

Военные реформы России в начале 21 века



Работу выполнила:
Белохвостова
Анастасия и Бочкарёва
Яна

Военная реформа в РФ (2001 – 2004)



Военная реформа в РФ (2001 – 2004) — это ряд мероприятий по реформированию вооруженных сил России, восходящий к попыткам реформирования российских ВС в 1990-е годы (по большей части свернутых из-за отсутствия средств). Реформа сопровождалась активными общественными обсуждениями. Одним из ключевых вопросов стал вопрос о возможности/невозможности перевода российских ВС на контрактную основу, срока службы для призывников-срочников. Реформа так и не приобрела полностью законченный характер, в дальнейшем реформирование ВС РФ активно продолжалось.

Переход к политике реформирования



В 2001 году со вступлением в должность министра обороны Сергея Иванова было объявлено об очередной военной реформе. Разработка последовательной реформы стала возможной не только благодаря появлению изыскания на неё бюджетных средств, но и в связи с тем, что в 2001 годы были окончены активные боевые действия на территории Чечни.

В период реформы военный бюджет стал последовательно увеличиваться, войска после долгого перерыва снова начали заниматься боевой подготовкой. Поначалу говорилось о том, что у России появится профессиональная армия - в обществе был силен запрос на полный уход от системы службы по призыву. Но затем было объявлено, что, изучив зарубежный опыт, руководство страны приняло решение остановиться на смешанном способе комплектования Вооруженных сил. Несмотря на приток контрактников и перевод целых воинских частей на контрактный способ комплектования, армия полностью профессиональной не стала

Разработки концепций реформы

Вероятно существовало два ключевых альтернативных друг другу центра разработки военной реформы. Один сформировался собственно внутри аппарата Министерства обороны РФ. Другой возник вокруг Института экономики переходного периода с привлечением экспертов по обороне Госдумы и Академии военных наук. Фактическим его вдохновителем важным разработчиком этого варианта реформы стал руководивший Институт экономики переходного периода Егор Гайдар

В 2001 году Институт экономики переходного периода с привлечением экспертов по обороне Госдумы и Академии военных наук провел исследование, посвященное проблемам формирования системы комплектования Вооруженных сил РФ. Был разработан проект Концепции Федеральной целевой программы (ФЦП) «Переход к комплектованию воинских должностей преимущественно военнотружущими, проходящими военную службу по контракту» с пакетом соответствующих документов.

Егор Гайдар придерживался мнения, что «система призыва, сочетающая прокламированную всеобщую воинскую обязанность, 2-летнюю службу и широкий круг льгот и отсрочек, приводит к тому, что армия комплектуется в первую очередь за счет юношей из наиболее социально неблагополучных семей, неспособных воспользоваться существующими льготами". При этом призыв по своей экономической природе является "налогом, уплачиваемым в форме обязательной личной повинности». В итоге, с учетом ряда обстоятельств нехватки финансовых ресурсов, его группой была предложена схема перехода к системе, когда регулярные войска пополняются рядовыми и младшим командным составом только на добровольной основе, но при этом обязательная военная служба для подавляющего большинства военнообязанных сохраняется, ограничиваясь шестью-восемью месяцами, но не более.

Но значительное влияние на проводимую реформу, в итоге оказал и вариант разработанный Министерством обороны. В целом, можно сказать, что итоговая реформа носила компромиссный.

Завершение реформы

В 2004 году Сергей Иванов заявил, что «период коренной перестройки и кардинального реформирования Вооруженных сил завершен, и мы переходим к нормальному военному строительству»:

В результате реформы и последовавшего за ней «нормального военного строительства» часть частей были полностью переведены на контрактный способ комплектования. При этом число отсрочек для призывников было уменьшено. Одним из важных последствий реформы было то, что срок службы по призыву сократился до одного года (в 2007 году призывали на полтора года, с 2008 года – уже на год). Что хотя и было меньше, по сравнению с вариантом предложенным Егором Гайдаром, но все же обозначило стремление к постепенному отказу от призывной системы комплектования действующей армии.

В рамках общей монетизации льгот большинство льгот для военных были заменены денежными выплатами, а обеспечение офицеров и прапорщиков собственным жильем уступило место программе ипотечного кредитования военнослужащих. Было объявлено о свертывании практики комплектования первичных офицерских должностей выпускниками гражданских вузов (т. н. «двухгодичниками») и о принятии мер по повышению привлекательности военной службы для выпускников военных вузов – решение жилищных проблем военнослужащих, социальные гарантии и льготы, ощутимое повышение денежного довольствия и т. д.

Важным показателем завершения этапа военной реформы и перехода к наращиванию военных сил, а не изменению системы их формирования стало заявление президента Владимира Путина в послании Федеральному собранию 26 мая 2004 года, в котором он провозгласил начало массового перевооружения, заявил о разработке новых типов вооружений стратегического, тактического и операционного значения, о социальных гарантиях для военнослужащих и вопросе контроле за финансами, расходуемыми

Реформа Вооружённых Сил Российской Федерации (ВС России) 2008 – 2020 годов



- Реформа Вооружённых Сил Российской Федерации (ВС России) 2008 – 2020 годов – комплекс мероприятий по изменению структуры, состава и численности Вооружённых сил Российской Федерации, анонсированный 14 октября 2008 года на закрытом заседании военной коллегии Министерства обороны Российской Федерации (Минобороны России).

1 этап. (2008 – 2011)



Оптимизация численности

Существенной частью реформы стало сокращение численности Вооружённых сил, которая в 2008 году составляла около 1,2 млн человек. Большая часть сокращений пришлась на офицерский состав: с более чем 300 тысяч до 150 тысяч человек.

Сокращения в Вооружённых силах России произошли быстрее, чем было запланировано. Уже в 2011 году число офицеров в российской армии составило 150 тысяч. В результате президент России Дмитрий Медведев поставил задачу вернуть в состав Вооружённых сил около 70 тысяч офицеров.

В 2014 году численность Вооружённых сил РФ составляла 845 тысяч: сухопутные войска — 250 тыс., ВДВ — 35 тыс., ВМФ — 130 тыс., ВВС — 150 тыс., СЯС — 80 тыс., командование и обслуживание — 200 тыс.

Оптимизация управления

Одно из основных направлений реформы — переход от четырёхзвенной системы управления «военный округ» — «общевойсковая армия» — «дивизия» — «полк» к трёхзвенной: «военный округ» — «общевойсковая армия» — «бригада».

Объединённое стратегическое командование «Север» — включает в себя Северный флот;

Западный военный округ — включает бывшие Московский и Ленинградский военные округа и Балтийский флот;

Южный военный округ — включает бывший Северо-Кавказский военный округ, 4-е командование ВВС и ПВО, Черноморский флот и Каспийскую флотилию;

Центральный военный округ — включает бывший Приволжско-Уральский и западную часть бывшего Сибирского военного округа;

Восточный военный округ — включает бывший Дальневосточный и забайкальскую часть бывшего Сибирского военного округа, Тихоокеанский флот.



Военная медицина

Планировалось сократить:

Государственный институт усовершенствования врачей
Минобороны России

66 военных госпиталей

83 военные поликлиники

17 лазаретов

5 военных санаториев и домов отдыха

64 базы хранения военной техники и имущества.

В 2010 – 2011 году были расформированы военно-медицинские институты Самарский, Саратовский и Томский.

Число врачей-офицеров планировалось сократить с 7967 до 2200 человек.

Реформа военного образования

Из 15 военных академий, 46 военных институтов и училищ и четырёх военных университетов планировалось сформировать 10 научных центров. В частности, планировалось расформировать Академию воздушно-космической обороны имени Г. К. Жукова

Итоги первого этапа



Первый этап реформирования, по мнению высшего руководства страны, достиг своих целей. Он был реализован досрочно.

Итог:

- Завершён первый этап создания нового облика Вооружённых сил. Российская армия обрела новую структуру, новую систему военного планирования. Существенно обновлены системы подготовки и обеспечения войск;
- Создана новая трёхуровневая структура оперативного управления войсками и флотами — военный округ, оперативное командование, бригада. Шесть военных округов реорганизованы в четыре — Западный, Южный, Восточный и Центральный. На их основе созданы оперативно-стратегические командования (ОСК «Запад», ОСК «Юг», ОСК «Восток» и ОСК «Центр»). Это мощные межвидовые группировки войск на ключевых стратегических направлениях: юг, запад, центр и восток, соответственно. Объединение сил и средств под единым командованием повысило боевые возможности и потенциал армии;
- Создан новый боевой состав Вооружённых сил с установленной численностью в 1 миллион военнослужащих. В 2010 году президент РФ одобрил предложения Минобороны по содержанию в Вооружённых силах 220 тысяч должностей офицеров и 425 тысяч военнослужащих, проходящих службу по контракту. Долю военнослужащих-контрактников планируется увеличивать по мере создания привлекательных условий военной службы.
- 6 ноября 2012 года состоялась отставка министра обороны А. Э. Сердюкова, претворившего в жизнь самые непопулярные и кардинальные изменения в Вооружённых силах. С его именем был связан коррупционный скандал в Минобороны.

2 этап. (2012 – 2015)



Повышение денежного довольствия

- С 1 января 2012 года денежное довольствие военнослужащих было увеличено в 2,5 – 3 раза, выросли военные пенсии. 7 ноября 2011 года президент Дмитрий Медведев подписал Закон «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат». В соответствии с законом была изменена система начисления денежного довольствия, были отменены существовавшие до этого дополнительные выплаты и надбавки и введены новые. Денежное довольствие военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, состоит из оклада по воинской должности и дополнительных выплат.
- Конкретные размеры окладов установлены Постановлением Правительства РФ от 5 декабря 2011 г. № 992 «Об установлении окладов денежного содержания военнослужащих, проходящих военную службу по контракту», размеры дополнительных выплат – Федеральным законом от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат»

Обеспечение жильём:

Динамика нуждающихся в жилье военнослужащих отображена в таблице:

год	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Количество не обеспеченных жильём, тыс. человек		120 ^[22]		40 ^[23]	82,4 ^[24]		55 ^[25]

Как видно из таблицы, в первые годы реформы данная проблема успешно решалась, но к завершению I этапа, в связи с массовыми организационно-штатными мероприятиями, количество нуждающихся неуклонно росло.

Согласно плану Минобороны, ликвидация очереди и переход на обеспечение военнослужащих жильём в год признания их нуждающимися в нём должны были произойти к 2013 году. Но по ряду причин данные планы не были претворены в жизнь. В связи с этим военное ведомство приняло решение о выдаче очередникам единовременной денежной выплаты вместо квартиры

Профессиональная переподготовка и повышение квалификации военнослужащих

- Начиная с января 2012 года все военнослужащие контрактной службы обязаны пройти курсы интенсивной общевойсковой подготовки в специально созданных учебных центрах, так называемые «курсы выживания». За первые полгода 2012 года только в ЮВО подготовку прошли более 6,5 тыс. военнослужащих, 5,5 тыс. успешно, около тысячи военнослужащих не выдержали испытания.
- С 2013 года все поступившие на военную службу по контракту из числа граждан, пребывающих в запасе, должны в течение четырёх недель пройти обучение по программе интенсивной общевойсковой подготовки.
- Переподготовка офицеров проходит в специализированных центрах при назначении на должность.

3 этап. (2016 — 2020)



19 ноября 2008 года начальник Генерального штаба ВС России генерал армии Николай Макаров заявил журналистам, что в российской армии в ближайшие 3—5 лет будут на треть обновлены вооружение и техника, а к 2020 году это будет сделано на 100 %.

Президент России Владимир Путин потребовал, чтобы к концу 2015 года вооружённые силы оснастили современным вооружением не менее чем на 30 %, а итог года — 47 %. К исходу 2020 года этот показатель должен составить не менее 70 %. Это значит, что в стратегических ядерных силах (СЯС), являющихся приоритетными в развитии, будет уже 100 %, как и в ВКС и ВМФ. Чуть меньше в сухопутных войсках и ВДВ, но и у них тоже будут высокие показатели.

Мобилизационный резерв

К 2018 году Министерство обороны сформировало полноценную систему мобилизационного резерва. В соответствии с которой солдаты и офицеры запаса заключают контракт с МО о службе в резерве и обязаны посещать сборы каждый год, а также спецзанятия каждый месяц. Контракт предусматривает выплаты и компенсации. По время сборов резервист получает полный оклад, а в остальные месяцы 12% от общей суммы.

Резервиста приписывают к существующей воинской части или ЦОМР, где обязан проходит ежегодные сборы и ежемесячные занятия. Сами ЦОМР созданы на базе БХиРВТ. Ранее БХиРВТ имели не более 10 человек обслуживающего персонала, ныне же ЦОМР будет дополнительно обладать приписанными к нему резервистами. В ходе реорганизации БХиРВТ около трети из них были закрыты. Как и БХиРВТ, ЦОМР при проведении мобилизации развёртывается в полноценное военное формирование.

- ЦОМР должен иметь хранилища для машин, места ремонта техники и казармы.
- Работа в данном направлении начата с указа президента «О создании мобилизационного людского резерва Вооруженных сил РФ» в 2015 году.