

Формы непосредственного
осуществления
населением местного
самоуправления
и участия населения в
осуществлении
местного самоуправления

ФОРМЫ УЧАСТИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

- Референдум
- Муниципальные выборы
- Сход
- Правотворческая инициатива граждан
- Территориальное общественное самоуправление
- Публичные слушания
- Собрание, конференция, опрос граждан
- Обращения граждан и др.

МЕСТНЫЙ РЕФЕРЕНДУМ – ФОРМА НЕПОСРЕДСТВЕННОЙ ДЕМОКРАТИИ

Это голосование граждан РФ,
постоянно или преимущественно
проживающих в границах
конкретного муниципального
образования, по важным вопросам
местного значения

Местный референдум

На всей территории МО

ПРИНЦИПЫ ПРОВЕДЕНИЯ МЕСТНОГО РЕФЕРЕНДУМА

- Право граждан на участие в местном референдуме
- Непосредственное участие граждан в референдуме
- Принцип добровольного участия граждан в местном референдуме
- Принцип свободного волеизъявления
- Принцип тайного голосования
- Принцип гласности
- Принцип законности

Местный референдум

Решение представительного органа по инициативе

Граждан РФ,
имеющих
право на
участие
в местном
референдуме

избирательного объединения, иного общественного объединения, устав которого предусматривает участие в выборах и (или) референдумах

По совместной инициативе представительного органа и главы местной администрации

Местный референдум

Необходимы подписи 5 % от числа
участников

референдума, зарегистрированных
на территории муниципального образования
(Закон Самарской области «О местном
референдуме
Самарской области»)

Местный референдум

Решение принимается
в 30-дневный срок
с момента поступления
документов на основании
которых
назначается референдум

На местный референдум не могут быть вынесены вопросы:

- а) о досрочном прекращении или продлении срока полномочий ОМС, о приостановлении осуществления ими своих полномочий, а также о проведении досрочных выборов в ОМС либо об отсрочке указанных выборов;
- б) о персональном составе органов местного самоуправления;
- в) об избрании депутатов и должностных лиц, об утверждении, о назначении на должность и об освобождении от должности должностных лиц, а также о даче согласия на их назначение на должность и освобождение от должности;
- г) о принятии или об изменении бюджета, исполнении и изменении финансовых обязательств муниципального образования;
- д) о принятии чрезвычайных и срочных мер по обеспечению здоровья и безопасности населения.

ПРАВОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ МЕСТНОГО РЕФЕРЕНДУМА

Решения имеют обязательный характер

Решения должны быть опубликованы (обнародованы)

Решения подлежат обязательному исполнению и не нуждаются в утверждении

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ВЫБОРЫ

НАЗНАЧЕНИЕ:

Образование представительных ОМС, выборных должностных лиц на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Оценка работы ОМС, развитие социальной активности граждан, выявление потребностей и интересов граждан.

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ВЫБОРЫ

Допускается применение любых избирательных систем

В основном применяется мажоритарная система избрания депутатов по одномандатным округам

Мажоритарная система – это такой порядок определения результатов голосования, при котором избранным считается кандидат, набравший большинство голосов.

При пропорциональной системе избиратели голосуют за партию или движение (т.е. партийные списки), а депутатские мандаты распределяются пропорционально набранным голосам

ДОСТОИНСТВА МАЖОРИТАРНОЙ СИСТЕМЫ

- Непосредственное знакомство депутатов со своими избирательными округами и интересами жителей
- Информированность избирателей о личности депутата и его политических качествах
- Наиболее простая при определении результатов голосования

НЕДОСТАТКИ МАЖОРИТАРНОЙ СИСТЕМЫ

- Орган самоуправления, сформированный на основе мажоритарной системы, отличается крайним разнообразием позиций и мнений
- Приоритетом каждого депутата является решение проблем собственного округа
- Не учитываются голоса избирателей, по тем или иным причинам оказавшимся в меньшинстве по результатам голосования

ДОСТОИНСТВА ПРОПОРЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

- Партийные фракции выражают интересы больших групп населения, и депутаты каждой из них выступают с единым мнением по обсуждаемым вопросам
- Партийные списки способствуют тому, чтобы в ОМС были представлены разные слои населения

НЕДОСТАТКИ ПРОПОРЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

- Ослаблены личные связи избирателей и их избранников, а также персональная ответственность депутатов перед электоратом
- При отсутствии явно выраженного партийного большинства муниципальному парламенту трудно принимать решения

КАК ОТОЗВАТЬ ДЕПУТАТА?

Основания для отзыва устанавливаются уставом: конкретные противоправные решения или действия в случае их подтверждения в судебном порядке.

Голосование по инициативе населения.

Процедура должна обеспечивать возможность дать избирателям объяснения

За отзыв проголосовало не менее половины избирателей

Сход граждан

В поселении, где
численность
граждан, обладающих
избирательным правом,
не превышает 100 чел.

С обязательным участием выборных лиц МО

Сход граждан

- Созывается главой муниципального образования;
- Инициативной группой жителей поселения численностью не менее 10 человек.
- Правомочен при участии в нем более половины жителей поселения, обладающих избирательным правом.
- Решение схода принимается большинством голосов.

ПРАВОВОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА ГРАЖДАН

Граждане муниципального образования имеют право разработать правовой нормативный акт по вопросам местного значения и внести его на рассмотрение в ОМС.

ЗНАЧЕНИЕ ИНИЦИАТИВЫ:

- дает реальную возможность любым группам населения принимать участие в решении местных вопросов;
- позволяет соответствующим ООС принимать решения с учетом мнения и интересов большинства населения

Правотворческая инициатива

МИНИМАЛЬНАЯ ЧИСЛЕННОСТЬ (не более 3% жителей, обладающих избирательным правом)



ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРАВОТВОРЧЕСКОЙ ИНИЦИАТИВЫ

Процедура не является унифицированной, устанавливается нормативным правовым актом представительного органа местного самоуправления

Минимальная численность инициативной группы граждан не может превышать 3 % от числа жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом

Территориальное общественное самоуправление (ТОС)

**Самоорганизация граждан по месту их
жительства на части территории
поселения для самостоятельного
и под свою ответственность
осуществления собственных инициатив
по вопросам местного значения**

Территориальное общественное самоуправление (ТОС)

Границы ТОСа

Проживающее на территории население

ИНИЦИАТИВ
А

Представительный орган поселения

Решение

Территория ТОС

- Подъезд многоквартирного жилого дома
- Многоквартирный жилой дом
- Группа жилых домов
- Жилой микрорайон
- Сельский населенный пункт, не являющийся поселением
- Другие территории

Формы территориального общественного самоуправления

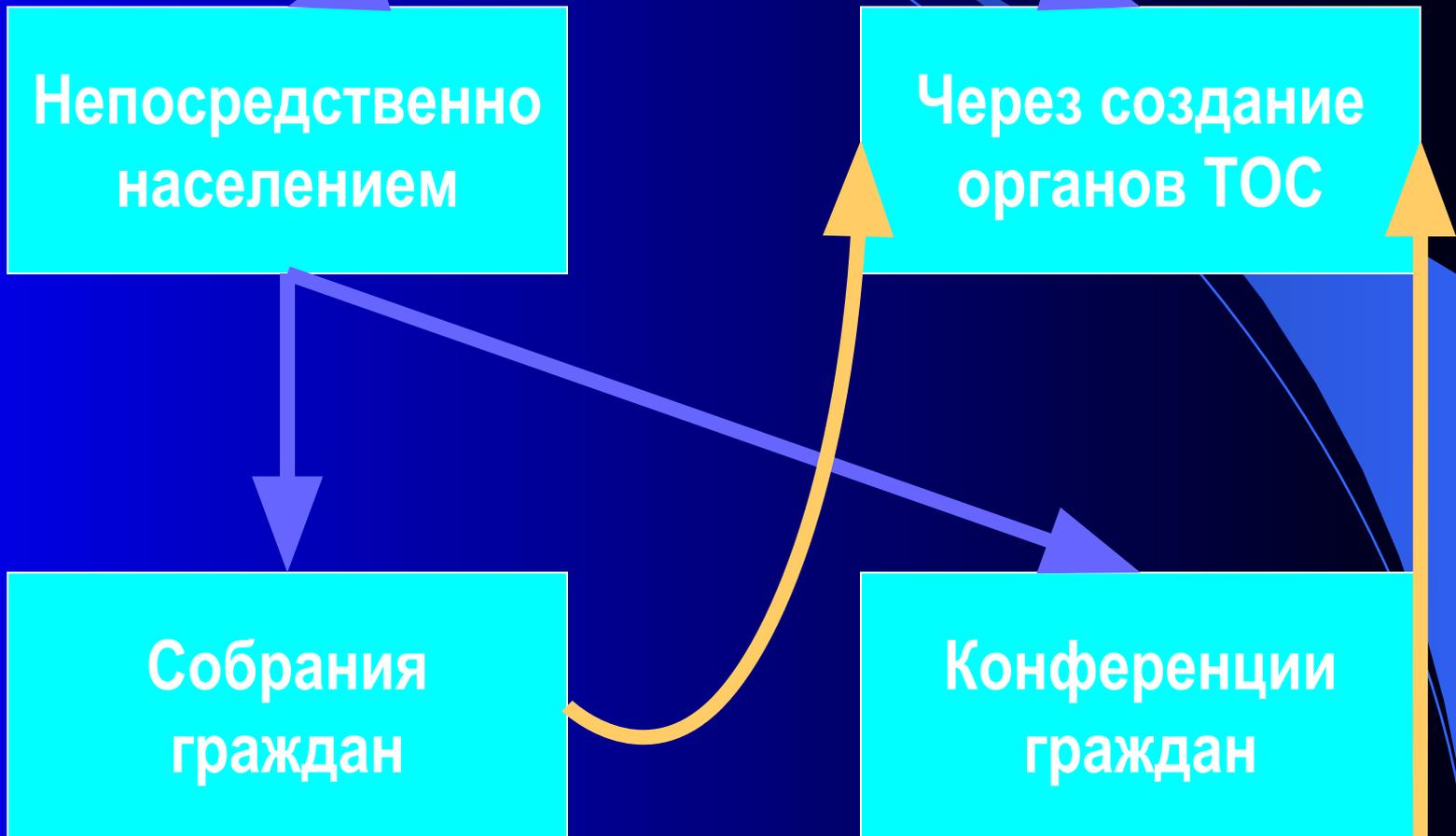
Непосредственно населением

Через создание органов ТОС

Собрания граждан

Конференции граждан

ИЗБИРАЮТСЯ



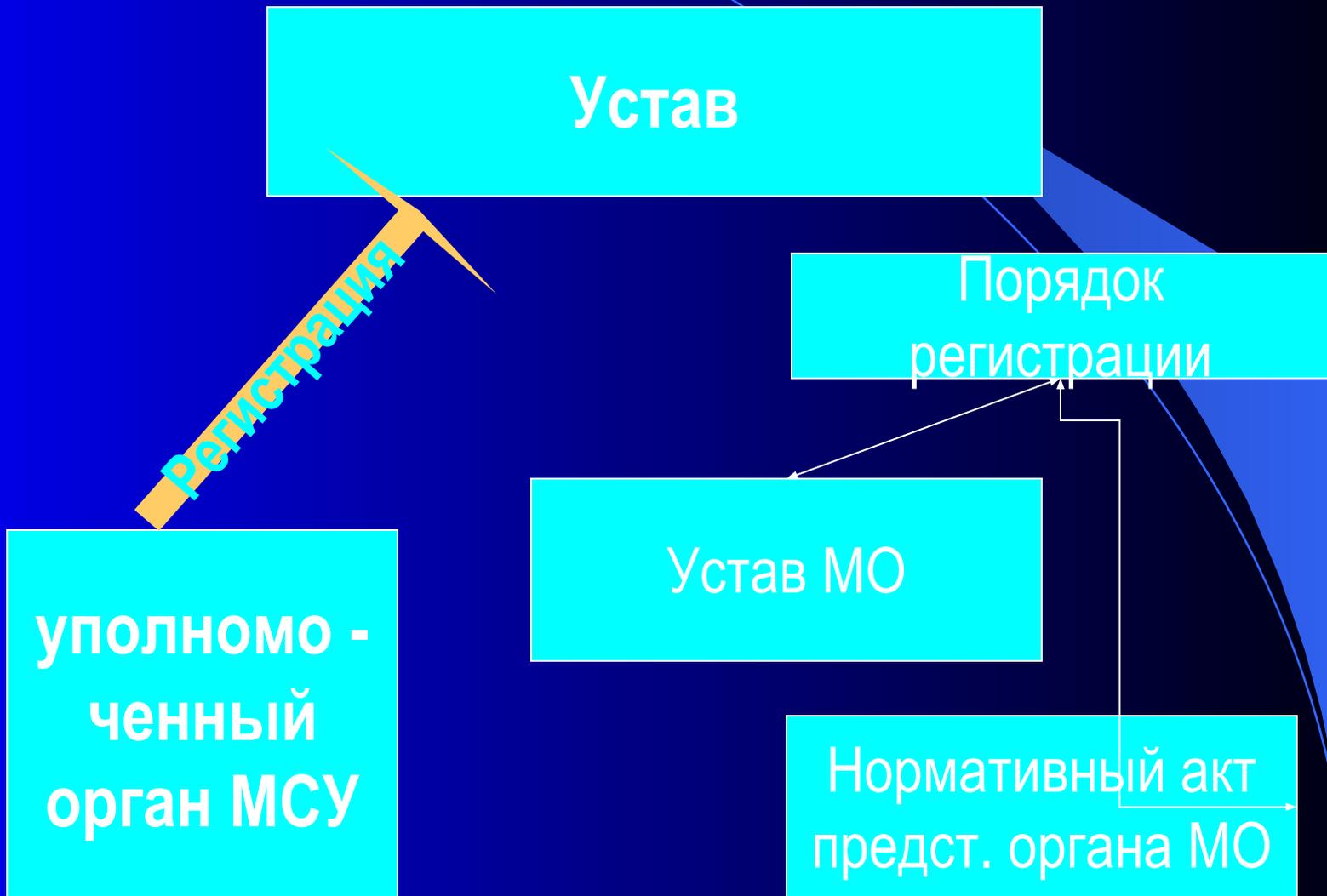
Учреждение ТОС

```
graph TD; A[Учреждение ТОС] --> B[Как юридическое лицо  
(некоммерческая организация)]; A --> C[Без статуса юридического лица];
```

**Как
юридическое
лицо**
(некоммерческая
организация)

**Без статуса
юридического
лица**

Учреждение ТОС (без статуса юридического лица)



ТОС правомочность собрания

Собрание
граждан



Не менее половины
жителей,
достигших
16 лет

Конференция
граждан



Не менее $2/3$
избранных на
собрании граждан
делегатов

Публичные слушания

ИНИЦИАТИВА

населения

предста –
вительного
органа МСУ

Главы
муниципального
образования

Представительным органом
муниципального образования

Главой МО

ИЗНАЧАЮТСЯ

Публичные слушания

На публичные слушания должны выноситься:

- проект устава МО, а также проект изменений и дополнений в устав, кроме случаев, когда изменения в устав вносятся исключительно в целях приведения закрепляемых в уставе ВМЗ и полномочий по их решению в соответствии с конституцией, федеральными законами;
- проект местного бюджета и отчет о его исполнении;
- проекты планов и программ развития МО;
- проект правил землепользования и застройки;
- проект планировки территории, проект межевания;
- вопросы предоставления разрешений на условно разрешенный вид использования зем.участков.....
- вопросы о преобразовании МО.

Публичные слушания

Порядок организации и проведения

Уставом

Нормативным правовым актом представительного органа МО

- заблаговременное оповещение о времени и месте проведения публичных слушаний;
- заблаговременное ознакомление с проектом, выносимым на слушания;
- другие меры, обеспечивающие участие жителей и опубликование решений

ПУБЛИЧНЫЕ СЛУШАНИЯ

Проект устава муниципального образования,
изменения и дополнения в устав;

Проект местного бюджета и отчет о его
исполнении;

Проекты планов и программ развития
муниципального образования;

Вопросы о преобразовании муниципального
образования.

Собрание граждан

Могут проводиться на части территории МО для:

- обсуждения вопросов местного значения;
- информирования населения о деятельности органов МСУ;
- осуществления территориального общественного самоуправления на территории МО.

Собрание граждан (инициатива и порядок назначения)

ИНИЦИАТИВА



Собрание граждан

Может:

1. принимать обращения к органам МСУ и должностным лицам МСУ;
2. избирать лиц, уполномоченных представлять собрание граждан во взаимоотношениях с органами МСУ и должностными лицами МСУ.

Собрание граждан по вопросам ТОСа принимает решение по вопросам, отнесенным к его компетенции уставом ТОСа

Обращения, принятые на собрании, подлежат обязательному рассмотрению соответствующими органами МСУ и должностными лицами МСУ

Конференция граждан (собрание делегатов)

В случаях, предусмотренных:

- уставом МО;
- нормативным правовым актом представительного органа МСУ;
- уставом ТОСа

Может исполнять полномочия собрания граждан.

Конференция граждан (порядок назначения и проведения, избрания делегатов)

- уставом МО;
- нормативным правовым актом представительного органа МО;
- уставом ТОСа

ИТОГИ конференции граждан (собрания делегатов) подлежат официальному опубликованию (обнародованию)

Опрос граждан

A map of a region, possibly a province or district, is shown in a light blue color. A white rectangular box is overlaid on the right side of the map, indicating a specific area of interest. The text inside the box reads "На части территории МО".

На части
территории
МО

ИСКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ СОБРАНИЯ, КОНФЕРЕНЦИИ ГРАЖДАН, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

- 1) установление структуры органов ТОС;
- 2) принятие устава ТОС, внесение в него изменений и дополнений;
- 3) избрание органов ТОС;
- 4) определение основных направлений деятельности ТОС;
- 5) утверждение сметы доходов и расходов ТОС и отчета о ее исполнении;
- 6) рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности ТОС

Опрос граждан

Цель: выявление мнения населения и его учет при принятии решений органами МСУ и должностными лицами МСУ, а также органами государственной власти.

**РЕЗУЛЬТАТЫ НОСЯТ
РЕКОМЕНДАТЕЛЬНЫЙ ХАРАКТЕР**

Имеют право участвовать жители МО, обладающие избирательным правом

Опрос граждан

ИНИЦИАТИВА

Представительного
органа
муниципального
образования

главы
муниципального
образования

Органов
государственно
власти СО

по вопросам
местного
значения

Для учета мнения граждан при
принятии
решений об изменении целевого
назначения земель МО для
объектов регионального и
межрегионального значения

Опрос граждан

Порядок назначения и проведения

Устав МО

Нормативный
правовой
акт представительного
органа МО

Решение принимается представительным органом МО и должно содержать:

- дату и сроки проведения опроса
- формулировку вопроса (ов), предлагаемого (ых) при проведении опроса
- методику проведения опроса
- форму опросного листа
- минимальную численность жителей МО, участвующих в опросе

Опрос граждан

Жители должны быть уведомлены не менее, чем за за 10 дней

Финансирование

```
graph TD; A[Финансирование] --> B[За счет местного бюджета (инициатива органов местного самоуправления)]; A --> C[За счет бюджета СО (инициатива органов государственной власти СО)];
```

За счет местного бюджета
(инициатива
органов
местного
самоуправления)

За счет бюджета
СО

(инициатива
органов
государственной
власти СО)

ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН В ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

- Предложение - обращение лица или группы лиц, направленное в соответствующий орган и содержащее замечания или пожелания по улучшению его работы.
- Заявление – обращение по поводу реализации какого-либо права или законного интереса заявителя.
- Жалоба – документ о нарушении права или законного интереса, содержащий просьбу решить вопрос иным способом. Рассмотрение имеет юридические последствия.

Обращения граждан в органы МСУ

индивидуальные

коллективные

Должностные лица МСУ должны дать ответ в месячный срок

порядок и сроки

Федер.законом

Законом Субъекта доп.
гарантии

Административная ответственность

Обращения граждан подлежат
рассмотрению в порядке и в сроки,
установленные ФЗ от 2.05.2006 г. №
59-ФЗ «О порядке рассмотрения
обращений граждан Российской
Федерации»