

СОЗДАНИЕ И ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ

ПЛАН:

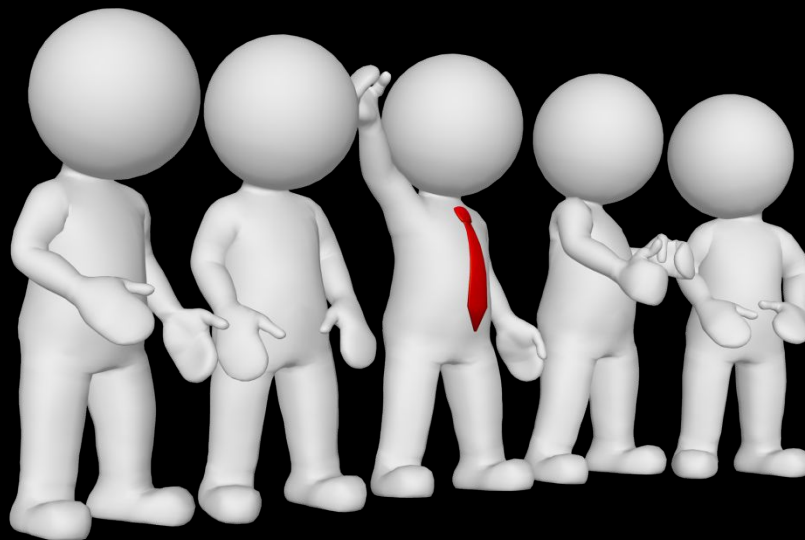
1. Образование прокуратуры как государственного органа;

2. Конституция 1977 г. Об организации и принципах деятельности прокуратуры. Закон СССР «О прокуратуре СССР» 1979 г.;

3. Закон Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь» 1993 г. Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями 1996 г., 2004 г.). Об организации и деятельности прокуратуры в Республике Беларусь.



1. ОБРАЗОВАНИЕ
ПРОКУРАТУРЫ КАК
ГОСУДАРСТВЕННОГО
ОРГАНА



В странах Европы учреждение прокуратуры относится к XIV—XIX векам. Впервые в Европе прокуратура была учреждена во Франции ордонансом короля Филиппа IV от 25 марта 1302 г. Прокуратура во Франции первоначально создавалась для защиты прав короля, короны и надзора за нерушимостью королевских владений.



В 1586 г. во Франции был принят закон об организации и деятельности прокуратуры. В сферу полномочий прокурорского надзора были включены:

- *деятельность прокурора административно-политического характера;*
- *надзор за производством следствия;*
- *деятельность судебно-правовая (уголовные и гражданские дела).*

В России прокуратура была учреждена указом Петра I **от 12 января 1722 г.** Прокуратура создавалась в России как представительный орган прежде всего императорской власти, **осуществляющий от ее имени и по ее поручению повсеместный и постоянный надзор и контроль за действиями и решениями правительствующего сената, других центральных и местных учреждений.**

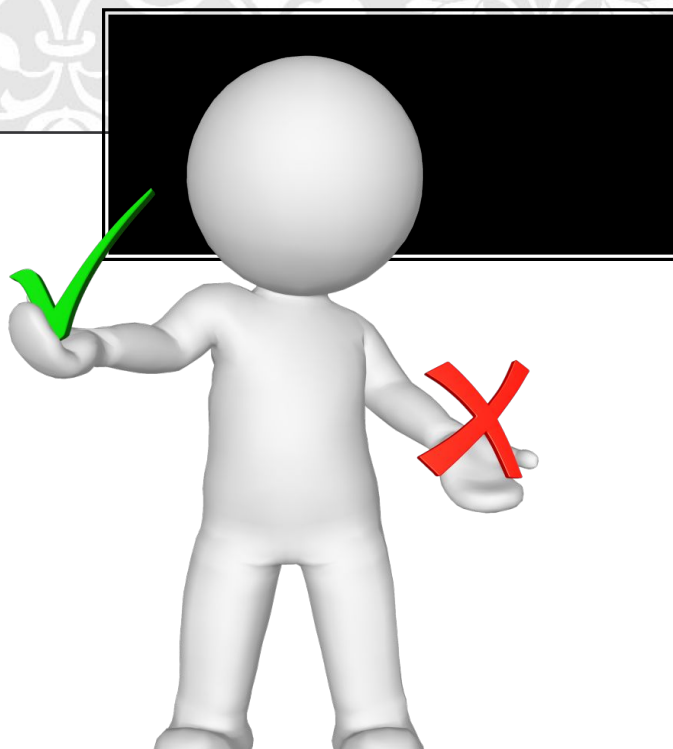


В указе Петра I от 27 апреля 1722 года

«О

должности генерал-прокурора» были определены основные задачи, а также принципы организации и деятельности прокуратуры.

Возглавляемая генерал-прокурором система прокуратуры состояла из подчиненных ему прокуроров коллегий сената, провинций и при надворных судах.



При Екатерине II, вступившей на престол в **1762 г.**, институт прокуратуры получил дальнейшее развитие. К концу царствования Екатерины II он стал **органом государственного управления** с довольно широкой компетенцией.

В царствование Екатерины II происходит резкое **возвышение** генерал-прокурора над другими должностными лицами и учреждениями. Генерал-прокурор получает возможность существенно влиять на законодательную практику и весь ход управления.

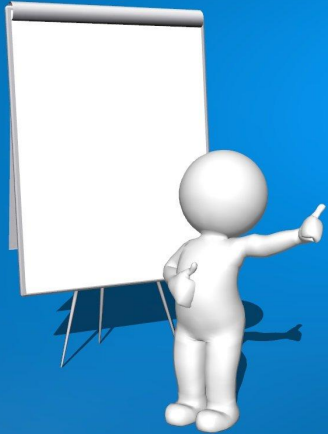
Екатерина II фактически сделала генерал-прокуратуру **самостоятельным органом**, действующим не только вместе с сенатом, но и помимо сената.

Судебная реформа 1864 г. создала новый тип российской прокуратуры. Пореформенная российская прокуратура и все состоявшие в ней «лица прокурорского надзора» входили в судебное ведомство и действовали «под высшим наблюдением» министра юстиции, являвшегося «генерал-прокурором». Прокуроры «состояли при судебных местах», предмет их занятий ограничивался «делами судебного ведомства». Данные формулировки правовых норм не означали, что прокуроры в какой-то мере были подконтрольны судам.



Судебная реформа 1864 г. фактически закрепила длившееся с начала столетия постепенное свертывание деятельности прокуратуры и как органа управления, и как органа надзора. Прокуратура ограничивалась в своей деятельности «делами судебного ведомства». Этот объем полномочий прокуратуры царской России практически оставался неизменным вплоть до Октябрьской революции 1917 г.





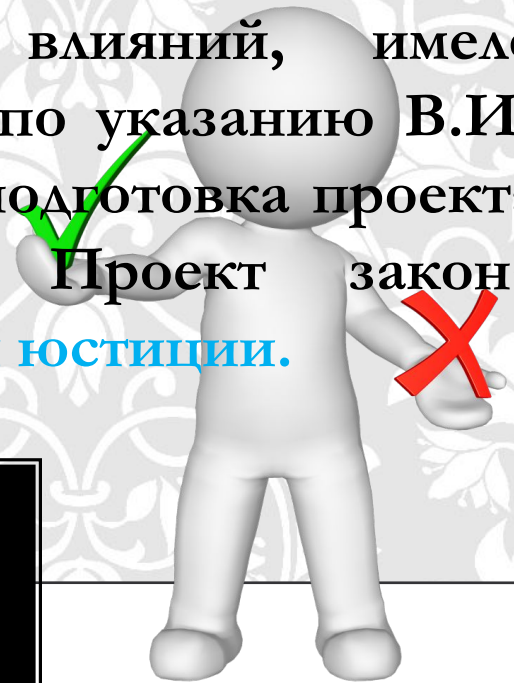
Декретом ВЦИК от 30 ноября 1918 г. поддержание обвинения в суде было возложено на членов коллегии правозаступников, которые избирались исполкомами местных Советов и получали зарплату как должностные лица.

Таким образом, вводилось государственное обвинение в суде.

Положением о народном суде РСФСР от 21 октября 1920 г. были учреждены коллегии обвинителей при отделах юстиции, члены которых назначались губисполкомами.



После окончания **гражданской войны** создание специального государственного органа, который мог бы обеспечить проведение в жизнь единой законности, независимо ни от каких местных влияний, имело первостепенное значение. **В конце 1921 г.** по указанию В.И. Ленина в советских республиках началась подготовка проекта закона об учреждении прокуратуры. Проект закона **разрабатывался народными комиссариатами юстиции.**



26 мая 1922 г. на III сессии ВЦИК РСФСР IX созыва было принято Положение о прокурорском надзоре, чем было положено начало образования прокуратуры в государстве.

Институт прокуратуры после Октябрьской революции в Беларуси возник в начале 1922 г. в соответствии с решениями II съезда деятелей юстиции Белоруссии, согласно которым был создан специальный орган охраны революционной законности.

Положением о Народном комиссариате юстиции БССР, утвержденном Президиумом ЦИК БССР 3 января 1922 г., при судебных органах республики устанавливались должности прокурора Кассационного трибунала, прокурора Революционного трибунала и товарищей прокурора, состоявших при Совете народных судей, а также выполнявших функции надзора за законностью в уездах.

Обязанности прокурора Кассационного трибунала выполнял нарком юстиции, который назначался Президиумом ЦИК БССР по представлению Совнаркома республики. Нарком юстиции (он же прокурор Кассационного трибунала) назначал прокурора Революционного трибунала.

В это же время отделы охраны революционной законности были созданы и на местах — **в пяти уездах республики** (Борисовском, Бобруйском, Игуменском (ныне Червенском), Мозырском и Слуцком).

Уездные отделы охраны революционной законности состояли из одного- двух **народных следователей**, секретаря, **делопроизводителя** и **курьера**.



Таким образом, в Белоруссии уже в первые месяцы 1922 г. были заложены **организационные основы института прокурорского надзора**. В центре и на местах организационно оформилось создание органов охраны революционной законности, выполнявших прокурорские функции.



30 декабря 1922 г. на 1 съезде Советов СССР Беларусь была принята в состав Советского Союза. На съезде были приняты Декларация и Договор об объединении РСФСР, УССР, БССР, ЗСФСР в единое федеративное государство - СССР.

6 июля 1923 г. на второй сессии ЦИК СССР была принята и введена в действие Конституция СССР.

В связи с этим начался процесс организационного преобразования прокурорского надзора в СССР, который окончательно завершился в 1936 г. созданием единой централизованной в масштабе всего Советского Союза системы органов прокуратуры.

Первым шагом на этом пути было образование [Прокуратуры Верховного Суда СССР.](#)

**2. КОНСТИТУЦИЯ СССР 1977 Г. ОБ
ОРГАНИЗАЦИИ И ПРИНЦИПАХ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ.
ЗАКОН СССР «О ПРОКУРАТУРЕ СССР» 1979 Г.**

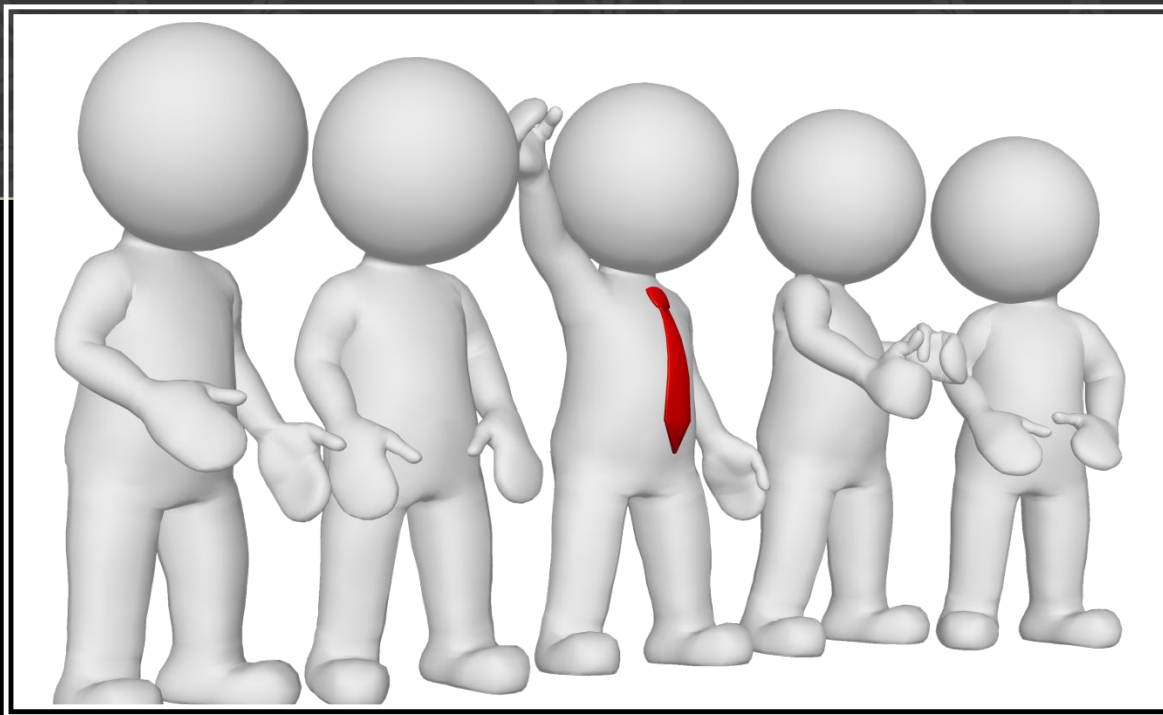


В Конституции СССР 1977 г. в отличие от ранее действовавшей Конституции давался подробный перечень органов, за точным и единообразным исполнением законов которыми осуществлялся надзор прокуратуры.



В соответствии со ст. 164 Конституции СССР высший надзор за точным единообразным исполнением законов ВС министерствами, государственными комитетами, ведомствами, предприятиями, учреждениями и организациями, исполнительными и распорядительными органами местных Советов народных депутатов, колхозами, кооперативными и иными общественными организациями, должностными лицами, а также гражданами возлагался на Генерального прокурора СССР и подчиненных ему прокуроров.





В Конституции было закреплено, что органы прокуратуры осуществляют свои полномочия независимо от каких бы то ни было местных органов, подчиняясь только Генеральному прокурору СССР.

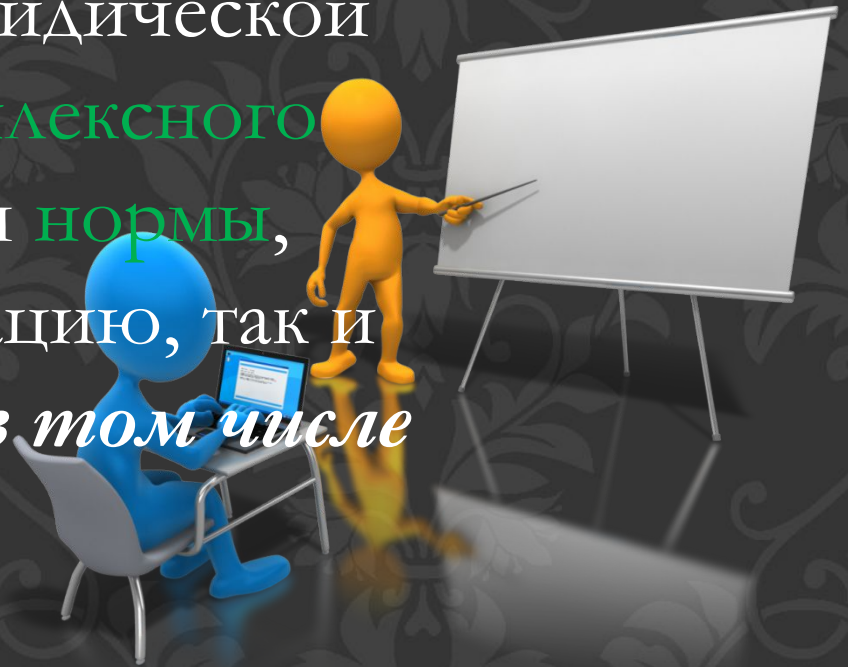


Генеральный прокурор СССР ежегодно отчитывался перед Верховным Советом СССР о проделанной работе.

Это являлось наиболее **действенной формой контроля** за деятельностью Генерального прокурора СССР и возглавляемого им государственного органа.

Общесоюзным законодательным актом, регулирующим прокурорский надзор, стал Закон «О Прокуратуре СССР»¹, принятый Верховным Советом СССР 30 ноября 1979 г.

Этот закон по своей юридической природе являлся **актом комплексного регулирования**, содержащим **нормы**, определяющие как организацию, так и **деятельность** прокуратуры, *в том числе и военной прокуратуры*.



В законе «О прокуратуре» были конкретизированы задачи и основные направления деятельности органов прокуратуры. Так, прокуратура в соответствии с поставленными перед ней задачами действует по следующим основным направлениям:

** надзор за исполнением законов органами государственного управления, предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами (общий надзор);*

** надзор за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия;*



* надзор за исполнением законов при рассмотрении дел в судах;

* надзор за соблюдением законов в местах содержания задержанных, в местах предварительного заключения, при исполнении наказаний и иных мер принудительного характера, назначаемых судом;

* борьба с преступностью и другими правонарушениями, расследование преступлений, привлечение к уголовной ответственности лиц, совершивших преступления, обеспечение неотвратимости ответственности за преступления;

* разработка совместно с другими органами мер предупреждения преступлений и иных правонарушений;

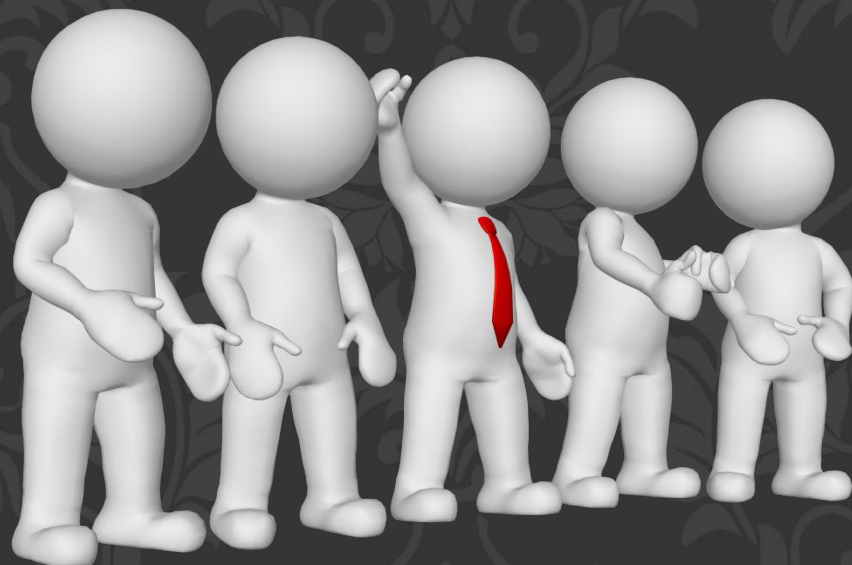
** координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступлениями и иными правонарушениями;*

* участие в совершенствовании и пропаганде советских законов;

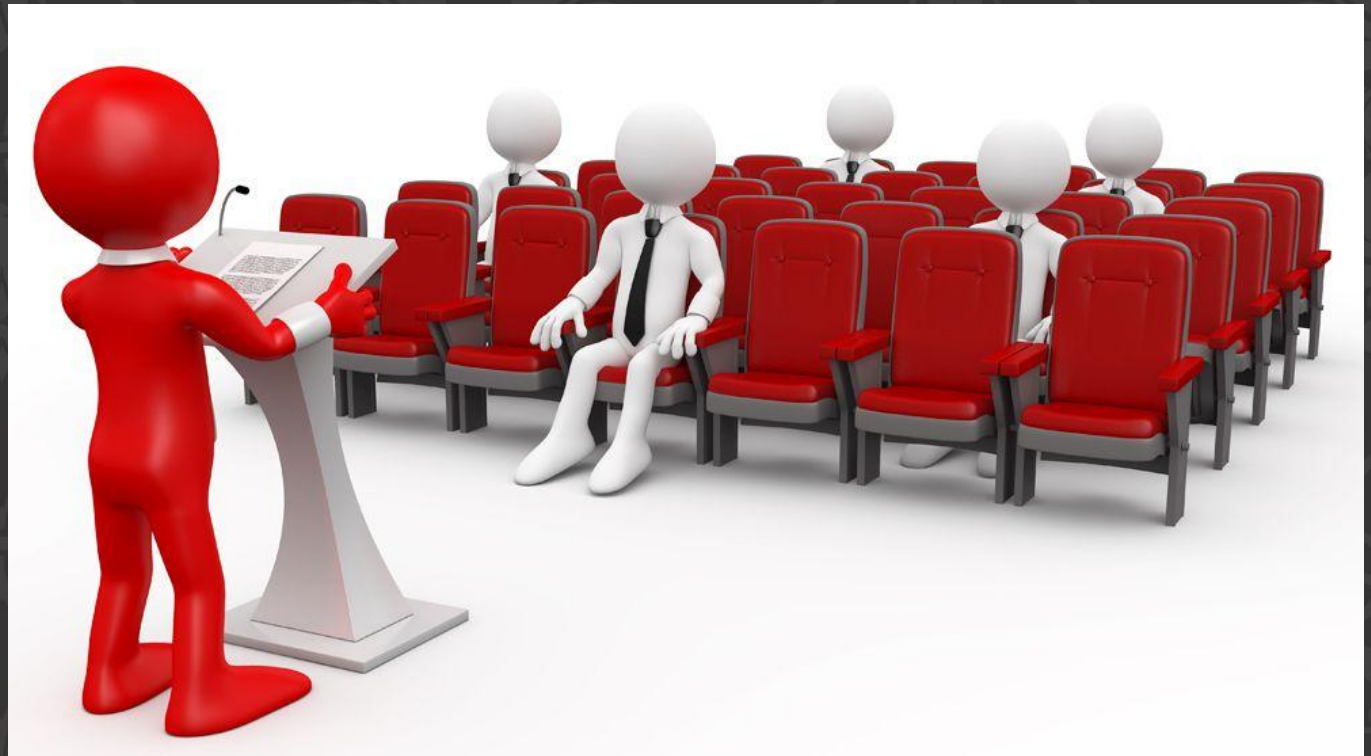


* осуществляют надзор за правильным и единообразным применением законов, несмотря ни на какие местные различия и вопреки каким бы то ни было местным и ведомственным влияниям;

* принимают меры к выявлению и своевременному устранению любых нарушений закона, от кого бы они ни исходили, к восстановлению нарушенных прав и привлечению виновных к установленной законом ответственности;



Существенные **дополнения** в Закон «**О Прокуратуре СССР**» были внесены Указом Президиума Верховного Совета СССР от 16 июня 1987 г. «**О внесении изменений и дополнений в Закон СССР "О Прокуратуре СССР"**»



Президиум Верховного Совета СССР 29 мая 1980 г. принял постановление «О структуре Прокуратуры СССР». Указом Президиума Верховного Совета СССР от 28 октября 1980 г. утверждено Положение о классных чинах работников органов прокуратуры СССР.





Постановлением Президиума Верховного Совета СССР от 6 февраля 1989 г. «О структуре Прокуратуры Союза СССР» преобразовано управление общего надзора, введено управление по надзору за исполнением законов о государственной безопасности и по международным и международно-правовым вопросам, получили дополнительные полномочия управление и отделы по сложившимся отраслям прокурорского надзора.

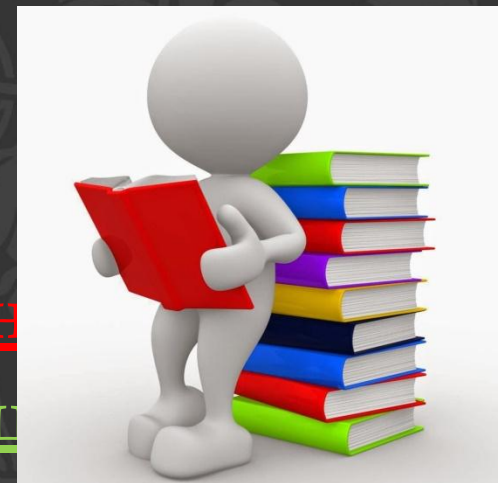
3. ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ «О
ПРОКУРАТУРЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ» 1993 Г.
КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ 1994
Г. (с изменениями и дополнениями 1996 Г., 2004 Г.).
ОБ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ПРОКУРАТУРЫ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ.

В Законе «О Прокуратуре Республики Беларусь» прокуратура была названа как самостоятельный орган, осуществляющий от имени государства надзор за исполнением законов, определены цели и направления деятельности прокуратуры, принципы ее организации и деятельности, система и организация органов прокуратуры, полномочия прокуроров при осуществлении надзора за исполнением законодательства.

Установлены требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должности в органы прокуратуры, предусмотрено разрешение других вопросов, относящихся к кадрам органов прокуратуры, а также иных вопросов организации и деятельности прокуратуры.

Существенной новацией в этом
Законе является то, что в нем изложена
иная система принципов организации
и деятельности прокуратуры по
сравнению с системой принципов,
которые были предусмотрены в
прежнем Законе «О Прокуратуре
Республики Беларусь».

Перечень направлений
деятельности прокуратуры дополнен
новым направлением — «Координация
деятельности по борьбе с
преступностью».



УВЕЛИЧЕНО ЧИСЛО ОТРАСЛЕЙ
ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА С ЧЕТЫРЕХ
ДО ПЯТИ В СВЯЗИ С РАЗДЕЛЕНИЕМ
РАНЕЕ ОДНОЙ ОТРАСЛИ «НАДЗОР ЗА
ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ ОРГАНАМИ,
ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМИ ОПЕРАТИВНО-
РОЗЫСКНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ,
ДОЗНАНИЕ И ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ
СЛЕДСТВИЕ» НА ДВЕ
САМОСТОЯТЕЛЬНЫЕ ОТРАСЛИ:





«Надзор за
исполнением
законодательства при
осуществлении
оперативно-
розыскной
деятельности»

«Надзор за
исполнением закона в
ходе досудебного
производства, при
производстве
предварительного
следствия и дознания».

Новшеством в этом Законе является переименование **«общего надзора»** прокуратуры на «надзор за исполнением законодательства».

Введена новая глава «Особенности организации и обеспечения деятельности военных прокуратур» (глава 16).





**СПАСИБО ЗА
ВНИМАНИЕ!**