

Формы непосредственного
осуществления
населением местного
самоуправления
и участия населения в
осуществлении
местного самоуправления

ФОРМЫ УЧАСТИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

- Референдум
- Муниципальные выборы
- Сход
- Правотворческая инициатива граждан
- Территориальное общественное самоуправление
- Публичные слушания
- Собрание, конференция, опрос граждан
- Обращения граждан и др.

МЕСТНЫЙ РЕФЕРЕНДУМ – ФОРМА НЕПОСРЕДСТВЕННОЙ ДЕМОКРАТИИ

Это голосование граждан РФ,
постоянно или преимущественно
проживающих в границах
конкретного муниципального
образования, по важным вопросам
местного значения

Местный референдум

На всей территории МО

ПРИНЦИПЫ ПРОВЕДЕНИЯ МЕСТНОГО РЕФЕРЕНДУМА

- Право граждан на участие в местном референдуме
- Непосредственное участие граждан в референдуме
- Принцип добровольного участия граждан в местном референдуме
- Принцип свободного волеизъявления
- Принцип тайного голосования
- Принцип гласности
- Принцип законности

Местный референдум

Решение представительного органа по инициативе

Граждан РФ,
имеющих
право на
участие
в местном
референдуме

избирательного объединения, иного общественного объединения, устав которого предусматривает участие в выборах и (или) референдумах

По совместной инициативе представительного органа и главы местной администрации

Местный референдум

Необходимы подписи 5 % от числа
участников

референдума, зарегистрированных
на территории муниципального образования
(Закон Самарской области «О местном
референдуме
Самарской области»)

Местный референдум

Решение принимается
в 30-дневный срок
с момента поступления
документов на основании
которых
назначается референдум

На местный референдум не могут быть вынесены вопросы:

- а) о досрочном прекращении или продлении срока полномочий ОМС, о приостановлении осуществления ими своих полномочий, а также о проведении досрочных выборов в ОМС либо об отсрочке указанных выборов;
- б) о персональном составе органов местного самоуправления;
- в) об избрании депутатов и должностных лиц, об утверждении, о назначении на должность и об освобождении от должности должностных лиц, а также о даче согласия на их назначение на должность и освобождение от должности;
- г) о принятии или об изменении бюджета, исполнении и изменении финансовых обязательств муниципального образования;
- д) о принятии чрезвычайных и срочных мер по обеспечению здоровья и безопасности населения.

ПРАВОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ МЕСТНОГО РЕФЕРЕНДУМА

Решения имеют обязательный характер

Решения должны быть опубликованы (обнародованы)

Решения подлежат обязательному исполнению и не нуждаются в утверждении

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ВЫБОРЫ

НАЗНАЧЕНИЕ:

Образование представительных ОМС, выборных должностных лиц на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Оценка работы ОМС, развитие социальной активности граждан, выявление потребностей и интересов граждан.

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ВЫБОРЫ

Допускается применение любых избирательных систем

В основном применяется мажоритарная система избрания депутатов по одномандатным округам

Мажоритарная система – это такой порядок определения результатов голосования, при котором избранным считается кандидат, набравший большинство голосов.

При пропорциональной системе избиратели голосуют за партию или движение (т.е. партийные списки), а депутатские мандаты распределяются пропорционально набранным голосам

ДОСТОИНСТВА МАЖОРИТАРНОЙ СИСТЕМЫ

- Непосредственное знакомство депутатов со своими избирательными округами и интересами жителей
- Информированность избирателей о личности депутата и его политических качествах
- Наиболее простая при определении результатов голосования

НЕДОСТАТКИ МАЖОРИТАРНОЙ СИСТЕМЫ

- Орган самоуправления, сформированный на основе мажоритарной системы, отличается крайним разнообразием позиций и мнений
- Приоритетом каждого депутата является решение проблем собственного округа
- Не учитываются голоса избирателей, по тем или иным причинам оказавшимся в меньшинстве по результатам голосования

ДОСТОИНСТВА ПРОПОРЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

- Партийные фракции выражают интересы больших групп населения, и депутаты каждой из них выступают с единым мнением по обсуждаемым вопросам
- Партийные списки способствуют тому, чтобы в ОМС были представлены разные слои населения

НЕДОСТАТКИ ПРОПОРЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

- Ослаблены личные связи избирателей и их избранников, а также персональная ответственность депутатов перед электоратом
- При отсутствии явно выраженного партийного большинства муниципальному парламенту трудно принимать решения

КАК ОТОЗВАТЬ ДЕПУТАТА?

Основания для отзыва устанавливаются уставом: конкретные противоправные решения или действия в случае их подтверждения в судебном порядке.

Голосование по инициативе населения.

Процедура должна обеспечивать возможность дать избирателям объяснения

За отзыв проголосовало не менее половины избирателей

Сход граждан

В поселении, где
численность
граждан, обладающих
избирательным правом,
не превышает 100 чел.

С обязательным участием выборных лиц МО

Сход граждан

- Созывается главой муниципального образования;
- Инициативной группой жителей поселения численностью не менее 10 человек.
- Правомочен при участии в нем более половины жителей поселения, обладающих избирательным правом.
- Решение схода принимается большинством голосов.

ПРАВОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА ГРАЖДАН

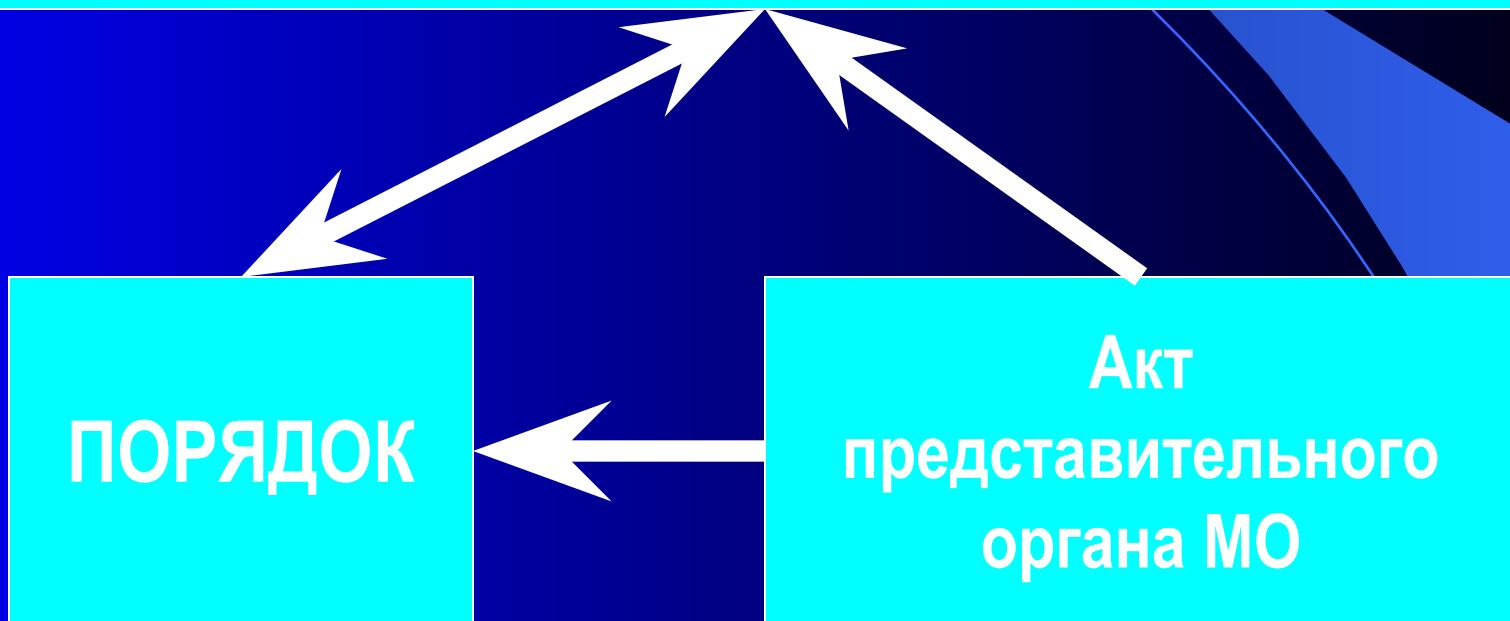
Граждане муниципального образования имеют право разработать правовой нормативный акт по вопросам местного значения и внести его на рассмотрение в ОМС.

ЗНАЧЕНИЕ ИНИЦИАТИВЫ:

- дает реальную возможность любым группам населения принимать участие в решении местных вопросов;
- позволяет соответствующим ООС принимать решения с учетом мнения и интересов большинства населения

Правотворческая инициатива

МИНИМАЛЬНАЯ ЧИСЛЕННОСТЬ (не более 3% жителей, обладающих избирательным правом)



ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРАВОТВОРЧЕСКОЙ ИНИЦИАТИВЫ

Процедура не является унифицированной, устанавливается нормативным правовым актом представительного органа местного самоуправления

Минимальная численность инициативной группы граждан не может превышать 3 % от числа жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом

Территориальное общественное самоуправление (ТОС)

**Самоорганизация граждан по месту их
жительства на части территории
поселения для самостоятельного
и под свою ответственность
осуществления собственных инициатив
по вопросам местного значения**

Территориальное общественное самоуправление (ТОС)

Границы ТОСа

Проживающее на территории население

ИНИЦИАТИВ
А

Представительный орган поселения

Решение

Территория ТОС

- Подъезд многоквартирного жилого дома
- Многоквартирный жилой дом
- Группа жилых домов
- Жилой микрорайон
- Сельский населенный пункт, не являющийся поселением
- Другие территории

Формы территориального общественного самоуправления

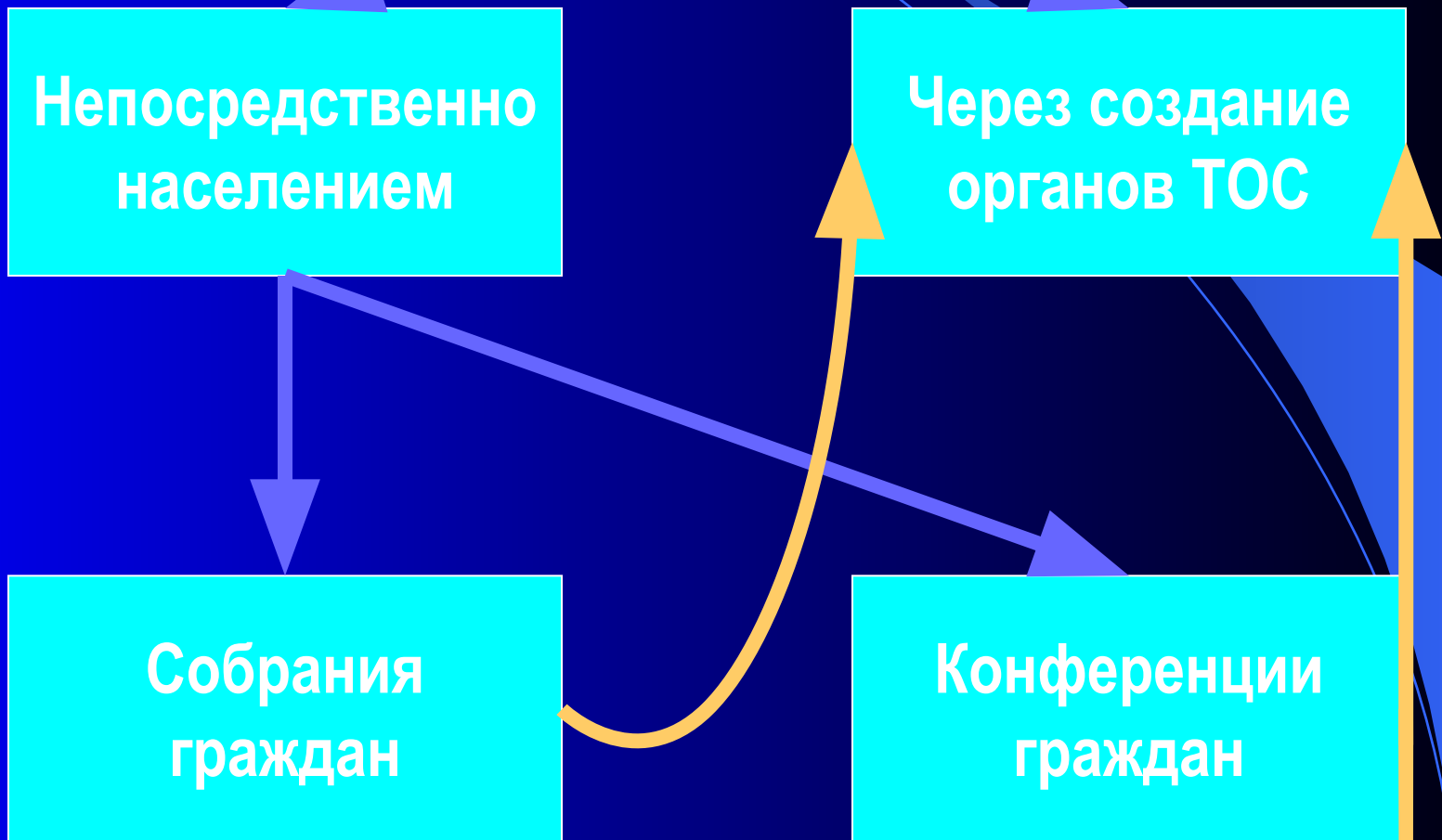
Непосредственно населением

Через создание органов ТОС

Собрания граждан

Конференции граждан

ИЗБИРАЮТСЯ



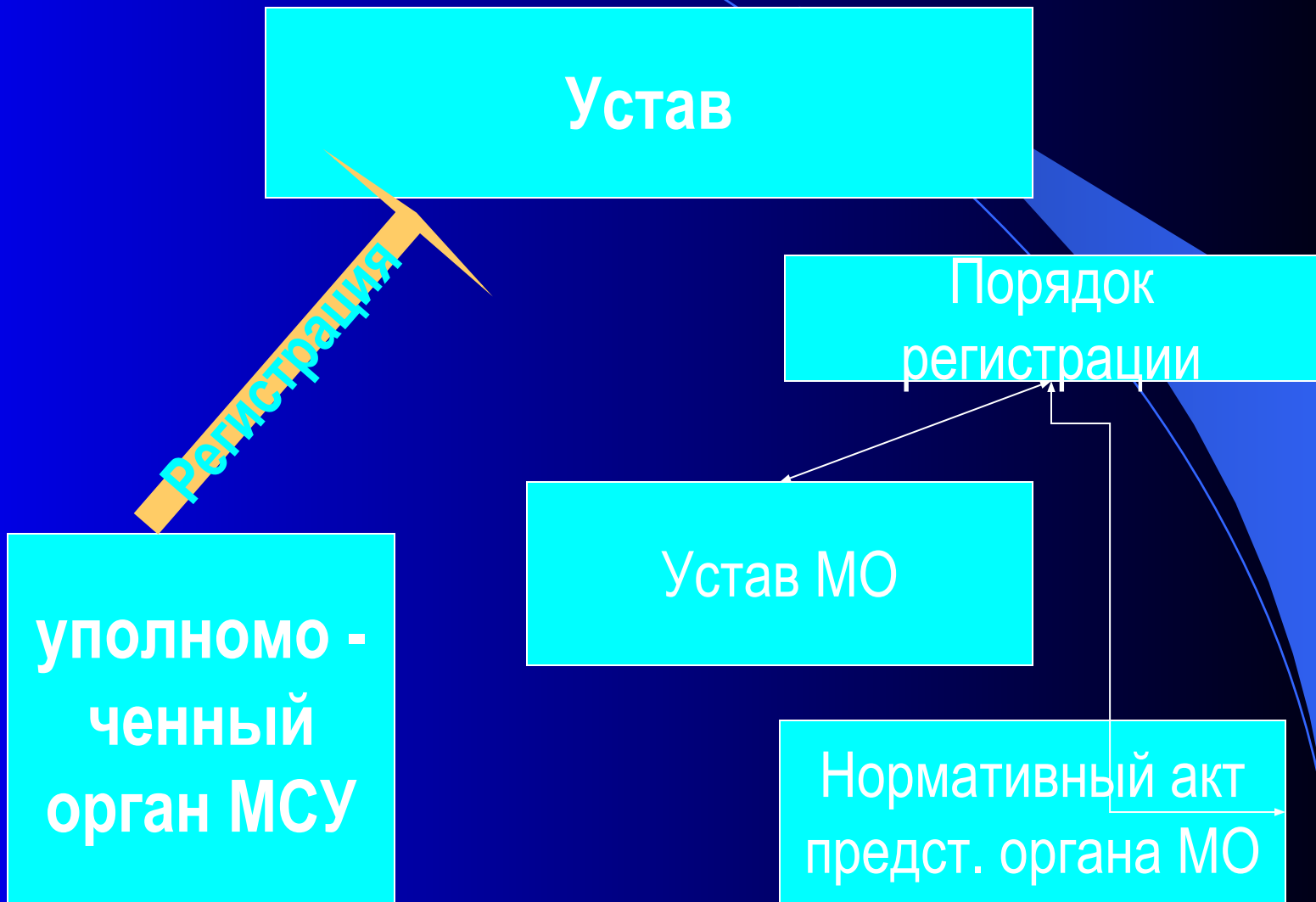
Учреждение ТОС

```
graph TD; A[Учреждение ТОС] --> B[Как юридическое лицо (некоммерческая организация)]; A --> C[Без статуса юридического лица];
```

**Как
юридическое
лицо**
(некоммерческая
организация)

**Без статуса
юридического
лица**

Учреждение ТОС (без статуса юридического лица)



ТОС правомочность собрания

Собрание
граждан



Не менее половины
жителей,
достигших
16 лет

Конференция
граждан



Не менее $2/3$
избранных на
собрании граждан
делегатов

Публичные слушания

ИНИЦИАТИВА

населения

предста –
вительного
органа МСУ

Главы
муниципального
образования

Представительным органом
муниципального образования

Главой МО

ИЗНАЧАЮТСЯ

Публичные слушания

На публичные слушания должны выноситься:

- проект устава МО, а также проект изменений и дополнений в устав, кроме случаев, когда изменения в устав вносятся исключительно в целях приведения закрепляемых в уставе ВМЗ и полномочий по их решению в соответствии с конституцией, федеральными законами;
- проект местного бюджета и отчет о его исполнении;
- проекты планов и программ развития МО;
- проект правил землепользования и застройки;
- проект планировки территории, проект межевания;
- вопросы предоставления разрешений на условно разрешенный вид использования зем.участков.....
- вопросы о преобразовании МО.

Публичные слушания

Порядок организации и проведения

Уставом

Нормативным правовым актом представительного органа МО

- заблаговременное оповещение о времени и месте проведения публичных слушаний;
- заблаговременное ознакомление с проектом, выносимым на слушания;
- другие меры, обеспечивающие участие жителей и опубликование решений

ПУБЛИЧНЫЕ СЛУШАНИЯ

Проект устава муниципального образования,
изменения и дополнения в устав;

Проект местного бюджета и отчет о его
исполнении;

Проекты планов и программ развития
муниципального образования;

Вопросы о преобразовании муниципального
образования.

Собрание граждан

Могут проводиться на части территории МО для:

- обсуждения вопросов местного значения;
- информирования населения о деятельности органов МСУ;
- осуществления территориального общественного самоуправления на территории МО.

Собрание граждан (инициатива и порядок назначения)

ИНИЦИАТИВА



Собрание граждан

Может:

1. принимать обращения к органам МСУ и должностным лицам МСУ;
2. избирать лиц, уполномоченных представлять собрание граждан во взаимоотношениях с органами МСУ и должностными лицами МСУ.

Собрание граждан по вопросам ТОСа принимает решение по вопросам, отнесенным к его компетенции уставом ТОСа

Обращения, принятые на собрании, подлежат обязательному рассмотрению соответствующими органами МСУ и должностными лицами МСУ

Конференция граждан (собрание делегатов)

В случаях, предусмотренных:

- уставом МО;
- нормативным правовым актом представительного органа МСУ;
- уставом ТОСа


Может исполнять полномочия собрания граждан.

Конференция граждан (порядок назначения и проведения, избрания делегатов)

- уставом МО;
- нормативным правовым актом представительного органа МО;
- уставом ТОСа

ИТОГИ конференции граждан (собрания делегатов) подлежат официальному опубликованию (обнародованию)

Опрос граждан

A map of a region, possibly a province or district, is shown in a light blue color. A white rectangular box is overlaid on the right side of the map, indicating a specific area of interest. The text inside the box reads "На части территории МО".

На части
территории
МО

ИСКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ СОБРАНИЯ, КОНФЕРЕНЦИИ ГРАЖДАН, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

- 1) установление структуры органов ТОС;
- 2) принятие устава ТОС, внесение в него изменений и дополнений;
- 3) избрание органов ТОС;
- 4) определение основных направлений деятельности ТОС;
- 5) утверждение сметы доходов и расходов ТОС и отчета о ее исполнении;
- 6) рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности ТОС

Опрос граждан

Цель: выявление мнения населения и его учет при принятии решений органами МСУ и должностными лицами МСУ, а также органами государственной власти.

**РЕЗУЛЬТАТЫ НОСЯТ
РЕКОМЕНДАТЕЛЬНЫЙ ХАРАКТЕР**

Имеют право участвовать жители МО, обладающие избирательным правом

Опрос граждан

ИНИЦИАТИВА



Опрос граждан

Порядок назначения и проведения

Устав МО

Нормативный
правовой
акт представительного
органа МО

Решение принимается представительным органом МО и должно содержать:

- дату и сроки проведения опроса
- формулировку вопроса (ов), предлагаемого (ых) при проведении опроса
- методику проведения опроса
- форму опросного листа
- минимальную численность жителей МО, участвующих в опросе

Опрос граждан

Жители должны быть уведомлены не менее, чем за за 10 дней

Финансирование

```
graph TD; A[Финансирование] --> B[За счет местного бюджета (инициатива органов местного самоуправления)]; A --> C[За счет бюджета СО (инициатива органов государственной власти СО)];
```

За счет местного бюджета
(инициатива органов местного самоуправления)

За счет бюджета
СО
(инициатива органов государственной власти СО)

ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН В ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

- Предложение - обращение лица или группы лиц, направленное в соответствующий орган и содержащее замечания или пожелания по улучшению его работы.
- Заявление – обращение по поводу реализации какого-либо права или законного интереса заявителя.
- Жалоба – документ о нарушении права или законного интереса, содержащий просьбу решить вопрос иным способом. Рассмотрение имеет юридические последствия.

Обращения граждан в органы МСУ

индивидуальные

коллективные

Должностные лица МСУ должны дать ответ в месячный срок

порядок и сроки

Федер.законом

Законом Субъекта доп.
гарантии

Административная ответственность

Обращения граждан подлежат
рассмотрению в порядке и в сроки,
установленные ФЗ от 2.05.2006 г. №
59-ФЗ «О порядке рассмотрения
обращений граждан Российской
Федерации»