


«Законы пишутся для обыкновенных людей, поэтому они должны основываться на простых правилах здравого смысла»




Правотворчество. Законодательный процесс



План урока:

- 1. Что такое правотворчество?
- 2. Принципы правотворчества
- 3. Нормативные акты
- 4. Стадии законодательного процесса



□ Правотворчество — деятельность субъектов, наделенных нормотворческой компетенцией, по созданию юридических норм.

□ Нормативный акт — это официальный документ правотворческого органа, в котором содержатся правовые нормы.



ПРИНЦИПЫ ПРАВОТВОРЧЕСТВА

- Демократизм.
- Законность.
- Профессионализм
- Научность
- Планомерность
- Своевременность
- Исполнимость

	Наименование субъекта, принявшего нормативный акт	Вид нормативного акта	
	Международные организации	Международные акты, ратифицированные государством	
Федеральный уровень	Народ	Конституция РФ	Законодательство
	Государственная Дума РФ	Законы РФ	
	Президент РФ	Указы	
	Правительство РФ	Постановления	
	Министерства	Инструкции	
	Думы (законодательные собрания)	Законы	
Региональный уровень	Губернаторы областей, краев, президенты республик	Указы	
	Администрации областей, краев, правительства республик	Постановления	
	Органы местного самоуправления	Решения	
Местный уровень	Организации	Корпоративные акты	



СТАДИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА

- 1. законодательная инициатива.
- 2. подготовка законопроектов.
- 3. обсуждение законопроекта.
- 4. принятие закона.
- 5. опубликование закона.

СТАДИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА

□ 1. законодательная инициатива

- Таким правом обладают Президент, Совет Федерации, Правительство, законодательные органы субъектов Федерации, Конституционный, Верховный и Высший Арбитражный суды, а также члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы.



□ 2. ПОДГОТОВКА ЗАКОНОПРОЕКТОВ.

- Такая подготовка должна начинаться с выявления социальных потребностей в создании правовых норм на основе всестороннего изучения общественной практики, научных данных, предложений государственных органов, политических партий и других общественных объединений, а также отдельных граждан. Готовить проекты нормативных актов могут различные органы. Чаще применяется отраслевой принцип, который далеко не безупречен (проект готовит тот орган, который отвечает за ту или иную сферу). Иногда образуются специальные комиссии по подготовке законопроектов. Кроме того, законопроекты могут подготавливаться и на альтернативной основе;



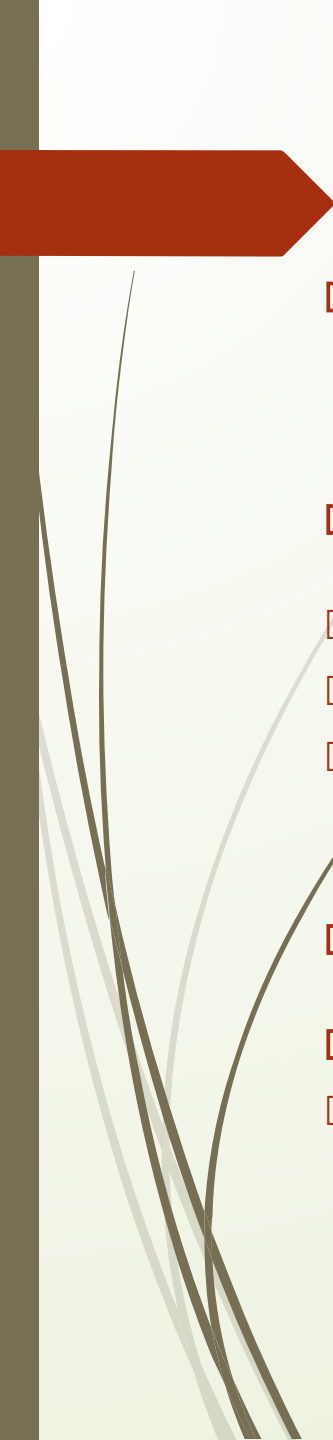
□ 3. **обсуждение законопроекта.**

- Оно происходит на заседании Гос.Думы и открывается докладом представителя субъекта, внесшего законопроект на обсуждение. Затем профильный комитет законодательного органа дает свое заключение. Далее депутаты обсуждают, оценивают законопроект, вносят в него поправки. Проект проходит, как правило, три чтения;



□ 4. принятие закона.

- После одобрения закона он поступает **в течение пяти дней в Совет Федерации**. Согласно Конституции Совет Федерации некоторые законы, поступившие из Государственной Думы, может вообще не обсуждать и не рассматривать, что означает согласие с принятием закона.
- Федеральный закон считается одобренным Советом Федерации, если за него **проголосовало более половины от общего числа** членов этой палаты либо если **в течение 14 дней** он не был рассмотрен Советом Федерации. В случае отклонения федерального закона Советом Федерации палаты могут создать согласительную комиссию для преодоления возникших разногласий, после чего федеральный закон подлежит повторному рассмотрению Государственной Думой.
- В случае несогласия Государственной Думы с решением Совета Федерации федеральный закон считается принятым, если при повторном голосовании за него проголосовало **не менее 2/3** от общего числа депутатов Государственной Думы.

- 
- После одобрения Советом Федерации принятый федеральный закон в течение пяти дней поступает на подпись Президенту России. Следует отметить, что после принятия Государственной Думой закона либо его отклонения она принимает соответствующее постановление. Совет Федерации также принимает аналогичное постановление при одобрении или отклонении закона.
 - **Утверждение (подписание) принятого закона. Президент в течение 14 дней с момента поступления закона:**
 - либо подписывает закон и обнародует его,
 - либо отклоняет закон, т. е. накладывает **вето**.
 - Вето (от лат. **veto** - запрещаю) является одним из средств сохранения баланса, сдерживания законодательной ветви власти исполнительной ветвью. Суть его заключается в отказе главы государства ставить свою подпись под принимаемыми актами, без чего они не могут получить юридической силы.
 - **Абсолютное вето** - когда парламент не имеет юридической возможности его преодолеть и больше не возвращается к рассмотрению закона.
 - **Относительное вето** может быть преодолено парламентом.
 - Вето Президента может быть преодолено следующим образом. Если Президент РФ в течение 14 дней с момента поступления федерального закона отклонит его, то Государственная Дума и Совет Федерации вновь рассматривают данный закон. Если при повторном рассмотрении федеральный закон будет одобрен в ранее принятой редакции большинством **не менее 2/3** голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, он подлежит подписанию Президентом **РФ в течение 7 дней** и обнародованию.

□ 5. опубликование закона.

- Это помещение полного текста нормативного акта в общедоступном печатном издании, выпуск которого носит официальный характер. Эта стадия — необходимое условие вступления любого нормативного акта в силу, поскольку в противном случае нельзя применять санкции за его неисполнение да и вообще требовать его соблюдения. Публикуются законы в течение **10 дней** после их подписания в **«Собрании законодательства Российской Федерации», «Российской газете» и «Парламентской газете».**
- Федеральный конституционный закон, федеральный закон, акт палаты Федерального Собрания, в которые были внесены изменения или дополнения, могут быть повторно официально опубликованы в полном объеме.
- **Неофициальное обнародование законов** (и других нормативно- правовых актов) осуществляется в виде сообщения об их издании или изложения их содержания в неофициальных печатных изданиях, радио- и телевизионных передачах и т. д. Ссылаться на неофициальные издания в актах применения права и официальных документах нельзя.

