

Дисциплина «Административная
деятельность полиции»

Лекция

Тема 7.

**Формы и методы
административной
деятельности полиции**

Вопросы лекции

- 1. Формы административной деятельности полиции.
- 2. Методы административной деятельности полиции.

Литература

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.
- Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».
- Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»

- Приказ МВД России от 27 июня 2003 г. № 484 «Об утверждении правил подготовки нормативных актов в центральном аппарате МВД России».
- Приказ МВД России от 21 ноября 2008 г. № 1006 «Об упорядочении подготовки ненормативных актов».
- Приказ МВД России от 24 февраля 2012 № 120 «Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в системе МВД России».

- Административная деятельность полиции: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / под ред. Ю.Н. Демидова. – М.; ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2014.
- Синяжников Д.А. Административная деятельность полиции. Часть 1: Учебное пособие. – Руза: Московский областной филиала Московского университета МВД России, 2013.

- Адмиралова И.А. Правовое регулирование методов убеждения и принуждения в деятельности полиции как средств обеспечения прав и свобод граждан // Административное и муниципальное право. 2015. № 1. С. 18 - 31.
- Адмиралова И.А., Кареева-Попелковская К.А. Меры административного пресечения и механизм их реализации полицией в целях обеспечения прав и свобод граждан // Административное и муниципальное право. 2014. № 4. С. 351 - 359.
- Кареева-Попелковская К.А., Костенников М.В., Куракин А.В. Административное пресечение в деятельности полиции. Домодедово, 2013.
- Костенников М.В., Куракин А.В. Актуальные проблемы административного права. М., 2013.

Вопрос 1.

**Формы административной
деятельности полиции**

Форма административной деятельности полиции

- это однородные по своему характеру и правовой природе группы действий, посредством которых осуществляются функции.

Виды форм АД ОВД

1. Правовые формы – **влекут наступление юридических последствий.**
2. Неправовые формы – **не влекут наступление юридических последствий.**
3. **Иные юридически значимые действия.**

Правовые формы

- Правоустановительная - издание нормативных актов управления.
- Правоприменительная - издание индивидуальных актов управления.

- Правом издания нормативных правовых актов в МВД России обладает Министр ВД РФ или лицо, исполняющее его обязанности.
- Министр издает нормативные правовые акты по всем вопросам, относящимся к компетенции МВД России.
- Заместители Министра, руководители подразделений МВД России имеют право издавать нормативные правовые акты лишь в случаях, прямо предусмотренных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

- *Нормативный правовой акт* - это письменный документ, изданный в соответствии с установленными требованиями правомочным на то должностным лицом Министерства, устанавливающий, изменяющий или отменяющий правовые нормы, рассчитанный на многократное применение и относительно неопределенный круг лиц.

- Подготовка нормативного правового акта возлагается на соответствующее подразделение МВД России либо на научно-исследовательское или образовательное учреждение высшего профессионального образования МВД России.

Элементы подготовки НПА

- определение предмета и цели нормативного правового акта;
- обоснование его основных положений;
- предполагаемые последствия применения;
- криминологические прогнозы;
- финансово-экономическое обоснование;
- оценка возможных правовых альтернатив и методов правового регулирования в соответствующей сфере;
- выявление недостатков действующего правового регулирования и определение путей их устранения посредством издания нового нормативного правового акта;
- определение заинтересованных подразделений МВД России для последующего сбора их предложений.

Виды НПА МВД России по наименованию

- приказ,
- директива,
- положение,
- устав,
- инструкция,
- правила,
- наставление,
- административный регламент,
- решение коллегии,
- перечень,
- иные НПА.

Они утверждаются приказами МВД России.

- \\10.244.13.250/stras_t3000/cons

Перечень НПА по которым проведение антикоррупционной экспертизы обязательно:

- 1) нормативные правовые акты МВД России;
- 2) проекты нормативных правовых актов МВД России;
- 3) подготавливаемые в системе МВД России проекты:
 - - федеральных законов;
 - - указов Президента Российской Федерации;
 - - постановлений Правительства Российской Федерации;
 - - концепций и технических заданий на разработку проектов федеральных законов, поправок Правительства Российской Федерации к проектам федеральных законов.

- *Индивидуальный правовой акт* - это письменный документ, изданный в соответствии с установленными требованиями правомочным на то должностным лицом Министерства, рассчитанный на однократное применение и относительно определенный круг лиц (конкретное лицо).

Виды индивидуальных правовых актов

- Международные договоры (соглашения)
- Межведомственные соглашения
- Гражданско-правовые договоры, в т.ч. государственные контракты
- Типовые контракты о службе (по должностям, подразделениям)
- Приказы, связанные с наложением дисциплинарных взысканий
- Приказы, связанные с временным отстранением от занимаемой должности
- Приказы, связанные с увольнением со службы по отрицательным мотивам
- Приказы по вопросам создания, реорганизации и ликвидации органов, организаций, учреждений, предприятий и подразделений
- Приказы по утверждению (изменению) штатных расписаний органа (подразделения)
- Распоряжения по вопросам списания материальных средств
- Доверенности, выдаваемые руководителями органа (подразделения)

Виды актов управления

По юридическим свойствам:

нормативные

индивидуальные

По сфере применения:

внешние

внутриорганизационные

По характеру разрешаемых дел:

регулятивные

правоохранительные

По способу выражения:

словесные (устные и письменные)

конклюдентные

Неправовые формы

К неправовым формам административной деятельности ОВД (полиции) относятся:

- *1) организационные действия;*
- *2) материально-технические действия.*

Организационные действия

- служебные совещания,
- собрания,
- инструктажи,
- организация взаимодействия между сотрудниками, подразделениями в целом, гражданами,
- проведение совместных мероприятий,
- изучение, обобщение и распространение положительного опыта.

Материально-технические действия

- сбор и обработка информации,
- учет выполненной работы,
- составление справок,
- подготовка отчетов,
- ведение делопроизводства,
- адресно-справочная работа и т.п.

Иные юридически значимые действия

применение правовых норм к конкретным обстоятельствам или лицам, но без издания индивидуальных актов непосредственно влекущих юридические последствия

составление протокола об АП

выдача служебного удостоверения сотруднику
полиции

ведение табеля учетного времени и др.

Вопрос 2.

Методы административной деятельности полиции

Методы – это способы и средства воздействия, применяемые ОВД в целях практической реализации возложенных на них задач и функций.

Универсальными методами деятельности ОВД (полиции), так же как и других органов государственного управления, являются ***убеждение и принуждение.***

Это общие методы государственного управления, характерные для исполнительной власти вообще, для всех сторон ее деятельности и для деятельности полиции в частности.

Убеждение – это активное моральное, психологическое и материальное воздействие на сознание и поведение людей с целью обеспечения осознанного и добровольного исполнения ими требований правовых и социальных норм.

Цели убеждения:

- воспитание у граждан стойкой привычки правомерного поведения;
- предупреждение противоправных поступков;
- воздействие на правонарушителей.

ВИДЫ УБЕЖДЕНИЯ

1. Меры воздействия воспитательного характера.

2. Меры воздействия организационного характера.

Меры воздействия воспитательного характера

- 1) меры, обеспечивающие нравственное и правовое воспитание (проведение бесед с лицами, склонными к совершению правонарушений, критика антиобщественных проступков, правовая пропаганда);
- 2) меры поощрения (морального или материального характера);
- 3) меры общественного воздействия (рассмотрение материалов о правонарушении несовершеннолетних в КДН и ЗП).

Меры воздействия организационного характера

- 1) меры, обеспечивающие гласность в деятельности полиции (отчет УУП перед жителями АУ, встречи руководителей ОВД с представителями СМИ, опубликование статистики о состоянии преступности и охраны общественного порядка);
- 2) меры по организационно-массовой работе среди населения (оказание помощи ООПН, обобщение практики и передового опыта конкретных коллективов, подготовка информационных обзоров, рекомендаций и их распространение).

Принуждение — это активное моральное, психологическое, материальное и физическое воздействие на сознание и поведение людей, обязывающее их к выполнению определенных действий либо воздержанию от их совершения.

Основные признаки принуждения

1. Осуществляется в процессе исполнительно-распорядительной деятельности ОВД.
2. Устанавливаются только правовыми актами.
3. По содержанию заключается в виде ограничений личного, физического, имущественного характера.
4. Должны использоваться быстро, оперативно.
5. Сотрудники ОВД и лица, к которым оно применяется не связаны отношениями служебной подчиненности.
6. Характеризуются относительной процессуальной простотой в отличии от уголовно-правового принуждения.
7. Воздействию подвергаются как физические так юридические лица.
8. Наличие в арсенале полиции таких мер как применение физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия.

Виды мер административного принуждения

- 1. Меры административного предупреждения**
- 2. Меры административного пресечения**
- 3. Меры административно-процессуального обеспечения**
- 4. Меры административного наказания**

Меры административного предупреждения

Направлены на предупреждение правонарушений и недопущение их отрицательных, вредных последствий либо минимизации возможного ущерба.

Классификация мер административного принуждения:

1) для предотвращения угрозы общественной безопасности и безопасности личности;

2) для предупреждения или исключения возможности совершения правонарушений в будущем от отдельных категорий граждан.

Меры административного пресечения

юридические средства психического или физического воздействия, применяемые сотрудниками полиции для прекращения противоправных деяний на месте и во время их совершения, путем прямого вмешательства в действия правонарушителя.

Классификация мер административного пресечения

общие (обычные)

специальные (особые)

Меры административно-процессуального обеспечения

используются в целях обнаружения правонарушения, и создания условий для всестороннего, полного и объективного рассмотрения ДАП.

Классификация мер административно-процессуального обеспечения

меры, направленные на участие обязанных лиц в производстве по ДАП

меры, направление на получение и сбор доказательств;

меры, направленные на исполнение постановления по ДАП.

Меры административного наказания

назначаются уполномоченными на то органами и должностными лицами, за совершение административных правонарушений физическими или юридическими лицами

Классификация мер административного наказания

применяемые
должностными лицами
ОВД

исполняемые ОВД

Задание на самостоятельную подготовку

С помощью СПС «Консультант+», «Гарант» в папках практических занятий письменно привести примеры НПА МВД России по названию (приказ, директива, положение, устав, инструкция, правила, наставление).

Вопросы для семинара

1. Формы административной деятельности полиции.
2. Подготовка нормативных актов в МВД России.
Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в системе МВД России.
3. Убеждение как метод административной деятельности полиции.
4. Принуждение как метод административной деятельности полиции.