

Тема 7

**"Организация создания , использования
и пополнения запасов (резервов)
материально-технических,
продовольственных, медицинских,
финансовых и иных средств в интересах
ГО, предупреждения и ликвидации
последствий ЧС».**

Учебные вопросы:

1. Материально-техническое обеспечение мероприятий ГО и РСЧС, его цели и задачи. Силы ГО и РСЧС предназначенные для материального и технического обеспечения;
2. Порядок создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС природного и техногенного характера;
3. Накопление, хранение и использование в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

*** Нормативно правовая база**

- * *Федеральный закон «О гражданской обороне» № 28-ФЗ;***
- * *Федеральный закон «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ (ст. 25);***
- * *Федеральный закон «О государственном материальном резерве» от 29.12. 1994 г. № 79-ФЗ (изм. от 28.12.2013г.);***
- * *Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013г. N 44-ФЗ (изм. от 28.12 2016г.)***
- * *Постановление Правительства РФ «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС природного и техногенного характера» от 10. 11. 1996 г. № 1340;***

- ❖ ***Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил реализации материальных ценностей, выпускаемых из государственного материального резерва» от 16. 08. 2012 г. №837***

Постановление Правительства РФ «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств» от 27.04.2000 г. № 379 (изм.07 февраля 2017г.);

- ❖ ***Постановление Правительства РФ «Об утверждении правил использования материальных ценностей государственного материального резерва для оказания регулирующего воздействия на рынок в форме товарных интервенций» от 26 сентября 2013 г. № 851***

- ❖ ***Постановление Правительства РФ «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов РФ для ликвидации ЧС природного и техногенного характера» от 28.06.2006 г. № 177 (изм. от 20.02.2015г.)***

Материально-техническое обеспечение мероприятий ГО и РСЧС, его цели и задачи.



Материально-техническое обеспечение (МТО)

– это комплекс мероприятий по организации и осуществлению снабжения сил ГО и РСЧС всеми видами материальных и технических средств для выполнения поставленных задач.

Организация МТО - комплекс мероприятий по планированию, производству, заготовке, хранению, торговле, подвозу и защите материально-технических средств.

МТО организуется с целью:

- * Заблаговременной подготовки и поддержания в постоянной готовности сил ГО и РСЧС;
- * Обеспечение мероприятий по защите населения, объектов, материальных ценностей от современных средств поражения (ССП);
- * Создание условий для быстрого перевода всей системы ГО с мирного на военное положение;
- * Проведение АСДНР в очагах поражения и в районе стихийных бедствий.

Основные задачи МТО мероприятий ГО и РСЧС:

1. разработка и корректировка планов материального обеспечения мероприятий ГО;
2. создание запасов материальных средств исходя из принципов разумной достаточности на складах госкомрезерва, объектах экономики;
3. оснащение сил ГО материальными средствами в соответствии с табелизацией и содержание их в готовности к использованию по назначению в ЧС;
4. создание и подготовка органов управления и сил служб ГО, предназначенных для осуществления МТО мероприятий и действий сил ГО и РСЧС в мирное и военное время;
5. обеспечение всеми видами материально-технических средств для проведения АСДНР при ликвидации последствий ЧС;
6. создание запасов, обеспечение продуктами питания и предметами первой необходимости населения, пострадавшего в результате ЧС.

Силы ГО и РСЧС предназначенные для материального и технического обеспечения



Службы материально-технического обеспечения

- * Служба торговли и питания;
- * Служба материально-технического снабжения (МТС);
- * Служба снабжения горюче-смазочными материалами (ГСМ);

**Служба торговли и питания-
предназначена для
обеспечения продовольствием,
горячей пищей, обменным
фондом одежды, обуви и белья
формирований ГО и РСЧС и
пострадавшего населения.**



К силам и средствам службы относятся:

- хлебопекарные предприятия;
- складские помещения и овощехранилища;
- торговые организации и предприятия;
- предприятия общественного питания;
- продовольственные, промтоварные базы и склады холодильники.

** Служба материально-технического
снабжения*

**Предназначена для
обеспечения формирований ГО
и РСЧС средствами защиты,
специальными приборами,
техникой, строительными
материалами, дегазирующими
средствами, инвентарем и
спецодеждой**

*** Силами и средствами
службы**

**являются стационарные предприятия
материально-технического снабжения
(оптовые базы, склады материально-
технического снабжения)**



*** Служба снабжения горюче-смазочными материалами**

***предназначена для обеспечения ГСМ
техники, привлекаемой для
выполнения аварийно-спасательных и
других работ по ликвидации
последствий ЧС и других
мероприятий ГО и РСЧС***



**Силами и средствами службы
являются:*

**Автозаправочные
станции;*

**Нефтебазы;*

**Подвижные
автозаправочные*



В соответствии с планом ГО организуется закладка аварийных запасов продовольствия и воды на пунктах управления и защитных сооружениях ГО

Запасы создаются в размерах:

- на 3-е суток на одного укрываемого в убежищах, подвижных пунктах питания, подвижных пунктах продовольственного снабжения;

- на 15 суток — в столовых, лечебных и детских учреждениях, пунктах управления субъекта РФ;

- на 3-е суток — на пунктах управления города, района, объекта.

Порядок создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС природного и техногенного характера;



Создание и использование запасов материальных средств основывается на принципах:

**Определенность
целевого назначения**

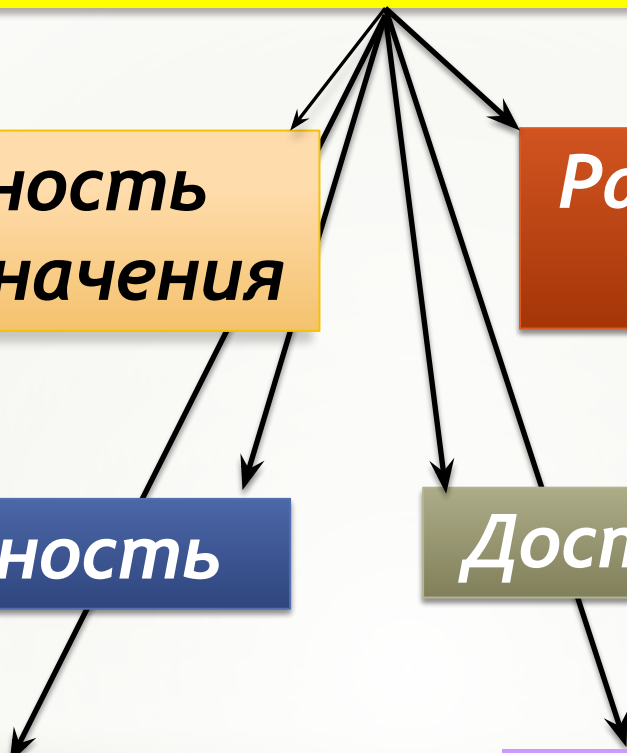
**Рациональность
размещения**

Мобильность

Достаточность

Управляемость

Экономичность



**Для ликвидации чрезвычайных
ситуаций согласно Постановлению
РФ от 10.11.96г.**

**№ 1340 создаются следующие виды
резервов материальных ресурсов.**

**Для ликвидации ЧС созданы
резервы материальных ресурсов на
трех уровнях:**

Верхний уровень системы

1. *Государственный (федеральный) резерв* - федеральный резерв материальных ресурсов в составе *государственного материального резерва*. Создается решением Правительства РФ и составляет совокупность ресурсов Правительства РФ. Состоит из резервов: МЧС России, Государственного резерва и мобилизационного резерва Правительства РФ, а так же резервов министерств и ведомств;
2. *Резервы материальных ресурсов ФОИВ* создаются решением федеральных органов исполнительной власти.

Второй уровень чрезвычайных ресурсов

Резервы материальных ресурсов субъектов РФ.

Создаются решением органов исполнительной власти субъектов РФ за счет фондов Правительств республик в составе РФ, администраций краев, областей и муниципальных образований.

Номенклатура и объем их устанавливаются соответствующими органами исполнительной власти по согласованию с ГУ МЧС России по региону, а также управлениями ГО и РСЧС городских округов на территориях, отнесенных к группе по ГО.

Третий уровень чрезвычайных ресурсов

- **Местные** (муниципальные) резервы материальных ресурсов. Создаются они решением органов местного самоуправления;

- ***Объектовые*** резервы материальных ресурсов. Создаются они решением администраций предприятий, учреждений и организаций.

Создание и использование запасов мат. средств основывается на принципах:

- определенность целевого назначения - формируются целевые запасы, учитывающие потенциальные возможности проявления кризисных ситуаций применительно к соответствующим территориальным, отраслевым и производственным особенностям;
- Рациональность размещения - обеспечение максимальной степени сохранности запасов и дислокация их в зонах, исходя из оценки степени риска возникновения в них кризисных ситуаций;
- мобильность - поддержание высокой степени готовности запасов к оперативному перемещению, а также осуществления приемки, переработки и подготовки материально-технических средств к использованию;
- достаточность - величина запасов, их структура, ассортимент, качественные показатели и характеристики должны обеспечивать проведение первоочередных работ по оказанию помощи пострадавшим в соответствии с прогнозируемым ущербом, и последовательностью проведения работ и спецификой территории;
- управляемость - соответствие системы управления созданием и использованием запасами материальных средств, решаемым в процессе аварийно-спасательных работ, и ее сопряженность со всеми органами различного уровня, участвующими в ликвидации ЧС;
- экономичность - величина затрат (ассигнований), выделяемых на создание, хранение, использование и восполнение резервов для ликвидации ЧС, должна быть минимальной.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 27 апреля 2000 г. № 379 « Положение о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств»

□ первоочередного обеспечения населения в военное время;

□ оснащения спасательных воинских формирований Министерства МЧС, АСФ и спасательных служб при проведении АСДНР;

□ при возникновении ЧС природного и техногенного характера.

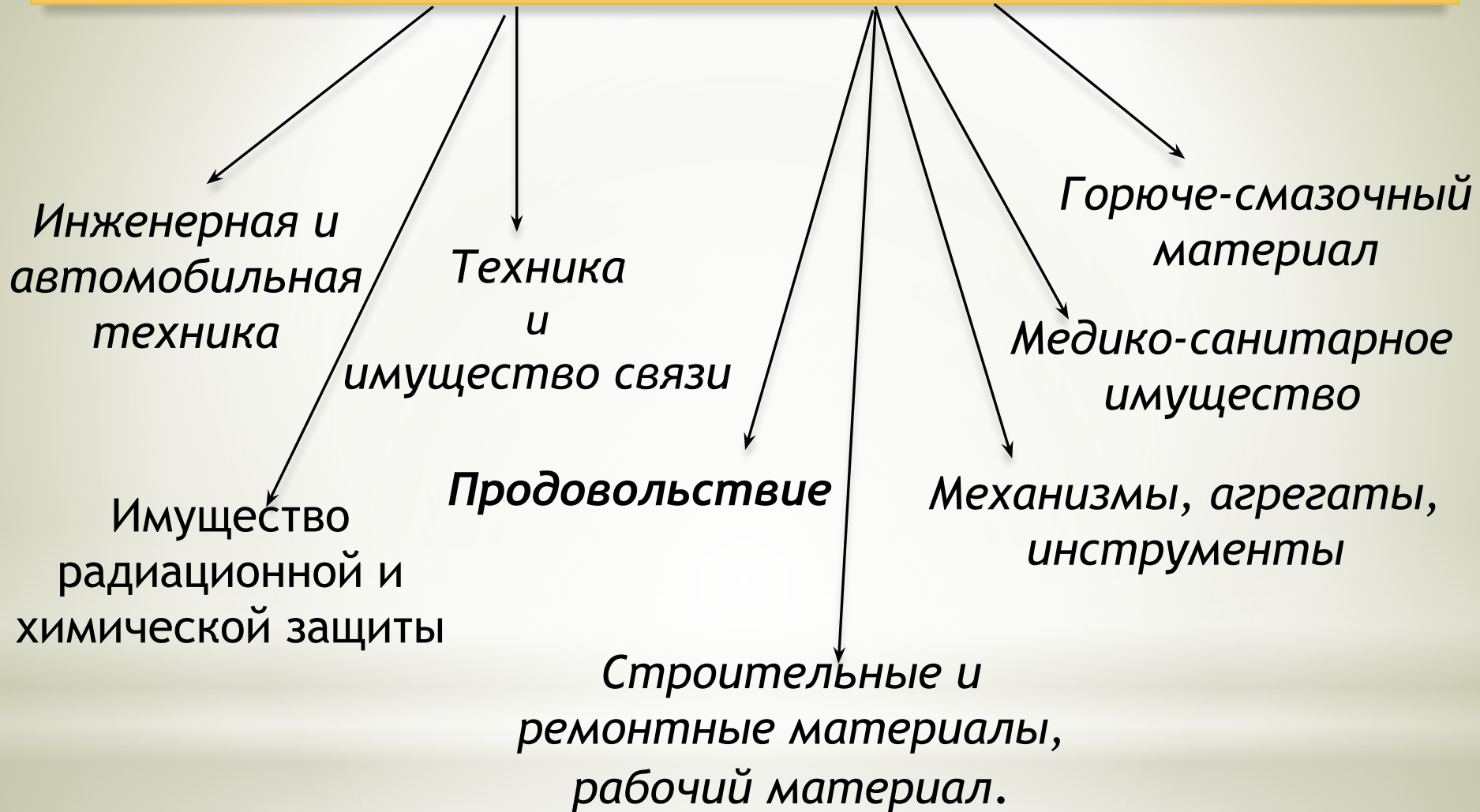
Вся номенклатура (перечень) имущества, используемая в интересах РСЧС, подразделяется на две группы:

- **специальное имущество;**
- **имущество народно-хозяйственного назначения.**

К основным видам специального имущества относятся: средства защиты; средства разведки и дозиметрического контроля; средства связи и оповещения; медицинские средства защиты.

Фонды на специальные виды имущества выделяются и закупаются постановлениями Правительств субъектов РФ через органы управления ГО и РСЧС субъектов РФ

Виды материально-технических средств:



Методология накопления резервов материальных ресурсов объектового уровня.

Номенклатура и объемы запасов для обеспечения НАСФ определяются исходя из норм оснащения согласно приказ МЧС России 999 и потребности обеспечения их действий в соответствии с планами ГО.

Резервы *продовольствия создаются в виде 3-х суточного запаса* сухими пайками или набором консервированных продуктов для пункта управления объекта.

Для обеспечения работников из прогнозируемых условий жизнедеятельности в военное время и характера ЧС.

Также перечень других материальных средств необходимый для функционирования пункта управления является частью объектового резерва.

** РМР предназначенные для ликвидации
ЧС используются:*

- * При проведении АСДНР;**
- * Для развертывания и содержания временных пунктов проживания и питания пострадавших граждан;**
- * Для оказания пострадавшим гражданам единовременной материальной помощи и других первоочередных мероприятий.**

*** Финансирование расходов по созданию, хранению, использованию и выполнению РМР для ликвидации ЧС осуществляется за счет:**

- * *Средств федерального бюджета;***
- * *Средств федеральных органов исполнительной власти;***
- * *Средств бюджетов субъектов РФ;***
- * *Средств местных бюджетов;***
- * *Средств предприятий, учреждений и организаций.***

Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий осуществляет методическое руководство созданием, хранением, использованием и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС. Создает запасы для оснащения спасательных воинских формирований МЧС

Накопление, хранение и
использование в целях ГО запасов
материально-технических,
продовольственных, медицинских
и иных средств.

Государственный резерв является основным
Федеральным (общероссийским) запасом
материальных ценностей, предназначенным
для использования в целях и порядке,
предусмотренных Федеральным законом от
29 декабря 1994 г. №79-ФЗ «О
государственном материальном резерве», и
составляет имущество казны Российской
Федерации.

(изм. от 28.12.2013)

Государственный резерв предназначен для:

1. Обеспечения мобилизационных нужд РФ;
2. Обеспечения неотложных работ при ликвидации последствий ЧС;
3. Оказания государственной поддержки различным отраслям экономики, организациям, субъектам РФ в целях стабилизации экономики при временных нарушениях снабжения важнейшими видами сырьевых и топливно-энергетических ресурсов;
4. Оказания гуманитарной помощи;
5. Оказания регулирующего воздействия на рынок.

Резервы финансовых и материальных ресурсов органов местного самоуправления и организаций создаются и используются для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления и организации:

а) определяют номенклатуру и объемы запасов исходя из их потребности в военное время для обеспечения населения и НАСФ;

б) создают и содержат запасы;

в) осуществляют контроль за создание, хранение и использование запасов.

Объемы резервов финансовых ресурсов для ликвидации ЧС (резервных фондов) определяются **ежегодно** и принимаются законами о соответствующих бюджетах на **очередной год**.

Цели использования и порядок выделения средств из указанных резервов определяются в положениях (порядках) об использовании средств резервных фондов, утвержденных создающими их органами.

*** Информация о накопленных средствах представляется:**

- а) Организациями – в ФОИВ, органы исполнительной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления, в сфере ведения которых они находятся, а также в органы местного самоуправления, на территории которых эти органы расположены;*
- б) Органы местного самоуправления – в органы исполнительной власти субъектов РФ;*
- в) Федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти РФ – в МЧС РФ.*

Поставки материальных ценностей в государственный резерв

Заказы на поставку материальных ценностей в государственный резерв размещаются в порядке, предусмотренном **Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"**, с учетом особенностей.

Статья 110. Особенности заключения государственных контрактов при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, включаемых в государственный оборонный заказ, и закупок материальных ценностей, поставляемых в государственный материальный резерв

Размещение и хранение материальных ценностей

государственного резерва:

Материальные ценности

государственного резерва размещаются в организациях, входящих в систему государственного резерва и специально предназначенных для хранения материальных ценностей государственного резерва, и у ответственных хранителей.

Хранение материальных ценностей государственного резерва ответственными хранителями осуществляется на основании государственных контрактов (в том числе долгосрочных государственных контрактов), заключенных ФОИВ, осуществляющим управление государственным резервом, или его территориальными органами, с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом.

Сроки хранения материалов определяются предприятием на основании соответствующих стандартов и технических условий, а в случае отсутствия в них этих данных по срокам хранения аналогичных материалов и по опыту предприятия.

В случае, истечения срока хранения было установлено, что в качественном состоянии материала не произошло изменений, приводящих к невозможности использования его по назначению, руководитель предприятия имеет право продлить срок хранения, но не более чем на половину первоначально установленного срока

Основания и порядок выпуска материальных ценностей из государственного резерва

1. в связи с их освежением и заменой;
2. в порядке заимствования;
3. в порядке разбронирования;
4. для обеспечения неотложных работ при ликвидации последствий ЧС;
5. для оказания гуманитарной помощи;
6. для оказания регулирующего воздействия на рынок;
7. для обеспечения мобилизационных нужд РФ;
8. для оказания государственной поддержки различным отраслям экономики

Финансирование системы государственного резерва

Содержание и развитие системы государственного резерва, а также расходы, связанные с поставками материальных ценностей в государственный резерв (*за исключением поставок в целях освежения государственного резерва и замены материальных ценностей государственного резерва, осуществляемых ответственными хранителями самостоятельно*), являются расходными обязательствами Российской Федерации.

Спасибо за внимание

