



## Мастер-класс

# Государственно-частное партнерство как механизм регионального развития

Ткаченко Максим Викторович, исполнительный директор АНО «Национальный Центр ГЧП»

# Задачи и содержание мастер-класса

## Задачи:

- договориться и выработать **единый понятийный аппарат** для работы с проектами ГЧП
- обменяться мнениями о **текущем состоянии развития сферы ГЧП в России**
- разобраться с основными **вопросами запуска и реализации проектов ГЧП в России**
- обсудить **в каких случаях и почему применимы механизмы ГЧП** на региональном и местном уровне
- **ответить на вопросы** возникшие в процессе обучения и связанные с применением механизмов ГЧП

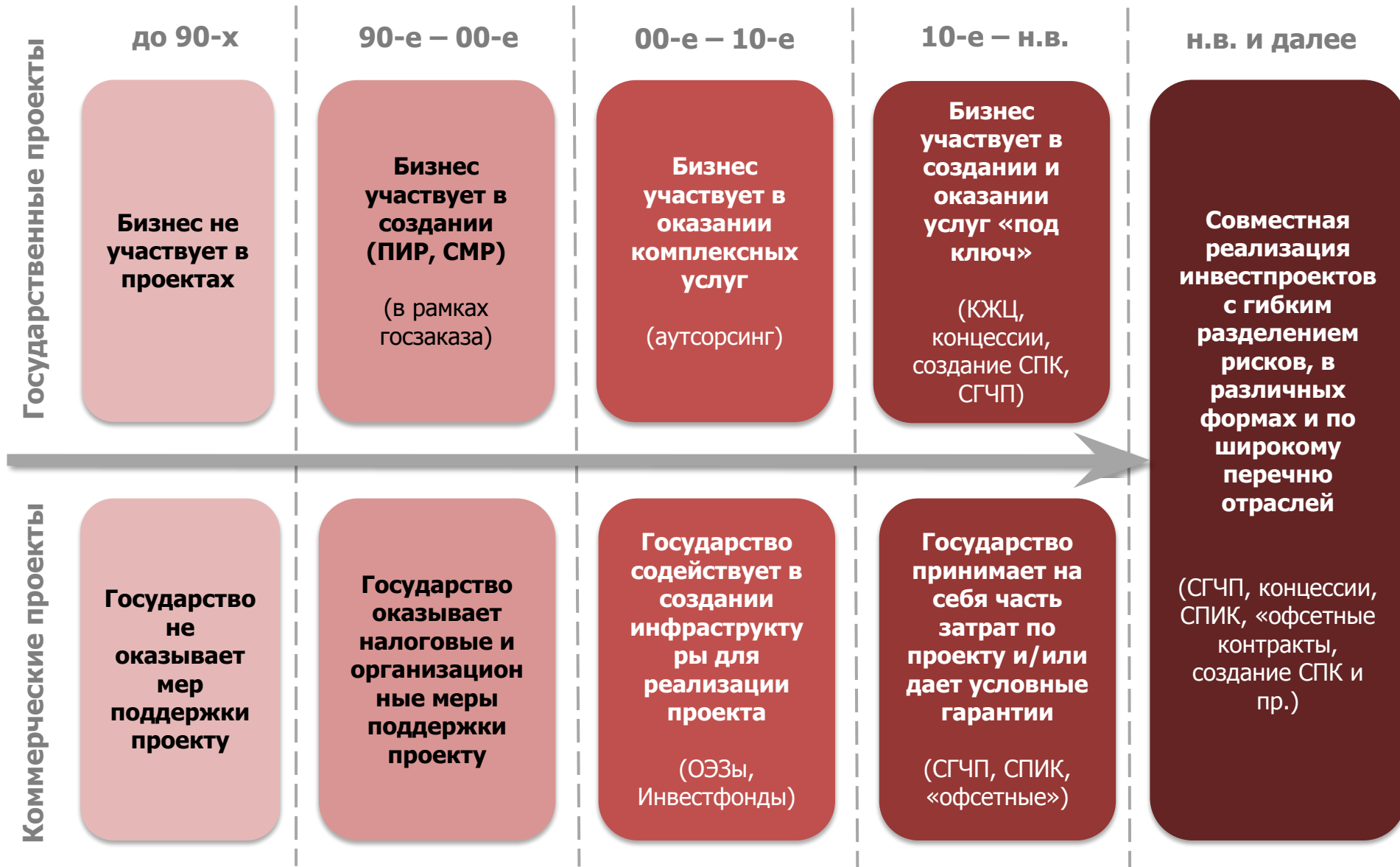
## Содержание:

- разговор на тему - **что такое ГЧП и зачем этот сложный механизм нам нужен** (20 мин)
- деловая игра по фокусировке – **выбор релевантных для нас ГЧП-кейсов / направлений** (15 мин)
- разговор на тему – **особенности применения ГЧП в зависимости от отраслей и форм** (20 мин)
- деловая игра по **выбору формы и подходов к реализации релевантных кейсов** (25 мин)
- разговор на тему – **перспективы и ограничения рынка ГЧП, успешные кейсы** (20 мин)

Разговор на тему

# Что такое государственно-частное партнерством и зачем этот сложный механизм может быть нам нужен?

# Эволюция партнёрства государства и бизнеса



## Признаки ГЧП на примерах

- направлен на решения задач, находящихся **в сфере публичных интересов** (социальная сфера, транспорт, энергетика, коммунальная сфера, производство востребованных товаров и пр.)
- предусматривает **создание (реконструкцию), а также техническое обслуживание и/или использование (эксплуатацию)** объекта частным партнером с целью оказания услуг или производства товаров
- предусматривает полное или частичное **финансирование создания объекта частным инвестором** за счет собственных и привлеченных средств (с возможной полной компенсацией за счет средств бюджета, но в последующем)
- должен носить **долгосрочный характер** (как правило более 3-5 лет)
- предусматривает **распределение рисков и ответственности** между сторонами (публично-правовым образованием и частным инвестором)
- предусматривает обязательное **имущественное участие публичной стороны** (движимое имущество, земельный участок и пр.)

# Мотивация бизнеса применять ГЧП

● **Бюджетные проекты:** Большая **защищенность платежей** при реализации проектов на принципах контракта жизненного цикла (по сравнению с 44-ФЗ или 223-ФЗ)

● **Коммерческие проекты:** Большая правовая **защита инвестиций и условий использования имущества** публично-правовых образований по сравнению с **договорами аренды**

*проекты, в которых возврат инвестиций обеспечивается в первую очередь за счет платежей пользователей (населения): объекты спортивной инфраструктуры, общественные пространства (парки, скверы, набережные), кинотеатры, банно-прачечные комплексы, информационные системы и т. д.*

+ **Возможность разделить коммерческие риски** с публичным партнером (концедентом)

*проекты, в которых возврат инвестиций обеспечивается за счет потребителей, но при этом сильно зависит от действий или бездействия публичного партнера: проекты в здравоохранении зависимые от маршрутизации пациентов, транспортные проекты с высоким риском трафика и*

+ **Возможность получить софинансирование затрат из бюджета** на создание **объекта**

*объекты, в которых невозможно в полной мере окупить затраты на создание объекта только за счет потребителей в силу низкого платежеспособного спроса: социальные объекты в населенных пунктах с малой численностью или низкой платежеспособностью населения, объекты ЖКХ в которых нет возможности повысить тариф на услуги и прочие*

+ **Возможность разделить риски превышения затрат** по проекту с публичным партнером

*применение специальных механизмов особых обстоятельств или иные правовые механизмы управления рисками в проекте*

# Мотивация публично-правовых образований применять ГЧП

- **Бюджетные проекты:** Большая **гибкость «настройки»** и **возможностей привлечения финансирования** для проектов, реализуемых на принципах КЖЦ (по сравнению с 44-ФЗ)  
*в бюджетах ГЧП условные обязательства бюджета не влияют на уровень долга*
- + Возможность получить объект «в рассрочку» не увеличивая долговую нагрузку на бюджет
- **Коммерческие проекты:** Большая **возможность влиять на условия использования объекта** инвестором, в том числе предусмотреть льготы для различных групп граждан  
*проекты в которых важно сохранить профиль и социальную направленность объекта: здравоохранение, социальная защита, объекты культуры и досуга, иные.*
- + Возможность **повысить привлекательность объекта** для передачи частному инвестору  
*инвестициях в которых приватизация объекта имущества невозможна в силу коммерческой непривлекательности*
- + Возможность за счет меньшего объема бюджетных инвестиций **обеспечить население необходимой услугой надлежащего качества**  
*проекты в которых невозможно в полной мере окупить затраты на создание объекта только за счет потребителей в силу платежеспособного спроса, но при этом возможно разделить затраты с инвестором*
- + Возможность **разделить сверхдоходы проекта** с инвестором

Деловая игра

**«Фокусировка» - определение в командах  
релевантных направлений для применения ГЧП**



# Вопросы к деловой игре №1

1. Возможно ли применение механизмов ГЧП в проекте, который прорабатывает ваша команда в рамках программы обучения?
- 2'. Если да, то **как именно и для чего?**
- 2". Если нет, то **почему и какая отрасль (вид объекта) потенциально наиболее интересна** для применения механизмов ГЧП в вашем регионе и почему?

Разговор на тему

# Особенности применения государственно- частного партнерства в зависимости от отраслей и форм

# Формы ГЧП и квази-ГЧП



# Отраслевые особенности применения механизмов ГЧП

## Транспортная инфраструктура

- Автомобильные дороги и объекты дорожной инфраструктуры
- Аэропорты
- Морские и речные порты
- Инфраструктура ЖД транспорта
- Общественный городской транспорт (метро, трамваи)
- ТПУ, авто- и ж/д вокзалы, парковки

## Коммунально-энергетическая инфраструктура

- Объекты обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО)
- Централизованные системы водоснабжения и водоотведения
- Централизованные системы теплоснабжения
- Объекты производства и передачи электроэнергии
- Объекты системы газоснабжения

## Социальная инфраструктура

- Объекты здравоохранения и санаторно-курортного лечения
- Объекты образования, в том числе ДОЛ
- Объекты физической культуры и спорта
- Объекты культуры и досуга
- Объекты культурного наследия и туризма
- Объекты социального и социально-бытового обслуживания населения

## Благоустройство и сопутствующая инфраструктура

- Системы уличного и дорожного освещения, подсветка зданий
- Благоустройство общественных пространств (набережных, парков и пр.)
- Берегоукрепления и гидротех. сооружения
- Снегоплавильные станции

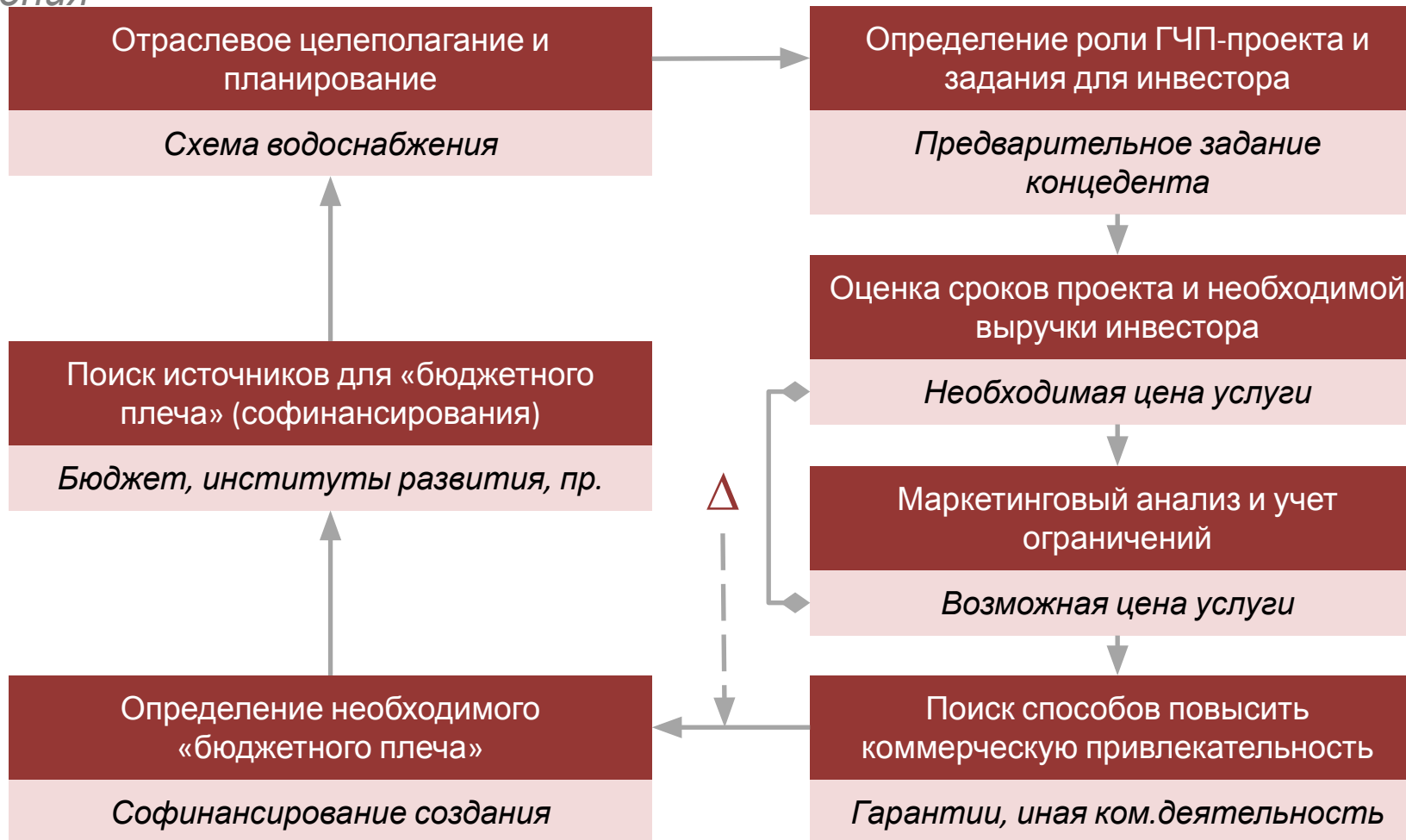
## IT-инфраструктура

- Системы централизованного оповещения
- ГИСы и базы данных
- Информатизация на обществ. транспорте
- Комплексы обустройства автомобильных дорог / улично-дорожной сети
- Централизованные системы управления дорожным движением

- Объекты производства, переработки и хранения сельхозпродукции
- Имущество предназначенное для промышленно производства и (или) иной деятельности в сфере промышленности
- Строения и сооружения, предназначенные для складирования, хранения и ремонта имущества Вооруженных Сил

# Типовой алгоритм подготовки проекта ГЧП

## Пример ГЧП-проекта в сфере водоснабжения



Деловая игра

# Выбор формы и разработка алгоритма запуска проекта ГЧП в выбранных отраслях

# Вопросы к деловой игре №2

- 1. Определите вероятную (наиболее оптимальную) форму** реализации проекта ГЧП в выбранной отрасли / направлении и обоснуйте почему
- 2. Разработайте типовой алгоритм запуска** с учетом специфики вашего проекта / отрасли / направления, в ответвит на вопросы:
  - как повысить коммерческую привлекательность проекта,
  - из каких источников возможно его финансирование?

Разговор на тему

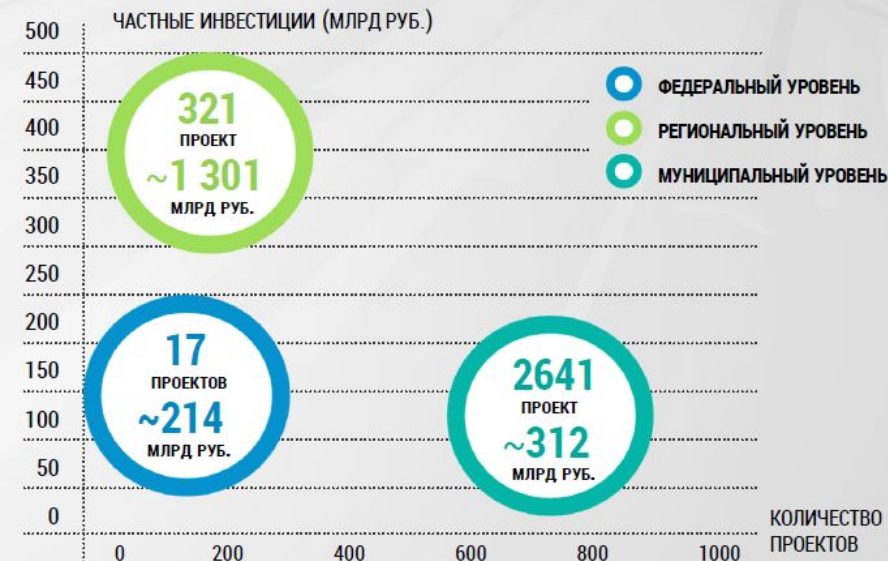
# Проблемы и перспективы применения механизмов ГЧП. Успешные кейсы



# Состояние рынка ГЧП в России по состоянию на май 2018 года



## Объем частных инвестиций в реализуемых проектах ГЧП



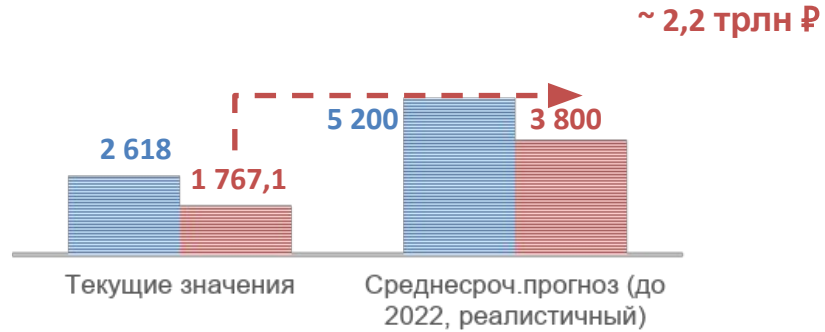
Проекты с более 1 млрд руб. частных инвестиций	156 ПРОЕКТОВ	1695,5 МЛРД РУБ.
Проекты с 0,1–1 млрд руб. частных инвестиций	333 ПРОЕКТА	110,6 МЛРД РУБ.



# Прогнозы и факторы влияющие на развитие рынка ГЧП в России

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ РЫНКА ДО 2022 ГОДА:

- Общий объем инвестиций, млрд руб
- Частных инвестиций, млрд руб



- ✓ Расширение практики применения механизмов ГЧП на **промышленную, сельско-хозяйственную и IT-инфраструктуру**
- ✓ Закрепление практики применения механизмов ГЧП в **отраслях общественного транспорта (ЛРТ), железнодорожного транспорта, портовой инфраструктуре, социальной сфере** (здравоохранение, образование, социальная защита)

- ✓ Ужесточение конкуренции между различными формами участия государства в инфраструктурных проектах (ГЧП, концессии, СПИКи, КЖЦ)
- ✓ Запуск **Фонда развития** (часть федерального бюджета), средства которого будут направляться в первую очередь на инфраструктуру
- ✓ Усиление **социально-политических и контрольно-надзорных рисков** в сфере ГЧП (протесты, митинги, проверки, решения ФАС России и пр.)
- ✓ Дальнейшая политика Минстроя России, направленная на ликвидацию МУП / ГУП и популяризацию концессионных моделей в ЖКХ
- ✓ Появление **посевных и equity-фондов, а так же выход на рынок новых финансирующих игроков** (большого числа НПФ и страховых компаний),
- ✓ **Унификации и стандартизации** финансовых продуктов, услуг и решений на рынке ГЧП
- ✓ Приоритетная **интеграция механизмов ГЧП в Национальные проекты** / программы для предоставления межбюджетных трансфертов
- ✓ **Недостаток компаний** способных выступить в проектах частными партнерами / концессионерами

**Текущий рост рынка ГЧП способен обеспечить менее 30% потребности в инвестициях в инфраструктуру, необходимы дополнительные меры стимулирования и изменение подходов к расходованию бюджетных средств на инфраструктуру**

Деловая игра

**Потенциальные проблемные вопросы  
применения механизмов ГЧП в выбранных  
отраслях / проектах**

# Вопросы к деловой игре №3



**Укажите три основные проблемы** (барьера или ограничения) препятствующих применению механизмов ГЧП в вашем проекте / направлении / отрасли?