общий объем доходов и расходов, дефицит (профицит) бюджета и др.

Бюджет рассматривается законодательными органами власти в трех чтениях.

В 1 чтении обсуждается прогноз и сценарные условия социально-экономического развития страны, основные направления бюджетной, налоговой, таможенно-тарифной политики, проекты гос/ мун. программ и др. вопросы.

В течение первого чтения рассматриваются основные параметры бюджета, в т.ч. доходы, расходы, дефицит или профицит бюджета, объем и программы внутренних и внешних заимствований, верхний предел долговых обязательств, нормативная величина резервного фонда и ряд других показателей

# 8. Рассмотрение и утверждение бюджета

**Во втором чтении** рассматривается функциональная классификация расходов (т.е. классификация расходов по разделам, подразделам и видам расходов); осуществляется распределение межбюджетных трансфертов, принятие программ внутренних и внешних заимствований; утверждается перечень главных администраторов доходов бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета. При этом **Государственная Дума не имеет право увеличивать объем расходов и доходов федерального бюджета.**

**В третьем чтении** рассматривается и утверждается ведомственная классификация расходов бюджета.

Затем законопроект выносится на голосование в целом.

Утвержденный закон о бюджете передается в **Совет Федерации** на одобрение и утверждение. Совет Федерации рассматривает закон в течении 14 дней. Утвержденный Советом Федерации закон передается **Президенту РФ** для подписания и опубликования.

# 9. Исполнение бюджета

- **Этап III Исполнение бюджета**
- Исполнение бюджетов организуется на основе **сводной бюджетной росписи и кассового плана**. Бюджеты исполняются по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета на основе **принципов единства кассы и подведомственности расходов**.
- **Исполнение** федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации обеспечивается **Правительством РФ** и др. органами власти

- **Министерство финансов** - организует исполнение федерального бюджета. Ведет сводную бюджетную роспись федерального бюджета. Обеспечивает порядок предоставления бюджетных кредитов.
- **Федеральное казначейство (ФК)** - осуществляет кассовое обслуживание федерального бюджета и бюджетов гос. ВБФ; управление операциями со средствами на едином счете федерального бюджета. Это значит, что ФК открывает единый счет по учету средств фед.бюджета в ЦБ РФ.
- **Исполнение бюджета:** 1 января – 31 декабря

## 10. Составление и утверждение отчетности об исполнении бюджета

- **Этап IV** Подготовка, рассмотрение и утверждение отчета об исполнении бюджета
- На данном этапе проводится подготовка и составление участниками бюджетного процесса отчетности об исполнении бюджетов. По итогам текущего финансового года составляется бюджетная отчетность об исполнении бюджетов, направляемая для проверки в органы государственного финансового контроля, а затем на рассмотрение и утверждение в законодательные и представительные органы.
- Особая роль на данном этапе бюджетного процесса принадлежит Счетной палате РФ и контрольно-счетным органам субъектов РФ и муниципальных образований

## 10. Составление и утверждение отчетности об исполнении бюджета

- **Счетная палата Российской Федерации -**

Осуществляет внешнюю проверку (аудит) бюджетной отчетности об исполнении феконсолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Заключение Счетной палаты РФ и отчет об исполнении федерального бюджета рассматриваются Федеральным собранием РФ и утверждаются в форме федерального закона. Подписывает закон Президент РФ и далее публикуется в печати.

# • Задания для самостоятельной работы

- 1. Рассмотреть бюджетный процесс на примере Ивановской области
- 2. Участники бюджетного процесса и их полномочия на примере Ивановской области
- 3. Стадии бюджетной деятельности (этапы бюджетного процесса). 1 этап – составление проекта бюджета Ивановской области
- 4. Характеристика 2 этапа. Рассмотрение проекта бюджета и утверждение закона «О бюджете Ивановской области на период...»
- 5. Исполнение бюджета и отчетность об исполнении бюджета Ивановской области